

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2023 № 136
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " ноября 2023 г.

59. О проекте федерального закона № 463008-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования административной ответственности в сфере пожарной безопасности и охраны окружающей среды) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

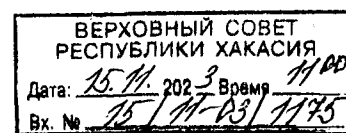
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 декабря 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.10.2023 08:54

№463008-8: 1.1

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 18 » октября 20 23 г.

№ 12531-П11-ММ

МОСКВА

**О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 8 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



0792585-Уч-2023 (8.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 463008-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4208; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7366; 2012, № 6, ст. 621;

№ 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4044; № 31, ст. 4082, 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545, 7550; 2015, № 1, ст. 11, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 4160, 4164, 4197, 4238; № 29, ст. 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 22, ст. 3069; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 50, ст. 7562; 2018, № 1, ст. 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825,



4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 11, ст. 1701; № 12, ст. 1216, 1218; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4222, 4223; № 27, ст. 5111, 5060; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6157) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 2 статьи 8.2²," дополнить словами "частью 1¹ статьи 8.32³," после слов "частью 1 статьи 8.32," дополнить словами "частью 2 статьи 8.32³,";

2) в статье 8.32³:

а) абзац первый части 1 после слов "Российской Федерации," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных частью 1¹ настоящей статьи,";



б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Неисполнение лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование или в аренду, а также обладателями сервитута обязанности по участию в осуществлении мероприятий по тушению лесного пожара на соответствующем лесном участке (в границах соответствующего сервитута) в соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.";

в) в абзаце первом части 2 слова "Те же действия," заменить словами "Действия, предусмотренные частями 1 и 1¹ настоящей статьи,";

г) в абзаце втором части 2 слова "на должностных лиц в размере" заменить словами "на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц -";



3) дополнить статьей 8.37¹ следующего содержания:

"Статья 8.37¹. Непредставление данных учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия

Непредставление данных учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия в закрепленных охотничьих угодьях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.";

4) в абзаце первом статьи 19.7 слова "статьей 8.32¹," заменить словами "статьями 8.32¹, 8.37¹,";

5) часть 1 статьи 23.24 после цифр "8.323," дополнить цифрами "8.35,";

6) часть 1 статьи 23.24¹ после слов "статьями 8.32³," дополнить цифрами "8.35,";

7) в части 1 статьи 23.26 слова "статьей 8.33" заменить словами "статьей 8.29 (в пределах своих полномочий), статьей 8.33";

8) дополнить статьей 23.26¹ следующего содержания:

"Статья 23.26¹. Органы и учреждения, осуществляющие федеральный государственный охотничий контроль (надзор)



1. Органы и учреждения, осуществляющие федеральный государственный охотничий контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении или о повреждении знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, органами, осуществляющими федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), частью 1 статьи 7.11, статьей 8.29 (в пределах своих полномочий), статьей 8.33, статьей 8.34 (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира), статьей 8.35 (в пределах своих полномочий), статьей 8.36, частями 1, 1¹ и 3 статьи 8.37, статьей 8.37¹ настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов и учреждений, указанных в части 1 настоящей статьи, в пределах своих полномочий вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный охотничий контроль (надзор), его заместители;



2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители;

3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющего федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители;

4) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители;

5) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители;

6) руководители федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители;



7) руководители государственных бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), их заместители.";

9) в части 1 статьи 23.27 слова "статьей 8.33" заменить словами "статьей 8.29 (в пределах своих полномочий), статьей 8.33";

10) часть 1 статьи 23.29 после цифр "8.21 - 8.23," дополнить словами "статьей 8.29 (в пределах своих полномочий),";

11) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 34¹ следующего содержания:

"34¹) должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.11, частями 1², 1³ статьи 8.37, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса;"

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях реализации ряда поручений Президента Российской Федерации по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Объектом, на защиту которого направлено проектируемое регулирование, являются общественные отношения в сфере пожарной безопасности и охраны окружающей среды.

Согласно части 2¹ статьи 53⁴ Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование или в аренду, а также обладатели сервитута принимают участие в осуществлении мероприятий по тушению лесного пожара на соответствующем лесном участке (в границах соответствующего сервитута) согласно сводному плану тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ответственность за невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, установлена частью 1 статьи 8.32³ КоАП только в отношении должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Учитывая, что субъектами данного состава административного правонарушения помимо указанных лиц являются граждане (часть 1 статьи 9 ЛК РФ, пункт 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации), в целях повышения эффективности мероприятий по тушению лесных пожаров, статья 8.32³ КоАП дополняется частью 1¹, предусматривающие меры административной ответственности за соответствующие правонарушения для граждан.

Законопроектом также устанавливается административная ответственность для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за непредставление данных учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия (проектируемая статья 8.37¹ КоАП).

Обязанность представления указанных данных в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установлена Федеральным законом



от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (часть 9 статьи 36).

Непредставление данных учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия препятствует выявлению изменений состояния охотничьих ресурсов и среды их обитания под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, организации рационального использования охотничьих ресурсов, а также сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

За неисполнение обязанностей в рассматриваемой сфере должностные лица органов исполнительной власти и сотрудники федеральных государственных бюджетных учреждений могут быть привлечены к ответственности, например дисциплинарной.

Вместе с тем ответственность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, сопоставимая с негативными последствиями неисполнения ими своих обязанностей, в настоящее время не предусмотрена.

Целесообразность введения в КоАП вышеуказанных составов административных правонарушений также подтверждается данными федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих правоприменение в соответствующих сферах общественных отношений, свидетельствующими о распространенности и значительности нарушений обозначенных норм отраслевого регулирования ввиду отсутствия в настоящее время возможности привлечения правонарушителей к ответственности.

Также в целях повышения эффективности осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды и природопользования законопроектом предлагается наделить осуществляющие их органы исполнительной власти дополнительными полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Так, полномочиями по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.29 "Уничтожение мест обитания животных" КоАП, наделяются органы, осуществляющие государственный экологический надзор, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны,



воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В свою очередь, органам, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), предоставляются полномочия по администрированию состава правонарушения, предусмотренного статьей 8.35 "Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений" КоАП.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений не приведет к увеличению нагрузки на должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, и затрат, необходимых для осуществления указанного производства.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

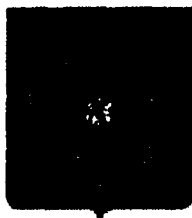
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

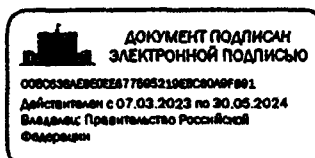
от 18 октября 2023 г. № 2884-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин