



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

30.06.2023 № 7К-2096
На № *15-53/2023 от 26.05.2023*

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О предоставлении информации

Уважаемый Владимир Николаевич!

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата: <i>03.07</i> 2023	Время: <i>16:05</i>
Вх. № <i>15-20/1596</i>	

Правительство Республики Хакасия направляет перечень должностных лиц, ответственных за подготовку вопросов, а также информацию по вопросам, предлагаемым к рассмотрению на «правительственном часе», на тему «О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по наполнению консолидированного бюджета Республики Хакасия».

Вопросы для рассмотрения	Должностное лицо, ответственное за подготовку вопросов
1. Меры, принимаемые Правительством Республики Хакасия по увеличению налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия, в том числе по взысканию задолженности по налоговым и арендным платежам	Тугужеков Игорь Афанасьевич - Министр финансов Республики Хакасия
2. О результатах работы Правительства Республики Хакасия с предприятиями базовых отраслей (энергетика, металлургия, угольная промышленность) по повышению налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия	Ковтун Роман Викторович - Исполняющий обязанности Министра экономического развития Республики Хакасия
3. О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по выявлению и регистрации коммерческих объектов недвижимости на территории Республики Хакасия	Тарасов Евгений Борисович - Министр имущественных и земельных отношений Республики Хакасия
4. Мероприятия, проводимые (планируемые к проведению) Правительством Республики Хакасия в 2022-2023 годах по информированию населения о необходимости уплаты налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Хакасия	Тугужеков Игорь Афанасьевич - Министр финансов Республики Хакасия

5. О результатах работы межведомственных, балансовых или иных комиссий (рабочих групп) при исполнительных органах Республики Хакасия по сокращению недоимки и иной просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия	Тугужеков Игорь Афанасьевич - Министр финансов Республики Хакасия
6. Информация о взаимодействии Правительства Республики Хакасия с органами местного самоуправления в Республике Хакасия по наполнению собственными доходами консолидированного бюджета Республики Хакасия в динамике (2018-2022 годы)	Тугужеков Игорь Афанасьевич - Министр финансов Республики Хакасия
7. О ситуации, связанной с поступлением налогов в консолидированный бюджет Республики Хакасия в условиях введения единого налогового счета	Тугужеков Игорь Афанасьевич - Министр финансов Республики Хакасия

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Хакасия –
Председателя Правительства
Республики Хакасия



Т. Курбатова

**Информация по вопросам, предлагаемым к рассмотрению на
«правительственном часе», на тему «О мерах, принимаемых Правительством
Республики Хакасия по наполнению консолидированного бюджета
Республики Хакасия»**

1. Меры, принимаемые Правительством Республики Хакасия по увеличению налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия, в том числе по взысканию задолженности по налоговым и арендным платежам

Правительством Республики Хакасия ведется постоянная работа, направленная на социально-экономическое развитие региона, и принимаются все возможные меры для обеспечения сбалансированности бюджета республики.

В 2022 году общий объем доходов, поступивших в консолидированный бюджет Республики Хакасия, составил 65 млрд 148 млн рублей. В том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 47 млрд 860 млн рублей, из них 39 млрд 481 млн рублей поступило в республиканский бюджет и 8 млрд 379 млн рублей в местные бюджеты республики.

В результате мер, реализуемых на региональном и местном уровнях, отмечается рост доходов бюджетов Республики Хакасия. Так, за 2022 год поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов в консолидированный бюджет увеличилось по сравнению с 2017 годом на 24 млрд 619 млн рублей, или в 2 раза. В сравнении с 2021 годом рост поступлений составил 29,1%, или 10 млрд 790 млн рублей. При этом в общей сумме доходов консолидированного бюджета за отчетный год доля налоговых и неналоговых поступлений составила 73,4%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2022 году составили рекордные 39 млрд 481 млн рублей. Рост поступлений к уровню 2017 года составил 21 млрд 433 млн рублей, или в 2 раза. По сравнению с 2021 годом доходы республиканского бюджета увеличились на 31,8%, или на 9 млрд 518 млн рублей. Налоговых доходов за 2022 год поступило 37 млрд 772 млн рублей, что более чем в 2 раза превышает фактические поступления 2017 года. По сравнению с 2021 годом рост поступлений составил 28,5%, или 8 млрд 377 млн рублей. Большая часть налоговых поступлений обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций – 52,7%; налога на доходы физических лиц – 19,5%; акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 11,8%; налога на имущество организаций – 6,9%. Неналоговых доходов в 2022 году в республиканский бюджет поступило 1 млрд 709 млн рублей.

Особо стоит отметить принимаемые Правительством Республики Хакасия меры по поддержке малого и среднего бизнеса в условиях действующих санкций. Малый и средний бизнес является одним из базовых секторов региональной экономики, который позволяет сократить уровень безработицы, вносит вклад в обеспечение налоговых поступлений в бюджет и наполняет рынок Республики Хакасия товарами и услугами.

С 2020 года установлены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) (по схеме «Доходы минус расходы» – 7,5% вместо

15% и по схеме «Доходы» – 4% вместо 6%). А для отдельных категорий налогоплательщиков установлены минимальные ставки в размере 5% и 1%. В настоящее время в Хакасии система налогообложения по УСН одна из самых комфортных.

В 2022 году меры поддержки значительно расширены. Для ряда налогоплательщиков установлены минимальные налоговые ставки по УСН, а также по единому сельскохозяйственному налогу. По патентной системе налогообложения для предпринимателей установлен понижающий коэффициент в отношении потенциально возможного к получению годового дохода. Необходимо отметить, что аналогичные меры поддержки сохраняются и в текущем году:

по УСН установлены минимально возможные ставки в размере 1% при объекте налогообложения «Доходы» и 5% при объекте налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов для налогоплательщиков, занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, обрабатывающих производствах, туристической деятельности и деятельности в области информационных технологий, а также оказывающих социальные услуги». Аналогичное понижение ставок предусмотрено для некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации, оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, деятельность в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, содействия развитию внутренней трудовой миграции;

по единому сельскохозяйственному налогу снижена ставка с 6% до 1% при условии, что налогоплательщик сохранит не менее 90% рабочих мест к уровню прошлого года;

по патентной системе налогообложения введен понижающий коэффициент 0,7 в отношении потенциально возможного к получению годового дохода для предпринимателей, осуществляющих деятельность в поселениях республики.

Кроме того, продлены налоговые каникулы по патентной и упрощенной системам налогообложения на период до 2024 года включительно. Положительным эффектом от данной меры является поддержка впервые зарегистрированных предпринимателей по различным отраслям экономики.

На постоянной основе установлены минимальные ставки по УСН:

- с 2022 года для резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР);

- с 2023 года для субъектов малого и среднего предпринимательства, признанных социальными предприятиями.

Кроме того, Правительством Республики Хакасия приняты решения о возможности продления сроков уплаты налогов (единый сельскохозяйственный налог, УСН, патентная система, налог на имущество организаций). Данная мера позволила высвободить часть финансовых ресурсов у бизнеса и направить их на более неотложные цели в рамках их деятельности.

В результате, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства только за 5 месяцев 2023 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в республике увеличилось на 666 единиц и составило 17 199 субъектов. По данным Федеральной налоговой службы отмечается значительный рост «самозанятых» граждан. Так, на начало 2023 года зарегистрировано 15 178 человека, а по данным на 01.06.2023 самозанятых насчитывается 18 410 человек (прирост на 21,3%).

Системные меры Правительства Республики Хакасия по поддержке предпринимательской деятельности обеспечивают не только сохранение численности занятого населения, но и увеличение поступлений доходов в бюджеты республики от субъектов малого и среднего бизнеса.

В результате поступления по специальным налоговым режимам в консолидированный бюджет республики в 2022 году составили 2 млрд 41 млн рублей, увеличившись практически в 2 раза по сравнению с уровнем 2017 года (на 985 млн рублей) и почти на треть по сравнению с уровнем 2021 года.

По итогам 5 месяцев, текущего года прирост поступлений, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 10,9% (или на 106 млн рублей).

Для республиканского бюджета, как и для большинства бюджетов субъектов Российской Федерации, своевременное поступление доходов в запланированных объемах является важной составляющей, необходимой для качественного исполнения бюджета.

При этом необходимо отметить, что основную долю платежей в бюджет республики обеспечивают крупные промышленные организации, на которых направлена санкционная политика стран Запада. Отсутствие механизмов влияния на формирование цен на мировых товарных рынках на производимую в республике продукцию ставит под угрозу получение прибыли крупнейшими налогоплательщиками республики и, как следствие, возникают риски неисполнения бюджетных назначений.

Основной базой для формирования доходов республиканского бюджета являются платежи промышленных организаций, значительную долю в которых занимает налог на прибыль организаций.

Так, если в 2017 году доля налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляла 30,8%, то по итогам 2022 года она возросла до 50,5%.

В отчетном 2022 году налог на прибыль организаций поступил в сумме 19 млрд 920 млн рублей, увеличение по сравнению с 2017 годом составило более чем в 3,5 раза, по сравнению с 2021 годом рост на 37,2%.

При этом основную долю, 79,7% (или 15 млрд 897 млн рублей) поступлений налога на прибыль, обеспечили две основные отрасли, а именно:

алюминиевая, платежи которой составили 8 млрд 3 млн рублей (рост к 2017 году более чем в 7 раз, к 2021 году – на 18,9%);

угольная отрасль, от которой поступило 7 млрд 894 млн рублей (рост к 2017 году практически в 8 раз, к 2021 году – в 2 раза).

В целях обеспечения доступа угольным предприятиям Республики Хакасия к инфраструктуре ОАО «РЖД» и выполнения квоты на экспорт угля в восточном направлении Правительством Республики Хакасия проведена большая работа с федеральными структурами, о которой подробно изложено в пункте 2 письма. В том числе, в результате данной работы доходы бюджета от угольной отрасли в 2022 году увеличились на 4,7 млрд рублей к уровню 2021 года.

В первом полугодии 2022 года складывалась благоприятная для промышленных предприятий республики конъюнктура цен и спроса на мировых рынках продукции и сырья в отношении экспортируемой организациями республики продукции (уголь и алюминий). Это позволило организациям сформировать достаточную налоговую базу, которая и повлияла на значительный рост поступлений налога на прибыль.

Особо необходимо отметить, что Правительству удалось сформировать резервы в виде остатков собственных средств бюджета на начало 2023 года в

объеме более 4 млрд рублей. Данные остатки сформированы, в связи со складывающейся социально-экономической ситуацией в условиях внешнего санкционного давления, в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы республики. По итогам исполнения республиканского бюджета за 2022 год сложился профицит в сумме 4 млрд 903 млн рублей, в том числе за счет сложившихся свободных остатков средств на счете республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2023 в сумме 4 млрд 388 млн рублей.

Не менее значительный источник доходов республиканского бюджета - это безвозмездные поступления. При этом в 2022 году, как и в предыдущие годы, Правительством Республики Хакасия продолжена работа по привлечению федеральных средств.

При формировании проекта республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов первоначально федеральные средства были распределены бюджету Республики Хакасия в объеме 14 млрд 562 млн рублей (в том числе дотации – 4 млрд 624 млн рублей; субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты – 9 млрд 938 млн рублей). В результате проведенной работы в 2022 году из федерального бюджета в бюджет Республики Хакасия поступили средства федерального бюджета в объеме 16 млрд 776 млн рублей, из них нецелевая финансовая помощь (дотации) – 4 млрд 624 млн рублей, целевые средства (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) – 12 млрд 152 млн рублей. Таким образом, в течение 2022 года дополнительно из федерального бюджета в бюджет республики были привлечены средства в размере 2 млрд 214 млн рублей.

Кроме того, в бюджет республики поступили средства от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 354 млн рублей и спонсорская помощь от ОК «РУСАЛ» – 118 млн рублей.

В целом в 2022 году объем безвозмездных поступлений составил 17 млрд 202 млн рублей.

О мерах принимаемых Правительством Республики Хакасия по взысканию задолженности по налоговым и арендным платежам подробно изложено в пункте 5 настоящего письма.

2. О результатах работы Правительства Республики Хакасия с предприятиями базовых отраслей (энергетика, металлургия, угольная промышленность) по повышению налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Хакасия

Согласно данным Министерства экономического развития Республики Хакасия на протяжении ряда лет предприятия угольной отрасли Республики Хакасия сталкиваются с проблемой невывоза угля в восточном экспортном направлении.

С 2022 года проблема усугубилась в связи с отказом Евросоюза от покупки российского угля. Поиск новых экспортных рынков сбыта в северо-западном и южном направлениях затруднён в связи с высокими транспортно-логистическими расходами.

В целях сохранения угледобывающей отрасли Правительством Республики Хакасия совместно с угледобывающими предприятиями систематически велась работа с Правительством Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации,

полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и ОАО «РЖД» по вопросу увеличению отгрузки угля из республики на экспорт в восточном направлении.

По итогам проведенной работы Правительством Республики Хакасия в целях поддержки угледобывающей отрасли и сохранения стабильной социальной обстановки в республике Правительством Российской Федерации принято решение о закреплении за Хакасией на 2023 год индикативного объема отгрузки угля на экспорт в восточном направлении в объеме 8 700 тыс. тонн, гарантированного объема – 6 100 тыс. тонн.

В декабре 2022 года между Правительством Республики Хакасия и ОАО «РЖД» заключено соглашение от 22.12.2022 № 178 о взаимодействии по обеспечению перевозки в 2023 году железнодорожным транспортом угольной продукции, добываемой на территории Республики Хакасия (далее – соглашение), закрепляющее вышеуказанное решение Правительства Российской Федерации. Реализация соглашения позволит сохранить отрасль республики.

Соглашением определен гарантированный объем вывоза угольной продукции на экспорт в восточном направлении угледобывающими предприятиями республики на 2023 год в размере 6 100 тыс. тонн, из которых 1 500 тыс. тонн в первом квартале и столько же во втором квартале. Однако на экспорт в восточном направлении по итогам I квартала отгружено 1 080 тыс. тонн угля, то есть гарантированный объем исполнен всего лишь на 72%.

По итогам обращения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусову 06.03.2023 генеральному директору – Председателю ОАО «РЖД» поручено взять под личный контроль соблюдение поквартальных параметров вывоза угольной продукции из Республики Хакасия и обеспечить безотлагательное выполнение, а также разработать посуточный догоняющий график.

По итогам 5 месяцев 2023 года из республики на экспорт в восточном направлении вывезено 2 436,2 тыс. тонн, что составляет 81,2% от плановых показателей на первое полугодие.

Кроме того, в связи с изменениями с 2021 года правил расчета налога на добычу полезных ископаемых (увеличение коэффициента Крента с 1 до 3,5) появилась угроза полной остановки деятельности ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат» и ООО «Сорский ферромолибденовый завод» по причине значительного увеличения налоговой нагрузки на ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат».

С 2021 года Правительством Республики Хакасия направлены обращения Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусову, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову, Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову.

В феврале 2022 года Правительством Республики Хакасия проведено совещание с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко по сохранению Сорского производственного комплекса.

По итогам указанного совещания 22.03.2022 Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним одобрен «Дополнительный перечень

в План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления», которым было предусмотрено мероприятие по снижению налоговой нагрузки по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) для ООО «Сорский горно-обогатительный комбинат».

По итогам проведенной совместной работы принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», установивший налоговый вычет по НДС при добыче многокомпонентной комплексной руды, содержащей молибден и медь, на территории Республики Хакасия в размере 0% на период с 1 августа 2023 года по 31 декабря 2040 года, что позволило начать работы по модернизации производства Сорского производственного комплекса.

К тому же, в настоящее время органами исполнительной власти Республики Хакасия ведется работа по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Хакасская технологическая долина», расположенной на территории города Саяногорска и Бейского района Республики Хакасия (далее – ОЭЗ).

К числу положительных эффектов для Республики Хакасия от создания и развития ОЭЗ относятся диверсификация экономики, модернизация производств, содействие решению задач промышленной безопасности и экологии, модернизации внешней инфраструктуры, а также рост компетенций и привлечение новых технологий в области глубокой переработки алюминия.

Создание и развитие ОЭЗ в Республике Хакасия имеет важное значение для региона в целом и позволит сконцентрировать высокотехнологичные промышленные производства, направленные на выпуск импортозамещающей продукции, создать новые рабочие места, привлечь внебюджетные инвестиции.

Сейчас ведутся работы по привлечению резидентов. Якорными инвестиционными проектами ОЭЗ станут проекты строительства литейно-прокатного цеха по производству холоднокатаной ленты на базе АО «РУСАЛ САЯНАЛ» и строительства нового завода по производству алюминиевой фольги и ленты.

В результате проведенных Правительством Республики Хакасия переговоров, в декабре 2020 года из состава Сибирской генерирующей компании выделено самостоятельное юридическое лицо АО «Абаканская ТЭЦ», зарегистрированное на территории Хакасии. Как следствие, если в 2020 году бюджет республики получил от группы предприятий ООО "Сибирская генерирующая компания", куда входила Абаканская ТЭЦ, порядка 0,3 млрд рублей, то за период 2021-2022 годов в бюджет поступило почти 1,7 млрд рублей, в том числе платежи по налогу на прибыль организаций от АО «Абаканская ТЭЦ» составили более 1,2 млрд рублей. За 5 месяцев 2023 года в бюджет поступило уже более 0,3 млрд рублей налога на прибыль организаций.

3. О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по выявлению и регистрации коммерческих объектов недвижимости на территории Республики Хакасия

С целью обеспечения роста поступлений доходов по налоговым платежам, Правительством Хакасии совместно с органами местного самоуправления с 2019 года проводится активная работа по инвентаризации объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в установленном законом порядке. Данная работа проводится с целью выявления таких объектов с последующим побуждением правообладателей к регистрации права собственности.

Правительством Хакасии совместно с депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, органами местного самоуправления регулярно проводятся совещания по вопросу инвентаризации земельных участков и объектов капитального строительства на муниципальных территориях. Разработаны и распространены методические рекомендации о порядке регистрации объектов недвижимости среди населения, а также опубликованы на сайтах администраций, информационных щитах, в местных СМИ. Направлены уведомления правообладателям незарегистрированных объектов о необходимости проведения регистрации прав на недвижимое имущество с целью защиты имущественных прав граждан, минимизации рисков мошеннических действий с имуществом, а также исключения юридических проблем при:

- передаче объектов недвижимости по наследству;
- совершения сделок с объектами недвижимости;
- при рассмотрении вопросов компенсации при ограничении прав на землю, изъятии земли для государственных и муниципальных нужд, утраты имущества в результате стихийных бедствий;
- получения разрешения на строительство зданий и сооружений;
- получения кредита под залог объекта недвижимости;
- решения межевых споров.

Перечень объектов, информация о правах на которые отсутствует в ЕГРН, был сформирован еще в 2019 году и содержал в себе сведения о 248 046 объектах недвижимости, в том числе земельных участках.

В результате работы с 2019 года общее количество зарегистрированных объектов ежегодно растет и составило 81 457, первоначальный Перечень объектов сократился на 33%. Результат проведенной работы положительно сказывается на поступлении местных налогов в бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия.

Ежеквартально формируется перечень объектов капитального строительства, в том числе коммерческого назначения, которые построены на территории муниципальных образований и имеют разрешение на строительство, но не введены в эксплуатацию, а также объектов, которые не имеют разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию. По состоянию на 01.04.2023 количество объектов составило 116, из них в разрезе по муниципальным образованиям:

- г. Абакан – 14 объектов;
- г. Сорск – 1 объект;
- г. Черногорск - 2 объекта;
- Аскизский район - 6 объектов;
- Ширинский район – 18 объектов;
- Орджоникидзевский район – 26 объектов;
- Боградский район - 9 объектов;
- Усть –Абаканский район – 20 объектов;
- Бейский район – 2 объекта;
- Таштыпский район – 18 объектов.

В 2022 году 2 коммерческих объекта в городе Абакане были зарегистрированы (комплекс гаражей - ул. Складская, 19 М; производственное здание - ул. Кирова, 251). В других муниципальных образованиях количество таких объектов не сократилось.

Следует отметить, что основная проблема регистрации прав состоит в том, что отсутствует законный механизм по побуждению правообладателей оформлять в собственность такие объекты.

За счет работы по инвентаризации, регистрации ранее учтенных объектов недвижимости и ввода нового жилья в эксплуатацию (регистрация прав собственниками) ежегодно увеличивается поступление налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Республики Хакасия. Фактические поступления с 2018 года увеличились на 99%.

4. Мероприятия, проводимые (планируемые к проведению) Правительством Республики Хакасия в 2022-2023 годах по информированию населения о необходимости уплаты налоговых и неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Хакасия

Правительство Республики Хакасия в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления постоянно призывает местные власти к проведению регулярной работы по информированию населения о необходимости уплаты налоговых и неналоговых платежей в бюджеты республики.

Население республики (в качестве налогоплательщиков физических лиц) уплачивает имущественные налоги. В доходы местных бюджетов зачисляются земельный налог и налог на имущество физических лиц (местные налоги).

Имущественные налоги физическими лицами уплачиваются на основании уведомлений, направляемых налоговым органом, который является главным администратором налоговых доходов. Срок уплаты налогов единый – не позднее 01 декабря ежегодно за налоговый период предыдущего года.

В целях увеличения собственных доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия по инициативе Правительства Республики Хакасия муниципальными образованиями Республики Хакасия во взаимодействии с налоговыми органами на постоянной основе проводится информационная работа среди населения, направленная на погашение имеющейся задолженности по имущественным налогам физических лиц, включая транспортный налог.

Главами муниципальных образований Республики Хакасия проводятся встречи с руководителями муниципальных бюджетных учреждений по вопросу информационной работы с трудовыми коллективами с целью побуждения сотрудников, не исполнившим конституционную обязанность по уплате налоговых платежей, к добровольному погашению задолженности по имущественным налогам физических лиц.

Проводятся совещания с главами сельских поселений (специалистами администраций сельских советов) о необходимости проведения работы среди населения, направленной на своевременную уплату налогов и погашение имеющейся задолженности.

Информация о необходимости своевременной уплаты налогов и существующих механизмах осуществления платежей размещается в средствах массовой информации (местные газеты), на официальных сайтах администраций, в социальных сетях – в группах органов местного самоуправления районов.

Кроме того, специалистами администраций поселений проводятся ежемесячные подворовые обходы с целью проведения разъяснительной работы с населением, а также размещаются памятки в наиболее посещаемых местах.

5. О результатах работы межведомственных, балансовых или иных комиссий (рабочих групп) при исполнительных органах Республики Хакасия по сокращению недоимки и иной просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.12.2022 № 213-п создана межведомственная рабочая группа по сокращению недоимки и иной просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия под председательством Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Коновалова В.О. В состав рабочей группы помимо представителей Правительства Республики Хакасия вошли представители Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства экономического развития Республики Хакасия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия и Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия.

Основной задачей рабочей группы является организация взаимодействия исполнительных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления Республики Хакасия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия по вопросам организации мониторинга за состоянием недоимки и иной просроченной дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Республики Хакасия и подготовка предложений, направленных на их снижение.

В связи с переходом с 01.01.2023 на новую систему уплаты налогоплательщиками фискальных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, предусматривающую уплату большинства налогов и иных предусмотренных налоговым законодательством платежей через внесение единого налогового платежа (ЕНП) на единый налоговый счет (ЕНС), в декабре 2022 года направлены письма Главам муниципальных образований Республики Хакасия о необходимости принятия мер, направленных на погашение до 30.12.2022 имеющейся налоговой задолженности бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования, в первую очередь по налогам, подлежащим уплате в бюджеты Республики Хакасия: налогу на доходы физических лиц и имущественным налогам, в целях обеспечения поступления налоговых доходов в местные бюджеты и сохранения остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований на начало года.

В соответствии с решениями, принятыми рабочей группой, Министерством финансов Республики Хакасия во взаимодействии с Управлением ФНС России по Республике Хакасия проводится работа по выявлению и погашению задолженности по уплате имущественных налогов в консолидированный бюджет Республики Хакасия сотрудников, состоящих в штатах исполнительных органов Республики Хакасия и их подведомственных учреждений.

Обеспечено направление руководителями исполнительных органов Республики Хакасия в Управлением ФНС России по Республике Хакасия запросов о предоставлении информации об имеющейся недоимке по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц, земельному налогу с физических лиц, транспортному налогу с физических лиц) в отношении сотрудников, входящих в штаты соответствующих органов и подведомственных учреждений, с предоставлением в Управлением ФНС России по Республике Хакасия сведений о согласии на обработку персональных данных и идентификационных номеров

налогоплательщиков. Введена практика ежемесячного истребования от сотрудников, имеющих просроченную задолженность по имущественным налогам физических лиц, справок о наличии или отсутствии налоговой задолженности до ее полного погашения.

В результате проведенных мероприятий, по состоянию на 23.06.2023 остались незначительные суммы неурегулированной задолженности по имущественным налогам, в отношении которых ведется работа по уточнению причин их возникновения и дальнейшему урегулированию.

Дополнительно, на основании обращения УФНС России по Республике Хакасия о подключении к сервису информирования о наличии недоимки и (или) задолженности по пеням, штрафам, процентам организовано привлечение сотрудников исполнительных органов Республики Хакасия, а также сотрудников подведомственных учреждений к получению сведений о наличии неисполненной обязанности по уплате налогов посредством СМС и (или) E-mail сообщений.

Главам муниципальных образований Республики Хакасия также рекомендовано проработать с руководителями органов местного самоуправления, руководителями муниципальных бюджетных учреждений вопрос о необходимости проведения информационной работы с трудовыми коллективами с целью побуждения сотрудников, не исполнивших конституционную обязанность по уплате налоговых платежей, к добровольному погашению задолженности по имущественным налогам физических лиц, зачисляемым в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

По состоянию на 23.06.2023 отсутствие задолженности по имущественным налогам сотрудников, входящих в штат соответствующих органов местного самоуправления, муниципальных бюджетных учреждений, подтвердили город Черногорск и Администрация Таштыпского района. Остальные муниципальные образования Республики Хакасия в настоящее время ведут работу по обеспечению погашения выявленной задолженности сотрудников.

Министерством финансов Республики Хакасия проведен анализ сумм просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия на 01.01.2023 в сравнении с аналогичным показателем по состоянию на 01.10.2022 в разрезе муниципальных образований и администраторов доходов республиканского бюджета Республики Хакасия (в соответствии со сроками формирования отчетности информация о суммах просроченной дебиторской задолженности консолидированного и республиканского бюджетов Республики Хакасия может быть предоставлена в срок не ранее 01.08.2023 (за 1 полугодие 2023 года).

В соответствии с данными годовой бюджетной отчетности (ф. 0503369) размер просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия на 01.01.2023 составил 1 761,0 млн рублей. Без учета налоговой задолженности сокращение прочей просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия по сравнению с 01.10.2022 составило 134,8 млн рублей.

Задолженность по органам исполнительной власти Республики Хакасия на 01.01.2023 составила 120,9 млн рублей (6,9 % от общей суммы задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия), что на 4,0 млн рублей меньше аналогичного показателя на 01.10.2022.

Просроченная дебиторская задолженность в бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия на 01.01.2023 сложилась в объеме 958,7 млн

рублей, снижение относительно аналогичного показателя на 01.10.2022 составило 34,8 млн рублей.

Без учета налоговой задолженности просроченная дебиторская задолженность в бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия в рассматриваемом периоде сократилась на 130,8 млн рублей.

Исполнительными органами и муниципальными образованиями Республики Хакасия на постоянной основе проводится инвентаризация дебиторской задолженности с составлением актов сверки расчетов и обоснованием причин ее образования и сроков погашения, осуществление претензионно-исковой работы по взысканию дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации в целях формирования единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принято постановление Правительства Республики Хакасия от 09.06.2023 № 454 «О внесении изменений в пункт 3 Порядка осуществления органами государственной власти Республики Хакасия и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.06.2012 № 387».

Данным постановлением устанавливается необходимость содержания в правовых актах главных администраторов доходов бюджетов Республики Хакасия следующих норм:

порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);

требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

До руководителей финансовых органов муниципальных образований Республики Хакасия также доведена информация о необходимости предусмотрения в порядках осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов местных бюджетов, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, аналогичных норм.

В целях стабилизации ситуации с объемами поступлений налоговых платежей, недопущения необоснованного изъятия денежных средств из консолидированного бюджета Республики Хакасия, Министерством финансов Республики Хакасия совместно с Управлением ФНС России по Республике Хакасия проведена работа с органами государственной власти, осуществляющим полномочия главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Хакасия, главами муниципальных образований Республики Хакасия, направленная на обеспечение соблюдения норм статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации в части исполнения обязанности предоставления уведомлений об исчисленных суммах по налогам, в отношении которых

декларация подается уже после срока уплаты, и недопущения основных ошибок при формировании и предоставлении уведомлений, которые существенно увеличивают временной промежуток зачисления денежных средств в соответствующие бюджеты.

6. Информация о взаимодействии Правительства Республики Хакасия с органами местного самоуправления в Республике Хакасия по наполнению собственными доходами консолидированного бюджета Республики Хакасия в динамике (2018-2022 годы)

Правительством Республики Хакасия ведется постоянная работа, направленная на социально-экономическое развитие региона, и принимаются все возможные меры совместно с органами местного самоуправления для наполнения собственными (налоговыми и неналоговыми) доходами бюджета республики.

Органами местного самоуправления республики в рамках реализации мероприятия Плана финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия, включающего мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2016-2025 годы (постановление от 09.06.2016 № 60-п), утверждены и реализуются собственные планы мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.

В рамках реализации Плана в республике реализуются следующие меры:

- проводится оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». По итогам проведенного анализа эффективности устраняются неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогам);

- ведется работа с крупнейшими налогоплательщиками по увеличению платежей налога на прибыль организаций в бюджет Республики Хакасия;

- для расширения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц совместно с налоговыми органами, представителями внебюджетных фондов, МВД проводятся комиссии по легализации налоговой базы, на которых рассматриваются вопросы выплаты «серой» заработной платы;

- отслеживаются данные о финансово-хозяйственной деятельности субъектов МСП;

- проводится работа по инвентаризации и выявлению неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и принятию мер по его продаже или сдаче в аренду (в том числе активизация работы по взысканию имеющейся задолженности по договорам аренды);

- на постоянной основе осуществляется работа с населением о необходимости регистрации права собственности на объект недвижимости в целях включения их в налоговую базу.

- в целях создания привлекательных налоговых условий для регистрации бизнеса на территории Республики Хакасия по упрощенной системе налогообложения введены налоговые преференции для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Республики Хакасия.

Принимая во внимание, что о поступлениях доходов в республиканский бюджет подробно описано в первом вопросе, то здесь необходимо отметить исполнение бюджетов муниципальными образованиями республики.

Отчетный год для местных бюджетов можно назвать успешным. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы выросли более чем на 61% к уровню 2017 года и практически на 18% к уровню 2021 года и составили 8 млрд 379 млн рублей (прирост на 1 млрд 271 млн рублей).

Что касается структуры собственных доходов местных бюджетов: на 77% они формируются налоговыми доходами (77,4% в 2020 году, 77,3% в 2021 и 77,1% в 2022 году) и 23% приходится на неналоговые доходы.

Практически 70% налоговых доходов местных бюджетов (69,5% в 2022 году, 68,8% в 2021 году и 72,1% в 2020 году) стабильно составляют поступления по налогу на доходы физических лиц. Безусловно, стабильный рост платежей по налогу обеспечивают бюджетная сфера, а также крупные компании угольной, алюминиевой и энергетической отраслей.

Правительством Республики Хакасия в целях обеспечения роста доходного потенциала местных бюджетов и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в работе по увеличению собственной доходной базы с 2021 года установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения и от отдельных неналоговых доходов. В результате, по УСН местные бюджеты в 2021 году получили дополнительно 412 млн рублей, в 2022 году 568 млн рублей и 305 млн рублей за 5 месяцев текущего года.

Устанавливая единый норматив по УСН в размере 30%, региональная власть преследовала цель не просто передать доходы, а создать условия для заинтересованности муниципалитетов в работе по развитию налоговой базы малого и среднего бизнеса на своих территориях. В условиях введения санкций и непростой геополитической обстановки, которая отражается на деятельности крупных экспортно-ориентированных предприятиях республики, усиление работы с задолженностью по налоговым и неналоговым платежам – это один из путей повышения сбалансированности местных бюджетов.

За последние годы уровень финансовой поддержки муниципальных образований из республиканского бюджета достиг максимального значения.

Так, если нецелевая финансовая поддержка муниципальных образований из республиканского бюджета в 2017 году (с учетом дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц) составляла 1 млрд 904 млн рублей, то уже в 2021 году уровень финансовой поддержки муниципальных образований достиг 5 млрд 642 млн рублей, что на 3 млрд 738 млн рублей больше, чем в 2017 году.

В 2022 году объем нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям достиг самого большого уровня за всю историю и составил 6 млрд 528 млн рублей, что на 4 млрд 624 млн рублей больше, чем в 2017 году.

Таким образом, размер нецелевой финансовой помощи в сравнении с 2017 годом увеличен более чем в 3 раза.

Первоначально законом о республиканском бюджете на 2022 год нецелевая финансовая помощь муниципальным образованиям (с учетом дополнительного норматива отчислений от НДФЛ и отчислений от регионального налога по УСН в размере 30%) на 2022 год была распределена в размере 4 млрд 339 млн рублей. При этом в течение года муниципальным образованиям дополнительно были выделены

дотации на сбалансированность в объеме 1 млрд 754 млн рублей, а также 435 млн рублей дополнительных доходов поступило сверх расчетных значений по дополнительному нормативу от НДСЛ.

На 2023 год первоначально законом о республиканском бюджете нецелевая финансовая помощь муниципальным образованиям (с учетом дополнительного норматива отчислений от НДСЛ и отчислений от регионального налога по УСН в размере 30%) была распределена по муниципальным образованиям в размере 4 млрд 750 млн рублей, что больше уровня предшествующего года на 411 млн рублей. При этом в течение 2023 года (по состоянию на 30.06.2023 с учетом проектов постановлений о выделении дополнительной финансовой помощи в виде дотаций на сбалансированность, находящихся в стадии подписания) муниципальным образованиям распределена дополнительная финансовая помощь в виде дотаций на сбалансированность в объеме 390 млн рублей (в 2022 году на соответствующую дату распределено дополнительно 318 млн рублей). Таким образом, общий объем оказанной помощи на сегодняшний день уже составил 5 млрд 140 млн рублей, что больше финансовой помощи за аналогичный период 2022 года на 483 млн рублей.

7. О ситуации, связанной с поступлением налогов в консолидированный бюджет Республики Хакасия в условиях введения единого налогового счета

В связи с введением института ЕНС у Республики Хакасия, как и у большинства регионов, возникли сложности с исполнением бюджетов, которые выражаются не только в нерегулярном поступлении доходов, но и в значительном их падении.

ЕНС предусматривает первоочередное погашение имеющейся задолженности налогоплательщиков по налогам всех уровней бюджетов и страховым взносам внебюджетных фондов за счет сформировавшегося сальдо на единых счетах налогоплательщиков (в том числе переплаты), а затем погашение текущих начислений по налоговым платежам, что, безусловно повлияло на динамику поступлений по основным доходным источникам в первые месяцы текущего года. По итогам 5 месяцев ситуация применения института ЕНС показывает, что несмотря на положительные сдвиги в функционировании системы, остался ряд проблем, из-за которых доходы в бюджет поступают неритмично. Так, если снижение доходов республиканского бюджета, прежде всего, обусловлено падением налоговой базы по налогу на прибыль организаций в алюминиевой и угольной отраслях (введение санкций и изменение федерального законодательства в части налогообложения курсовых разниц), то снижение доходов местных бюджетов напрямую зависит от работы института ЕНС.

Из общей суммы поступивших в местные бюджеты за 5 месяцев собственных доходов (2 млрд 769 млн рублей) в январе поступило 330 млн рублей (11,9 % всех доходов), в феврале – 106 млн рублей (3,8 % всех доходов), в марте – 904 млн рублей (32,6 % всех доходов), в апреле – 874 млн рублей (31,6 % всех доходов) и в мае – 556 млн рублей (или 20,1 % всех доходов). В то же время от общей суммы поступившего за этот же период НДСЛ (1 млрд 451 млн рублей) в январе поступило 14,9 % налога, в феврале – 0,6 % налога, в марте – 32,1% налога, в апреле – 28,8 % и в мае – 23,6% налога.

Снижение и неравномерность ежемесячных поступлений собственных доходов, в том числе по НДСЛ, который для подавляющего большинства муниципалитетов Республики Хакасия является основным источником

формирования бюджета, обусловило значительные кассовые разрывы, возникающие у местных бюджетов.

Правительство республики, как и другие субъекты Российской Федерации, неоднократно направляло в текущем году свои выводы и предложения о совершенствовании функционирования системы ЕНС в федеральные органы. В результате, проблемы субъектов по наполнению бюджетов были услышаны и на федеральном уровне внесены изменения в налоговое законодательство. Так, принят Федеральный закон от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», который предусматривает установление приоритета НДФЛ перед другими платежами – то есть налог будет зачисляться в бюджет в первоочередном порядке, а затем – другие обязательные платежи. Зачисление НДФЛ в бюджет по новому порядку началось с июня. Это, безусловно, улучшит и стабилизирует поступления доходов в региональные и местные бюджеты.

В то же время пока остается без внимания предложение о переносе срока уплаты единого налогового платежа с 28 числа на более раннюю дату. Основные платежи фактически поступают в последний день месяца.

В сложившейся ситуации единственным решением становится доработка механизма функционирования ЕНС.

По состоянию на 01.06.2023 в местные бюджеты Республики Хакасия поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 млрд 769 млн рублей, или 99,1% к аналогичному периоду 2022 года. Тогда как за 2 месяца динамика составляла 48,5%, за три месяца 87,0%.

Таким образом, можно говорить о том, что на сегодняшний день динамика поступлений платежей в бюджеты муниципальных образований республики восстанавливается.