



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республикасы
ӨБӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка на территории Республики Хакасия в 2023 году

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», статьей 116 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка на территории Республики Хакасия в 2023 году (далее – доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия) принять к сведению.

2. Рекомендовать:

1) Правительству Республики Хакасия:

а) проанализировать предложения и рекомендации, изложенные в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, и разработать «дорожную карту» (программу, план) реализации рекомендаций по защите прав детей в Республике Хакасия на 2024 год и плановый период;

б) поручить исполнительным органам Республики Хакасия, в ведении которых находятся вопросы защиты и обеспечения прав и законных интересов детей, провести анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия за 2023 год с целью устранения причин, способствующих поступлению указанных обращений, и выработки предложений и рекомендаций по законодательному урегулированию выявленных проблем;

в) разработать и принять порядок помещения детей от 0 до 3 лет, изъятых из семьи, вне зависимости от их юридического статуса в приемную семью на срок до передачи в постоянную замещающую семью или до возвращения в кровную семью;

к331 н2

2

2) Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия:

а) содействовать развитию системы защиты прав и комплексной безопасности детей и подростков, гарантирующей качество условий для полноценного развития каждого ребенка на территории Республики Хакасия;

б) совместно с Правительством Республики Хакасия продолжить работу по обеспечению контроля за проведением летней оздоровительной кампании детей в 2024 году с целью пресечения нарушений их прав и законных интересов;

3) органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия:

а) проанализировать предложения и рекомендации, изложенные в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, и разработать «дорожную карту» (программу, план) реализации рекомендаций по защите прав детей, проживающих в муниципальных образованиях Республики Хакасия, на 2024 год и плановый период;

б) принять меры по созданию центров медиации, психолого-педагогической и медико-социальной помощи (с учетом рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации).

3. Опубликовать настоящее Постановление и доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия (в сокращении) в республиканской газете «Хакасия», а также разместить их на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти дней со дня принятия настоящего Постановления.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

г. Абакан
27 марта 2024 года
№ 189-7



С.М. Сокол

к331 н2



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Хакас Республиканын хааса органы

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Хакас Республиканын хааса органы
Хакас Республиканын хааса органы

655012, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Пушкина, д. 42, в/я 137
тел. (8-3902) – 24-80-28
факс (8-3902) 24-80-28
e-mail: rhdeti@vindex.ru

19.03.2024 № 450-412/2024

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В дополнение к ранее направленному письму от 07.03.2024 №450-365/2024 в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» направляю сокращенный вариант Ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Хакасия в 2023 году» в печатном и электронном виде.

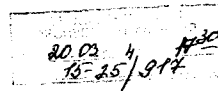
Приложение:

- Сокращенный вариант Ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Хакасия в 2023 году» на 54 л. в 1 экз.
- Фотокладка (в цветном формате) к Докладу на 10 л. в 1 экз.

С уважением,

Уполномоченный по правам
ребёнка в Республике Хакасия

И.Е. Ауль



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ, О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ В 2023 ГОДУ (сокращенный вариант)

ВВЕДЕНИЕ

Миновал еще один год служения Детству, год, наполненный событиями, явлениями, неудачами и победами. Но что бы ни происходило, команда детских правозащитников Хакасии всегда находилась на стороне ребенка, искала пути выхода из проблем, исходя из наилучших интересов несовершеннолетнего.

В докладе представлена информация и результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) за 2023 год, а также состояние обеспечения в Республике Хакасия государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и иных законодательных актах.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2023 году, при посещении Уполномоченным детских учреждений, участии в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей.

Информация и предложения, содержащиеся в отчетном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

С полной версией настоящего доклада возможно ознакомиться на сайте Уполномоченного (rhdeti.ru).

РАЗДЕЛ 1

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

1.1. Работа с обращениями граждан

В течение 2023 года к Уполномоченному поступило 1 041 обращение, их число осталось на уровне 2022 года. Вместе с тем увеличился удельный вес обращений в расчете на 1 000 детского населения. В 2023 году этот показатель составил 8,2.

В разрезе муниципальных районов и городских округов самый высокий уровень обращений в г. Абазе (17,5), более чем в два раза превышающий средний показатель по Республике Хакасия, самый низкий – в Аскизском районе (3,1). В 2023 году зафиксирован рост обращений от жителей Алтайского, Аскизского, Бейского районов, городов Абазы, Саяногорска, Черногорска.

Для обеспечения принципа доступности обеспечивается возможность обращения к Уполномоченному как во время личного приёма граждан, так и с использованием различных дистанционных форматов. В ходе личных приёмов принято 528 граждан. Проведено 37 выездных приемов, которые прошли во всех

городах и муниципальных районах Республики Хакасия, это способствует реализации принципа доступности. Проведены совместные приемы с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия, старшими помощниками прокурора Республики Хакасия, с заместителем Министра труда и социальной защиты Республики Хакасия.

Проведены личные приёмы граждан, содержащихся под стражей и отбывающих наказание в учреждениях системы исполнения наказаний.

Для содействия деятельности Уполномоченного в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия действуют помощники, работающие на общественных началах. За 2023 год к общественным помощникам поступило и разрешено 154 обращения. При необходимости Уполномоченный подключался к решению вопросов, которые были поставлены заявителями.

Традиционно самыми актуальными вопросами в обращениях к Уполномоченному являются вопросы, связанные с защитой права ребенка жить и воспитываться в семье, а также права на образование. Доля каждой из этих групп обращений составляет более четверти от всех поступивших к Уполномоченному.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный в рамках работы с обращениями граждан запрашивал необходимые сведения, документы и материалы; посещал органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, деятельность которых связана с предоставлением услуг несовершеннолетним и семьям с детьми, а также семьи, в которых воспитываются дети. При необходимости оказывал содействие в организации межведомственного взаимодействия, обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами.

При выявлении нарушений Уполномоченный, на основании пункта 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направлял в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений. В 2023 году Уполномоченным направлено 31 заключение о нарушении прав и законных интересов детей.

Уполномоченный является участником системы оказания бесплатной юридической помощи Республики Хакасия: при необходимости оказывает содействие в подготовке процессуальных документов, консультационную поддержку. В течение 2023 года в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 108 процессуальных документов.

Вопросы обеспечения прав и законных интересов ребёнка в той или иной сфере относятся к полномочиям практически всех государственных структур как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также целого блока государственных и частных организаций, которые осуществляют различные виды деятельности (в том числе оказывают образовательные, медицинские и иные виды услуг несовершеннолетним и семьям с детьми). Задача Уполномоченного – не подменяя соответствующих органов, способствовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребёнка.

1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Межведомственное взаимодействие – одна из гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Уполномоченный участвовал в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка («Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье», «Страна для детей»). Детский правозащитник Хакасии принял участие во всероссийских съездах уполномоченных, Федеральном форуме «Росподрос».

В ходе XX Всероссийского съезда он выступил модератором площадки «Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних», на которой обсуждались актуальные темы профилактики, просвещения. По результатам работы площадки были сформулированы предложения в итоговую резолюцию съезда.

В ходе XXI Всероссийского съезда Уполномоченный поделился опытом работы консультативно-совещательных органов, действующих при региональном детском правозащитнике.

Участие в подобных мероприятиях позволяет ознакомиться с практиками работы в других субъектах Российской Федерации, выявить общие проблемы, тенденции развития, выработать совместные решения. По результатам работы указанных площадок была разработана Карта действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

В рамках реализации стратегической программы «Подростки России» Уполномоченный осуществлял сотрудничество с Федеральным центром развития программ социализации подростков, который является структурным подразделением ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», работал с некоммерческими организациями, органами местного самоуправления с целью открытия на территории Республики Хакасия подростковых пространств.

В январе 2023 года на базе Школы развития личности «Фрегат» (г. Абакан) открылось первое подростковое пространство «Борт». Организаторы площадки применяют такие формы работы, как скорая психологическая помощь «Неотложка», кинотренинги с психологами и другие направления. При поддержке Уполномоченного ежемесячно проводятся родительские гостиные, направленные на повышение компетенций в сфере воспитания.

При содействии Уполномоченного, организационно-методической поддержке Федерального подросткового центра, Администрацией Таштыпского района было открыто подростковое этнопространство «Палаа талаан» («Счастье ребёнку») – это место досуга и неформального общения подростков, способствующее их социализации, профилактике деструктивного поведения и развитию ребят в духе национальных традиций.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с июля 2023 года ежемесячно во всех субъектах Российской Федерации проводится акция «Дарю тепло». Цель акции – привлечь внимание к проблеме подростков, не охваченных современными формами досуга, а также формирование уличных служб.

Десять подростков из Республики Хакасия приняли участие в профильной смене «Сила России» для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, которая прошла в Хабаровском крае по инициативе

федерального Уполномоченного в рамках стратегической программы «Подростки России». Данный проект направлен на формирование у подростков ценностных ориентиров в позитивном ключе, осознание значимости выбора жизненного пути.

В рамках реализации стратегической программы «Страна для детей» ежегодно проходит Всероссийская акция «Безопасность детства» (летний и зимний этапы).

На XIV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Благополучие ребёнка независимо от жизненных обстоятельств!», организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный принял участие в мероприятиях форума в качестве эксперта. Делегация из Хакасии была отмечена двумя дипломами профессионального признания.

Уполномоченный взаимодействует с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. На заседаниях Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа, в 2023 году обсуждались различные вопросы. По результатам заседаний вырабатываются предложения для внедрения в работу уполномоченных.

Детский правозащитный институт Республики Хакасия является инструментом парламентского контроля. Участвует в работе сессий Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, рабочих совещаниях комитетов, повестка которых связана с вопросами обеспечения и защиты прав детей, представляет ежеквартальную информацию и ежегодные доклады, обращается с предложениями по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

Уполномоченный взаимодействует с депутатами Верховного Совета Республики Хакасия вносит предложения по улучшению положения детей, осуществляет совместную мониторинговую деятельность.

Уполномоченный взаимодействует с региональными отделениями федеральных органов власти, с Правительством Республики Хакасия и входящими в его состав министерствами и ведомствами, с органами правоохранительного блока, надзорными органами, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями для детей, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в пределах своей компетенции принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Правительстве Республики Хакасия, участвует в проведении заседаний Комиссии, выносит на обсуждение актуальные вопросы и предложения. Например, были внесены предложения по развитию в Республике Хакасия системы оказания психологической помощи.

Уполномоченный работал в составе дискуссионных площадок, где обсуждались ключевые темы профилактики, например, в V Абаканском форуме «Город. Семья. Дети» с темой: «Благополучие ребенка – главная цель системы защиты детства»; в межведомственном расширенном совещании «Актуальные проблемы взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления Усть-Абаканского района».

Уполномоченный реализует просветительское направление в сфере профилактики, сотрудничая с правоохранительными органами, организациями для детей, привлекая к данной работе сектор некоммерческих структур, волонтеров. Целевой аудиторией данных мероприятий являются специалисты, работающие с детьми, родительское сообщество, несовершеннолетние. Организован цикл мероприятий по правовому просвещению, в том числе по вопросам профилактики употребления психоактивных веществ и вейпов.

Уполномоченный стал инициатором проведения республиканского семинара по вопросам профилактики потребления психоактивных веществ и вейпов у несовершеннолетних. Докладчиком выступил аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, руководитель АНО «Защита», врач-психиатр высшей категории Ю. В. Афанасьев (Вологодская область, г. Череповец).

Совместно с МВД России по Республике Хакасия в течение 2023 года ежемесячно проводилась информационно-профилактическая акция «Неделя профилактики» для школьников. Профилактические беседы состоялись в образовательных организациях Боградского, Бейского, Алтайского, Аскизского Усть-Абаканского районов, г. Саяногорска, и др.

Проведен ряд тренингов, направленных на формирование у школьников навыков конструктивного разрешения конфликтов.

Просветительская работа велась и с родительским сообществом. Примером является участие Уполномоченного в собрании, которое было проведено для родителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия», в республиканских родительских собраниях по безопасности дорожного движения, по вопросам профилактики аддиктивного поведения, организованных Минобрнауки Хакасия.

С участием Уполномоченного прошел профилактический рейд, организованный региональным управлением ГИБДД «#Пристегни себя и ребёнка».

В рамках III Открытой межрегиональной научно-исследовательской конференции «Чтения имени Н. Г. Булакина» (основной организатор – МБОУ «Лицей имени Н. Г. Булакина»), проведенной при поддержке Уполномоченного, впервые работали секции правовой направленности: для обучающихся «Право глазами детей», для специалистов «На защите детства». В ходе пленарных заседаний к участникам Чтений обратились детский правозащитник в Донецкой народной республике Э. М. Федоренко и директор МБОУ «Лицей № 12» г. Донецка Т. А. Бизбиз.

Работа некоммерческих организаций – один из ресурсов обеспечения прав и законных интересов детей. В связи с этим Уполномоченный развивает сотрудничество с ними, способствует их взаимодействию, а также развитию государственно-частного партнерства.

Уполномоченный принял участие в работе: XII Форума НКО «Региональные возможности: ресурсный потенциал для достижения национальных целей» (организован Общественной палатой Хакасии); II Форума частного образования «Партнерство как эффективный механизм качества образования» (организован Ассоциацией частных образовательных организаций РХ «НОВАЯ ВЫСОТА»); II слета некоммерческих организаций «Твори добро» (организован АНО «Центр комплексного сопровождения социального бизнеса и некоммерческих организаций»).

Уполномоченный предоставляет письма поддержки для участия региональных проектов в грантовых конкурсах, присутствует на мероприятиях, проводимых в ходе реализации проектов, оказывает содействие в проведении мероприятий. Например, III республиканский форум «Особый взгляд», который проходит в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля «ЛюдиКакЛюди», организован Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива».

Уполномоченный содействовал привлечению к участию в XIV Всероссийском конкурсе журналистских работ «В фокусе – детство», организованного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, журналистов Республики Хакасия. Две работы были признаны лучшими на федеральном уровне. Уполномоченный поздравил журналистов с победой, вручила награды.

В течение 2023 года деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации, а также на официальном сайте, аккаунтах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Telegram». Состоялись радио- и телепрограммы с участием Уполномоченного, прямой эфир в Центре управления регионом Республики Хакасия, другое. Главный эксперт Уполномоченного М. А. Субракова участвовала в радио- и телеэфирах ГТРК на хакасском языке.

Усилия всех заинтересованных органов государственной власти, местного самоуправления, общественных институтов, семьи должны быть скоординированы и направлены на то, чтобы потребности каждого ребёнка на развитие, безопасную среду, дружественное окружение были обеспечены наилучшим образом.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» одним из полномочий Уполномоченного является мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия. Мониторинговые мероприятия осуществляются по ряду направлений. Блок вопросов в сфере охраны прав детей находится на постоянном контроле Уполномоченного. Ряд мониторинговых мероприятий проводится по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

На основании соглашения, заключенного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия, Уполномоченный систематически посещает ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Хакасия» с целью мониторинга условий содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В течение 2023 года обращений о нарушении прав несовершеннолетних в связи с содержанием под стражей не поступало.

Ежегодно Уполномоченным анализируются факты длительного пребывания детей в возрасте до 4 лет в стационарных отделениях больниц по социальным показаниям. В течение 2023 года в стационарные отделения детских больниц Республики Хакасия было помещено 49 малолетних детей в возрасте до 3 лет, в том числе на длительные сроки: более 3 месяцев (7 детей), более 4 месяцев (3 ребёнка), более 5 месяцев (3 ребёнка), более 6 месяцев (3 ребёнка). Уполномоченный при выявлении фактов длительного пребывания детей в медицинских организациях

обращался в адрес органов местного самоуправления с требованием ускорить работу по установлению статуса для ребёнка, в отдельных случаях направлял заключения.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, субъектом Российской Федерации создаются образовательные организации (специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа). Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг получения дальнейшего образования и занятости выпускников, получивших основное общее образование в Государственное бюджетное общеобразовательное учебно-воспитательное учреждение Республики Хакасия «Боградская специальная школа-интернат открытого типа», а также проведение в муниципальных образованиях индивидуальной профилактической работы в отношении данных несовершеннолетних. Установлено, что за три года основное общее образование в Боградской спецшколе получили 42 подростка. После окончания 20 из них не продолжили получение среднего общего или среднего профессионального образования. 12 несовершеннолетних не обучались и не работали. Незанятость детей с отклоняющимся от нормы, общественно опасным поведением способствует совершению ими повторных правонарушений, преступлений. Направлены заключения администрациям муниципальных образований о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся на получение среднего общего образования.

Данная категория несовершеннолетних требует создания необходимых условий, применения специальных методик и технологий, полной внеурочной занятости, что в условиях муниципальных образований не всегда представляется возможным. Считая, что проблема требует комплексного решения, Уполномоченный предлагает открыть в Боградской спецшколе 10–11-е классы.

В целях реализации права несовершеннолетних на получение общего образования Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия был проведен мониторинг количества обучающихся, не прошедших государственную итоговую аттестацию в основной и дополнительный периоды 2023 года. По результатам мониторинга установлено, что 360 выпускников 9 класса не прошли государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования (далее – ГИА-9) в основной период 2023 года, в том числе 18 детей-сирот. В дополнительный период ГИА-9 не прошли 27 выпускников, в том числе 3 выпускника из числа детей-сирот. Из 333 обучающихся, которые прошли ГИА-9 в дополнительный период, в 10 класс общеобразовательной школы пришли 119 человек, в организации среднего профессионального образования 122 выпускника.

Уполномоченный считает необходимым в регионе увеличить количество мест в государственных профессиональных образовательных учреждениях для организации профессионального обучения лиц указанной категории, внедрять проекты, направленные на их поддержку. В других субъектах Российской Федерации имеются программы (проекты), направленные на поддержку таких обучающихся, в рамках которых организовано профессиональное обучение слушателей из числа не получивших аттестаты об основном общем образовании по итогам ГИА, а также их подготовка по соответствующим общеобразовательным предметам для прохождения государственной итоговой аттестации в следующем учебном году.

По запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации был проведен мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремо» за 2022 и 2023 годы. В ходе мониторинга были проанализированы причины принятия и причины выбытия детей из учреждения социального обслуживания, условия пребывания, питание, защита имущественных прав детей-сирот, общение детей с их родственниками, другие вопросы.

В течение последних нескольких лет растет число обращений к Уполномоченному от родителей (законных представителей) о нуждаемости в медицинской помощи их ребёнку. В большинстве обращения связаны с отсутствием узких медицинских специалистов. В 2023 году был проведен мониторинг укомплектованности медицинскими специалистами, обслуживающими детское население, во всех медицинских организациях республики.

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял мониторинг действующих организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних, мониторинг учреждений здравоохранения, учреждений социальной защиты, образования, культуры, спорта.

В целях обеспечения прав детей с особыми потребностями Уполномоченный изучил муниципальную практику предоставления меры поддержки в виде предоставления бесплатного питания школьникам, имеющим инвалидность.

Установлено, что в четырех городах и шести муниципальных районах Республики Хакасия приняты муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми за счет средств местного бюджета обеспечивается питание детей-инвалидов. Исключением являлись г. Саяногорск, Аскизский и Усть-Абаканский районы. После обращения Уполномоченного в администрации данных муниципальных образований принято решение о предоставлении бесплатного питания детям-инвалидам (Усть-Абаканский, Аскизский районы). В г. Саяногорск вопрос вынесен на обсуждение бюджетной комиссии.

По результатам мониторинговых мероприятий в случае выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный направляет заключения об устранении действующего законодательства, обращается в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в организации и учреждения с предложениями по улучшению положения детей.

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

В течение 2023 года Уполномоченный направлял предложения о внесении изменений в действующее законодательство.

Уполномоченный участвовал в работе над проектом проекта Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений в Республике Хакасия», сформулировал ряд предложений и дополнений по указанному проекту.

При обсуждении проблемы фиктивного установления отцовства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства вопроса Уполномоченный предложил предусмотреть в новой редакции статьи 49 Семейного кодекса Российской Федерации обязательное проведение по указанной категории дел генетической экспертизы.

В одном из обращений граждан был поставлен вопрос об отсутствии льгот для детей-сирот при совершении нотариальных действий. Размер выплат на содержание детей данной категории во многих регионах РФ, в том числе и в Хакасии, не

превышает величины прожиточного минимума. В связи с чем оплата нотариальных услуг затруднительна. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено предложение обратиться к субъектам законодательной инициативы на федеральном уровне с тем, чтобы в статью 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающую перечень категорий граждан, освобожденных от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий, внести изменения, дополнив указанный перечень категорией «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены предложения, касающиеся участия уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рассмотрении дел, связанных с помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а именно о закреплении в КАС РФ обязательного направления в адрес уполномоченного по правам ребенка в субъекте административных исковых заявлений с прилагаемыми материалами, а также копии решения суда, принятого по делу.

В ходе публичных слушаний по проекту Закона РХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Уполномоченный выступил с рядом предложений, в частности о внесении в Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» изменений, которые предусматривают увеличение численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий на постоянной основе. С 2005 года, когда действующие нормативы были установлены, возросло количество обеспечительных функций, выполняемых комиссиями, увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, усложнилась процедура производства по делам об административных правонарушениях, что требует пересмотра нормативов штатной численности комиссий.

Акцентировано внимание законодателей на самой незащищенной категории – детях-сиротах. Величина прожиточного минимума на одного ребенка в Республике Хакасия установлена более 14 тысяч рублей, а размер ежемесячного денежного содержания этих детей в возрасте старше 6 лет составляет чуть больше 9 тысяч рублей и не обеспечивает минимальные, жизненно необходимые потребности ребенка. Уполномоченным поставлен вопрос об установлении размера указанных выплат не ниже величины прожиточного минимума.

Также Уполномоченный просил обеспечить право указанной категории детей на меру поддержки в виде освобождения платы за жилое помещение. За детьми-сиротами закрепляется жилье, в котором они жили, пока воспитывались в кровной семье. Помимо права на жилое помещение к ним переходит и обязанность платить за коммунальные услуги. С учетом размера ежемесячного содержания выполнение этой обязанности становится непосильным бременем. В других субъектах Российской Федерации такие категории детей освобождены от платы за жилье, которая возмещается за счет средств бюджета. Уполномоченный предложил указанную меру поддержки ввести и в Республике Хакасия.

Ещё одна инициатива Уполномоченного связана с обеспечением прав детей, обучающихся в частных образовательных организациях. С 01.09.2020 по инициативе Президента Российской Федерации обучающиеся 1–4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным горячим питанием не менее одного раза в день. Уполномоченный обратился к руководству республики с предложением рассмотреть возможность обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 1–4 классов Частного образовательного учреждения «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского». Принятие соответствующего законодательного акта позволит предоставить равный доступ к обеспечению бесплатным питанием независимо от формы собственности образовательной организации.

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

Республика Хакасия участвует во всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Ежегодно в Республике Хакасия проходит всероссийская акция «Безопасность детства». В летний период 2023 года в акции приняли участие представители Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, регионального отделения ОНФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД Республики Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, администраций муниципалитетов, активисты общественных и волонтерских организаций. В ходе акции выявлялись объекты, представляющие опасность для несовершеннолетних.

В рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия во втором полугодии 2023 года был проведен мониторинг мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним). Установлены места реализации никотинсодержащей продукции (вейпов), а также выявлялись факты представления никотинсодержащей продукции в открытом виде, в ряде магазинов, где предусмотрены шторки и/или специальные короба, продукция стояла открыто, таким образом товар демонстрировался неограниченному кругу лиц. Все данные, полученные в ходе мониторинга, переданы в Управление Роспотребнадзора, которым инициированы внеплановые проверки и в ряде случаев установлены нарушения требований, направленных на ограничение доступности табачных изделий. Обращения в судебные органы дали положительные результаты, обязывающие хозяйствующие субъекты прекратить противоправные действия.

Серьезной проблемой, выявленной в рамках акции «Безопасность детства», являются объекты незавершенного строительства, а также заброшенные, со временем разрушающиеся объекты со свободным доступом детей. Указанные строения нередко являются местом сбора несовершеннолетних. Орган местного самоуправления вправе направлять предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, а в случае невыполнения предписания наделен правом обращения в суд с требованиями о принятии мер, препятствующих несанкционированному доступу людей в здание. В отношении бесхозных объектов применяется процедура признания имущества бесхозным, с последующим признанием права муниципальной собственности на указанное имущество. В 2023 году Уполномоченным выявлено 16 объектов, не отвечающих требованиям

безопасности. В адрес органов местного самоуправления направлены заключения об устранении указанных нарушений.

По приглашению регионального штаба Общероссийского народного фронта специалисты Уполномоченного по правам ребёнка приняли участие в выездных мероприятиях Центра мониторинга благоустройства городской среды с федеральным экспертом. С целью оценки хода реализации федеральных и региональных проектов, программ и поручений, в частности, проекта «Формирование комфортной среды», программы переселения из аварийного жилищного фонда посещены г. Черногорск и г. Сорск. В ходе мониторинга выявлен ряд нарушений, органам местного самоуправления даны рекомендации по их устранению.

Имеют место факты несоответствия установленным требованиям зимних аттракционов. В декабре 2023 года в поселке Усть-Абакан произошло обрушение посадочной части деревянной зимней горки в процессе эксплуатации, в результате происшествия пострадали несовершеннолетние и взрослые. Указанное сооружение не прошло процедуру сертификации. Кроме того, не были выполнены требования о регистрации аттракциона в органе Ростехнадзора, которые предусмотрены пунктами 6, 7 Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939. Уполномоченный принял участие в проверочных мероприятиях, а также обратился к руководителям органов местного самоуправления с просьбой оперативно обследовать все зимние аттракционы на безопасность.

Уполномоченный реализует и поддерживает творческие, образовательные, развивающие проекты для детей, а также мероприятия, направленные на формирование и поддержку семейных ценностей, патриотического воспитания, формирование гражданской позиции.

Уполномоченный содействует встречам детей с известными людьми, общение с которыми помогает расширить представление о современных возможностях, достижениях науки, техники, мотивировать на профессиональное самоопределение: на базе Республиканского детского технопарка «Кванториум Хакасия» организована и проведена встреча в режиме видеоконференцсвязи с летчиком-космонавтом Героем РФ О.Г. Артемьевым. Ребята из Детского общественного совета при Уполномоченном, а также обучающиеся в детском технопарке «Кванториум» познакомились с выдающимся человеком нашего времени, услышали рассказ о профессиональном пути летчика-космонавта, узнали, с какими сложностями сталкивается в профессии. Такие встречи вызывают у детей неподдельный интерес и помогают сформировать свои цели, заставляют равняться на людей, которые по настоящему любят свое дело и страну.

В преддверии Дня семьи, любви и верности Уполномоченным совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия организован республиканский конкурс «Счастье в семье», на который поступило около 100 работ от детей из всех уголков нашего региона. Торжественное чествование победителей и призеров состоялось в Национальной библиотеке Н.Г. Доможакова. Семьи были отмечены памятными дипломами и ценными подарками.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой в г. Абакане прошло мероприятие, посвященное памяти детей-жертв войны в Донбассе. На базе пространства «Добро-Центра» А.В. Кочергина, которая неоднократно посещала ДНР с благотворительной миссией,

рассказала ребятам о том, как живет мирному населению в районе боевых действий, после чего участники возложили цветы и игрушки к монументу «Добрый Ангел мира».

В целях популяризации среди детской аудитории телефона доверия Уполномоченный участвовал в организации, проведении и награждении победителей республиканского конкурса флешмобов «Танцуй с доверием», инициированного Республиканской службой психологической помощи «Единый социальный телефон».

Уполномоченный участвовал в открытии и проведении ряда мероприятий для детей и семей: регионального этапа первого Всероссийского чемпионатного движения по профессиональному мастерству «Профессионалы – 2023», первого Республиканского фестиваля «Я внук того солдата», открытия отделения Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» в Абаканском СУВУ, республиканской летней школы «Право выбора», других.

При поддержке и участии Уполномоченного прошли региональный этап Всероссийского конкурса «Хрустальные звездочки» (организован Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия), епархиальный этап Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира», конкурс чтецов «Рождественское чудо» (организован Православной гимназией имени святителя Иннокентия Московского) и др.

Встречи с несовершеннолетними – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного. Эти мероприятия состоялись в рамках рабочих поездок в муниципальные образования Республики Хакасия с учащимися образовательных организаций, учреждениях отдыха и оздоровления, культуры и спорта, с участниками различных проектов и движений. Во время бесед с ребятами ведется диалог, в котором дети узнают о деятельности Уполномоченного, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за разрешением конкретных проблем, с которыми сталкиваются в разных сферах своей жизни.

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении акции «Дорога в школу», в рамках которой в преддверии начала учебного года оказывается поддержка в виде предоставления канцелярских принадлежностей. В 2023 году такие подарки получили дети из семей в трудной жизненной ситуации, с которыми Уполномоченный работал в рамках обращений, а также ребята, проходящие лечение в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер».

Ежегодно в канун новогодних праздников Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия проводится благотворительная акция «Право на чудо», организовано поздравление детей, в интересах которых он рассматривал обращения в течение 2023 года. На площадке офиса Уполномоченного прошли творческие мастерские для таких детей.

Уполномоченный приветствовал открытие благотворительной выставки-ярмарки «Тепло души», которая проводилась в рамках программы «Ты не один», направленной на поддержку семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями.

Была продолжена акция «Полицейский Дед Мороз», в ходе которой Уполномоченный совместно с сотрудниками Линейного отдела внутренних дел вручил детям новогодние подарки и поздравил их с Новым годом (г. Черногорск).

Состоялась пятая, юбилейная церемония проекта «Поверь в мечту», который проводится Уполномоченным совместно Угольно-логистической компанией «Разрез

Аршановский». Ребята, которые своими талантами прославляют нашу республику, из всех городов и муниципальных районов Хакасии писали письма Деду Морозу, в которых просили исполнить свою мечту. На средства Угольно-логистической компании «Разрез Аршановский» были приобретены ценные подарки для ребят из каждого города и муниципального района Республики Хакасия. К работе были подключены администрации всех муниципальных образований, которые не только участвовали в отборе писем, но и организовали площадки для вручения подарков.

Совместно с Всероссийской политической партией «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья» была организована работа по исполнению желаний детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – «Елка желаний».

Уполномоченный принял участие во Всероссийской акции «Елка желаний», а также в одноименной акции, организованной фондом поддержки детей и семей «Перспектива», для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вручил подарки, которые дети попросили у Деда Мороза.

Встречу с Дедом Морозом и новогодние подарки получили благотворительная организация «Дети-ангелы Абакан», маленькие пациенты детских отделений ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер».

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствуют распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяют совершенствовать механизмы взаимодействия с иными структурами, содействующими развитию сферы детства и защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

1.6. Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах

На основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» при Уполномоченном действует ряд консультативно-совещательных органов: Общественный и Экспертный советы, Детский общественный совет.

В течение 2023 года проведено 4 заседания Детского общественного совета (далее – ДОС), в его состав входят старшеклассники из всех городов и муниципальных районов Республики Хакасия. Во время этих мероприятий ребята ознакомились с работой и историей регионального парламента, посетили музей Верховного Совета Республики Хакасия. На площадке Отделения Национального банка по Республике Хакасия поучаствовали в программе, направленной на формирование основ финансовой грамотности, встретились с экспертом в области интеллектуальных прав, познакомились с учебными аудиториями и лабораториями Хакасского государственного университета им. Н. Ф. Катанова. Ребята из Детского общественного совета приняли участие в Международной исторической акции «Историческая память» – «Диктант Победы», других мероприятиях.

Участники Детского общественного совета Хакасии входят в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (далее – ФДОС), принимали участие во Всероссийском

подростковом слёте «РосПодрос» – второй встречи ФДОС (г. Москва), а также в заседаниях членов ФДОС (онлайн).

При организации работы Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия использовался расширенный формат участников. В заседании «Социализация подростков в современном обществе: традиции и инновации» приняли участие помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, работающие на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия, представители субъектов профилактики городов и муниципальных районов Республики Хакасия. На этой площадке был организован обмен лучшими практиками по социализации подростков, реализуемыми в Республике Хакасия, выработаны предложения. Еще одно из заседаний Общественного совета прошло в форме киноклуба, темой которого стало развитие системы детской психиатрической помощи.

В 2023 году проведено 2 семинар-совещания для помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах, по темам: «Развитие института семьи», «Создание комфортной образовательной среды как реализация права ребенка на качественное образование». Ключевыми темами совещания стали: сохранение и укрепление института семьи, особенности профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних, сохранение репродуктивного здоровья несовершеннолетних, вопросы создания современной инфраструктуры школьных зданий, организации доступного и качественного питания, формирования правовой культуры и гуманизации образовательного процесса.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 01.01.2017 года № Пр-21 «О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, которая анализирует случаи принудительного разлучения детей с семьей: это и факты отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка. В повестку очередного заседания были включены вопросы, связанные с мерами профилактики в отношении одной из семей г. Черногорска, в том числе обсуждались процедура и основания изъятия из семьи несовершеннолетних и помещению их в ГКУ РК «Центр для несовершеннолетних», сроки пребывания в центре, координация деятельности субъектов профилактики по работе с семьей, принятию мер по недопущению длительного нахождения несовершеннолетних в специализированном учреждении. По результатам проведения рабочей группы органам субъектов профилактики даны рекомендации.

При осуществлении правозащитной деятельности Уполномоченный ставит перед собой задачи восстановления нарушенных прав ребёнка; оказания помощи конкретной семье и детям, в ней проживающим; выявления проблем в обеспечении интересов несовершеннолетних; разработки и внесения предложений по наилучшему обеспечению прав детей; содействия комплексному, межведомственному подходу по обеспечению и защите прав несовершеннолетних.

РАЗДЕЛ 2

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Право на жизнь является центральным естественным правом каждого ребенка, включает право на рождение и право на личную неприкосновенность.

Демографическая политика России направлена на повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности.

На начало 2023 года в Республике Хакасия проживало 127 892 ребенка. В сравнении с АППГ численный показатель снизился на 0,9 % (в абсолютных числах – на 1 098 детей). За 10-летний период с 2014 по 2023 год пик численности детского населения пришелся на 2019 и 2020 годы, когда в Республике Хакасия проживало более 129 тысяч детей. С 2020 по 2022 год наблюдалось снижение численности с увеличением отрицательного темпа (в 2020 году – 0,06 %, в 2021 году – 0,47 %, в 2022 году – 0,92 %).

В 2023 году продолжился процесс снижения рождаемости: родилось 4 839 детей (в АППГ – 5 067), снижение в 2023 году к 2022 году составило 4,5 % (в 2019 году – 10 %, в 2020 году – 4 %, в 2021 году – 1,6 %, в 2022 году – 4,5 %).

В 2023 году произошло снижение детской смертности: составлено 54 актов записи о смерти несовершеннолетних. В структуре детской смертности преобладают болезни (67 %), на втором месте внешние причины, от которых погибло 17 детей, количество погибших от внешних причин, в сравнении с АППГ, сократилось на 15 %.

В разрезе внешних причин детской смертности за период с 2019 по 2023 гг. преобладают травмы (их доля составляет более трети), на втором месте пожары, на третьем – суициды.

По данным МВД по Республике Хакасия, на дорогах Республики Хакасия зарегистрировано 86 ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых травмы получили 98 несовершеннолетних, 3 погибли.

По категориям участников дорожного движения все происшествия распределились следующим образом: 42 % – с участием детей-пассажиров; 35 % – с участием детей-пешеходов; 23 % – с участием детей-велосипедистов, водителей мото- и автотехники, лицом, управлявшим средством индивидуальной мобильности.

Уровень детского дорожно-транспортного травматизма по кварталам распределился следующим образом: 10,5 % ДТП произошло в зимние месяцы; 18,6 % – в весенний период; 46,5 % – в летний период; 24,4 % – в осенний период. Таким образом, самое большое количество происшествий на дорогах с участием детей произошло в летние каникулы, что доказывает актуальность темы занятости несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления.

МВД по Республике Хакасия отмечает необходимость работы с родительской общественностью. Из 31 ДТП с пострадавшими детьми-пассажирами в 12 случаях они не были пристегнуты ремнями безопасности. Кроме того, в 2023 году участниками аварий стали 14 детей – водителей, не имеющих права управления транспортными средствами. Во всех случаях родители знали, что их дети управляют транспортом и халатно допускали их к управлению средством повышенной опасности.

Динамика гибели и травмирования детей в пожарах свидетельствует об улучшении ситуации в 2023 году. На территории Республики Хакасия применяется весь спектр методов профилактики пожаров: информирование населения по вопросам культуры безопасного поведения, эксплуатации электрооборудования, печей и других отопительных приборов в зимний пожароопасный период; адресная помощь семьям по приведению мест их проживания в безопасное состояние (установка автономных пожарных извещателей, предоставление социальных выплат для проведения ремонта (замены) печей, электропроводки; воспитание навыков пожарной безопасности у детей в образовательных учреждениях; организация и проведение родительских патрулей; рейды в семьи, находящиеся в социально опасном положении.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2023 году от суицидов погибли 4 детей, совершено 45 суицидальных попыток. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия был разработан и утвержден Межведомственный план по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Хакасия на 2021–2025 годы, мероприятия которого были реализованы и в 2023 году.

Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», удельный вес обращений детей и подростков на который составляет более 30 %.

Необходимо активизировать меры, направленные на профилактику травматизации и гибели несовершеннолетних на железнодорожном транспорте. Уполномоченным в ходе посещения места происшествия, где в 2023 году был травмирован несовершеннолетний, установлено, что участок железнодорожного полотна в указанном районе расположен в непосредственной близости от жилого массива, не имеет ограждений, не оснащен предупреждающими знаками, доступ к вагонам и цистернам не ограничен. Отсутствие подъездных путей затруднило прибытие машины скорой помощи к месту происшествия.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних Уполномоченный обратился к руководителю Красноярской железной дороги с просьбой принять меры, направленные на обеспечение безопасности железнодорожных путей. В адрес Транспортной прокуратуры г. Абакана направлено письмо с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на ограждение железнодорожных путей в районе указанной станции, что является наиболее оптимальным средством обеспечения безопасности несовершеннолетних. Необходимо, чтобы в работу по обеспечению безопасности железнодорожных путей включались и органы местного самоуправления.

По данным УМВД России по Республике Хакасия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 749 в 2022 году до 725 в 2023 году, снижение составило 3,3 %.

По объекту посягательства в отношении несовершеннолетних были совершены преступления против жизни и здоровья (42 преступления), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (257 преступлений), против семьи и несовершеннолетних (329 преступлений), против собственности (32), против здоровья населения и общественной нравственности (29). Если количество преступлений против жизни и здоровья, в сравнении с 2022 годом, снизилось на 9 %, то преступления против половой неприкосновенности показали рост – 237 %.

Вопросы защиты детей от преступлений насильственного характера включают ряд аспектов: профилактическое направление, выявление и пресечение преступной деятельности, привлечение виновных к ответственности, реализация реабилитационных программ для потерпевших.

Необходимо учитывать, что реабилитация ребёнка, пострадавшего от преступления, требует соответствующей специализации. Необходимы специалисты, которые смогут оказать помощь ребенку и органам следствия во время проведения следственных действий, для снижения уровня повторной травматизации предлагается организовать работу «зеленых комнат», а также реализовывать реабилитационные программы, направленные на снижение последствий преступления. Еще одно направление работы с данной категорией детей – выявление насильственных преступлений. Часто дети долго скрывают то, что с ними происходит. Выявить признаки противоправных действий – сложная задача. Не только психологи, но и педагоги, которые ежедневно в период учебного года встречаются с детьми, должны обладать знаниями и навыками, позволяющими распознать признаки насилия в отношении ребенка. В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость реализации реабилитационных психологических программ для детей, пострадавших от совершения преступлений, в том числе преступлений насильственного характера. Необходимо выделение специалистов, их обучение, обеспечение методиками работы, просвещение педагогов образовательных организаций.

Актуальным остается вопрос привлечения лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, к уголовной ответственности. Уголовные дела, по которым несовершеннолетние являются потерпевшими, должны находиться на особом контроле, а органами следствия приниматься все возможные меры для проведения предварительного расследования в установленные законом сроки.

Предложения с сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) проработать необходимость актуализации антикризисных мер по предупреждению суицидов среди детей и подростков;

3) рассмотреть возможность разработки и принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;

4) продолжать работу по обеспечению условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов;

Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с администрациями муниципальных образований Республики Хакасия рекомендовать:

5) организовывать работу с родительской общественностью, направленную на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;

6) формировать в процессе обучения и воспитания детей ценностное отношение к своей жизни и здоровью;

7) проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной психологической помощи детям;

органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:

8) осуществлять взаимодействие с собственниками и владельцами объектов повышенной опасности и других объектов, представляющих опасность для несовершеннолетних, с целью создания оптимальных условий, обеспечивающих ограничение доступа детей на такие объекты;

органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, рекомендовать:

9) продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией «Хакасия – территория безопасного детства» на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных: в 2023 году к Уполномоченному поступило 235 обращений (в 2021 году – 173 обращения, в 2022 году – 236 обращений).

По состоянию на 31.12.2023, по данным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, 460 семей были признаны находящимися в социально опасном положении, в них проживали 1 066 детей (в 2022 году соответственно 511 семей, 1 135 детей).

В отношении родителей (иных законных представителей) составлено 2 356 протоколов об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

По обращениям, связанным с семейным неблагополучием, Уполномоченный оказывает сопровождение, привлекая к работе с семьей субъекты профилактики различной ведомственной и территориальной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете, оказывает гуманитарную помощь нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

Детские проблемы – проекция проблем значимых взрослых, в семье которых растут дети. Поэтому оказание помощи ребенку будет результативной, если одновременно помощь будет оказана семье. Региону необходимо наличие социальных центров, где могли бы оказываться услуги семьям с детьми.

Второе направление – система межведомственного взаимодействия, которая позволила бы отслеживать траекторию каждого ребенка, оказавшегося в кризисной ситуации, а также своевременно диагностировать проблемы, оказывать поддержку.

Функции по предоставлению услуг в стационарной форме детям, оставшимся без попечения родителей, беспризорным, безнадзорным, нуждающимся в социальной реабилитации, выполняет ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних». Всего за 2023 год из Центра для несовершеннолетних был выведен 491 ребенок, из них возвращены в семьи – 355, направлены в другие государственные учреждения – 8, направлены под опеку (попечительство) – 96, направлены в детские дома – 32.

В соответствии с Соглашением о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, в возрасте до 3 лет помещаются в стационарные отделения медицинских организаций на так называемые «социальные койки». В отношении данной категории детей Уполномоченный неоднократно обращал внимание на две проблемы: помещение детей в больницы без медицинских показаний, длительные сроки пребывания детей в стационарных отделениях медицинских организаций.

Опыт других субъектов Российской Федерации показывает эффективность такой формы временного устройства детей, как профессиональная семья. В нее временно передаются дети, которые не имеют статуса детей-сирот, но находятся вне семьи по социальным показаниям. В семье обеспечивается индивидуальный подход к ребенку, а профессиональные компетенции родителей позволяют справиться с особенностями поведения, обеспечить занятость ребенка. В целом это гибкая система, которая имеет больше возможностей для «мягкого» прохождения несовершеннолетним длительного периода отсутствия семейного окружения.

В 2023 году количество детей, родители которых были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в сравнении с 2022 годом, снизилось (в 2022 году – 457 детей, в 2023 году – 428, снижение составило 6,3 %). У 40 % детей были лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) оба родителя или единственный родитель. В сравнении с 2022 годом их численность возросла и составила 170 детей, в 2022 году их число составляло 128, в 2021 году – 255.

В 2023 году в Республике Хакасия общая численность детей-сирот составила 2 650 детей, что на 4,8 % меньше, чем в 2022 году. Уменьшение количества детей этой категории наблюдается ежегодно.

Всего в течение 2023 года выявлено 312 детей. Основания, по которым дети приобрели статус сирот, распределились следующим образом. У 86 (27 %) детей родители умерли, признаны умершими, безвестно отсутствующими, у 1 ребенка – признаны недееспособными. В остальных случаях дети потеряли родителей по социальным основаниям в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах, заключением под стражу и отбыванием уголовного наказания, связанного с изоляцией от общества и др.

Приоритетная форма устройства детей-сирот – семейное воспитание. В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях. Если в 2019 году на воспитании в организациях находился 91 ребенок, в 2020 году – 85 детей, в 2021 году – 81 ребенок, в 2022 году – 72 ребенка, в 2023 году – 70 детей.

Главный принцип, которым обязаны руководствоваться все органы, принимающие решение в отношении детей – приоритет интересов ребенка.

При организации работы по устройству детей-сирот необходимо внедрять новые технологии работы по подбору замещающей семьи. Например, в ряде регионов Российской Федерации работает практика создания видеопаспортов потенциальных замещающих родителей. С помощью создания таких паспортов ребенок получает информацию о составе будущей семьи, о жилищных условиях, в которых ему предстоит проживать, о традициях и составе семьи, принципах и подходах к воспитанию. Видеоролики демонстрируются детям, предоставляется право выбора. Это помогает, с одной стороны, реализовать принцип «семья для ребенка», обеспечить учет мнения несовершеннолетнего, а с другой стороны, сформировать у ребенка более осознанное решение.

Вторая составляющая успешной адаптации в замещающей семье – сопровождение, оказание методической, консультационной помощи. Эта задача возлагается на службы сопровождения, созданные в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия.

Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия родителям, которые были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в восстановлении своего семейного статуса и возвращении им детей в случаях, если они изменили свой образ жизни и отношение к воспитанию ребенка. Таким родителям оказывается правовая помощь по восстановлению в родительских правах, отмене ограничения родительских прав. Обеспечивается взаимодействие с органами субъектов профилактики с тем, чтобы поддержать семью на стадии возвращения детей, восстановления детско-родительских отношений.

Вместе с тем продолжают возникать трудности, когда за время отсутствия родителей утрачиваются детско-родительские отношения, ребенок не помнит своего родителя, а в приемной семье сформировались отношения привязанности. Такие случаи продолжают встречаться в работе с обращениями.

При участии органов опеки и попечительства в разрешении таких споров (как при принятии решений по заявлениям о даче согласия на установление отцовства в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 51 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», так и при рассмотрении дела судом) необходимо исходить из интересов ребенка. Пунктом 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, предусмотрено, что при разрешении любых вопросов, связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить из интересов несовершеннолетнего.

Это предполагает выяснение того, отвечает ли интересам ребенка установление отцовства. При этом органы опеки и попечительства обязаны учитывать условия и образ жизни, личностные качества родителя, наличие контакта с ребенком и другие обстоятельства, свидетельствующие о том, что установление отцовства наилучшим образом отвечает интересам несовершеннолетнего.

Возвращение ребенка в кровную семью – одна из задач, которую должны ставить перед собой органы субъектов профилактики. Вместе с тем такой результат должен иметь под собой основание: при возвращении ребенка должна быть уверенность в том, что в семье обеспечат его интересы. Необходимо реализовывать социально-психологические программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, реализовывать программы, направленные на повышение

психолого-педагогических компетенций родителей, обучению их навыкам общения со своим ребенком с учетом его индивидуальных особенностей. Сопровождение должно продолжаться и после возвращения ребенка в семью.

Отдельный блок обращений связан со спорами о воспитании детей.

Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, возрастает. Если в 2020 году было составлено 1 696 актовых записей о расторжении брака между супругами, имеющими общих детей, то в 2021 году – 1 794 актовые записи, в 2022 году – 2 013, в 2023 году – 2 726. Рост показателя, в сравнении с 2022 годом, составил 35 %. Удельный вес разводов по отношению к актам о заключении брака составил 43 %, всего в 2023 году заключено 3 594 брака.

После расторжения брака перед семьями встает вопрос о месте жительства детей, о порядке общения детей с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребенка.

В 2023 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, где родители отказываются договариваться, забирают детей силой, препятствуют общению. Обращению в суд по спорам об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем предшествует разрушение семейных отношений. Стороны обращаются в суд, когда не могут договориться, услышать друг друга. Нередко разрешение спора судом не влечет прекращение конфликтной ситуации, что негативно сказывается в первую очередь на эмоциональном состоянии ребенка, который становится заложником ситуации.

Дети, родители которых проживают раздельно и не могут согласовать место жительства ребенка либо порядок общения, нуждаются в помощи, как на досудебной стадии, так и в случае разрешения спора судом. Совершение исполнительных действий вследствие конфликтных отношений между родителями является травматичным для ребенка, родители отмечают изменение поведения, ухудшение эмоционального состояния и даже повышение заболеваемости такого несовершеннолетнего.

В подобных случаях ребенку необходима помощь психолога, которая не может ограничиваться однократной консультацией. Необходимо проведение подготовительных действий к исполнению судебного решения, которое должно пройти в максимально комфортной и безопасной для ребенка атмосфере.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не содержит требований об обязательном участии специалиста при проведении исполнительных действий на основании судебных решений, связанных с воспитанием детей. Отсутствуют специалисты, которые имеют подготовку в данной сфере. Как правило, к исполнительным действиям привлекаются психологи, которые готовы безвозмездно поучаствовать в исполнительных действиях. Нужны специалисты, которые имеют специальную подготовку и могут оказывать помощь в рамках исполнительного производства как ребенку, так и родителям, а также методики участия психологов в совершении исполнительных действий.

Заявителями поднимались и иные вопросы, связанные с правом ребенка на семью. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в Республике Хакасия осуществлялся призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. К Уполномоченному

поступали обращения, связанные с призывом на военную службу мужчин, имеющих детей.

Семьи участников специальной военной операции остро нуждаются в психологической поддержке. В некоторых семьях отцы во время военной службы пропали без вести, погибли, дети и их мамы испытывают тревогу, страх, беспокойство, снижается эмоциональный фон. Указанная категория обращений находится на особом контроле Уполномоченного.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) проработать вопрос о возможности обеспечить профилактический учет семей, где родители ограничены в родительских правах (лишены родительских прав) с целью организации межведомственной работы, способствующей изменению их поведения и отношения к воспитанию детей, возвращения детей в кровную семью;

2) предусмотреть в структуре органов социальной защиты, реализующих полномочия в сфере системы профилактики, штатные единицы психологов (с дислокацией в каждом городе и муниципальном районе), специализирующихся на участии в уголовном судопроизводстве, в исполнительном производстве, на оказании психологической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, детям, пострадавшим от жестокого обращения и от преступлений, а также семьям, состоящим на учете в субъектах профилактики с целью восстановления детско-родительских отношений (в том числе после окончания предоставления стационарных услуг в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних»);

3) рассмотреть вопрос о создании республиканского центра семьи и детства, в том числе оказывающего стационарные услуги;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

4) предусмотреть временную форму устройства детей, не имеющих статуса детей-сирот, помещенных в социозащитные и медицинские организации, в виде патронатной (профессиональной) семьи;

5) принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей;

6) предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка;

главам администраций муниципальных образований рекомендовать:

7) организовать на территории каждого города и муниципального района центры психолого-педагогической помощи детям и семьям как самостоятельные структурные единицы, обеспечив материально-технические и кадровые условия для работы, предусмотрев возможность работы выездных бригад для работы с детьми, проживающими в отдаленных территориях;

8) обеспечить замещение всех штатных единиц специалистов служб сопровождения замещающих семей (в том числе путем проработки дополнительных мер, направленных на повышение престижа работы для специалистов).

2.3. Право на охрану здоровья

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступило 105 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, что на 12,5 % меньше количества обращений, поступивших в данной сфере в 2022 году.

Лидирующие места вновь занимают обращения о нуждаемости в оказании медицинской помощи (36,1 % от общего числа обращений); о качестве оказания медицинской помощи (21 %); об установлении инвалидности ребенка (17,2 %); о реабилитации (11,4 %); о транспортных расходах к месту лечения (по 5,7 %); о лекарственном обеспечении (4,8 %); о вакцинации (3,8 %).

Основной причиной возникновения обращений о нуждаемости в медицинской помощи является дефицит медицинских кадров в республике. По результатам мониторинга укомплектованности медицинскими специалистами, обслуживающими детское население, во всех медицинских организациях республики, проведенного Уполномоченным, установлено отсутствие в медицинских организациях республики более 60 врачей-педиатров, 7 врачей-стоматологов, 8 врачей-оториноларингологов, 17 травматологов-ортопедов, 8 врачей-хирургов, 5 врачей-офтальмологов и других. В Республике Хакасия существует дефицит не только детских врачей различных специальностей, но и среднего медицинского персонала, массажистов, физиотерапевтов, специалистов по проведению других медицинских процедур.

По информации Правительства Республики Хакасия, с целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики продолжается реализация различных мероприятий по социальной поддержке специалистов, заключаются договоры о целевом обучении и прочее. Рост количества обращений показывает, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается. Поэтому Уполномоченный считает необходимостью принятие дополнительных мер.

По информации республиканского Министерства здравоохранения, в Хакасии развиваются медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям: продолжается реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница»; строительство детских поликлиник в селе Аскиз, городах Абакане (район Арбан) и Черногорске. В 2023 году закончен монтаж и получены лицензии на 8 объектов сборно-разборного типа в сельских поселениях Республики Хакасия. Данные объекты предназначены для квалифицированного и своевременного оказания медико-санитарной помощи населению, в том числе детскому, непосредственно по месту жительства. С сентября 2023 года организовано оказание стоматологической помощи детям-инвалидам с применением общей анестезии на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г. Я. Ремизевской».

На втором месте по количеству обращений в сфере медицины обращения о качестве оказания медицинской помощи несовершеннолетним. В 2023 году поступило 21 такое обращение (2022 год – 24 обращения).

Одно из обращений указывало на нарушение Указа Президента Российской Федерации от 2.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» об внеочередном обслуживании детей-инвалидов в учреждениях здравоохранения. В медицинскую организацию было направлено заключение Уполномоченного, указано на необходимость строгого соблюдения имеющихся норм. Информация о необходимости оказания детям-инвалидам медицинской помощи во внеочередном порядке доведена до сведения всех медицинских организаций республики.

Эпидемиологическая ситуация по заболеваемости туберкулезом на территории Республики Хакасия остается напряженной. Среди детского населения в 2023 году зарегистрирован 21 случай заболевания туберкулезом, что в 1,6 раза выше показателя 2022 года. Высокий уровень заболеваемости детей в возрасте до 14 лет свидетельствует о неустойчивом иммунитете детей к туберкулезу.

Уполномоченным был проведен мониторинг детского отделения ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер». Предложения по строительству нового медицинского комплекса, в котором должны быть созданы условия для размещения детского отделения, направлены в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

Кроме этого, для больных туберкулезом значимым элементом медицинской реабилитации является их специализированное лечение в санаториях. В нашем регионе такие учреждения отсутствуют. Люди, которым показано санаторно-курортное лечение, в том числе несовершеннолетние, не реализуют данное право в связи с высокой стоимостью проезда к месту лечения (оздоровления), а также предполагаемыми сложностями в адаптации к новым климатическим условиям. Решение вопроса может стать организация республиканского санатория в районе озера Тагарское, в здании филиала Красноярского краевого противотуберкулезного диспансера. С данным предложением Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия.

Предупреждение распространения туберкулеза является важной задачей органов государственной власти всех уровней. Для детей дошкольного возраста, которые состоят на учете у фтизиатра, необходимо создание групп оздоровительной направленности в дошкольных образовательных учреждениях, в которых был бы реализован комплекс лечебно-профилактических мероприятий, направленных на полное клиническое излечение тубинфицированных детей, предупреждение заболеваний у детей, находящихся в контакте с болеющим. С данным предложением Уполномоченный обратился к главам муниципалитетов. Во всех ответах прослеживается готовность органов местного самоуправления к открытию групп указанной направленности при активной позиции органов здравоохранения.

В 2023 году с диагнозом наркомания в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» наблюдается 5 подростков в возрасте 15–17 лет, что составило 0,4 %. В течение года зарегистрировано 15 подростков в возрасте 14–17 лет, употребляющих наркотические средства.

Уполномоченный совместно со специалистами автономной некоммерческой организации «Информационный центр социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор» организует встречи с женщинами, воспитывающими несовершеннолетних детей, состоящих на учете в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер».

В 2023 году организованы 3 групповые и 8 индивидуальных консультаций (общий охват – 44 человека).

Среди подросткового населения (15–17 лет) в 2023 году зарегистрировано 4 случая острого отравления спиртосодержащей продукцией. Среди детского населения (от 0 до 14 лет) в 2023 году – 9 случаев: 8 школьников в возрасте 13–14 лет и один ребенок в возрасте 2 лет.

По данным токсикологического мониторинга, в 2023 году среди несовершеннолетних зарегистрировано 16 случаев острых отравлений веществами, содержащимися в курительной жидкости для вейпов, в том числе никотином, что составляет 320 % от числа случаев 2022 года (зарегистрировано 5 случаев). 11 случаев отравлений произошло в образовательных организациях, в т. ч. групповое отравление школьников (3 случая) в общеобразовательной организации г. Абакана.

Одной из значимых составляющих здоровья населения является состояние психического здоровья, которое определяет отношение человека к жизни, к самому себе, к обществу. Важной задачей органов государственной власти является создание условий для оказания медицинской психиатрической помощи несовершеннолетним.

Уполномоченным был проведен мониторинг детского отделения ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница». Для республиканского психоневрологического диспансера необходимо строительство нового медицинского комплекса, который объединит в себе все имеющиеся помещения. Свои предложения Уполномоченный также направил в региональное министерство здравоохранения.

Вопросы оказания несовершеннолетним квалифицированной психиатрической помощи обсуждались в рамках XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. По итогам работы съезда подготовлена карта действий Уполномоченных на 2024 год, одно из направлений которой посвящено охране здоровья несовершеннолетних в части психиатрической помощи, поэтому работа по данному направлению будет продолжена.

Одним из факторов, обеспечивающих демографическую устойчивость, является состояние репродуктивного здоровья. Охрана репродуктивного здоровья – основа национальной безопасности страны.

На XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации работала специальная площадка – «Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних». По результатам работы данной площадки в адрес федеральных органов исполнительной власти были направлены соответствующие предложения.

Ежегодно в Республике Хакасия регистрируется более 30 браков с участием несовершеннолетних. В 2023 году данный показатель вырос на 41 % в сравнении с 2022 годом. Численность беременных девушек почти в два раза превышает эти цифры. В основном это несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет. Из них около 27 % девочек принимают решение об искусственном прерывании беременности. По данным Департамента ЗАГС Минюста Хакасии, в 2023 году зарегистрировано 7 рождений у мам в возрасте 14–15 лет, 53 рождения у мам в возрасте 16–17 лет. За последних 4 года 15 девочек отказались от своих новорожденных детей.

Причины искусственного прерывания беременности, отказа от детей среди несовершеннолетних – отсутствие поддержки со стороны семьи, жилья, страх не суметь справиться с возрастом и воспитанием ребенка. Кроме того, на девочку возлагается двойная ответственность: ей не только нужно обеспечить уход за

малышом, но и продолжить свое образование, которое не завершено. Сюда же можно включить и осуждение со стороны сверстников, родственников. Поэтому нужен целый комплекс мероприятий, который должен быть организован в республике.

Прежде всего, это, конечно же, формирование ценностных, моральных установок, просвещение детей в сфере репродуктивного здоровья, которое уберет их от беременности в несовершеннолетнем возрасте.

В ряде регионов Российской Федерации реализуются просветительские проекты, направленные на обучение подростков в сфере полового воспитания, на формирование здоровых взаимоотношений между полами, предупреждение насилия и совращения несовершеннолетних, снижение риска появления нежелательной беременности и распространения заболеваний, передаваемых половым путем. Кроме этого, в целях ориентации на здоровую семью в общеобразовательные организации для старшеклассников необходимо внедрять курсы «Семьеведение».

Но если беременность уже случилась, важно сохранить здоровье ребенка и матери. Во-первых, необходимо обеспечить доступность специальной медицинской помощи девочке на ранних сроках беременности. В отдельных регионах имеется опыт создания центров здоровья молодежи, формирования самостоятельной системы помощи подросткам на основе принципов доступности, добровольности, доброжелательности и анонимности. Во-вторых, нужно обратить внимание на опыт тех регионов, где практикуется внедрение Единого порядка проведения доабортного психологического консультирования, в том числе родителей несовершеннолетней беременной, протокола сообщения о беременности, а в случае рождения ребенка с патологиями – протокола сообщения диагноза. И наконец, блок социальной помощи, который посвящен теме юных родителей. Они как никто нуждаются в мерах поддержки: психологической, консультационной, социальной, иногда в обеспечении временным жильем.

В декабре 2023 года в Хакасия по инициативе регионального отделения «Всемирного русского народного собора» создана рабочая группа «Защита жизни до рождения». Уполномоченный вошел в ее состав. В настоящее время членами группы изучаются лучшие законодательские практики в сфере защиты материнства и детства субъектов Российской Федерации, идет подготовка предложений законодательных инициатив, направленных на предоставление дополнительных гарантий защиты материнства и детства.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2023 году общее число детей-инвалидов составило 2 622, в сравнении с 2022 годом показатель увеличился на 3 %.

В 2023 году, как и в течение последних нескольких лет, первое ранговое место продолжает занимать класс «психические расстройства и расстройства поведения». Дети, впервые признанные инвалидами вследствие детского аутизма, составляют 27,0 % от числа впервые признанных инвалидами и 72,8 % от всего класса «психические расстройства и расстройства поведения». В структуре психических расстройств блок «умственная отсталость» к итогу 2023 года составляет 9,3 % от числа впервые признанных инвалидами с увеличением на 1,4 % в сравнении 2022 годом.

Второе ранговое место занимает класс «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ» с увеличением удельного веса от 7,2 % в 2022 году до 16,2 % в 2023 году. В данном классе заболеваний отмечается

увеличение количества детей, впервые признанных инвалидами, вследствие сахарного диабета.

Третье ранговое место в 2023 году занимает класс «врожденные аномалии (пороки развития), деформация и хромосомные нарушения» со снижением удельного веса от 20,4 % в 2022 году до 13,7 % в 2023 году.

Четвертое ранговое место занимает класс «болезни нервной системы» со снижением удельного веса от 15,1 % в 2022 году до 11,5 % в 2023 году.

В 2023 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения об установлении инвалидности ребенка (2021 год – 7 обращений, 2022 год – 21 обращений, 2023 год – 18 обращений).

Одним из приоритетов российской социальной политики являются вопросы качества услуг паллиативной медицинской помощи. С 2019 года вопросы оказания паллиативной медицинской помощи в Российской Федерации нормативно урегулированы. В 2023 году в республике паллиативная помощь оказывалась 143 несовершеннолетним (2022 год – 138), в том числе 10 – в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» (2022 год – 2). Для эффективной помощи неизлечимо больным детям требуется тесное межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, учреждений социальной защиты, образовательных, а также некоммерческих организаций. Четкое распределение актуальных задач позволит выстраивать маршрут пациента с учетом всех имеющихся ресурсов по паллиативной помощи и видеть, на каком этапе еще следует устранять пробелы в конкретном направлении работы. Помощь необходима не только детям, но и семьям. Родители таких детей вынуждены осуществлять уход за своими детьми 24 часа в сутки. Для таких семей необходимо развивать службы социального сопровождения, услугу «передышка» и помощь в уходе за ребенком, чтобы родители могли иметь возможность уделять время и своему здоровью в том числе. Уполномоченный предлагает в Республике Хакасия создать рабочую группу по координации межведомственного взаимодействия по вопросам оказания детям паллиативной помощи.

Обращения по вопросам лекарственного обеспечения поступают от родителей детей с сахарным диабетом. С 2023 года, после выступления Уполномоченного в 2022 году на Публичных слушаниях по проекту закона о бюджете в Верховном Совете Республики Хакасия, было принято решение об обеспечении детей-инвалидов системами непрерывного мониторинга глюкозы, ланцетами для прокалывания кожи, инъекционными портами для введения инсулина, сервисными наборами для инсулиновой помпы, тест-полосками для определения глюкозы, кетоновых тел в моче за счет средств республиканского бюджета. На 2023 год для обеспечения детей с диагнозом «сахарный диабет» Минздравом Хакасии данных медицинских изделий закуплено на сумму 28,8 млн рублей.

Продолжают поступать к Уполномоченному обращения по вопросам обеспечения средствами реабилитации, прохождения реабилитации. По всем подобным обращениям Уполномоченный во взаимодействии с Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия ищет различные приемлемые варианты: возможность самостоятельного приобретения родителями технического средства реабилитации, а затем получения компенсации, или обеспечения техническим средством через электронный сертификат.

Мировым научным сообществом признается, что процесс комплексной реабилитации и абилитации должен быть непрерывным, поскольку приобретенные лицом с инвалидностью навыки нуждаются в закреплении и постоянной тренировке. Наибольшую значимость эти слова приобретают, когда речь идет о детях. В Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р, поставлена задача о создании сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, расположенных в шаговой доступности от места жительства лиц с инвалидностью.

В рамках рабочей поездки в г. Сорск Уполномоченный посетил кабинет, предназначенный для предоставления социальных услуг по социализации, социально-психологической абилитации и социально-средовой реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья «Лучик». Проект реализует автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания «Ника», которая в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» получила грант на сумму более 160 тысяч рублей на создание кабинета. Кабинет оснащен специальным интерактивным оборудованием, занятия проводит квалифицированный педагог-психолог.

Необходимо, чтобы реабилитационные центры, кабинеты были открыты для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия, чтобы дети могли получать реабилитационные услуги в шаговой доступности от их места жительства.

*Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) в целях создания необходимых условий для детских отделений активизировать решение вопроса по строительству новых зданий для ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский противотуберкулезный диспансер»;

2) продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

3) развивать систему ранней помощи, реабилитации детям по месту жительства;

4) способствовать развитию НКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений;

Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, рекомендовать:

5) проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью;

6) совместно с центрами общественного здоровья и медицинской профилактики при проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного

здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организации «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг;

7) формировать самостоятельную систему помощи подросткам на основе принципов доступности, добровольности, доброжелательности и анонимности. создавать центры здоровья молодежи;

8) содействовать соблюдению медицинскими работниками морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, руководствоваться в работе не только законами и правилами соответствующих нормативных актов, но и принципами гуманизма и уважения, совести и милосердия;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

9) организовать оказание социально-психологической помощи несовершеннолетним, направленной на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья, подготовку к семейной жизни, ориентацию на здоровую семью через введение в общеобразовательной организации курса «Семьеведение»;

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

10) обеспечить создание сети центров комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в шаговой доступности от места жительства в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия;

главам администраций муниципальных образований рекомендовать:

11) создавать условия для взаимодействия структур гражданского общества, представителей религиозных конфессий, национальных диаспор в возрождении и сохранении духовно-нравственных традиций семейных отношений;

12) содействовать усилению профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;

13) содействовать внедрению курсов и программ «Семьеведение», «Уроки семейного счастья» и прочих в деятельность образовательных организаций.

2.4. Право на образование

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступило 291 обращение, связанное с реализацией права несовершеннолетних на образование. Это самая значительная группа обращений, удельный вес которой составил 26,7 % от всех обращений, поступивших к Уполномоченному.

Количество обращений к Уполномоченному в сфере образования ежегодно растет. В 2023 году составило 12 % от обращений, поступивших в 2022 году.

Лидирующие места вновь занимают обращения, связанные с конфликтами в образовательных организациях (31,3 %); условиями пребывания в образовательной организации (15,1 %); устройством, поступлением в образовательные организации (13,4 %); необходимостью оказания психологической, дефектологической, логопедической помощи (11 %).

Несмотря на общий рост обращений в сфере образования, количество обращений, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, снижается. В 2023 году поступило 10 таких обращений, что на 37,5 % меньше количества обращений, поступивших в 2022 году.

В соответствии с официальными данными Министерства образования и науки Республики Хакасия, в республике сохраняется 100 % доступность дошкольного образования для всех возрастных групп.

В обращениях, поступивших к Уполномоченному, речь идет об устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, расположенные в шаговой доступности к месту жительства, а также в детские сады, реализующие адаптированные образовательные программы дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. При содействии муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, в ходе работы над обращениями право детей на получение дошкольного образования реализовано.

Для муниципальных дошкольных образовательных организаций республики актуальной является проблема капитального ремонта дошкольных образовательных организаций. По обращению, поступившему к Уполномоченному на создание условий в детском саду, учредителю направлено заключение.

По данным регионального министерства, доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), от общего количества дошкольных организаций составляет 25,0 %. Данная статистика свидетельствует, что в основном дети с особенностями в развитии не могут посещать детский сад в непосредственной близости к месту проживания, нарушается их право на доступное образование.

При этом количество детей-инвалидов, детей с ОВЗ ежегодно растет. Поэтому в Республике Хакасия ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций и (или) групп для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания, в том числе детей с сахарным диабетом.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребенка в целом.

Вместе с тем в связи с уменьшением количества детей дошкольного возраста в образовательных организациях появляются свободные места. Считаем необходимым использовать данные места для создания условий для детей с особыми образовательными потребностями, организации групп компенсирующей и комбинированной направленностей.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, численность школьников ежегодно растет: в 2023 году рост составил 1,3 % в сравнении с прошлым годом. Более чем на 5 % увеличилось количество школьников в Алтайском районе, на 3 % в Усть-Абаканском районе, на 2,9 % в городе Абакане. Уменьшилась численность школьников в городе Сорске, Аскизском и Таштыпском районах.

В 2023 году приняты детей две новые общеобразовательные организации (г. Абакан, с. Бирикчуль Аскизского района). Продолжается строительство ещё двух школ проектной мощностью 1 000 мест каждая в г. Абакане и с. Белый Яр Алтайского района, с плановыми сроками завершения строительства в 2024 году.

Несмотря на ежегодное строительство общеобразовательных организаций, сохраняются учреждения, функционирующие с превышением проектной вместимости. По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, за период 2019–2023 годов удельный вес школ, работающих в две смены, увеличился с 13,6 % в 2019 году до 17,8 % в 2023 году.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 29 обращений, связанных с устройством в общеобразовательные организации. Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей. По одному из обращений Уполномоченным направлено заключение о нарушении прав несовершеннолетних детей на получение общедоступного общего образования.

По информации республиканского Министерства образования и науки, в 2023 году различными формами обучения были охвачены 3 692 обучающихся с ОВЗ и 1 661 ребенок-инвалид. В сравнении с прошедшим учебным годом количество детей с ОВЗ школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 3 %.

В республике сохранена сеть образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы. Это 11 общеобразовательных организаций, в которых обучаются около 2 000 детей с ОВЗ. В составе данных организаций открыты и функционируют классы (группы) для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, с задержкой психического развития, с тяжелыми нарушениями речи.

Вместе с тем третий год в республике не решается вопрос с созданием инклюзивной образовательной модели – ресурсного класса, в котором должны быть созданы специальные образовательные условия для детей с расстройствами аутистического спектра и другими нарушениями ментальной сферы, а также сопутствующими выраженными нарушениями поведения, коммуникации и речи.

На практике довольно часто невозможность обеспечить доступную среду для ребенка с особенностями в развитии решается вопросом его перевода на семейное образование. Так, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, среди детей, получающих образование в семейной форме, статус «ребенок-инвалид» имеют 11,4 %. Данная цифра подчеркивает необходимость выработки эффективных механизмов в вопросах обучения детей с инвалидностью.

В текущем учебном году увеличилось количество педагогов-психологов в образовательных организациях, их количество составило 175 человек, что на 6,3 % больше по сравнению с прошедшим годом. Вместе с тем образовательные организации, особенно в сельских территориях, не обеспечены педагогами-психологами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами.

В ходе рабочих поездок к Уполномоченному поступают запросы об оказании специализированной (психологической, логопедической, дефектологической) помощи несовершеннолетним и семьям с детьми. В рамках рабочей группы «Десант добра», созданной при Уполномоченном, специалисты на добровольной безвозмездной основе выезжают в муниципальные образования, в образовательные учреждения, где проводят индивидуальную и групповую работу с детьми, родителями и педагогами.

Однозначно, что недостаточное количество квалифицированных профильных специалистов в штате образовательных учреждений, психологов, дефектологов,

логопедов, тьюторов затрудняет введение инклюзивного образования. В республике необходимо принимать комплекс мер по созданию системы оказания помощи детям и семьям с детьми, в том числе психологической помощи.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество детей, получающих образование в семейной форме, за 5 лет выросло на 253,5 %. На встречах с родителями (законными представителями), педагогическими работниками, специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к Уполномоченному продолжают поступать вопросы, связанные с возможностью реализации семейного образования, необходимых действий в случае получения информации о нарушении прав детей со стороны родителей при реализации семейного образования.

Уполномоченный предлагает разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность), алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей, в том числе в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей.

По данным Минобрнауки Хакасия, в 2023 году перевозка детей специализированным школьным автотранспортом осуществлялась во всех муниципальных образованиях. В рамках инициативы по обновлению парка школьных автобусов субъектов Российской Федерации в Хакасию в 2023 году поставлено 26 новых школьных автобусов. Кроме наличия транспорта, в данном вопросе возникает кадровая проблема. К водителям школьных автобусов предъявляются достаточно высокие требования, вместе с тем оплата труда небольшая. С жалобой на бездействие муниципальных органов власти по решению вопросов транспортной доступности к школам граждане продолжают обращаться к Уполномоченному. Считаем необходимым разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей.

Одним из важнейших факторов сохранения здоровья учащихся является организация правильного питания не только дома, но и в школе, где дети проводят большую часть времени. По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, показатель охвата школьников горячим питанием увеличился с 94 % в 2019 году до 96,5 % в 2023 году (Российская Федерация в 2022 году – 91,5 %).

Соблюдение оптимального временного интервала между приемами пищи обучающимися может быть обеспечено за счет организации для них двухразового горячего питания. Вместе с тем за период 2019–2023 годов показатель охвата двухразовым питанием всех обучающихся в Республике Хакасия снизился с 21,3 % до 10,2 %.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения об организации питания детей во время их пребывания в общеобразовательной организации. Из мониторингов, проводимых Уполномоченным, следует, что основная часть обращений связана с имеющимися вкусовыми пристрастиями детей, которые формируются в семье. Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся должно осуществляться учредителями образовательных организаций, администрацией школ при взаимодействии с родительской общественностью. Уполномоченный содействует развитию родительского контроля, неоднократно обращался по данному вопросу и к руководителям управлений образования, образовательных организаций, и к родителям.

Уполномоченным вопрос проведения мониторинга питания в образовательных организациях всех муниципальных образований обсуждался на совещании помощников Уполномоченного по правам ребенка, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях республики. Работа будет продолжена.

Ещё одна проблема – обеспечение бесплатным питанием младших школьников негосударственных образовательных организаций. К детскому правозащитнику обратились родители Православной гимназии. В различных субъектах Российской Федерации принимаются меры в поддержку данных образовательных организаций. Уполномоченный в Верховный Совет Республики Хакасия направил законодательную инициативу. В настоящее время вопрос находится в проработке.

Ежегодный мониторинг образовательных организаций в муниципальных образованиях показывает, что не в каждой организации на постоянной основе присутствует медицинский работник в течение всего времени пребывания там детей. Это создаёт небезопасные условия для обучающихся. Кроме этого, дети в детских садах и школах в силу возраста не могут самостоятельно производить те или иные медицинские манипуляции, назначенные врачом. Например, дети, имеющие инвалидность по заболеванию «сахарный диабет», нуждаются в соблюдении установленного врачом режима приёма лекарственных средств, требуют создания специальных условий пребывания в образовательной организации, контроля со стороны медицинского работника.

Вопросы организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, были рассмотрены в рамках XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который прошел в апреле 2023 года в г. Казани. По итогам работы съезда подготовлена карта действий уполномоченных на 2024 год.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2023 году 4 140 детей дошкольного возраста были охвачены обучением хакасскому языку в 107 дошкольных образовательных организациях. Для более 11 878 детей школьного возраста изучение хакасского языка организовано в различных формах (предметная область, внеурочная деятельность и др.) в 135 общеобразовательных организациях Республики Хакасия. Доля детей коренной национальности, охваченных обучением родному языку в дошкольных организациях, составляет 45,7 % детей. В 2023 году обращений к Уполномоченному по реализации права несовершеннолетних на изучение родного языка не поступало.

Количество обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами в образовательных организациях, продолжает расти. В 2023 году Уполномоченным принято 91 такое обращение, что выше на 12,4 % обращений, поступивших в 2022 году. По каждому обращению Уполномоченный запрашивает информацию в образовательной организации, выезжает на место для встречи со сторонами конфликта, привлекает к работе психологов, медиаторов, организует тренинги.

Анализируя школьные конфликты, Уполномоченный обращает внимание не только на непосредственных участников конфликта, но и на воспитательную функцию школы, формирование личности несовершеннолетнего, а также уровень профессиональных умений педагогических работников. Безусловно, конфликты в

школах станут конструктивными, обучающиеся поймут необходимость уважения личного пространства другого человека, если в образовательных организациях начнут работать школьные службы примирения, службы медиации, педагоги станут повышать свое профессиональное мастерство в области медиативных технологий.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в целях удовлетворения спроса регионального рынка труда в 15 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, обучение осуществляется по 98 различным программам среднего профессионального образования, в том числе по 34 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 64 программам подготовки специалистов среднего звена.

В республике идет работа по созданию специальных условий доступности получения среднего профессионального образования (обучения) для лиц с инвалидностью и ОВЗ. В 2023 г. в организациях среднего профессионального образования обучаются 103 студента с инвалидностью и ОВЗ, что на 4 % больше, чем в предыдущий период. Профессиональное образование лиц с инвалидностью и ОВЗ осуществляется по 50 профессиям и специальностям, что на 19 % больше по сравнению с 2022 годом.

В 8 образовательных организациях среднего профессионального образования осуществляется профессиональное обучение по 19 адаптированным образовательным программам профессионального обучения. Всего по профессиям рабочих обучаются 357 обучающихся, не имеющих основного общего или среднего общего образования.

В сфере среднего профессионального образования в 2023 году к Уполномоченному поступило 23 обращения. Большинство обращений было связано с поступлением в организации среднего профессионального образования детей-инвалидов, детей с ОВЗ, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. При содействии Министерства образования и науки Республики Хакасия, образовательных организаций среднего профессионального образования ни одно из таких обращений не остается не разрешенным.

Вместе с тем в организациях среднего профессионального образования необходимо осуществлять работу по дальнейшему расширению перечня специальностей среднего профессионального образования, возможности получения профессионального образования в дистанционном режиме.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения об обучении детей-сирот в организациях среднего профессионального образования на внебюджетной (коммерческой) основе. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, имеют право на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам. Такое право распространяется только на лиц, которые обучаются за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Дети, которые получают образование на внебюджетной (коммерческой) основе, право на полное государственное обеспечение не имеют. Отсутствуют преимущества у этих детей и при рассмотрении вопросов о переводе на бесплатное обучение. Уполномоченный предлагает о внести изменения в пункт 3 статьи 6 Федерального

закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», действие которой в части предоставления права на получение мер государственной поддержки распространить на всех лиц указанной категории, независимо от того, за счет каких средств обучается ребенок.

Предложения, направленные на реализацию права на образование

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) разработать дополнительные меры для увеличения охвата детей, обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

2) обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;

3) разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность);

4) увеличить количество мест в государственных профессиональных образовательных учреждениях для организации профессионального обучения лиц, окончивших 9 классов, но не прошедших государственную итоговую аттестацию, внедрять проекты, направленные на поддержку таких обучающихся;

5) обеспечить создание условий для реализации профессиональных образовательных программ с применением исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в образовательных организациях профессионального образования;

6) продолжить работу по увеличению в образовательных организациях количества ставок педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов; содействовать образовательным организациям по привлечению специалистов по имеющимся вакансиям через разработку дополнительных мер поддержки данных специалистов;

7) разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей;

8) содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросы в области медиации и восстановительных технологий;

9) организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях республики служб школьной медиации;

Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

10) разработать комплекс мер по обеспечению медицинскими работниками образовательных организаций, на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей;

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия:

11) разработать алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей в сфере образования, в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей, в том числе при реализации семейного образования;

главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:

12) обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей через создание условий в группах компенсирующей и комбинированной направленностей;

муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовать:

13) активизировать работу по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании среди несовершеннолетних, а также их родителей (законных представителей);

14) развивать медиативные технологии в образовательной среде с привлечением к деятельности школьных служб медиации активных авторитетных обучающихся старших классов школ, а также представителей родительского сообщества;

15) содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения.

2.5. Право на отдых и занятость

Всего в оздоровительных учреждениях Республики Хакасия в 2023 году отдохнули 35 477 детей, в летний период отдыхом и оздоровлением было охвачено 27 708 детей, что составляет 37,4 % от общего детского населения, входящего в диапазон от 7 до 17 лет.

В 2023 году отдыхом и оздоровлением охвачены дети, нуждающиеся в особой защите, в том числе 895 детей-инвалидов; 627 детей с ОВЗ, 927 детей-сирот, 604 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, 569 детей из семей участников специальной военной операции.

В период летней кампании 2023 года работало 187 организаций отдыха и оздоровления, в том числе 159 лагерей дневного пребывания, 16 стационарных загородных лагерей, 7 лагерей труда и отдыха, 2 палаточных лагеря, 2 санаторные организации, 1 лагерь на базе социозащитной организации. Отмечается увеличение количества стационарных загородных лагерей в связи с функционированием детского оздоровительного лагеря «Озеро Шира» в Ширинском районе и муниципального детского оздоровительного лагеря Администрации г. Черногорска «Юность».

Основная масса загородных объектов отдыха и оздоровления была возведена более 50 лет назад (25 % – в 50-е годы, 25 % – в 60-е годы, 31,25 % – в 70-е годы прошлого века). В связи с этим остро стоит проблема модернизации материально-технической базы, обеспечения соответствия современным требованиям.

В Хакасии оздоровительные организации не имеют условий для отдыха детей с нарушениями физического и психического здоровья, это касается создания безбарьерной среды, организации специального питания и др. Проблема усугубляется и отсутствием достаточного количества специалистов (воспитателей, психологов, медицинских специалистов и др.), владеющих опытом работы с детьми, имеющими особые потребности. Именно с этой проблемой в 2023 году к Уполномоченному поступило обращение о реализации прав на отдых и оздоровление детей-инвалидов с диагнозом «сахарный диабет первого типа».

На территории Республики Хакасия в летний период 2023 года осуществляли свою деятельность 7 лагерей труда и отдыха для несовершеннолетних. Предметом деятельности таких лагерей является организация трудовой деятельности подростков, организация профессиональной ориентации, организация отдыха в формате физкультурно-оздоровительных, культурно-массовых мероприятий, мастер-классов, экскурсий и прочего. Лагеря труда и отдыха осуществляли свою деятельность в муниципальных образованиях Республики Хакасия: г. Абакан – 1, г. Сорск – 1, Орджоникидзевский район – 4, Усть-Абаканский район – 1. Всего в лагерях труда и отдыха в 2023 году отдохнуло 112 несовершеннолетних, 87 из которых дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летние периоды 2022 и 2023 годов на территории Республики Хакасия, составила всего 0,5 %. За время пандемии количество палаточных лагерей снизилось на 85 % (если в 2019 году работало 13 палаточных лагерей, то в 2023 году – 2 лагеря). Палаточный лагерь может использовать объекты социальной инфраструктуры как мобильного, так и стационарного действия, необходимые для осуществления целей деятельности палаточного лагеря. Потенциально эффективным видится создание «лагерей-спутников», организованных на базе стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 21 обращение, касающееся организации оздоровления несовершеннолетних (в АППП – 25 обращений).

Во исполнение Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» в летний период 2023 года Уполномоченным был проведен мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления. В результате проведенного мониторинга был выявлен ряд нарушений, в части безопасных условий отдыха и оздоровления, нарушения данных, занесенных в специальный реестр, осуществления деятельности несанкционированной организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, нарушения порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, других.

По результатам проведенного мониторинга в 2023 году Уполномоченным было направлено 10 заключений в адрес руководства организаций, допустивших нарушения в сфере отдыха и оздоровления детей, администраций муниципальных образований, на территории которых осуществлялась деятельность этих организаций.

Трудоустройство несовершеннолетних в летний период

Одним из актуальных, востребованных и социально значимых видов занятости несовершеннолетних является трудоустройство подростков.

В 2023 году в Республике Хакасия произошло увеличение числа трудоустроенных несовершеннолетних по сравнению с аналогичным предыдущим периодом (2023 год – 1 080 человек, 2022 год – 917 человек).

В летний период 2023 года были трудоустроены дети с разным социальным и экономическим статусом: дети в трудной жизненной ситуации, дети из неполных, многодетных и малообеспеченных семей, дети-сироты, дети, состоящие на профилактическом учете. Проведено 146 групповых профориентационных мероприятий, в ходе которых 3 647 школьников и представителей молодежи получили помощь в профессиональном самоопределении с учетом потребностей рынка труда региона, познакомились с профиограммами профессий, определили

варианты профессионального развития, правила выбора профессионального образования.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в 2023 году поступило 10 обращений от несовершеннолетних по вопросу временного трудоустройства. В большинстве своем это были обращения консультационного характера (оформление листка нетрудоспособности несовершеннолетнему и его оплата, порядок постановки на учет в качестве безработного и прочее).

По данным Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, в 2023 году в рамках контрольных мероприятий нарушений требования трудового законодательства в сфере трудовых отношений с несовершеннолетними выявлено не было.

Предложения по обеспечению права детей отдыха, оздоровление и трудовую занятость

Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:

1) продолжать работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, отдавая предпочтение загородным организациям – как наиболее эффективной форме оздоровления;

2) предусмотреть дополнительные средства на проведение капитальных ремонтов загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе через реализацию механизма государственно-частного партнерства;

3) рассмотреть возможность создания или оказания поддержки общественным инициативам по проведению оздоровительной кампании в части организации отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

4) содействовать открытию в регионе палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций;

5) создавать условия для взаимодействия с организациями дополнительного образования и другими образовательными организациями, учреждениями культуры и спорта по месту жительства, в целях повышения охвата несовершеннолетних различными формами отдыха и занятости;

6) предусмотреть в республиканском бюджете средства на софинансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

руководителям организаций отдыха и оздоровления, общественным объединениям и прочим организациям рекомендовать:

7) рассмотреть вопрос участия в грантовых конкурсах с целью проведения мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей Республики Хакасия;

руководителям предприятий и организаций всех форм собственности:
8) с целью вовлечения несовершеннолетних в трудовые отношения, воспитания добросовестного отношения к труду, уважения к рабочим профессиям, получения профессиональных навыков, предоставлять возможность их временного трудоустройства.

2.6. Право на социальное обеспечение

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 72 вопроса в сфере социального обеспечения (на 25 % меньше, чем в 2022 году), что составляет 6,6 % от общего количества поступивших вопросов за 2023 год.

13 обращений поступило по вопросам, касающимся назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. В процессе работы с обращениями заявителям были даны необходимые консультации с разъяснением требований и порядка назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также о сроках выплаты пособия. По обращениям об отказе в назначении были проведены проверки правильности расчетов дохода и учета имущественного положения семьи. Во всех случаях отказ был правомерен.

Среди обращений к Уполномоченному особое внимание уделялось вопросам получения и реализации права на получение средств материнского (семейного) капитала. В 2023 году право на получение средств материнского (семейного) капитала реализовано у 2 901 получателя. Приобретение жилья в Республике Хакасия является одним из самых популярных направлений использования материнского (семейного) капитала – 57 % от общего количества реализованных сертификатов.

В 2023 году на территории Республики Хакасия проживала 9 561 многодетная семья, что на 11 % меньше количества многодетных семей в 2022 году, однако уменьшение количества детей, воспитывающихся в этих семьях, составило лишь 3 % к аналогичному периоду. Из этих показателей можно сделать вывод, что в 2023 году при существенном уменьшении количества многодетных семей, произошло увеличение показателя воспитываемых детей в семье с 3,254 человек (2022 год) до 3,547 человек (2023 год). В соответствии с действующим республиканским законодательством многодетным семьям предоставляются меры социальной поддержки. По вопросам предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в адрес Уполномоченного поступило 14 обращений, по всем обращениям даны разъяснения и консультации.

Первые в 2023 году в Хакасии начала действовать мера социальной поддержки, утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.01.2023 № 51 «Об утверждении Порядка предоставления женщине, родившей ребенка, подарочного сертификата на приобретение подарочного комплекта детских принадлежностей новорожденному» – подарочный сертификат на приобретение комплекта детских принадлежностей новорожденному. Данная мера предоставляется на детей, рожденных с 01.01.2023. В 2023 году получателями такого сертификата стали 3 230 человек.

Необходимо отметить, что в 2023 году Правительство Республики Хакасия впервые за 10 лет проиндексировало региональный материнский капитал на 8,3 %. В 2023 году его сумма составила 108,3 тысяч рублей, для семей, проживающих в малых селах – 216,6 тысяч рублей.

В 2023 году было выдано 1 179 сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, на 14 % больше сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, чем в 2022 году (2022 год – 1 034).

В 2023 году Законом Республики Хакасия от 07.02.2023 № 03-ЗРХ размер расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот увеличен: до 7 353,50 руб. на детей в возрасте до 6 лет, до 9 053, 00 руб. на детей в возрасте от 6 до 18 лет, запланировано ежегодное увеличение сумм возмещения на

10 %. Тем не менее уровень этих сумм составляет 50 % и 61 % от величины регионального прожиточного минимума на ребенка, установленного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15 декабря 2022 г. № 782 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Хакасия на 2023 год» в размере 14 782 рублей, и не обеспечивает минимальных потребностей несовершеннолетних.

Материальная помощь семьям с детьми-инвалидами в 2023 году была оказана в 387 случаях (2022 год – 167). Она оказывается в случаях нуждаемости в приобретении лекарственных препаратов ребенку-инвалиду, лечении (обследовании) ребенка-инвалида, проезде к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратно, иных случаях.

В 2023 году за помощью к Уполномоченному обратилась 21 семья с детьми-инвалидами. Вопросы, указанные в обращениях, затрагивали: получение санаторно-курортного лечения ребенком-инвалидом (2023 год – 4 обращения); получение материальной помощи для проезда к месту лечения и обратно ребенку-инвалиду (2023 год – 7 обращений); оказание услуг по проведению ребенку-инвалиду реабилитационных мероприятий (2023 год – 7 обращений); оформление пенсии по инвалидности; получение услуги «социальное такси».

Также действующим законодательством утвержден ряд льгот и мер социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции и членам их семей. В адрес Уполномоченного поступило 8 обращений в защиту прав и интересов несовершеннолетних детей участников специальной военной операции.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия обращаются не только за защитой и восстановлением нарушенных прав и интересов несовершеннолетних, но также за помощью (финансовой, в натуральной форме). Уполномоченный в свою очередь направляет письма с просьбами об оказании материальной и иной необходимой помощи к организациям разных форм, благотворительным фондам и пр.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка на социальное обеспечение Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) развивать меры социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия, направленные на повышение уровня и качества жизни населения;
- 2) продолжить решение вопроса по доведению ежемесячного денежного содержания детей, находящихся под опекой (попечительством), до размера не ниже величины прожиточного минимума, установленного на детей в Республике Хакасия;
- 3) добиваться реализации принципа межведомственного взаимодействия и применения технологии «работа со случаем»;

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

- 4) усилить межведомственное взаимодействие и информационный обмен между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Республики Хакасия и иными заинтересованными лицами в сфере социального обеспечения семей с детьми на территории Республики Хакасия;

5) отделением ГКУ РХ «УСПН» всех муниципальных образований Республики Хакасия предпринять все меры по информированию семей с детьми-инвалидами о

действующих мерах социальной поддержки для данной категории населения, в том числе об услуге «Социальное такси».

2.7. Право на гражданство

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав и относится к числу неотъемлемых прав человека.

В отчетном году был принят новый Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (вступил в силу 26.10.2023), в котором приоритет предоставления гражданства России отдан лицам, которые проживают в стране и способны в полной мере интегрироваться в наше общество. В то же время данный закон содержит преференции для приобретения российского гражданства лицами, сохраняющими связь с Российской Федерацией. Например, для реализации права на приобретение российского гражданства несовершеннолетними детьми, проживающими за рубежом, рожденными в смешанном браке с гражданином России, исключено требование о предоставлении согласия второго родителя – иностранного гражданина. Кроме того, расширен перечень оснований для приобретения гражданства Российской Федерации по рождению. Например, ребенок приобретает российское гражданство, если родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность Российской Федерации, и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению. Также ребенок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, может быть принят в гражданство Российской Федерации по заявлению родителя (усыновителя) – гражданина Российской Федерации.

В 2023 году к Уполномоченному обращения по вопросам получения несовершеннолетним гражданством Российской Федерации не поступали, однако поступали иные вопросы (2 обращения), связанные с указанной тематикой.

По данным мониторинга Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2022–2023 учебном году численность обучающихся, воспитанников из числа несовершеннолетних иностранных граждан составляла 163 человека, из них 34 ребенка обучаются в дошкольных образовательных организациях, 104 – в общеобразовательных организациях, 25 – в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия. С данной категорией обучающихся, воспитанников проводится ряд мероприятий по популяризации русского языка как государственного языка Российской Федерации. Особое внимание обращается на несовершеннолетних иностранных граждан, слабо владеющих русским языком: с ними проводится дополнительная образовательная и просветительская работа по изучению русского языка.

С начала проведения специальной военной операции вопросы обеспечения прав детей, прибывших на территорию Республики Хакасия с территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, остаются на контроле Уполномоченного.

Предложения по обеспечению права детей на гражданство Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) рассмотреть возможность увеличения финансирования на грантовую поддержку проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из числа семей иностранных граждан, проживающих в республике;

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:

2) рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в оказании комплексной помощи.

2.8. Право на жилище

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жилище включает гарантии владения жильем, его пригодности для проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов (детских садов, школ, больниц), защиту от необоснованного выселения.

На территории Республики Хакасия реализуются программы по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот, молодых семей, по переселению из аварийного и непригодного для проживания жилого фонда, по ипотечному кредитованию, по предоставлению средств материнского капитала и др.

В течение 2023 года к Уполномоченному поступило 76 обращений, связанных с защитой жилищных прав детей, в том числе об обеспечении жильем детей-сирот, о нуждаемости семей с детьми в жилых помещениях, о совершении сделок по отчуждению жилых помещений, собственников которых являются дети, о проблемах в оплате за жилищно-коммунальные услуги и др.

На 01.01.2023 общее количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья, составляло 2 790 человек. Из них у 2 240 граждан (в возрасте от 18 лет и старше) право на обеспечение жильем возникло, но не реализовано, в том числе 952 человека имели вступившие в силу судебные решения об обеспечении жильем.

Исходя из установленных объемов бюджетных ассигнований в 2023 году, органами местного самоуправления Республики Хакасия по состоянию на 01.12.2023 приобретено 208 единиц жилья. Выдано 58 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, из них 51 реализован. Стоимость сертификата в IV квартале 2023 года составила 2 680 986 рублей.

Кроме того, в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год были предусмотрены и освоены в полном объеме средства: на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности или используемых ими по договору социального найма, в сумме 1 200 000 рублей.

В январе 2023 года вступили в законную силу изменения действующего законодательства, которые предоставляют право лицам из числа детей-сирот до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений регистрироваться по месту жительства по адресу местной администрации, на территории которого они проживают. Указанная мера снимает проблемы, связанные с отсутствием регистрации по месту жительства из-за отсутствия жилья, позволяет беспрепятственно реализовать право на меры социальной поддержки, на трудоустройство, на зачисление детей в образовательные организации, работающие по программам дошкольного и общего образования.

Уполномоченный в 2023 году продолжил оказание правовой помощи лицам из числа детей-сирот, которые включены в Список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, но жильем не обеспечены. При поддержке Уполномоченного

указанные лица обращались в суд с требованиями о предоставлении жилья. Однако наличие судебного акта вопрос окончательно не решает. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, в течение 2023 года на исполнении находилось 793 исполнительных производств указанной категории, из них окончено исполнением только 9 % исполнительных производств.

Следует отметить и проблемы тех лиц, за которыми жилье было закреплено, в связи с чем право на включение в Список у них не возникло. На основании пункта 4 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, несовершеннолетний не освобождается и от обязанности по оплате коммунальных платежей.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с использованием и сохранением жилых помещений, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей.

Актуальным остаётся предоставление нуждающимся семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Это семьи с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, семьи с детьми-инвалидами, семьи, оказавшиеся в сложной ситуации.

Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет в качестве нуждающейся не решает жилищные проблемы семьи, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» общие основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, применяются и в отношении семей, имеющих детей-инвалидов. Как правило, семья с таким ребенком все свои материальные ресурсы направляет на медикаментозное лечение и реабилитацию ребенка. Особенно остро этот вопрос встает, когда за ребенком нужен постоянный уход, один из родителей не работает или ребенка воспитывает одинокий родитель. Дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских, специальных условий образования. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, чтобы ребенок мог непрерывно получать необходимую помощь. Семьи вынуждены арендовать жилье. Выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой. Указанная проблема является одной из актуальных, требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять маневренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей.

которые утратили жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо с кризисной ситуацией.

К Уполномоченному обращались женщины с детьми, попавшие в кризисные ситуации. Уполномоченный оказывал содействие в обеспечении временным жильем, восстановлении прав на жилые помещения, оказывал помощь в выборе эффективной тактики поведения, осуществлял юридическую поддержку со стадии обращения в суд до принятия и исполнения судебного решения.

В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения, в которых говорилось о нарушении жилищных прав детей одним из родителей.

Органам местного самоуправления при реализации своих полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо акцентировать внимание на фактах бесхозяйного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья.

Предложения по обеспечению права детей на жилье Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот жилых помещений;
 - 2) предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья из состава специализированного жилищного фонда;
 - 3) рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закрепленного за детьми-сиротами, за счет средств бюджета Республики Хакасия;
 - 4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот, на ремонт жилых помещений;
 - 5) проработать региональные меры, направленные на обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами.
- органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*
- 6) формировать и наращивать маневренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями, для лиц из числа детей-сирот; у которых возникло право на получение жилья, до их обеспечения жильем помещением;
 - 7) при закреплении за детьми-сиротами жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные статьями 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяйно обращаются с жильем помещением, допуская его разрушение;
 - 8) выявлять факты бесхозяйственного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним, и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

2.9. Право на алименты

В 2023 году к Уполномоченному поступило 52 обращения, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей. Уполномоченный взаимодействовал с УФССП по Республике Хакасия, при необходимости оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений.

На принудительном исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия в 2023 году в течение года находилось 9 765 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей.

Анализ исполнимости требований о взыскании алиментов показывает, что только менее трети исполнительных производств (28 %) в 2023 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия используются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств: арест имущества, применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации, временное ограничение должника на пользование специальным правом на управление транспортным средством. Должники привлекались к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Судебными приставами в 2023 году в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в пользу детей взыскано 500 млн рублей, что на 13 %, больше, чем 2022 году. В то же время в республике скопившаяся задолженность по алиментам на 31.12.2023 года достигла почти 1 млрд 300 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 30.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, предусматривающей уголовную ответственность за неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, если это деяние совершено неоднократно, то есть лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, предусмотренное статьей 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период, когда такое лицо считается подвергнутым административному наказанию. Таким образом, для возбуждения уголовного дела после привлечения к административной ответственности должен пройти временной период. Данная ситуация позволила 132 должникам избежать уголовного наказания.

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял юридическое сопровождение граждан по обращению в суд за признанием должника безвестно отсутствующим. В соответствии со статьей 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. Мера позволяет в дальнейшем оформить пенсию по утере кормильца.

Предложения по обеспечению права детей на алименты

Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Центр занятости населения» рекомендовать:

1) продолжать осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;

Прокуратуре Республики Хакасия, Верховному Суду Республики Хакасия, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия рекомендовать:

2) привести к единообразию правоприменительную практику в части исчисления срока вменяемого периода злостного уклонения в рамках применения к должникам мер административного и уголовного преследования, с учетом защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации, которая направлена на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию.

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационных технологий и повсеместному распространению Интернета несовершеннолетние получили лёгкий доступ к широкому кругу сведений, а также возможность выражать на виртуальных площадках свои мысли, идеи, взгляды. Вместе с тем указанная аудитория является крайне уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

В прошедшем году Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р утверждена «Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации». Указанный документ определил основные принципы обеспечения информационной безопасности детей, приоритетные задачи государственной политики в области информационной безопасности детей, механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в 2023 году в регионе посредством сети Интернет в отношении несовершеннолетних совершено 82 преступления. При этом в сухих цифрах статистики фигурируют такие страшные преступные деяния, как насильственные действия сексуального характера, развратные действия, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов и другие. Для предотвращения подобных случаев Уполномоченный на системной основе встречается с несовершеннолетними.

В Республике Хакасия по инициативе Уполномоченного была принята и реализуется Концепция «Хакасия – территория безопасного детства». Информационная безопасность детей является одной из задач реализации Концепции. Разработан комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности. Обязательным условием обеспечения безопасности является

формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних при использовании любых видов информации. Важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной.

Недопустимыми, по мнению Уполномоченного, являются ситуации, когда в средствах массовой информации начинают распространять материалы, в которых показана социально неодобряемая деятельность подростков. Трансляция подобного поведения может послужить катализатором для их повторения среди других несовершеннолетних. Естественно, что противоправные действия подростков должны обсуждаться и находить свое отражение в информационной среде, но это должно иметь воспитательный, профилактический характер, чтобы у ребенка не возникало мысли повторить подобное. Дети и подростки не всегда способны мыслить критично и оценивать качество информации, вследствие чего они могут быть вовлечены в противоправную деятельность.

С началом проведения специальной военной операции в российском сегменте Интернета активизировались представители украинских спецслужб. Каждый день десятками появляются каналы с террористическими угрозами. Авторы публикаций, прикидываясь жертвами буллинга, запугивают детей массовыми убийствами и расстрелом. В социальных сетях периодически появляются сообщения о готовящихся терактах. В случае появления такой информации лучше разъяснить ситуацию и поговорить с детьми честно и откровенно.

Значимое влияние на формирование доброжелательной к несовершеннолетним информационной среды оказывает преобладающее наличие в нем позитивного и актуального для подрастающего населения контента. Ежегодно увеличивается количество фильмов, передач, блогов в социальных сетях, в которых содержится информация о наиболее важных для детей вопросах. Одним из таких ресурсов является сайт «РосПодрос – Подростки России», созданный по инициативе М. А. Львовой-Беловой, федерального детского омбудсмена.

В целях максимальной открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного функционируют страница на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru); страница на сайте Правительства Республики Хакасия (r-19.ru); сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия (rhdeti.ru). Кроме того, создана и регулярно наполняется актуальным контентом страница Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/det.sovet) и Телеграм-канале. Помимо этого, организовано размещение информации на стендах в организациях различной ведомственной направленности о возможности получить защиту своих прав и законных интересов через обращение к Уполномоченному.

Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;

Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:

2) активизировать проведение обучающих мероприятий для детей и подростков, направленных на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

3) активнее вести просветительскую работу с родительским сообществом по вопросам информационной безопасности;

4) повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики и киберэтикета, используя для этого эффективные методы информирования несовершеннолетних.

2.11. Право на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям

По данным Министерства физической культуры и спорта Республики Хакасия, ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений в регионе. По сравнению с 2017 годом увеличение составило 16,5 %. Главный вектор указанного направления – формирование доступной спортивной инфраструктуры в сельской местности: появляются спортивные универсальные площадки, строятся универсальный спортивный зал, физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном. Развивается и городская спортивная инфраструктура республики: построена III очередь спортивного комплекса «Абакан».

Один из потенциальных ресурсов развития детского спорта и физической культуры в сельской местности – работа школьных спортивных клубов. Последние несколько лет активно модернизируются спортивные залы в образовательных организациях. В муниципальных и государственных общеобразовательных организациях создано 182 школьных спортивных клуба. На развитие школьных клубов, а также на вовлечение школьников в систематические занятия физкультурой и спортом нацелен проект «Школьная спортивная лига Хакасии», в рамках которого в 2023 году проведен цикл физкультурных и спортивных мероприятий. Необходимо активизировать работу муниципальных образований в данном направлении.

Еще одна проблема, которая остро стоит в сельской местности – кадровая: в небольших населенных пунктах детям, как правило, не доступны услуги тренеров либо отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта. В связи с этим требует разрешения вопрос о стимулировании специалистов, создании условий для переезда и трудоустройства в сельскую местность.

Значимой проблемой является создание механизма психологической поддержки детей, занимающихся спортом, а также предупреждения конфликтных ситуаций и буллинга внутри спортивных команд, создание системы психологической поддержки спортсменов до и после участия в соревнованиях.

Важным направлением является развитие адаптивной физической культуры и спорта. В этой сфере осуществляло свою деятельность государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Хакасия «Спортивная школа паралимпийского резерва». Основным направлением его деятельности является создание инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья современных и качественных условий для занятий адаптивной физической культурой и спортом с мотивацией и формированием у них потребности в этих занятиях, а также подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Республики Хакасия и Российской Федерации по видам спорта.

Несмотря на положительные аспекты вовлечения детей, имеющих различные проблемы со здоровьем, в спортивную деятельность и занятия адаптивной физической культурой, несомненно, актуальной остается проблема доступности спортивной инфраструктуры. Большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными

группами населения. Также актуальной остается проблема обеспеченности спортивных учреждений специалистами по адаптивной физкультуре, а также тьюторами.

Право на доступ к культурным ценностям

Для реализации прав детей на приобщение к культурным ценностям, эстетическое и художественное образование в республике сформирована сеть учреждений культуры, которые осуществляют все направления деятельности в указанной сфере. Из представленных Министерством культуры Республики Хакасия данных следует, что для ведения образовательной деятельности функционирует 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей, из них: 16 детских музыкальных школ (6 городских и 10 сельских и поселковых); 16 детских школ искусств (7 городских и 9 сельских и поселковых); 3 детские городские художественные школы.

Сеть общедоступных библиотек республики составляет 210 единиц: 3 государственные библиотеки и 207 муниципальных библиотек, из них 165 (80 %) находятся в сельской местности. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляет 21 специализированная детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности. Для жителей отдаленных населенных пунктов организовано вестационарное обслуживание.

В 2023 году функционировало 24 музея, из которых 9 расположены под открытым небом. Культурное обслуживание детского населения республики осуществляли 216 культурно-досуговых учреждений, из которых почти 90 % (194 ед.) находятся в сельской местности.

Реализация прав детей на доступ к культурным ценностям осложняется рядом факторов. Достаточно актуальными остаются вопросы материально-технического оснащения учреждений культуры. Например, 11,4 % сельских библиотек, 43,5 % культурно-досуговых учреждения остаются не подключенными к сети Интернет.

Существенной проблемой является техническое состояние зданий и помещений культурно-досуговых учреждений, библиотек и учреждений дополнительного образования детей, большинство из которых располагается в зданиях, требующих капитального ремонта. Так, требуется провести капитальный ремонт в 54 зданиях культурно-досуговых учреждений и 11 – сельских библиотек. Три библиотеки, из которых 2 сельские, находятся в аварийном состоянии.

Определенные трудности возникают при реализации прав детей на доступ к ресурсам сферы культуры и искусства, проживающим в отдаленных населенных пунктах.

Особую важность для учреждений культуры имеет вопрос доступной среды для посетителей с инвалидностью. Условия доступности определяются с учетом особенностей каждой нозологии: нарушения зрения, слуха, двигательной активности, ментальные нарушения различной степени.

В 10 учреждениях культуры созданы специальные условия для восприятия информации для инвалидов по зрению, в 8 – для инвалидов, имеющих проблемы со слухом, в 125 – для посетителей с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Особое внимание следует уделять не только доступности инфраструктуры учреждений культуры, но и созданию специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учетом особенностей ребенка – наличием специализированной аппаратуры и помогающих специалистов.

В целях приобщения детей и молодежи к культурным ценностям в Республике Хакасия продолжена реализация федеральной программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта». В 2023 году было приобретено 24,5 тысячи пушкинских карт, что составляло 51 % от общего числа молодежи указанного возраста, проживающей на территории республики. По сравнению с прошлым годом на 16 % увеличилось количество держателей «Пушкинских карт».

В 2023 году оказана поддержка участникам специальной военной операции и членам их семей, проведены акции, спектакли и другие мероприятия, средства от продажи билетов направлены на указанные цели. Профессиональным сообществом в сфере культуры оказывалась помощь жителям новых регионов России. Так, акция «Дарите книги с любовью» прошла на площадке Хакасского национального краеведческого музея имени Л. Р. Кызласова. В результате акции 350 экземпляров детских книг было передано воспитанникам детских домов Луганской и Донецкой народных республик.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям

Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия рекомендовать:

- 1) разработать комплекс мер, направленных на развитие детской инклюзии в сфере спорта: обеспечить доступность объектов культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовку специалистов для работы по инклюзивным программам, разработку индивидуальных адаптированных программ;
 - 2) разработать комплекс мероприятий по созданию условий доступности спорта и физической культуры для детей, проживающих в сельской местности, а также по привлечению к работе с данной категорией детей квалифицированных кадров;
 - 3) разработать систему психологической поддержки детей спортсменов;
 - 4) повысить эффективность использования объектов спортивной инфраструктуры в шаговой доступности от мест проживания для детского населения;
- Министерству культуры Республики Хакасия рекомендовать:*
- 5) усилить информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;
 - 6) рассмотреть возможность реализации проекта, в рамках которого будут осуществляться выезды творческих коллективов в отдаленные населенные пункты республики («Культура на колесах»);
 - 7) рассмотреть совместно с администрациями муниципальных образований возможность перевода учреждений культуры из аварийных зданий в более безопасные;
 - 8) продолжить работу по обеспечению доступности учреждений культуры для детей с инвалидностью, проанализировать необходимость введения в штат учреждений культуры специалистов по тифло- и сурдокомментированию, организовать обучение кадров;

9) продолжать реализацию проектов, направленных на интеграцию детей в театральную деятельность, расширять практику школьных, социальных и инклюзивных театров.

2.12. Право на объединение

В целях реализации права детей свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, при Уполномоченном создан Детский общественный совет (далее – ДОС). За годы работы ДОСа ребята имели опыт участия в заседании Комитета Верховного Совета Республики Хакасия, встречах с руководителями органов исполнительной власти республики в целях выражения своих взглядов по различным вопросам. Члены ДОСа принимают участие в различных акциях и проектах, реализуемых Уполномоченным. Так, в 2023 году члены ДОСа осуществляли мониторинг мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов) в муниципальных образованиях. Мнение членов ДОСа учитывается детским правозащитником при принятии решений.

Председатель ДОС входит в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, принял участие во второй встрече ФДОС – Всероссийском подростковом слете «РосПодрос» по теме «Лидеры позитивных изменений».

В 2022 году был принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», которым определено правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности крупнейшего общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых». В каждом муниципальном образовании Республики Хакасия на конец 2023 года на базе различных организаций образования, культуры, спорта было организовано 253 структурных подразделения «Движения первых». В проектах «Движения первых» в Хакасии задействовано более 56 000 несовершеннолетних.

В ноябре 2023 года в городе Абакане прошел Слет активистов российского движения детей и молодежи «Движение первых», объединивший 200 ребят из всех муниципальных образований Хакасии. Детский правозащитник приветствовал ребят на открытии, а также стал организатором площадки «Психологическая защита и сплочение детей – «Умей дружить». В Слете активистов приняли участие члены ДОСа, которые в ходе опроса выяснили у подростков эффективные и успешные детские практики, инициативы и проекты в соответствии с инициативой Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о создании сводного «Атласа идей».

В республике развивается Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ». На конец 2023 года движение насчитывает 5 445 человек, действует 97 юнармейских отрядов. Юнармейцы Хакасии являются активными участниками федеральных и республиканских мероприятий, проводимых в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» государственной программы Республики Хакасия «Молодежь Хакасии».

Значимым началом участия несовершеннолетних в общественных объединениях являются органы ученического самоуправления, которые созданы во всех общеобразовательных организациях Республики Хакасия.

Несмотря на то, что в республике принимаются меры, направленные на поддержку общественных объединений детей и молодежи, Уполномоченный обращает внимание на необходимость более деятельного привлечения несовершеннолетних к участию в их работе. Важно создавать условия для реализации детьми своих возможностей, способствовать формированию активной жизненной позиции, развитию способности рефлексировать, делать правильный выбор в области общечеловеческих ценностей и установок. Особое значение имеет привлечение к

участию в общественных объединениях несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта.

*Предложения по обеспечению права детей на объединение
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) содействовать привлечению необходимых ресурсов для открытия в муниципальных образованиях подростковых пространств;
главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:

2) создавать на базе учреждений культуры, спорта и других помещения открытых подростковых пространств;

3) активнее привлекать несовершеннолетних для развития муниципального сообщества, предоставлять возможности для выражения собственного мнения и участия в принятии решений, затрагивающих интересы детей;

4) содействовать участию в общественных движениях несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Уполномоченный является участником государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия». При работе с обращениями он оказывает заявителям содействие в защите прав несовершеннолетних, составляет процессуальные документы для обращения в суд, в правоохранительные органы, разъясняет порядок их предъявления, дает консультации по вопросам доказывания, по участию в рассмотрении дела и т.д.

Объемы оказываемой Уполномоченным юридической помощи возрастают: в 2023 году было составлено 108 процессуальных документов, в 2022 году – 107, в 2021 году – 87.

Сохраняется значимость темы защиты детей, пострадавших от преступлений. По данным МВД по Республике Хакасия, в течение 2023 года на территории Республики Хакасия совершено 725 преступлений в отношении несовершеннолетних.

При организации и проведении следственных действий необходимо создавать максимально благоприятную для ребенка обстановку и наиболее подходящие условия с учетом возраста, степени зрелости, а также любых трудностей, которые ребенок может испытывать в общении. Данные меры позволят не только избежать повторной травматизации ребенка, но и повысить результативность проводимых следственных действий. В связи с этим Уполномоченный по-прежнему настаивает на создании так называемых «зеленых комнат» – помещений, оборудованных системой видеонаблюдения и перегородкой с зеркалом Гезелла.

Для детей, пострадавших от преступлений, важно обеспечивать реабилитацию, полное физическое и психологическое восстановление. В отдельных регионах России создаются специализированные службы, на которые возлагаются указанные задачи. Такой опыт необходимо внедрять и в Республике Хакасия.

За последние несколько лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Республики Хакасия, сократилось более чем в два раза. Вместе с тем проблема подростковой преступности остается актуальной. В течение 2023 года несовершеннолетними совершено 132 преступления. Особое беспокойство вызывает рост на 14,3 % (с 35 до 40) тяжких и особо тяжких

преступлений. Из общего числа 18 (45 %) преступных деяний против собственности граждан 10 (25 %) – против личности, 9 (22,5 %) – связаны с незаконным оборотом наркотических средств. Впервые зарегистрированы преступления, предусмотренные статьей 205 УК РФ (террористический акт) и статьей 213 УК РФ (хулиганство).

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В ФКУ «СИЗО № 1» УФСИН России по Республике Хакасия созданы отвечающие современным требованиям условия содержания несовершеннолетних. В ходе мониторинговых мероприятий каких-либо жалоб от несовершеннолетних на условия содержания, процессуальные нарушения при расследовании уголовных дел не поступало.

В феврале 2023 года Уполномоченный посетил Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в городе Красноярске и Канскую воспитательную колонию для несовершеннолетних, в которой отбывают наказание за совершенные преступления подростки из Республики Хакасия. В учреждениях для ребят созданы условия для полноценного обучения, психологического и физического развития. В рамках посещения исправительных учреждений Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с двумя ведомствами: Главным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Красноярскому краю, а также с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

В ходе работы с обращениями Уполномоченный сталкивается с фактами, когда несовершеннолетние после окончания образовательных организаций общего образования отказываются от дальнейшего образовательного маршрута либо не проходят вступительные испытания в образовательные организации профессионального образования. Такие подростки находятся в группе риска, в связи с чем необходимо организовать их учёт и помощь в дальнейшем жизнеустройстве.

В Республике Хакасия действует ГБОУ ВУ РХ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа», деятельность которого направлена на оказание услуг по предоставлению общего и профессионального образования несовершеннолетним, нуждающимся в особых условиях воспитания и обучения и требующим специального педагогического подхода. В период обучения в ней подростки периодически возвращаются по месту жительства (на каникулы, в праздничные дни), при этом муниципальные органы субъектов профилактики практически не участвуют в осуществлении контроля и сопровождения подростков. Не осуществляется сопровождение несовершеннолетних и в случае отчисления из образовательной организации.

Подростки, состоящие на профилактическом учёте, относятся к целевой группе, требующей особого, комплексного подхода, включающего как работу с семьей несовершеннолетнего, так и непосредственно с ребенком. Одним из направлений такой работы является создание низкопороговых пространств, обеспечение занятости несовершеннолетних.

*Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту
и квалифицированную юридическую помощь*

Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

1) рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе для опроса и интервьюирования

несовершеннолетних в процессе следственных мероприятий (пострадавших несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших свидетелями жестокого обращения с другими детьми);

2) рассмотреть вопрос об обучении психологов, специализирующихся на оказании психологической помощи детям, пострадавшим в результате преступлений, а также на участии в рамках уголовного судопроизводства;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:

3) продолжать проведение профилактической работы с семьями и подростками, помещенными в специальные учреждения открытого и закрытого типов, в том числе в ГБОУВУ РХ «Богородская специальная школа-интернат открытого типа», по месту их жительства как в период обучения в учреждениях, так и после отчисления;

4) способствовать созданию на территории муниципальных образований низкопороговых пространств для несовершеннолетних;

5) обеспечивать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, в том числе трудовую занятость, участие в Российском движении детей и молодёжи «Движение первых».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главная задача, которую мы ставили перед собой, анализируя и подготавливая настоящий доклад – представить реальную картину в системе соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия. Уполномоченный акцентирует внимание на трудностях, которые существуют в различных сферах жизнедеятельности детей и семей, воспитывающих детей, предлагая возможные пути решения.

В целом система защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе развивается. Органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, структурами гражданского общества проводится системная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, основой которой является принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Несомненно, 2024 год, объявленный Указом Президента России Годом семьи, принесет новую энергию и силы в укрепление института семьи и детства, ведь все будет направлено на усиление политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей. Именно в семье и в школе формируется личность гражданина, его качества, происходит социализация. Именно эти два института закладывают основу гражданской идентичности и гражданской позиции.

Уполномоченный будет прилагать все усилия для развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия - в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей



Рабочая встреча с В.О. Коноваловой, Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия



Представление ежегодного доклада Верховному Совету Республики Хакасия



Москва. Федеральный форум «РосПодросток»: вчера, сегодня, завтра



В первом заседании очередной сессии Верховного Совета Республики Хакасия



Заседание Комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Республики Хакасия



Заседание комитета по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия

Задача Уполномоченного - не подменяя соответствующие органы, содействовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребенка. Эта задача может быть достигнута только путем сотрудничества и совместной, согласованной, целенаправленной работы



Подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Главным Следственным Управлением СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия



Рабочее совещание по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с Министром по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия Валерием Дулкин



Рабочая встреча с Ольгачей Резверной, Председателем комитета по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия



Заседание Координационного совета при Управлении Министерств юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия



Вопросы совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обсудили на круглом столе, организованном Министерством внутренних дел Российской Федерации

Рассмотрение конкретного обращения – отправная точка и основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка



Сборная линия, организованная на базе регионального управления судебных приставов по вопросам воспитания алиментов на содержание детей



Выездной приемы граждан в селе Кулбыново Ефёвского района по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних



Личный прием граждан в Черныгорске. В мероприятии приняли участие прокурор города и заместитель Главы Черныгорска по социальным вопросам



Приемы граждан в г. Абакан



Посещение ФКУ СМЗО-1. В ходе осмотра камер и бесед с детьми Уполномоченный интересовался условиями содержания, образовательным процессом, наличием социальных связей и возможности их поддержания с родственниками



Плановый приемы граждан в аппарате Уполномоченного

Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует со всеми структурами власти и гражданского общества в вопросах защиты прав ребенка



Семинар-совещание юнармейцев Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, работающих на общественных началах в муниципальных образовательных регионах



Круглый стол по проблемам трудоустройства несовершеннолетних



Заседание рабочей группы «Защита жизни до рождения». Обсудили план совместных действий информирования и просветительства в сфере репродуктивного здоровья



Дискуссионный панацейр по охране репродуктивного здоровья, г. Казань



В ходе представления Чья Памя поздравили семьи из различных муниципальных образований, поблагодарили за активную жизненную позицию, приверженность традиционным семейным ценностям, ответственное родительство



В усадьбе крестьянского быта «Славянщина» через мастер-классы, игры у несовершеннолетних воспитывается любовь и гордость к России, чувство ответственности за нашу страну

Во время встреч с несовершеннолетними ведется диалог, в котором дети узнают о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РХ, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за консультацией или разрешением конкретных проблем



Мониторинг питания в образовательных организациях



Встреча с детьми в селе Бирюкуль



Встреча с участниками российского движения детей и молодежи «Движение перелом»



Ученики из МБОУ «Кубышевская СШ№1» интересуются вопросами детско-родительских отношений, взаимодействуют со секретарями, учитывают мнения детей, касающиеся их интересов



Открытие III межрегиональной научно-исследовательской конференции «Генезис имени Н.Г. Булакиной»

Более 100 школьных площадок с дневным пребыванием детей и загородных лагерей отдыха летом 2023 года посетили детские правозащитники с целью мониторинга условий организации детского отдыха и оздоровления



В рамках мониторинга организации летнего детского отдыха и оздоровления ознакомилась с условиями, созданными для ребят в загородном лагере «Березка»



В Ижевской средней общеобразовательной школе приняла участие в мероприятии – «Россия – Родина моя». Пообщалась с ребятами, посмотрела творческие выступления о патриотизме и любви к своей стране



В многофункциональном спортивно-оздоровительном, образовательном центре детей и молодежи «Беркут» проведена профильная сессия «Золотой класс республики»



Встреча с участниками проекта «Бориса за свое будущее: моя спортивная траектория» Федерацией спортивной борьбы Хакасии, получившей финансирование из Фонда президентских грантов



Поэтическое Календарь воспитательской колонии, в которой обучаются наказанные подростки из Хакасии



Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, г. Красноярск

Ежегодно команда детских правозащитников организует и участвует в различных благотворительных акциях.



Памятное мероприятие, посвященное погибшим детям Донбасса



III республиканский форум «Особый взгляд», организованный Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива», проводимый в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля #ЛюдиКакЛюди



«Мастерская доброты» Уполномоченного, проводимая в рамках новогодней акции «Право на чудо»



Ежегодная новогодняя акция «Право на чудо»



Подведение итогов республиканского конкурса «Счастье в семье». Конкурс показал, что в республике проживает большое количество творческих, спортивных, активных детей и их семей

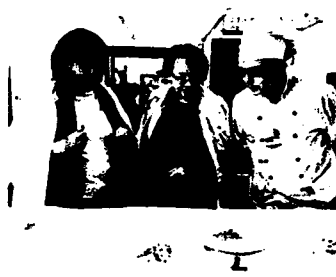


Влюбленная акция «Поверь в искусство». Вместе с коллективом ООО «Разрез Архангельский» исполнили новогодние песни 14-ти творческих, спортивных, талантливых ребят из восьми муниципалитетов республики

Акции, мероприятия направлены на просвещение в сфере защиты прав детей



Акция по профилактике употребления несовершеннолетними никотиносодержащей продукции, электронных сигарет и вейпов на железнодорожном вокзал в Абакан



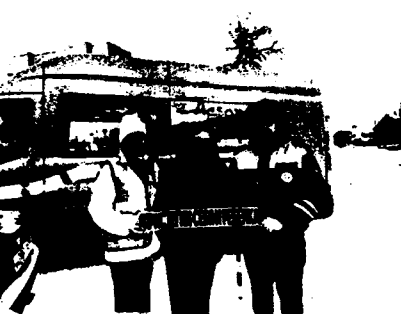
В рамках регионального этапа Первого Всероссийского чемпионата профессионального мастера «Профессионалы» - 2023 посетили ГБПОУ РК «Хакасский многопрофильный техникум»



Специалисты Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия по приглашению регионального штаба ОНФ участвовали в выездных мероприятиях Центра мониторинга благоустройства городской среды с федеральным экспертом Светланой Каменевой



Взаимодействие со средствами массовой информации позволяет представить гражданам позицию Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних



Профилактический рейд, организованный региональным управлением ГИБДД №4 «Притестит себя и ребенка». Абакан



После заседания Муниципального Совета Республики Хакасия

Детский общественный совет (ДОС) при Уполномоченном и подростковые пространства



Заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия. Ребята представляют модель будущего



Участники ДОСа познакомились с экспозицией музея Института истории и права ХГУ им. Н.Ф. Катанова



Ребята ДОСа в музее Верховного Совета Республики Хакасия



Торжественное открытие подросткового этнопространства «Нала талыва («Счастье ребенка»)» в с. Тамтыл



Воскресийская уличная школа «ДарюТалию» направлена на информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бескапитальных способах проведения свободного времени



В январе в Абакане на базе Школы развития личности «Фрегат» открылось первое подростковое пространство «БОРТ»

Тиражирование положительного опыта, успешных практик специалистов из Республики Хакасия, актуализация проблем – задачи Уполномоченного для участия во всероссийских и межрегиональных мероприятиях



Семинар-совещание для региональных уполномоченных по правам ребенка в Мастерской управления «Созвездие» Московской области



XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, г. Казань



XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, г. Хабаровск



Республиканский форум «Дополнительное образование детей Республики Хакасия: инновации, ресурсы, перспективы»



V Алтайский форум «Города. Семья. Дети» - городские дискуссии на повестку дня, направленные на решение проблем в сфере обеспечения детского благополучия



Всероссийский форум «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье»