

ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения законов
Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета
Республики Хакасия за 2022 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2022 году проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2022 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 15.12.2021 № 386-п.

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, Адвокатской палаты Республики Хакасия, по показателям, установленным методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

В докладе содержатся основанные на анализе правоприменительной практики предложения о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Республики Хакасия, являвшиеся объектами мониторинга в 2022 году, в которых выявлены проблемы правоприменения, недостатки и пробелы.

Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73
«О налоге на имущество организаций» (в части, касающейся
налогообложения объектов недвижимости, налоговая база которых
определяется как кадастровая стоимость)

В соответствии со статьями 14 и 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) налог на имущество организаций относится к региональному налогу, устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Налоговым кодексом Верховным Советом Республики Хакасия принят закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия № 73), который устанавливает и вводит в действие на территории Республики Хакасия налог на имущество организаций, определяет ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом, устанавливает особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривает льготы, основания и порядок их применения плательщиками налога, а также порядок уплаты данного налога.

Законом Республики Хакасия № 73 в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса к числу объектов налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, отнесены:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

4) жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства (пункт действует с 01 января 2022 года).

В соответствии со статьей 1² Закона Республики Хакасия № 73 порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений на территории Республики Хакасия установлен постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.08.2014 № 407 «Об отдельных вопросах определения перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Республики Хакасия, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия № 407).

В соответствии со статьей 378² Налогового кодекса, постановлением Правительства Республики Хакасия № 407 Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия (далее – Минимущество Хакасии) ежегодно определяется на очередной налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень).

Приказами Минимущества Хакасии от 25.12.2020 № 020-190-п, от 17.12.2021 № 020-84-п, от 16.12.2022 № 020-88-п в Перечень включены:

- в 2021 году – 7561 объектов;
- в 2022 году – 7726 объектов;
- на 2023 год – 7789 объектов.

Правообладателями объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, включенных в Перечень, являются как юридические, так и физические лица (в случае с физическими лицами – налог устанавливается Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований).

Статьей 2 Закона Республики Хакасия № 73 установлены налоговые ставки (в соответствии с внесенными изменениями):

в 2021 году	в отношении объектов недвижимого имущества общей площадью до 2000 квадратных метров включительно – в размере 1,0 процента, свыше 2000 до 6000 квадратных метров включительно – 1,5 процента, свыше 6000 квадратных метров – 2,0 процента
в 2022 году	в отношении объектов недвижимого имущества общей площадью до 2000 квадратных метров включительно – в размере 1,5 процента, свыше 2000 квадратных метров – 2,0 процента
с 01.01.2023	в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в статье 1 ¹ настоящего Закона, устанавливается в размере 2,0 процента

Законом Республики Хакасия от 29.11.2021 № 96-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» и признании утратившим силу Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» с 01 января 2022 года повышена налоговая ставка на 0,5 процента.

Законом Республики Хакасия от 29.11.2022 № 97-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» с 01 января 2023 года исключается дифференциация налоговых ставок, установленных в зависимости от площади объекта недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, в соответствии с изменениями Налогового кодекса, вступающими в силу в 2023 году.

Изменения коснулись также и налоговых льгот, установленных Законом Республики Хакасия № 73. Так, при изменении налоговых ставок, в целях недопущения роста налоговой нагрузки:

на 2022 год – сохранены преференции в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций (по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов и организациям, предоставляющим услуги в сфере туризма и услуги гостиниц, ранее исчислявшим налог по налоговой ставке 0,1 процент) в размере 95 процентов, дополнив Закон Республики Хакасия № 73 новой статьей 3⁴ (утратила силу с 01 января 2023 года);

на 2023 год – предусмотрено введение равнозначной налоговой льготы в форме частичного освобождения от уплаты налога в размере 25 процентов от суммы налога в отношении имущества, которое ранее подпадало под налогообложение по ставке 1,5 процента.

В 2022 году предусмотрены налоговые льготы организациям, осуществляющим образовательную и (или) медицинскую деятельность, организациям потребительской кооперации, а также организациям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 01 января 2023 года предусмотрены льготы, предоставляемые при осуществлении деятельности в области информационных технологий (статья 3⁵), а также льготы, предоставляемые профессиональным союзам и их объединениям (статья 3⁶).

В соответствии с информацией Управления федеральной налоговой службы по Республике Хакасия количество объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определялась исходя из кадастровой стоимости, составляло:

в 2021 году:

- до 2000 кв. метров, включительно – 1195 объектов (в том числе до 1000 кв. метров – 1091 объект);
- свыше 2000 до 6000 кв. метров включительно – 90 объектов;
- свыше 6000 кв. метров – 23 объекта;

в 2022 году:

- до 2000 кв. метров включительно – 1210 объектов (в том числе до 1000 кв. метров – 1108 объектов);
- свыше 2000 кв. метров – 100 объектов.

За 2021 год предоставили налоговые декларации по налогу на имущество организаций 424 налогоплательщика, из них 12 не уплатили налог на имущество организаций. Не представили налоговые декларации по налогу на имущество организаций 25 налогоплательщиков. Налоговыми органами в отношении данных налогоплательщиков осуществляются мероприятия в соответствии с Налоговым кодексом по привлечению их к декларированию имущества, обеспечению исполнения обязанности по уплате налога.

Сумма налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимости, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость, поступившая в 2021 году, составила 138 944 тыс. руб.

Льготами по налогу на имущество организаций, установленными Законом Республики Хакасия № 73, в 2021 году воспользовались 134 налогоплательщика, в том числе:

2 налогоплательщика – по пункту 2 статьи 3¹ (в части снижения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности и (или) медицинской деятельности, в отношении одного объекта недвижимого имущества по выбору налогоплательщика);

5 налогоплательщиков – по пункту 3 статьи 3¹ (в части снижения налоговой базы организациями потребительской кооперации, осуществляющими деятельность в сельской местности, – на величину кадастровой стоимости 500 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества в отношении нежилых помещений (в том числе отдельно стоящих зданий, строений, сооружений, а также нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах), фактически используемых для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания);

127 налогоплательщиков – по пункту 5 статьи 3¹ (в части снижения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 150 квадратных метров в отношении одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика в случае использования объекта в предпринимательской деятельности при применении специальных налоговых режимов).

Общая сумма налога, не поступившая в бюджет за 2021 год в связи с применением льгот, установленных Законом Республики Хакасия № 73, составляет 84 683 тыс. руб.

С 2023 года отменена обязанность по представлению в налоговые органы деклараций по налогу на имущество организаций за налоговый период 2022 года и последующие периоды в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. Одновременно введен порядок направления организациям сообщений об исчисленных суммах налога на имущество организаций. Расчет налога на имущество организаций будет осуществлен налоговым органом в 2023 году.

В связи с тем, что срок подачи заявлений в налоговый орган о предоставлении налоговых льгот за налоговый период 2022 года от организаций, которые имеют право на льготы по налогу на имущество организаций, начинается с 01 января 2023 года, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, а также сумма налога, не поступившая в бюджет за 2022 год в связи с применением льгот, будет рассчитана налоговым органом в 2023 году.

По результатам мониторинга Закона Республики Хакасия № 73 норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено. Запросов от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

**Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ
«О культуре»**

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основополагающим законодательным актом в области культуры является Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Частью 1 статьи 2 указанного Закона Российской Федерации установлено, что законодательство Российской Федерации о культуре состоит из настоящих Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

В Республике Хакасия действует Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ «О культуре» (далее – Закон № 30-ЗРХ), который в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о культуре и иными федеральными законами регулирует правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением культурной деятельности на территории Республики Хакасия.

Предыдущий мониторинг Закона № 30-ЗРХ осуществлялся в 2017 году. В настоящее время Закон № 30-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 22.07.2022 № 63-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре».

Закон № 30-ЗРХ включает 34 статьи. За период действия Закона № 30-ЗРХ в него 17 раз вносились изменения, носящие как редакционный, так и правовой характер. Причем изменения в большей степени затрагивали положения, определяющие компетенцию органов государственной власти Республики Хакасия в части реализации государственной политики в области культуры.

Изменения были обусловлены, в частности, следующими основаниями:

1) определением компетенции органов государственной власти Республики Хакасия в области культуры:

Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 66-ЗРХ «О внесении изменений в статью 21 Закона Республики Хакасия «О культуре» органам государственной власти Республики Хакасия представлено право участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия;

Законом Республики Хакасия от 15.02.2010 № 02-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 21 и 22 Закона Республики Хакасия «О культуре» были уточнены полномочия органов исполнительной власти Республики Хакасия;

Законом Республики Хакасия от 26.12.2013 № 135-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» понятие «учреждение культуры» изменено на понятие «организации культуры», данное изменение было необходимо в связи с приведением к единообразию терминологии и требованиями федерального законодательства;

Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 86-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья и образования» к полномочиям органа, уполномоченного Правительством Республики Хакасия в сфере культуры, отнесено полномочие по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры;

Законом Республики Хакасия от 12.10.2021 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в законодательные акты Республики Хакасия в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей, в области культуры, архивного дела, охраны объектов культурного наследия» к полномочиям Правительства Республики Хакасия отнесены полномочия контрольной (надзорной) деятельности за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

2) определением форм мер социальной поддержки в области культуры:

Законом Республики Хакасия от 09.06.2009 № 49-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» введено понятие «молодой специалист» в области культуры, на которого распространяются отдельные меры социальной поддержки;

Законом Республики Хакасия от 09.07.2010 № 69-ЗРХ «О внесении изменений в статью 32 Закона Республики Хакасия «О культуре»» закреплен критерий «региональные стандарты нормативной площади жилого помещения» для предоставления жилого помещения работникам в области культуры;

Законами Республики Хакасия от 01.10.2010 № 93-ЗРХ «О внесении изменения в статью 32 Закона Республики Хакасия «О культуре» и от 05.07.2013 № 65-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» введены новые категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки;

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на страховую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» установлена дополнительная мера социальной поддержки для работников государственных республиканских и муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, в виде компенсации 100 процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов потребления;

Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 71-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» нормы по предоставлению мер социальной поддержки приводятся в соответствие с федеральным законодательством о пенсионном обеспечении;

Законом Республики Хакасия от 06.12.2016 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в области библиотечного дела и культуры» установлен предельный размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам культуры, проживающим с сельской местности;

Законом Республики Хакасия от 14.07.2017 № 51-ЗРХ «О внесении изменений в статью 32 Закона Республики Хакасия «О культуре» и статью 1 Закона Республики Хакасия «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам государственной системы социальных служб Республики Хакасия, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа» увеличен предельный размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам культуры, проживающим в сельской местности;

Законом Республики Хакасия от 21.06.2021 № 40-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» уточнено понятие «молодой специалист» в области культуры, на которого распространяются отдельные меры социальной поддержки;

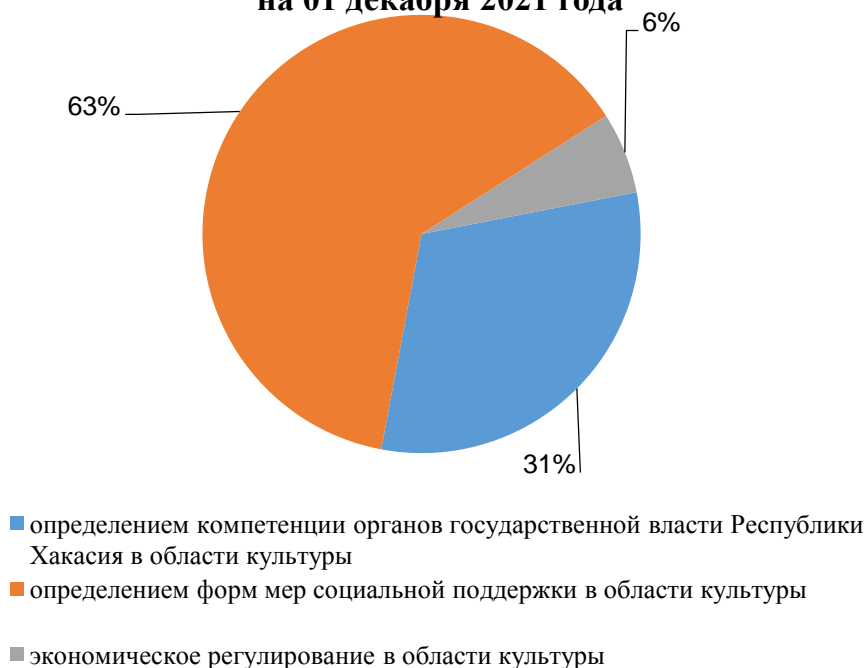
Законом Республики Хакасия от 22.07.2022 № 63-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» исполнителям хакасского эпоса введена премия имени Петра Курбижекова в размере 500 тыс. рублей;

3) экономическим регулированием в области культуры:

Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 21-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О культуре» определен порядок финансирования государственных республиканских организаций культуры и мероприятий по реализации полномочий Республики Хакасия в области культуры.

Обусловленность вышеприведенных изменений Закона № 30-ЗРХ наглядно представлена диаграммой, где показано соотношение вносившихся изменений по состоянию на 01 декабря 2021 года:

Обусловленность изменений Закона Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» на 01 декабря 2021 года



Нормативно-правовую базу в области культуры на уровне республиканского законодательства также составляет государственная программа Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 № 558 (далее – государственная программа Республики Хакасия). Государственная программа Республики Хакасия направлена на создание благоприятных условий для творческого развития личности, повышение доступности и качества, культурных благ для населения, сохранение материального и нематериального культурного наследия Республики Хакасия и рассчитана на период до 2027 года. Задачами государственной программы Республики Хакасия являются:

создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства;

создание условий для обеспечения доступа населения к культурным ценностям;

государственная охрана и популяризация объектов культурного наследия;

создание условий для развития профессионального искусства, поддержка одаренных детей и талантливой молодежи, развитие культурно-досуговой деятельности и традиционной культуры народов Республики Хакасия.

Анализ Закона № 30-ЗРХ в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов выявил, что:

абзацы второй и третий статьи 3 содержат нормы права, не относящиеся к компетенции органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия в области культуры (охрана и сохранение объектов культурного наследия республиканского значения);

пункт 11 статьи 4 содержит нормы права, не относящиеся к компетенции органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия в области культуры (сохранение и развитие зоопарков).

В ходе мониторинга установлено, что меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона № 30-ЗРХ не принимались.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о противоречии Закона № 30-ЗРХ федеральному законодательству и по результатам антикоррупционной экспертизы указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Нормы Закона № 30-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались. Коррупциогенные факторы при осуществлении мониторинга правоприменения Закона № 30-ЗРХ не выявлены.

В целях устранения выявленной в ходе мониторинга правоприменения противоречий предлагается рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в Закон № 30-ЗРХ.

**Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ
«О муниципальной службе в Республике Хакасия»**

Основу правового регулирования отношений в области муниципальной службы составляют: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» (далее – Закон № 39-ЗРХ) и иные нормативные правовые акты Республики Хакасия, а также уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

Закон № 39-ЗРХ регулирует отношения, связанные с организацией, прохождением муниципальной службы и основами правового положения муниципальных служащих в Республике Хакасия.

В Республике Хакасия сформирована достаточная правовая база в области регулирования правоотношений в сфере муниципальной службы.

Так, Правительством Республики Хакасия приняты следующие постановления: от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства РХ № 210), от 31.10.2014 № 561 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия».

Программой предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Хакасия на реализацию мероприятий, направленных на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и иные межбюджетные трансферты стимулирующего характера (срок государственной программы до 2026 года).

Необходимо отметить, что в 2022 году субсидии муниципальным образованиям Республики Хакасия на реализацию мероприятий, направленных на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих, и иные межбюджетные трансферты стимулирующего характера из республиканского бюджета не предусмотрены.

Предыдущий мониторинг правоприменения Закона № 39-ЗРХ проводился в 2014 году.

В 2022 году в Закон № 39-ЗРХ неоднократно вносились изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях реализации принципа единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы в Республике Хакасия.

Законом Республики Хакасия от 11.02.2022 № 02-ЗРХ «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия» из требований, предъявляемых к гражданам, имеющим право на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, исключен возрастной ценз (достижение 18 лет). По аналогии с Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2021 года № 301, уточнены требования к документам, которые предъявляются лицами, претендующими на заключение договора о целевом обучении, в том числе несовершеннолетними, требования к процедуре рассмотрения указанных документов и проведению конкурса. Кроме того, в целях установления единообразного подхода к формированию конкурсной комиссии в части привлечения в работу в ней независимых экспертов, по аналогии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112, установлен срок работы таких независимых экспертов в составе конкурсной комиссии – три года с момента первого включения независимого эксперта в ее состав. При этом повторное включение данного независимого эксперта в состав конкурсной комиссии может быть осуществлено не ранее чем через три года после окончания срока пребывания в конкурсной комиссии.

Законом Республики Хакасия от 08.04.2022 № 14-ЗРХ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия» уточнены состав аттестационной комиссии, требования к ее формированию. В частности, в порядке привлечения к участию в аттестационной комиссии независимых экспертов установлено, что срок работы таких независимых экспертов – три года с момента первого включения независимого эксперта в состав аттестационной комиссии. При этом повторное включение данного независимого эксперта в состав аттестационной комиссии может быть осуществлено не ранее чем через три года после окончания срока пребывания в аттестационной комиссии. По аналогии с нормами федерального законодательства установлено, что все члены аттестационной комиссии при принятии решений обладают равными правами.

Законом Республики Хакасия от 29.11.2022 № 93-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции» предусмотрено, что подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностные лица кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) проводят анализ и проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о соблюдении муниципальными служащими требований к служебному поведению, о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и соблюдении установленных для них запретов, ограничений и обязанностей, в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон». Кроме того, дополнен перечень сведений, подлежащих отражению в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2022 году приняты следующие федеральные законы, в соответствии с которыми в Закон № 39-ЗРХ внесены изменения:

от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым с 01 января 2023 года в целях оптимизации системы и структуры избирательных комиссий, сокращения организационных и материальных издержек при проведении выборов, референдумов упраздняются избирательные комиссии муниципальных образований. Полномочия по организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума возлагаются на территориальные комиссии. Из Закона № 39-ЗРХ исключены нормы, предусматривающие прохождение муниципальной службы в избирательной комиссии муниципального образования;

от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», в соответствии с которым с 01 января 2023 года создается Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. Статья 14 Закона № 39-ЗРХ приведена в соответствие с указанным Федеральным законом;

Федеральный закон от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым ограничения, связанные с муниципальной службой, предусмотренные статьей 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», дополнены новым условием – приобретение гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы, или муниципальным служащим статуса иностранного агента. В этом случае гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе. В статью 5 Закона № 39-ЗРХ внесены соответствующие изменения.

Мониторинг правоприменения проводился с учетом информации о практике применения Закона № 39-ЗРХ, поступившей от Верховного Суда Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прокуратурой Республики Хакасия по состоянию на 19 декабря 2022 года приняты 122 меры прокурорского реагирования в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, связанные с осуществлением муниципальной службы в Республике Хакасия, из них 121 протест и 1 административное исковое заявление.

Так, прокурором Ширинского района установлено невключение в реестр должностей муниципальной службы Черноозерного сельсовета должности главного бухгалтера. По результатам рассмотрения внесенного представления доводы прокурора отклонены со ссылкой на постановление Правительства РХ № 210, в соответствии с которым для муниципальных образований с численностью до 1500 человек должности главных бухгалтеров не предусматриваются, и, соответственно, на эти должности не рассчитывается норматив предельных расходов на оплату труда муниципальных служащих.

Вместе с тем в соответствии с приложением 1 к Закону № 39-ЗРХ должность главного бухгалтера администрации муниципального образования отнесена к ведущей должности муниципальной службы, при этом в действующей редакции закона дифференциация в зависимости от численности населения муниципального образования отсутствует.

Постановлением Правительства РХ № 210 в приложении нормативы финансирования расходов на оплату труда главного бухгалтера администрации муниципального образования предусмотрены только для муниципальных образований, в которых численность населения превышает 1500 человек.

16 декабря 2022 года прокурором Ширинского района в суд направлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления в части невключения должности главного бухгалтера в реестр муниципальных служащих администрации Черноозерного сельсовета Ширинского района, которое на момент предоставления информации еще не рассмотрено.

Прокуратурой Республики Хакасия выявлено 283 нарушения в сфере действия Закона № 39-ЗРХ, к дисциплинарной ответственности привлечено 69 должностных лиц и одно – к административной ответственности.

Так, прокурором Алтайского района в рамках надзорной деятельности выявлены нарушения части 3 статьи 14¹ Закона № 39-ЗРХ, выразившиеся в размещении на официальном сайте органа местного самоуправления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и их супругов и несовершеннолетних детей за 2020 год. В связи с этим прокурором района 28 февраля 2022 года в отношении главы Краснопольского сельсовета вынесено постановление по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 13²⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановлением мирового судьи судебного участка в границах Алтайского района от 15 апреля 2022 года должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей. Штраф оплачен.

В целом, по мнению прокуратуры Республики Хакасия, правоприменительная практика соответствует Закону № 39-ЗРХ, установленные в нем процедуры соблюдаются. На территории республики сложилась единообразная практика применения Закона № 39-ЗРХ.

В Законе № 39-ЗРХ коррупциогенные факторы не выявлены. Гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина соблюдаются. При применении Закона № 39-ЗРХ искажения смысла его положений отсутствуют. Предложения по повышению эффективности реализации Закона № 39-ЗРХ и по его совершенствованию у прокуратуры Республики Хакасия отсутствуют.

По данным Верховного Суда Республики Хакасия на момент предоставления информации (26 октября 2022 года) судебные решения по делам об оспаривании Закона № 39-ЗРХ и нормативных правовых актов, принятых на его основании, в 2022 году не выносились.

По сведениям Министерства финансов Республики Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия нормативные правовые акты, связанные с применением Закона № 39-ЗРХ или в соответствии с ним, в 2022 году ими не принимались, обращений от органов местного самоуправления или граждан о применении Закона № 39-ЗРХ в ведомства не поступали. В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых дефектов в Законе № 39-ЗРХ ведомствами не выявлено, предложения по повышению эффективности реализации указанного закона у них отсутствуют.

В 2022 году администрации городов Абакана и Абазы, Совет депутатов и администрация Алтайского района, администрация Ширинского района, глава Усть-Камыштинского сельсовета Аскизского района и глава Туимского сельсовета Ширинского района сообщили, что в 2022 году не вносилось изменения в действующие постановления по вопросам муниципальной службы в связи с отсутствием необходимости.

Совет депутатов Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района в целях реализации положений Закона № 39-ЗРХ в части организации и проведения аттестации муниципальных служащих принял решение от 19.10.2022 № 23/44 «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих в муниципальном образовании Расцветовский сельсовет» с учетом изменений, внесенных в Закон № 39-ЗРХ.

В 2022 году к основной группе обращений, поступивших в связи с применением Закона № 39-ЗРХ, относились обращения бывших муниципальных служащих об установлении доплаты к пенсии.

В правоприменительной практике 2022 года не было установлено недостатков правового регулирования в Законе № 39-ЗРХ, коррупционных факторов, несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, искажения смысла или положений Закона № 39-ЗРХ, его положения видятся актуальными и не вызывающими затруднений в правоприменении.

Совет депутатов и администрация Алтайского района предложили рассмотреть вопрос о внесении изменения в приложение 2 к Закону № 39-ЗРХ в части наделения аттестационной комиссии правом рекомендовать представителю нанимателя (работодателю) включение муниципального служащего в кадровый резерв по результатам аттестации. Указанная норма урегулирована законодательством о муниципальной службе Красноярского края, Республики Крым, Тюменской области.

Совет депутатов и администрация Аскизского района предоставили следующую информацию о практике правоприменения Закона № 39-ЗРХ.

За 2022 год нормативные правовые акты органами местного самоуправления на основе Закона № 39-ЗРХ не принимались. Также отсутствовали обращения граждан и юридических лиц, связанные с применением Закона № 39-ЗРХ.

В части практики реализации Закона № 39-ЗРХ органами местного самоуправления Аскизского района отмечается следующее.

На основании статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Республики Хакасия ежегодно утверждает нормативы формирования расходов на оплату труда вышеуказанных лиц в соответствии с постановлением Правительства РХ № 210.

Пунктом 1 постановления Правительства РХ № 210 утверждены Методика расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия (приложение 1) и нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия (приложение 2).

Пунктами 4.1 – 4.3 Методики определено, что нормативы на оплату труда рассчитываются:

в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Хакасия, установленным Законом № 39-ЗРХ;

исходя из предельных значений размеров оплаты труда депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и предельных значений размеров оплаты труда муниципальных служащих, установленных в соответствии с разделами 2 и 3 указанной Методике;

исходя из предельной штатной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Пунктом 5.1 Методики определено, что индексация предельных значений размеров должностных окладов депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих осуществляется путем внесения изменений в настоящую Методику.

Размер и срок индексации предельных значений размеров должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих не должны превышать размер и срок индексации должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Хакасия.

Последняя индексация должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Хакасия осуществлялась в 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2019 № 669 «Об индексации заработной платы».

В соответствии с частью 5³ статьи 9 Закона № 39-ЗРХ размеры должностных окладов муниципальных служащих могут ежегодно увеличиваться (индексироваться) в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен) (введена Законом Республики Хакасия от 06.12.2021 № 99-ЗРХ).

Вместе с тем право органов местного самоуправления индексировать должностные оклады ставится в прямую зависимость от решения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что, по мнению органов местного самоуправления Аскизского района, нарушает принцип самостоятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, они считают, что вышеуказанные нормы противоречат нормам трудового законодательства, в частности, статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Данная норма носит императивный характер и обязывает органы местного самоуправления производить индексацию заработной платы в связи с ежегодными изменениями индекса потребительских цен.

Отсутствие гарантированных мер, обеспечивающих повышение уровня реального содержания заработной платы, связанных с ростом потребительских цен на товары и услуги, не приводит к привлекательности муниципальной службы как таковой, и, как следствие, наблюдается дефицит профессиональных кадров органов местного самоуправления.

Начинающие специалисты, без опыта и стажа муниципальной службы, могут рассчитывать на заработную плату не ниже минимального размера оплаты труда, в связи с чем молодые специалисты не проявляют интерес к муниципальной службе. В администрации Аскизского района существует практика увольнения специалистов с последующим трудоустройством на территориях, приравненных к регионам Крайнего Севера. Таким образом, персонал муниципальных служащих не обновляется.

Оплата труда муниципальных служащих и оплата труда прочего персонала в размере МРОТ приводит к размыванию размеров денежного содержания квалифицированного и неквалифицированного труда, поскольку МРОТ увеличивается ежегодно (в 2022 году дважды). На практике, денежное содержание технического персонала зачастую соответствует денежному содержанию ведущего специалиста.

На основании представленных органами местного самоуправления Аскизского района замечания к постановлению Правительства РФ № 210 сделан вывод о том, что данные замечания основаны на неправильном толковании статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации, без учета позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2017), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 15.11.2017.

Верховный Суд Российской Федерации признал ошибочным вывод суда апелляционной инстанции о том, что статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации установлена безусловная обязанность любого работодателя независимо от его организационно-правовой формы проводить индексацию заработной платы своих работников. Верховный Суд Российской Федерации указал на то, что Трудовой кодекс Российской Федерации не предусматривает никаких требований к механизму индексации. Поэтому государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (в нашем случае в порядке, определенном частью 5³ статьи 9 Закона № 39-ЗРХ и постановлением Правительства РХ № 210 (для муниципальных образований, указанных в статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Исходя из буквального толкования положений статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации индексация – это не единственный способ обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы. Обязанность повышать реальное содержание заработной платы работников может быть исполнена работодателем и путем ее периодического увеличения безотносительно к порядку индексации, в частности, повышением должностных окладов, выплатой премий и т.п.

Совет депутатов и администрация Бейского района представили следующую информацию о практике применения Закона № 39-ЗРХ в 2022 году.

На основе Закона № 39-ЗРХ были приняты следующие нормативные правовые акты:

решение Совета депутатов Бейского района от 11 марта 2022 года № 359 «Об утверждении Положения о денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих муниципального образования Бейский район Республики Хакасия»;

решение Совета депутатов Бейского района от 20 июня 2022 года № 401 «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов Бейского района от 29 февраля 2016 года № 335 «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Бейский район».

Обращения граждан и юридических лиц, связанные с применением Закона № 39-ЗРХ, за 2022 год отсутствуют.

Совет депутатов Бейского района информирует о том, что в процессе реализации на практике норм Закона № 39-ЗРХ возникают следующие вопросы:

1) статья 9 определяет условия оплаты труда муниципальных служащих. В соответствии с частью 5³ размеры должностных окладов муниципальных служащих могут ежегодно увеличиваться (индексироваться) в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). В данном случае указанная правовая норма на практике позволяет правоприменителям в одинаковых условиях поступить по-разному, исходя из своего собственного убеждения (усмотрения) или заинтересованности, в том числе материальной.

2) статьей 11 Закона № 39-ЗРХ установлено, что максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не должен превышать максимальный размер государственной пенсии государственного гражданского служащего Республики Хакасия по соответствующей должности государственной гражданской службы Республики Хакасия. Для определения максимального размера государственной пенсии муниципального служащего указанной статьей установлены соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

На практике применение указанной нормы у органов местного самоуправления Бейского района вызывают затруднения, связанные с определением максимального размера государственной пенсии государственного гражданского служащего Республики Хакасия по определенной категории и группе должностей.

Между тем конкретные примеры органами местного самоуправления Бейского района не указаны, напротив, по их данным, обращений граждан или юридических лиц, в том числе и по указанному вопросу, в 2022 году не было.

3) статьей 12¹ Закона № 39-ЗРХ определен порядок исчисления стажа муниципальной службы. В соответствии с абзацем третьим части 4 статьи 12¹ Закона № 39-ЗРХ заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. При применении данной статьи органам местного самоуправления Бейского района неясно, с какой целью установлена периодичность проведения заседания не реже одного раза в квартал. Между тем в 2022 году от органов местного самоуправления Бейского района не поступало обращений по разъяснению применения указанной нормы.

Необходимо отметить, что из информации, представленной органами местного самоуправления Бейского района, не ясно, в чем заключаются затруднения и неопределенность в применении статьи 12¹ Закона № 39-ЗРХ, равно как отсутствуют предложения по ее усовершенствованию с целью исключения этой неопределенности.

Совет депутатов и администрация Орджоникидзевского района представили следующую информацию о практике применения Закона Республики Хакасия в 2022 году.

Количество муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования Орджоникидзевский район на начало 2022 года: администрация Орджоникидзевского района – 54 штатные единицы; Совет депутатов Орджоникидзевского района – 2 штатные единицы; Контрольно-счетная комиссия Орджоникидзевского района – 1 штатная единица.

Количество муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования Орджоникидзевский район на конец 2022 года: администрация Орджоникидзевского района – 59 штатные единицы; Совет депутатов Орджоникидзевского района – 2 штатные единицы; Контрольно-счетная комиссия Орджоникидзевского района – 1 штатная единица.

В 2022 году аттестовано 15 муниципальных служащих, понижения в должности муниципальных служащих по результатам аттестации не было.

Пенсия за выслугу лет в 2022 году выплачивалась 26 бывшим муниципальным служащим, из них одному – с приостановкой ее выплаты в связи с замещением муниципальной должности. Назначений новых выплат пенсии за выслугу лет не было.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2022 году представили все муниципальные служащие, замещающие должности, включенные в Перечень должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Орджоникидзевский район, замещение которых налагает обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный решением Совета депутатов Орджоникидзевского района от 20 февраля 2020 года № 7-5. Указанные сведения размещены на официальном сайте Администрации Орджоникидзевского района (www.orl9.ru) в установленные сроки.

В 2022 году заявлений в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Орджоникидзевского района урегулированию конфликта интересов не поступало. Уведомлений муниципальных служащих о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения в 2022 году не было.

В 2022 году в Совет депутатов Орджоникидзевского района поступило обращение гражданина об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Орджоникидзевского района, представлении ими сведений о доходах и обнародовании этих сведений. По результатам рассмотрения обращения был направлен развернутый ответ с указанием источников опубликования муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в данной сфере, и ссылками на разделы официального сайта администрации Орджоникидзевского района, в которых размещены данные правовые акты и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими.

В 2022 году проверки, предусмотренные приложением 3 Закона № 39-ЗРХ, не проводились, договоры о целевом обучении, предусмотренные приложением 4, не заключались, заявления о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией от муниципальных служащих не поступали.

В связи с принятием Закона Республики Хакасия от 06.12.2021 № 99-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» решением Совета депутатов Орджоникидзевского района от 28 декабря 2021 года № 78-31 было изменено Положение о денежном содержании, премировании и поощрении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципального образования Орджоникидзевский район Республики Хакасия, утвержденное решением Совета депутатов Орджоникидзевского района от 28 февраля 2017 года № 4-3: были внесены изменения в систему оплаты труда и произведена индексация должностных окладов муниципальных служащих с 01 января 2022 года.

Индексация должностных окладов была проведена в соответствии с частью 5³ статьи 9 Закона № 39-ЗРХ: в решении о районном бюджете муниципального образования Орджоникидзевский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов были установлены ее срок и размер, после утверждения этого решения были внесены изменения в приложение к Положению о денежном содержании, премировании и поощрении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципального образования Орджоникидзевский район Республики Хакасия, содержащее размеры должностных окладов.

В 2022 году на основе Закона № 39-ЗРХ или в связи с внесением в него изменений были приняты следующие решения Совета депутатов Орджоникидзевского района:

решение Совета депутатов Орджоникидзевского района от 28.04.2022 № 28-9 «О внесении изменений в Положение о конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании Орджоникидзевский район, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Орджоникидзевский район от 30 октября 2009 года № 74-13», которым отдельные ограничения, при наличии которых гражданин не может участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы, приведены в соответствие с федеральным и республиканским законодательством;

решение Совета депутатов Орджоникидзевского района от 21.06.2022 № 39-16 «О внесении изменений в Положение о денежном содержании, премировании и поощрении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципального образования Орджоникидзевский район Республики Хакасия, утверждённое решением Совета депутатов Орджоникидзевского района от 28 февраля 2017 года № 4-3», предусматривающее индексацию должностных окладов муниципальных служащих с 01 июня 2022 года.

В 2022 году, по мнению органов местного самоуправления Орджоникидзевского района, правоприменительная практика в Орджоникидзевском районе требованиям Закона № 39-ЗРХ соответствовала, установленные им юридические процедуры соблюдались, коррупциогенные факторы в Законе № 39-ЗРХ не выявлены.

Гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина Законом № 39-ЗРХ и его правоприменением не нарушаются. Закон № 39-ЗРХ актуален.

У Совета депутатов Орджоникидзевского района имеются следующие замечания и предложения к Закону № 39-ЗРХ:

1. К пункту 2 части 5 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ:

Ранее действовавшая редакция данной нормы устанавливала:

«К дополнительным выплатам относятся:

2) ежемесячная надбавка за особые условия работы может устанавливаться в размере до 50 процентов должностного оклада.

Установить, что при утверждении фондов оплаты труда муниципальных служащих предусматриваются средства на выплату надбавки (в расчете на год) в размере двух должностных окладов;».

Действующая редакция устанавливает:

«К дополнительным выплатам относятся:

2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия работы в размере до четырех должностных окладов в год;».

После внесения изменений возникло два толкования этой нормы:

изменениями снято ограничение предельного размера ежемесячной надбавки за особые условия работы для отдельной должности муниципальной службы (50 процентов должностного оклада). Под ограничением в четыре должностных оклада в год подразумевается составляющая надбавки за особые условия работы в фонде оплаты труда муниципальных служащих;

изменениями введено ограничение размера ежемесячной надбавки за особые условия работы для отдельной должности муниципальной службы: она не может быть установлена выше четырех должностных окладов в год (предельный размер в месяц – 33,3%).

Вместе с тем из изложенного сравнения нормы пункта 2 части 5 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ в редакции, действовавшей до 01 января 2022 года и действующей в 2022 году, неясна суть замечания. Пункт 2 части 5 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ подлежит буквальному толкованию, что исключает его неоднозначность.

2. Согласно части 6 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на компенсационные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг ежегодно устанавливаются при утверждении бюджета нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Республики Хакасия по каждому органу местного самоуправления муниципального образования Республики Хакасия отдельно из расчета обеспечения денежного содержания в соответствии с утвержденным штатным расписанием органа местного самоуправления муниципального образования Республики Хакасия.

Из содержания данной нормы возможны следующие варианты ее толкования:

- предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на компенсационные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг должны устанавливаться отдельным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования при утверждении бюджета муниципального образования;

- предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на компенсационные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг должны устанавливаться какими-то муниципальными правовыми актами при утверждении бюджета нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования (под нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования подразумевается решение о бюджете);

- предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на компенсационные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг должны устанавливаться при утверждении бюджета нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования этим нормативным правовым актом – решением о бюджете.

При этом, как следует из буквального изложения нормы в части 6 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ, ею определено, что указанные выше расходы устанавливаются ежегодно нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Республики Хакасия при утверждении бюджета. То есть такой нормативный правовой акт должен быть принят представительным органом муниципального образования Республики Хакасия одновременно с утверждением бюджета этого муниципального образования. Необходимо также отметить, что часть 6 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ действует с момента принятия Закона № 39-ЗРХ (2007 года), применяется ежегодно, однако за период ее действия не возникало вопросов о ее толковании и применении.

3. Недостатком правового регулирования в Законе № 39-ЗРХ органы местного самоуправления Орджоникидзевского района считают отсутствие формально закрепленной возможности именовать должности муниципальной службы в соответствии с их функциональными обязанностями, например: главный специалист – юрист, ведущий специалист – экономист, ведущий специалист – бухгалтер, главный специалист – инспектор по муниципальному земельному контролю и т.д.

При этом ими сделан вывод, что несмотря на наличие такой практики и ее удобство, вызывает сомнение ее соответствие требованиям части 3 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Реестру должностей муниципальной службы в Республике Хакасия.

Администрация Таштыпского района Республики Хакасия представила информацию о том, что на основании Закона № 39-ЗРХ Советом депутатов Таштыпского района принято решение № 297 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Таштыпского района от 29.03.2013 № 115 «Об утверждении Положения «Об оплате труда депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Таштыпского района».

Также администрация Таштыпского района представила следующую информацию о правоприменительной практике Закона № 39-ЗРХ:

22 августа 2022 года в администрацию Таштыпского района поступило заявление Трофимова В.Н. о восстановлении на основании подпункта 2, пункта 1 статьи 10 Закона № 39-ЗРХ доплаты к пенсии, установленной ранее в соответствии с решением Совета депутатов Таштыпского района № 309 от 17 апреля 2015 года, в связи с погашением судимости по приговору от 12 января 2022 года (выплата была прекращена 02 августа 2022 года в связи со вступлением в законную силу обвинительного приговора суда за совершение преступления в период осуществления своих полномочий).

19 сентября 2022 года комиссия по исчислению трудового стажа, стажа муниципальной службы администрации Таштыпского района приняла решение об отказе в возобновлении ежемесячной доплаты к страховой пенсии замещавшему должность муниципальной службы заместителя главы Таштыпского района по градостроительной, жилищной политике и безопасности жизнедеятельности.

По мнению администрации Таштыпского района:

правоприменительная практика соответствует требованиям Закона № 39-ЗРХ, установленные юридические процедуры соблюдаются;

недостатки правового регулирования (юридические коллизии, дублирование правового регулирования общественных отношений, пробелы, недействующие нормы, коррупциогенные факторы) в Законе № 39-ЗРХ не выявлены;

гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина соблюдаются;

положения Закона № 39-ЗРХ в качестве оснований совершения юридически значимых действий используются в работе муниципального образования;

практика применения Закона № 39-ЗРХ единообразна;

Закон № 39-ЗРХ, по состоянию на сегодняшний день, актуален;

реализация Закона № 39-ЗРХ имеет финансовую, организационную, кадровую обеспеченность;

предложения по повышению эффективности реализации Закона № 39-ЗРХ по его совершенствованию у администрации Таштыпского района отсутствуют.

В муниципальном образовании город Черногорск реализация Закона № 39-ЗРХ осуществляется через принятые нормативно-правовые акты:

постановление администрации г. Черногорска от 11.06.2014 № 1516-п «О мерах по обеспечению соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальными служащими Администрации города Черногорска и подразделений, входящих в структуру Администрации города Черногорска (органы местного самоуправления: комитеты, управления)»;

постановление администрации г. Черногорска от 10.02.2021 № 284-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в г. Черногорске на 2021 – 2025 годы»;

постановление администрации г. Черногорска от 16.05.2018 № 1018-п «Об утверждении Порядка назначения, выплаты, перерасчета, а также прекращения и возобновления выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования город Черногорск»;

постановление администрации г. Черногорска от 02.06.2014 № 1450-п «Об утверждении муниципальной антикоррупционной программы на 2014 – 2015 годы»;

постановление администрации г. Черногорска от 26.01.2012 № 129-п «Об утверждении Программы противодействия коррупции в муниципальном образовании город Черногорск на 2012 – 2013годы»;

постановление администрации г. Черногорска от 24.11.2016 № 3244-п «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования город Черногорск и муниципальных учреждений города Черногорска».

Администрацией города Черногорска принято постановление от 08.11.2022 № 2849-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Черногорска от 10 февраля 2021 года № 284-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в г. Черногорске на 2021 – 2025 годы».

Обращения граждан и юридических лиц, связанные с применением Закона № 39-ЗРХ, в адрес администрации города Черногорска в 2022 году не поступали.

Совет депутатов и администрация Усть-Абаканского района представили следующую информацию о практике применения Закона № 39-ЗРХ в 2022 году.

Во исполнение Закона № 39-ЗРХ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 23.05.2022 № 101 «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих в муниципальном образовании Усть-Абаканский район»;

решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 31.01.2022 № 75 «Об утверждении Положения о денежном содержании отдельных категорий лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципального образования Усть-Абаканский район»;

решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2021 № 4 «Об утверждении Порядка применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»;

решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 02.03.2021 № 3 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Усть-Абаканского района, и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования»;

решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 31.01.2019 № 9 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности Усть-Абаканского района Республики Хакасия»;

постановление администрации Усть-Абаканского района от 19.01.2021 № 13-п «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальными служащими администрации Усть-Абаканского района и входящих в ее состав управлений»;

постановление администрации Усть-Абаканского района от 19.10.2020 № 687-п «Об утверждении Положения о комиссии по установлению трудового стажа муниципальных служащих Усть-Абаканского района»;

постановление администрации Усть-Абаканского района от 21.08.2020 № 505-п «О порядке и условиях командирования лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципального образования Усть-Абаканский район»;

постановление администрации Усть-Абаканского района от 30.11.2020 № 830-п «О Перечнях должностей муниципальной службы, в случае замещения которых гражданин обязан исполнять требования законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции».

Обращения граждан и юридических лиц, связанные с применением Закона № 39-ЗРХ, не поступали.

У администрации Усть-Абаканского района имеется ряд предложений о совершенствовании осуществляемого Законом № 39-ЗРХ правового регулирования.

Согласно части 6 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на компенсационные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг ежегодно устанавливаются при утверждении бюджета нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Республики Хакасия по каждому органу местного самоуправления муниципального образования Республики Хакасия отдельно из расчета обеспечения денежного содержания в соответствии с утвержденным штатным расписанием органа местного самоуправления муниципального образования Республики Хакасия.

Из содержания указанной нормы Закона № 39-ЗРХ непонятен порядок формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих: исходя из предельной штатной численности и предельных надбавок муниципальным служащим либо исходя из фактической штатной численности и фактически установленных надбавок муниципальным служащим на дату утверждения штатных расписаний.

В этой связи администрация Усть-Абаканского района считает целесообразным установить порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих по аналогии с порядком формирования фонда оплаты труда государственных служащих Республики Хакасия, определенным постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.09.2006 № 241 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих и работников государственного органа Республики Хакасия».

Администрация Усть-Абаканского района предложила в целях совершенствования Закона № 39-ЗРХ следующую редакцию части 6 статьи 9 данного Закона:

«6. Годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих определяется исходя из предельной штатной численности органа местного самоуправления муниципального образования Республики Хакасия.

При формировании годового фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет – в размере 4,8 должностного оклада;

ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия работы – в размере 4 должностных окладов;

ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

ежемесячное денежное поощрение в размере 4 должностных окладов;

ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином – в размере 3,6 должностного оклада;

материальной помощи – в размере 2 должностных окладов;

надбавки за ученую степень кандидата наук, доктора наук, почетное звание Российской Федерации и (или) Республики Хакасия;

районного коэффициента – 30% и процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия – 30%;

иных доплат, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

иных доплат, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования Республики Хакасия, – в размере 1 должностного оклада.

Экономия годового фонда оплаты труда муниципальных служащих может быть направлена на иные доплаты (выплаты), предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования Республики Хакасия.»

Также администрация Усть-Абаканского района полагает, что необходимо внести изменения в пункт 7 части 5 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ, изложив его в следующей редакции:

«иные доплаты (выплаты), предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования Республики Хакасия.»

Данное изменение предоставит органам местного самоуправления возможность установить за счет экономии годового фонда оплаты труда муниципальных служащих дополнительные выплаты в связи с:

рождением детей;

смертью родителей, супругов, детей;
достижением возраста для назначения страховой пенсии по старости;
награждением почетными грамотами и наградами органов государственной власти и местного самоуправления и т.д.

Перечисленные изменения требуются для обеспечения соблюдения принципа соотносимости государственной и муниципальной службы в части условий оплаты труда государственных гражданских и муниципальных служащих.

Проанализировав предложение администрации Усть-Абаканского района по изложению части 6 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ в новой редакции, необходимо отметить, что в силу статьи 22 Федерального закона № 25-ФЗ субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями законодательно устанавливать порядок формирования и размер годового фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Предлагаемые изменения пункта 7 части 5 статьи 9 Закона № 39-ЗРХ нецелесообразны, так как цели, на которые предполагается направить эти выплаты, не соответствуют правовой природе денежного содержания муниципального служащего, а относятся к гарантиям для муниципальных служащих. Полагаем, что для обеспечения обозначенных администрацией Усть-Абаканского района выплат необходимо руководствоваться частями 3 и 4 статьи 10 Закона № 39-ЗРХ.

Помимо этого, администрация Усть-Абаканского района предлагает обратить внимание на нормы Закона № 39-ЗРХ, касающиеся Реестра должностей муниципальной службы в Республике Хакасия. С изложением данного Реестра с 01 января 2022 года в новой редакции (безотносительно к численности населения муниципальных образований), суд и органы прокуратуры требуют включения в реестры должностей муниципальной службы сельских поселений должности главного бухгалтера (например, решение Усть-Абаканского районного суда от 08.09.2022 по делу № 2-724/2022). В настоящее время, с учетом позиции Министерства финансов Республики Хакасии, в поселениях должности главных бухгалтеров предусмотрены в штатных расписаниях централизованных бухгалтерий и не относятся к должностям муниципальной службы. Полагаем, для формирования единообразной практики на этот счет необходимо решение этого вопроса в Законе № 39-ЗРХ.

Между тем в информации администрации Усть-Абаканского района отсутствуют предложения по решению вопроса, связанного с применением Реестра должностей муниципальной службы в Республике Хакасия в обозначенном контексте. Субъект права законодательной инициативы – Совет депутатов Усть-Абаканского района в своей информации указал, что у него отсутствуют проблемы правоприменения Закона № 39-ЗРХ, замечания к нему и предложения по его изменению.

Мониторинг правоприменения Закона № 39-ЗРХ позволяет сделать выводы о том, что он соответствует действующему законодательству, актуален. Коррупциогенные факторы в Законе № 39-ЗРХ отсутствуют.

Мониторинг правоприменения Закона № 39-ЗРХ выявил его актуальность и социальную значимость. Однако не все субъекты регулируемых общественных отношений обладают необходимыми кадровыми и материальными ресурсами для полноценной его реализации на своей территории.

В результате мониторинга правоприменения Закона № 39-ЗРХ установлено, что приложение 4 к Закону № 39-ЗРХ фактически не применяется органами местного самоуправления ввиду отсутствия возможности финансирования за счет собственных средств местного бюджета расходов на целевое обучение граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации и впервые получающих среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, как и в 2014 году, указывают на низкий уровень оплаты труда муниципальных служащих. Данное обстоятельство ими ставится в зависимость от нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Республики Хакасия, устанавливаемых постановлением Правительства РХ № 210, что, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии финансовой независимости органов местного самоуправления в решении собственных вопросов местного значения, особенно на уровне поселений и муниципальных районов.

По итогам мониторинга правоприменения Закона № 39-ЗРХ необходимо рассмотреть предложение органов местного самоуправления Бейского района по целесообразности установления в статье 12¹ Закона № 39-ЗРХ периодичности проведения заседаний комиссии не реже одного раза в квартал, а также предложение органов местного самоуправления Алтайского района по наделению аттестационной комиссии правом рекомендовать представителю нанимателя (работодателю) включение муниципального служащего в кадровый резерв по результатам аттестации.

Закон Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»

Согласно Конституции Российской Федерации политика России как правового и социального государства – исходя из ответственности перед нынешним и будущими поколениями, стремления обеспечить благополучие и процветание России – направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (преамбула; часть 1 статьи 1; часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты; материнство и детство, семья находятся под защитой государства; каждому гарантируется социальное обеспечение, в том числе для воспитания детей (часть 2 статьи 7; часть 1 статьи 38; часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации). Аналогичные положения закреплены в Конституции Республики Хакасия (часть 1 статьи 34, часть 1 статьи 35).

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в числе прочего решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, кодифицирующий правовые нормы о государственной поддержке многодетных семей, призванный способствовать улучшению общей демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечению условий для полноценного воспитания и развития детей в таких семьях.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно вносились законопроекты, предметом регулирования которых являлись отношения, связанные с предоставлением мер государственной поддержки семьям, имеющим детей (например, проект Федерального закона № 1194379-7 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации» (снят с рассмотрения в 2022 году), проект федерального закона № 133927-8 «О мерах государственной поддержки многодетных сельских семей в Российской Федерации» (снят с рассмотрения в 2022 году) и др.).

Одной из причин, по которой в том числе указанные проекты федеральных законов не получают поддержки, является то, что предлагаемые меры государственной поддержки многодетных семей потребуют выделения дополнительных средств федерального бюджета.

Между тем основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям на федеральном уровне, является Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента № 431).

Указом Президента № 431 субъектам Российской Федерации предписано с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, а также установить для многодетных семей меры социальной поддержки, примерный перечень которых приведен в данном Указе.

В целях установления мер социальной поддержки многодетных семей, с учетом положений Указа Президента № 431, в Республике Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ).

В развитие норм Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ принят ряд нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих данные правоотношения:

постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2012 № 86 «Об утверждении Положений о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 16.03.2012 № 160 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной компенсационной выплаты одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семь и более детей, за исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи, неработающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от 1,5 до 7 лет, не посещающими дошкольные образовательные организации»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 24.09.2012 № 635 «Об утверждении Порядков предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 05.08.2015 № 377 «Об утверждении Порядка расчета среднедушевого денежного дохода многодетной семьи, где один из родителей является инвалидом, семьи, воспитывающей детей-инвалидов, дающего право на получение ежемесячной денежной выплаты, назначаемой на третьего либо последующего ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного после 01 января 2013 года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством)»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 27.08.2015 № 447 «Об утверждении Порядка утверждения среднедушевого денежного дохода населения (в месяц) в Республике Хакасия»;

приказ Минсоцзащиты Республики Хакасия от 11.04.2017 № 215д «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения или справки многодетной семьи на получение мер социальной поддержки и образца бланка удостоверения или справки многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, а также признании утратившими силу некоторых приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия».

Законом Республики Хакасия № 43-ЗРХ и иными нормативными правовыми актами, перечисленными выше, реализованы предусмотренные Указом Президента № 431 полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

Согласно преамбуле Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ устанавливает меры социальной поддержки многодетных семей в целях создания условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей и улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия.

Действие Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ распространяется на многодетные семьи, в которых один или оба родителя (опекуна, попечителя), их дети являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Республики Хакасия (часть 1 статьи 1).

На сегодняшний день на федеральном уровне официального определения понятия «многодетная семья» не закреплено, в связи с чем в законодательстве субъектов Российской Федерации различаются по содержанию определения понятия «многодетная семья» и объем мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам, относящимся к данной категории. Понятие многодетности включает такие признаки, как: возраст детей, их количество, место жительства или гражданство родителей.

В части 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ закреплено определение многодетной семьи, в соответствии с которым многодетной семьей считается семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных (удочеренных), принятых на воспитание в приемные семьи, находящихся под опекой (попечительством), пасынков и (или) падчериц), включая обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В число детей, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, не включаются:

1) дети в возрасте до 18 лет, обладающие в полном объеме дееспособностью, за исключением случая, когда несовершеннолетний обучается по очной форме обучения в образовательной организации;

2) умершие дети, дети, признанные безвестно отсутствующими либо объявленные умершими по решению суда;

3) дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением случаев временного пребывания (период реабилитации) ребенка из многодетной семьи в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних на условиях полного государственного обеспечения;

4) дети, отбывающие наказание в местах лишения свободы;

5) дети, в отношении которых родители лишены родительских прав (ограничены в родительских правах).

Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – Минтруд Хакасии), в Республике Хакасия отмечается увеличение количества многодетных семей: в ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» (далее – Управление) было зарегистрировано:

в 2009 году – 4534 многодетные семьи, в них 15282 ребенка;

в 2018 году – 8431 семья, в них 27100 детей;

в 2019 году – 9149 семей, в них 28589 детей;

в 2020 году – 9472 семьи, в них 31500 детей;

в 2021 году – 10447 семей, в них 34725 детей;

на 01.11.2022 – 10034 семьи, в них 32017 детей.

Статьей 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ установлены меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям, которые условно можно разделить на следующие группы:

1. Меры социальной поддержки, предоставляемые всем многодетным семьям:

1) скидка на оплату коммунальных услуг, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Республики Хакасия, в размере:

30 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе трех – четырех детей;

50 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе пятерых – шестерых детей;

100 процентов установленной платы – семьям, имеющим в своем составе семерых и более детей;

2) бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций, одного из родителей на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов;

3) бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

4) первоочередное право на временное трудоустройство многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, при реализации мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5) первоочередной прием детей в дошкольные образовательные организации;

6) первоочередное право приема детей в оздоровительные детские учреждения;

7) внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях;

8) ежегодная денежная выплата в размере 2000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством).

2. Мера социальной поддержки, предоставляемая многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия (с 01 июня 2022 года – 14198 рублей):

- единовременная материальная помощь в размере 10000 рублей ребенку, поступившему в образовательную организацию высшего образования.

3. Мера социальной поддержки, предоставляемая одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семерых и более детей, за исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи, не работающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от полутора до семи лет, не посещающими дошкольные образовательные организации:

- ежемесячная компенсационная выплата в размере 4611 рублей.

4. Меры социальной поддержки, предоставляемые одному из родителей многодетной семьи при рождении одновременно трех и более детей:

- 1) единовременная денежная выплата в размере 1000000 рублей;
- 2) ежемесячная компенсационная выплата на оплату услуг няни по уходу за детьми в возрасте до трех лет, не посещающими дошкольные образовательные организации, в размере 10000 рублей на всех детей.

Минтрудом Хакасии представлена информация, согласно которой в республике за период с 2013 года по 01 ноября 2022 года трое детей одновременно рождены в 7 семьях: в 2013 году, 2014 году, 2016 году, 2017 году (в двух семьях), 2019 году, 2022 году.

5. Семьям, где один из родителей является инвалидом, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, ежемесячная денежная выплата, предусмотренная пунктом 1 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ, предоставляется в случае, если их среднедушевой денежный доход выше величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия, но не превышает среднедушевой денежный доход населения (в месяц) в Республике Хакасия (часть 2⁴ статьи 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ).

Вместе с тем в ходе мониторинга выявлено, что с 01 августа 2020 года пункт 1 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ признан утратившим силу Законом Республики Хакасия от 21.07.2020 № 46-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» и признании утратившей силу части 4 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»».

Пунктом 1 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ была предусмотрена ежемесячная денежная выплата в размере 3000 рублей, назначаемая на третьего либо последующего ребенка в возрасте от полутора до трех лет, рожденного после 01 января 2013 года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством).

Таким образом, неясен механизм реализации меры социальной поддержки, предусмотренной частью 2⁴ статьи 2 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ.

При этом на запрос Верховного Совета Республики Хакасия Минтрудом Хакасии представлена информация об отсутствии пробелов, коллизий, выявленных в ходе правоприменительной практики Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ.

Статьей 3 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ определены условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям. Так, согласно части 1 в составе многодетной семьи пасынки и падчерицы учитываются только в случае совместного проживания с одним из родителей и отчимом (мачехой), за исключением случаев, когда пасынки и падчерицы временно проживают отдельно от одного из родителей и отчима (мачехи) в связи с обучением в образовательных организациях по очной форме обучения до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В случае раздельного проживания родителей (опекунов, попечителей), не состоящих между собой в браке, меры социальной поддержки устанавливаются тому из родителей (опекуну, попечителю), по месту жительства которого проживает не менее трех детей (часть 1¹ статьи 3 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ).

Документами, подтверждающими право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, являются удостоверение или справка установленного образца, которые выдаются одному из родителей (опекуну, попечителю) управлением социальной поддержки населения по месту жительства (часть 1 статьи 4 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ).

Финансирование расходов на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия (статья 5 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ).

Согласно информации, предоставленной Минтрудом Хакасии, на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2018 году направлено 237,7 млн руб., в 2019 – 201,2 млн руб., в 2020 – 203,09 млн руб., в 2021 – 208,74 млн руб., на 01 ноября 2022 – 153,17 млн руб. Республиканским бюджетом Республики Хакасия в 2018-2021 годах было предусмотрено достаточно средств, средства освоены в полном объеме.

Штатная численность работников Управления, трудовые функции которых включают работу только с многодетными семьями, составляет 20 штатных единиц, свободных вакансий не имеется. Кроме того, в штате управления имеется 13 штатных единиц, в должностные обязанности которых помимо прочих обязанностей входит работа с многодетными семьями (от общей занятости работа с многодетными семьями составляет 15%). Все работники, занимающиеся вопросами многодетных семей, имеют необходимый уровень подготовки и квалификации.

Также Минтрудом Хакасии представлена следующая информация о мерах социальной поддержки, получаемых многодетными семьями:

Наименование	2018	2019	2020	2021	01.11.2022
1	2	3	4	5	6
Общее количество многодетных семей, из них	8431	9149	9472	10447	10034
Количество многодетных семей, получивших скидку:					
на оплату коммунальных услуг	6212	6688	6589	6902	6568
на стоимость топлива	4176	4339	4455	4277	3426

1	2	3	4	5	6
Количество многодетных семей, получивших бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций, одного из родителей на городском транспорте	3807	3951	3781	3289	3064
Количество многодетных семей, получивших ежегодную денежную выплату в размере 2000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года	6929	7298	8334	7699	7500
Количество многодетных семей, получивших единовременную материальную помощь в размере 10000 рублей ребенку, поступившему в образовательную организацию высшего образования	88	98	66	62	47
Количество многодетных семей, получивших ежемесячную компенсационную выплату в размере 4611 рублей	19	17	13	14	9
Количество многодетных семей, получивших единовременную денежную выплату в размере 1000000 рублей	0	1	0	0	1
Количество многодетных семей, получивших ежемесячную компенсационную выплату на оплату услуг няни по уходу за детьми в размере 10000 рублей	3	2	2	3	2

На основе данных, приведенных в вышеуказанной таблице, можно сделать следующие выводы:

1. С 2018 по 2021 год включительно сохраняется тенденция увеличения количества многодетных семей.

2. Наиболее востребованными мерами социальной поддержки, которыми пользуются многодетные семьи, являются скидка на оплату коммунальных услуг и ежегодная денежная выплата в размере 2000 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года.

Первоначальный текст Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ опубликован в издании «Вестник Хакасии», 2008, № 54.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ данный Закон вступил в силу с 01 января 2009 года.

В настоящее время Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 06.12.2021 № 101-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки многодетных семей».

С момента проведения предыдущего мониторинга (2017 год) в Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ изменения вносились два раза. Внесение изменений было обусловлено совершенствованием регионального законодательства, в частности:

уточнены условия предоставления мер социальной поддержки (конкретизирована категория граждан, на которых распространяется закон; изменен круг лиц, относящихся к многодетной семье; расширена категория детей, не учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной; введено условие предоставления мер социальной поддержки для родителей (опекунов, попечителей), не состоящих между собой в браке);

изменен перечень мер социальной поддержки;

к документам, подтверждающим право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, помимо удостоверения отнесена справка установленного образца.

В адрес Верховного Совета Республики Хакасия заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ не поступали.

Меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ не принимались.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о противоречии Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ федеральному законодательству и по результатам антикоррупционной экспертизы указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

В ходе мониторинга установлено, что Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ соответствует действующему законодательству, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Нормы Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались.

Вместе с тем в результате анализа судебной практики, содержащейся в базе данных материалов судебной практики справочной правовой системы «Консультант», за период с 2018 по 2022 год по вопросам предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Республики Хакасия № 43-ЗРХ, выявлено следующее судебное решение:

Прокурор г. Черногорска в интересах Л. обратился в суд с иском к государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения города Черногорска» об установлении факта проживания на территории Республики Хакасия, признании права на предоставление мер социальной поддержки, возложении обязанности предоставить меры социальной поддержки. Требования мотивированы тем, что Л., являясь матерью троих несовершеннолетних детей, имеет право на предоставление мер социальной поддержки. Ответчиком отказано Л. в предоставлении мер социальной поддержки в виде выдачи удостоверения многодетной семьи, проездного талона на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов, сертификата на республиканский материнский (семейный) капитал в связи непредставлением документов, подтверждающих постоянную регистрацию на территории Республики Хакасия. Также ответчиком отказано Л. в назначении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка в возрасте до трех лет в связи с тем, что заявителем не представлены документы о статусе семьи как многодетной.

Вместе с тем Л. постоянно проживает в <...>, имеет троих несовершеннолетних детей, ежегодно получает свидетельство о временной регистрации по месту пребывания, является лицом, имеющим право на обеспечение жильем помещением специализированного жилищного фонда, но до настоящего времени жильем не обеспечена, в связи с чем у нее отсутствует возможность получить регистрацию по месту жительства для себя и своих детей.

Решением Черногорского городского суда от 25.06.2020 исковые требования прокурора города Черногорска в интересах Л. к государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения города Черногорска» удовлетворены.

Апелляционным определением Верховного Суда Республики Хакасия от 29.09.2020 по делу № 33-1898/2020 решение Черногорского городского суда от 25.06.2020 оставлено без изменения.

При этом Верховный Суд Республики Хакасия отметил, что сама по себе регистрация по месту жительства или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Ввиду того, что право лиц, имеющих троих и более детей, на присвоение статуса многодетной семьи, выдачу удостоверения многодетной семьи и получение мер социальной поддержки многодетной семьи связано в силу приведенного выше правового регулирования только с фактом совместного проживания этих лиц с детьми на территории Республики Хакасия, который не зависит от наличия или отсутствия регистрации по месту жительства в Республике Хакасия, а судом установлен факт постоянного проживания семьи Л. на территории Республики Хакасия, оспариваемое решение является законным и обоснованным.

Минтрудом Хакасии представлена следующая информация о поступивших обращениях, в том числе жалобах граждан по вопросам применения Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ:

в 2018 году зарегистрировано 730 обращений;

в 2019 году – 578 обращений;

в 2020 году – 290 обращений;

в 2021 году – 212 обращений;

по состоянию на 01 ноября 2022 года – 290 обращений.

Основная тематика обращений граждан:

предоставление дополнительных мер поддержки многодетных семей;

предоставление земельных участков многодетным семьям;

о номере очереди в общем списке многодетных семей на предоставление транспортного средства;

обоснованность отказов в назначении выплаты органами социальной защиты.

В ходе правоприменительной практики Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ Минтрудом Хакасии не выявлены пробелы, противоречия, коллизии, дублирования.

В ходе проведения мониторинга правоприменения запросы о практике реализации Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ направлены Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия и Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия представлена информация, согласно которой в период с 01 января 2018 года по 01 ноября 2022 года им рассмотрено 8 обращений по вопросам применения Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ.

С учетом тематики поступивших обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия предложено внести изменения в Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ, распространив право на получение ежегодной денежной выплаты в размере 2 000 рублей для подготовки к началу учебного года на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на детей, которые получают образование в форме семейного обучения.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия представлена информация об отсутствии предложений по совершенствованию положений Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ. Пробелы, противоречия, коллизии, дублирования не выявлены.

За период действия Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений при правоприменении не поступало, что свидетельствует о высокой степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

Таким образом, в Республике Хакасия в дополнение к гарантиям, установленным на федеральном уровне, действует региональная система государственной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, которая направлена на создание благоприятных условий для воспитания детей в многодетных семьях с учетом количества детей и их возраста, а также материального благосостояния семьи.

Кроме того, установлена актуальность Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ, финансовая, кадровая и организационная обеспеченность его реализации, вместе с тем, неясен механизм реализации меры социальной поддержки, предусмотренной частью 2⁴ статьи 2 названного Закона.

В целях устранения выявленной в ходе мониторинга правоприменения проблемы предлагается рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в Закон Республики Хакасия № 43-ЗРХ.

Закон Республики Хакасия от 01.10.2010 № 87-ЗРХ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия»

Закон Республики Хакасия от 01.10.2010 № 87-ЗРХ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» (далее – Закон № 87-ЗРХ) принят в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Республики Хакасия.

Закон № 87-ЗРХ содержит положения о разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Также установлены виды охотничьих угодий и виды охоты, определены охотничьи ресурсы, в отношении которых осуществляется промысловая охота. Помимо этого установлена охотничья инфраструктура.

Законом № 87-ЗРХ определены два вида охотничьих угодий: общедоступные охотничьи угодья и закрепленные за охотпользователями охотничьи угодья. Ведение охоты физическими лицами в общедоступных охотничьих угодьях регламентировано порядком, в соответствии с которым распределяются разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

Земельные и лесные участки, предоставленные юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства являются закрепленными охотничьими угодьями.

Всего на территории Республики Хакасия создано восемь закрепленных охотничьих угодий.

На территории Республики Хакасия охотхозяйственную деятельность осуществляет 30 юридических лиц и один индивидуальный предприниматель. Согласно положениям охотхозяйственного соглашения охотпользователи обязуются создавать и содержать охотничью инфраструктуру на закрепленных территориях.

К охотничьей инфраструктуре относятся предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства объекты капитального строительства, некапитальные строения, сооружения, в том числе охотничьи базы, питомники диких животных, вольеры, объекты благоустройства, другие объекты охотничьей инфраструктуры.

За период действия Закона № 87-ЗРХ в него одиннадцать раз вносились изменения.

Законом Республики Хакасия от 05.04.2011 № 25-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» изменен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, в части установления пропорций на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, между охотниками, добывшим волков, и остальными охотниками, а также установлена очередность получения разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Кроме того, полномочия Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов дополнено полномочием по утверждению схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 99-ЗРХ «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» уточнены положения в части государственного охотничьего надзора.

Законом Республики Хакасия от 09.04.2012 № 20-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия, регулирующие вопросы в области охраны животного мира» уточнены полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия в части выдачи и аннулирования охотничьих билетов.

Законом Республики Хакасия от 16.12.2013 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с изменением бюджетного законодательства» уточнены полномочия Правительства Республики Хакасия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в части государственных программ Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия от 26.12.2013 № 127-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» расширены полномочия Правительства Республики Хакасия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Законом Республики Хакасия от 08.12.2014 № 109-ЗРХ «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» внесены изменения в порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

Законом Республики Хакасия от 15.03.2018 № 16-ЗРХ «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» скорректированы положения в части охотничьей инфраструктуры.

Законом Республики Хакасия от 10.06.2019 № 37-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» изменено соотношение общедоступных охотничьих угодий по отношению к общей площади охотничьих угодий Республики Хакасия. Кроме того, кардинально изменился порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, с целью усовершенствования процедуры распределения заявок, а также с целью привлечения охотников к проведению биотехнических и воспроизводственных мероприятий на общедоступных охотничьих угодьях.

Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 87-ЗРХ «О внесении изменений в статью 6 и приложение к Закону Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» уточняется, что разрешения на добычу охотничьих ресурсов в целях регулирования их численности распределяются между охотниками, добывшими волка (волков) в предшествующем и (или) текущем календарном году, а также между охотниками, являющимися работниками юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющими обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора.

Законом Республики Хакасия от 11.05.2021 № 33-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охране и использовании животного мира» и статью 6 Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» уточнены полномочия Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в части определения видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Республики Хакасия.

Законом Республики Хакасия от 09.11.2021 № 92-ЗРХ «О признании утратившей силу статьи 23¹ Закона Республики Хакасия «Об особо охраняемых природных территориях Республики Хакасия» и внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» из полномочий Правительства Республики Хакасия исключено полномочие по установлению ограничений и запретов на осуществление отдельных видов пользования охотничьими ресурсами, а также пользование определенными охотничьими ресурсами в целях их сохранения и воспроизводства, среды их обитания по представлению специально уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Следует отметить, что нормативные правовые акты, необходимые для реализации в полной мере Закона № 87-ЗРХ, это:

Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 10.08.2012 № 47-ПП «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Республики Хакасия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 04.09.2014 № 62-ПП «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Хакасия»;

приказ Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии от 06.09.2019 № 118 «Об утверждении Порядка привлечения охотников к проведению мероприятий по учету численности охотничьих ресурсов, сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий Республики Хакасия, а также учета и оценки результатов их участия в указанных мероприятиях».

Кроме того, по мере необходимости Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее – Минприроды РХ) издает приказы по регулированию численности животных. Приказами устанавливаются ограничительные мероприятия (карантины), направленные на предотвращение угрозы возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания на территории Республики Хакасия.

Полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – полномочия) возложены на Минприроды РХ.

В соответствии с требованиями Закона № 87-ЗРХ за Минприроды РХ закреплены следующие полномочия:

организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

регулирование численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

ведение государственного охотхозяйственного реестра на территории Республики Хакасия и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Республики Хакасия, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

принятие решения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения;

определение начальной цены предмета аукциона, размера денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, и существенных условий охотхозяйственного соглашения;

заключение охотхозяйственных соглашений (в том числе организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений) с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

формирование аукционной комиссии, утверждение порядка ее деятельности и состава;

выдача физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Хакасия;

выдача разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и в искусственно созданной среде обитания (кроме охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и в искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

осуществление контроля за оборотом продукции охоты;

осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Республики Хакасия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

разработка и утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи;

разработка и утверждение норм пропускной способности охотничьих угодий;

выдача и аннулирование охотничьих билетов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

организация и проведение работ по государственному учету численности охотничьих ресурсов;

обеспечение изготовления удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

выдача и замена удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирование таких удостоверений в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

проведение проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

отстранение производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

осуществление иных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных федеральным законодательством.

Для осуществления полномочий утвержден штат сотрудников численностью 32 человека, из них государственных охотничьих инспекторов – 20. На территориях восьми муниципальных районов, имеющих охотничьи угодья.

В соответствии с плановым распределением межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год Республике Хакасия предусмотрена субвенция на исполнение полномочий в размере 11,7 млн руб. Следует отметить, что для исполнения в полной мере полномочий, установленных Законом № 87-ЗРХ, требуется 24 государственных охотничьих инспектора, на содержание которых дополнительно потребуется не менее 35 млн рублей ежегодно.

По информации, представленной Минприроды РХ, за 2022 год проведено более 850 мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в ходе которых возбуждено около 300 дел об административных правонарушениях.

По возбужденным делам вынесено около 270 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 361000 рублей, из которых взыскано 273000 рублей. Постановления о наложении штрафов на лиц, добровольно их не оплативших, направлены в территориальные отделы Федеральной службы судебных приставов для осуществления принудительного взыскания.

В рамках осуществления контроля за капканами, ловушками и иными устройствами изъято 28 петель, 4 капкана.

В 2022 году государственными охотничьими инспекторами Республики Хакасия в ходе осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе контроля за оборотом продукции, полученной от объектов животного мира, изъято 7 объектов животного мира (5 козуль сибирских, 2 благородных оленя), а также дериваты благородного оленя в количестве 2 шт.

Вследствие исполнения полномочий, установленных Законом № 87-ЗРХ, за последние годы в Республике Хакасия сложилась положительная динамика для основных видов копытных и краснокнижных животных. По отношению к 2021 году прирост особей копытных животных составил в среднем 10 процентов, а краснокнижных – 8 процентов.

Помимо этого Минприроды РХ сообщает, что сложностей при реализации Закона № 87-ЗРХ после принятия в 2019 году нового порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, не возникало.

Кроме того, Минприроды РХ сообщает, что предложений по вопросам рационального использования охотничьих ресурсов от органов местного самоуправления в Республике Хакасия в 2022 году не поступало. Однако отмечает, что за последние годы в Хакасии наблюдается значительный прирост синантропных птиц, таких как: ворона, ворон, грач, сорока, баклан. Неконтролируемое их распространение с каждым годом приносит все больше вреда инфраструктуре населенных пунктов, рыболовному и сельскому хозяйству. Подвергаются загрязнению архитектурные сооружения, промышленные и жилые корпуса, памятники культуры, опоры электросети. Чердачные помещения, наличники окон и карнизы домов являются местами скопления отходов жизнедеятельности этих птиц, где зачастую образуются очаги инфекции, опасные в том числе и для человека.

Несанкционированные свалки, помойки с обилием различных пищевых отходов являются источником питания для птиц.

Кроме того, в последние годы в Республике Хакасия наблюдается тенденция к увеличению численности волка. Их численность на ноябрь 2022 года составила 265 особей, что является максимальным показателем за последнее десятилетие. Соответственно, значительно увеличилось число нападений волков на сельскохозяйственных животных. Минприроды РХ считает, что необходима дополнительная мотивация охотникам для добычи волка.

В связи с этим Минприроды РХ предлагается внести изменения в Закон № 87-ЗРХ, которыми отнести к охотничьим ресурсам ворона, ворону, грача, сороку, баклана с целью регулирования их численности. Также предлагается выдавать дополнительные разрешения на добычу кабана в летне-осенний и зимний сезон охоты охотникам, добывшим волка. Такая мера будет являться дополнительной мотивацией охотникам для добычи волка.

В результате мониторинга норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, в Законе 87-ЗРХ не выявлено. Запросы от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали. В судах общей юрисдикции нормы Закона № 87-ЗРХ не оспаривались.

В ходе проведения мониторинга Закона № 87-ЗРХ проведен опрос охотпользователей. Были заданы вопросы об актуальности Закона № 87-ЗРХ, результативности его принятия, а также о предложениях по повышению его эффективности. В результате опроса выяснилось, что охотпользователи считают Закон № 87-ЗРХ целесообразным и актуальным.

С учетом изложенного, Закон № 87-ЗРХ является необходимым для правового регулирования отношений в данной сфере на территории Республики Хакасия, способствует сохранению биологического разнообразия на территории Республики Хакасия, а также регулирует использование охотничьих ресурсов.

**Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ
«Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям
и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании
социального контракта в Республике Хакасия»**

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе развивается система социальных служб, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты.

Одним из важнейших конституционных прав гражданина Российской Федерации является право на социальное обеспечение, которое по сути представляет собой участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за нетрудоспособности либо некоторых других, не зависящих от них причин, не имеют достаточных средств к существованию. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Также государство поощряет создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

К приоритетным направлениям социальной политики Российской Федерации, определенным федеральным законодательством, отнесены в том числе:

повышение благосостояния граждан и снижение бедности;

модернизация и развитие сектора социальных услуг;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг, создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, развитие взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

При решении задач по повышению уровня и качества жизни граждан, являющихся получателями мер социальной поддержки, во многих субъектах Российской Федерации осуществляется развитие системы оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление социальной помощи, являются:

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В целях реализации положений вышеуказанных федеральных нормативных правовых актов принят и действует Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 11-ЗРХ), основывающийся на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, Конституции Республики Хакасия и направленный на повышение эффективности оказания адресной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Республике Хакасия. Закон Республики Хакасия № 11-ЗРХ соответствует вызовам современных потребностей общества, является чрезвычайно актуальным, имеет высокую социальную значимость и определяет:

категории получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

форму оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

содержание социального контракта и программы социальной адаптации;

срок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

осуществление мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

финансирование государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Хакасии», 2014, № 13.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ изменения в него вносились два раза.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ принято постановление Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 № 235 «О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия № 235).

С принятием Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ в нашей республике в целях совершенствования механизмов социальной поддержки населения была установлена новая форма адресной поддержки малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан на основании социального контракта, направленная на развитие практики применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальной помощи. Основной особенностью такого вида социальной помощи является активная заинтересованность получателя услуги в ее надлежащем и своевременном исполнении.

В соответствии с Законом Республики Хакасия № 11-ЗРХ право на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта имеют малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия.

В первоначальной редакции Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ были установлены и дополнительные критерии для получателей указанной социальной помощи: это должны были быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, являющиеся трудоспособными гражданами. Также существовали и возрастные ограничения: мужчины в возрасте от 18 до 59 лет включительно, женщины в возрасте от 18 до 54 лет включительно. Не имели право на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта инвалиды I и II групп. В 2020 году эти дополнительные критерии из Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ были исключены.

Таким образом, необходимыми требованиями для оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта являются критерий нуждаемости и нахождение семьи или одиноко проживающего гражданина в трудной жизненной ситуации.

Постановление Правительства Республики Хакасия № 235 устанавливает условия предоставления государственной социальной помощи и, в том числе, обстоятельства, свидетельствующие о нахождении семьи или одиноко проживающего гражданина в трудной жизненной ситуации. В качестве примера можно привести такие обстоятельства, как инвалидность у обоих неработающих родителей (одного родителя – в неполных семьях) в семьях, имеющих ребенка (детей) в возрасте до 18 лет; отсутствие (снижение) доходов в связи с длительным (более трех месяцев подряд) стационарным и (или) амбулаторным лечением гражданина либо члена малоимущей семьи; частичная или полная утрата имущества в результате пожара или наводнения в жилом помещении, являющемся постоянным местом жительства и принадлежащем на праве собственности гражданину и (или) членам его семьи, произошедшая не более шести месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи.

Целью назначения государственной социальной помощи является улучшение качества жизни малоимущих граждан. Особенностью данного вида социальной помощи является то, что адресная поддержка на основании социального контракта направлена на стимулирование активных действий малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Для этих целей и заключается социальный контракт, который представляет собой соглашение, которое заключено между гражданином и учреждением социальной поддержки населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым учреждение социальной поддержки населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Программа социальной адаптации, являющаяся неотъемлемой частью социального контракта, – это разработанные учреждением социальной поддержки населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации. Программа включает в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.

Основными принципами заключения социального контракта являются:
добровольность участия;
обязательность исполнения условий социального контракта;
индивидуальный подход при определении условий социального контракта;
целевой характер оказания социальной помощи.

Частью 2 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ установлены обязательные требования к социальному контракту. Он должен содержать:

- 1) предмет социального контракта;
- 2) права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;
- 3) виды и размер государственной социальной помощи;

4) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

5) срок действия социального контракта;

6) порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. Изменениями, внесенными в 2020 году, перечень таких мероприятий был расширен, и в настоящее время к ним относятся:

1) поиск работы;

2) прохождение профессионального обучения и дополнительное профессиональное образование;

3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

4) ведение личного подсобного хозяйства (приобретение скота, птицы, пчел, строительство и ремонт строений для их содержания, приобретение сельскохозяйственной техники);

5) осуществление ремонта жилья для подготовки к отопительному периоду;

6) приобретение и установка теплиц, приобретение посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества;

7) приобретение оборудования для изготовления швейных изделий;

8) осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, а именно:

а) приобретение товаров первой необходимости (одежда, обувь, продукты питания);

б) приобретение лекарственных препаратов, оплата лечения;

в) прохождение профилактических медицинских осмотров;

г) обеспечение потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в виде денежной выплаты.

Из вышеприведенного списка видно, что основной целью данного вида социальной помощи является не оказание нуждающимся материальной помощи как таковой, а активизация адаптивных способностей малоимущих граждан для самостоятельного повышения семейного дохода и выхода из трудной жизненной ситуации, стимулирование их на активные действия в этом направлении. Кроме того, важной особенностью социального контракта является преодоление социального иждивенчества, так как он дает возможность малоимущим гражданам с помощью «стартового капитала» или профессионального потенциала самостоятельно изменить свое материальное положение.

Информирование граждан о возможности заключения социального контракта осуществляется на постоянной основе:

при обращении граждан за мерами социальной поддержки в отделения ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения»;

через органы местного самоуправления;
через территориальные отделы ГКУ РХ «Центр занятости населения»;
на встречах в образовательных организациях профессионального образования;

путем распространения информационных буклетов;
через средства массовой информации (печатные издания, телевидение), на официальных сайтах Правительства Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения», публикации в социальных сетях: Телеграм-канал, ВКонтакте, в онлайн-сообществах городов и районов Республики Хакасия, Viber и прочих.

Статьей 4 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ установлены сроки оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта. Они разные для разных мероприятий и конкретизируются в постановлении Правительства Республики Хакасия № 235. Так, социальная помощь, предназначенная на осуществление ремонта жилья для подготовки к отопительному периоду, оказывается не чаще одного раза в три года. Социальная помощь, предназначенная на реализацию других мероприятий из вышеприведенного списка, оказывается не чаще одного раза в год, сроком от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. При этом этот срок может быть продлен органом социальной защиты населения, но не более чем на три месяца, в случае, если невыполнение программы социальной адаптации произошло по не зависящим от малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина причинам (болезнь, несчастный случай, стихийное бедствие).

Стоит отметить, что в соответствии с первоначальной редакцией Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ государственная социальная помощь оказывалась не чаще одного раза в три года в виде материальной помощи, минимальный размер которой составлял 5 тыс. руб., максимальный – 50 тыс. руб.

В настоящее время размер, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливаются Правительством Республики Хакасия, а именно постановлением Правительства Республики Хакасия № 235.

Размер государственной социальной помощи зависит от вида мероприятия, содержащегося в программе социальной адаптации. Например, на прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования – не более 30 тыс. рублей; на мероприятия в целях обеспечения самозанятости путем осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности – не более 350 тыс. рублей; на приобретение и установку теплиц, приобретение посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества – не более 30 тыс. рублей; на приобретение лекарственных препаратов, оплату лечения – в размере не более величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Республике Хакасия на год осуществления такой выплаты.

Стоит отметить, что на протяжении всего срока действия данного вида социальной помощи в Республике Хакасия наблюдается ежегодный рост числа граждан, заключающих социальный контракт. Так, в 2015 году государственную социальную помощь получили 20 семей на сумму 748 тыс. рублей, средний размер выплаты составил 36 тыс. рублей. В 2020 году заключен 21 социальный контракт на сумму 1 млн рублей. А в 2021 году заключено уже 1048 социальных контрактов на сумму 117,5 млн рублей. Такой рост связан с тем, что именно в 2020 году были внесены значительные изменения, касающиеся расширения направлений использования государственной социальной помощи и увеличения размеров самих выплат.

С начала 2022 года за социальными контрактами обратилось 2188 человек, в том числе 1626 человек из числа малоимущих семей и 562 одиноко проживающих гражданина. А заключено было 2040 социальных контрактов на общую сумму 268, 7 млн рублей.

Из приведенной статистики видно, что за социальной помощью обращались в основном семьи и гораздо меньше – одинокие малоимущие граждане.

С 2014 по 2020 год финансирование осуществлялось из республиканского бюджета Республики Хакасия. С 2021 года Республике Хакасия на указанные цели предоставляется субсидия из федерального бюджета.

Максимальная сумма государственной социальной помощи составила 350 тыс. рублей по направлению «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности». Минимальная сумма составила 14069 рублей ежемесячно в течение 3-х месяцев гражданину по направлению «Преодоление трудной жизненной ситуации».

Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, наиболее востребованными направлениями социального контракта являются «Поиск работы» и «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», причем во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия. Стоит отметить, что в первые годы предоставления государственной социальной помощи в Республике Хакасия наиболее востребованными мероприятиями являлись осуществление ремонта жилья и хозяйственных построек (замена электропроводки, ремонт крыши и т.д.), подготовка к осенне-зимнему отопительному периоду, ведение личного подсобного хозяйства, приобретение крупнорогатого скота.

За время действия Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ имелись отдельные случаи, когда граждане, изъявившие желание заключить социальный контракт, изучив условия контракта в части условий предоставления социальной помощи, которая имеет целевой характер и сроки предоставления отчетных данных об исполнении программы адаптации, отказывались от заключения контракта.

Также имеются случаи отказа гражданам в заключении социального контракта. В частности, в 2022 году отказано 141 гражданину, что составляет 6,4% от общего количества поданных заявлений. Основными причинами отказа являются несоответствие условиям предоставления социального контракта, заявитель получил единовременную финансовую помощь в органах службы занятости, недостоверная информация о доходах, предоставление гражданином неполных (недостоверных) сведений, достижение плановой численности по заключению социальных контрактов по определенному направлению (в соответствии с подпунктами 1, 2, 9 пункта 4.19 постановления Правительства Республики Хакасия № 235).

Кроме того, имели место случаи, когда уже заключенные социальные контракты, частично исполненные, расторгались по причине нарушения условий контракта со стороны граждан. Это предусмотрено статьей 6 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ, в соответствии с которой орган социальной защиты населения имеет право в одностороннем порядке прекратить оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае невыполнения ее получателями мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, или в иных случаях, установленных Правительством Республики Хакасия. Постановлением Правительства Республики Хакасия № 235 установлены, например, такие случаи, при наступлении которых принимается решение о прекращении предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта: нецелевое использование денежной выплаты, предоставленной на основании социального контракта; смерть гражданина, заключившего социальный контракт, и другие.

Из всего количества заключенных в 2022 году социальных контрактов 13 было расторгнуто досрочно по причине невыполнения гражданином условий социального контракта. Основной причиной является неисполнение программы социальной адаптации, в которой утверждаются мероприятия по выходу из трудной жизненной ситуации малоимущей семьи или одиноко проживающего гражданина, в частности, непредоставление отчетной документации.

В то же время некоторые граждане, у которых истек срок действия социального контракта и вынесено решение о целесообразности заключения нового социального контракта, обращаются повторно.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия осуществляется мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия. Итоги подводятся ежегодно по каждому муниципальному образованию и по Республике Хакасия в целом.

Порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия № 235, в соответствии с которым ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» проводит ежемесячный мониторинг условий жизни гражданина (семьи гражданина) в течение определенного срока со дня окончания срока действия социального контракта. Например, по мероприятию, направленному на поиск работы, – в течение 12 месяцев проверяется факт осуществления гражданином трудовой деятельности; по мероприятию, направленному на преодоление трудной жизненной ситуации, – в течение 12 месяцев проверяется факт ухудшения либо улучшения материально-бытового состояния гражданина (семьи гражданина); по мероприятию, направленному на приобретение и установку теплиц, приобретение посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества, – в течение 12 месяцев проверяется факт наличия теплицы, приобретенного специального инвентаря для ведения садоводства и огородничества.

По результатам, полученным в ходе мониторинга, ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» принимает решение о целесообразности заключения с гражданином нового социального контракта. В 2022 году по итогам мониторинга завершенных социальных контрактов вынесено 226 решений о целесообразности заключения повторного социального контракта.

Вышеприведенные данные указывают на востребованность государственной социальной помощи, предусмотренной Законом Республики Хакасия № 11-ЗРХ, среди малоимущих граждан, предпринимающих активные действия для улучшения своего материального положения и выхода из трудной жизненной ситуации.

Взаимодействие с гражданами и институтами гражданского общества в рассматриваемой сфере осуществляется в следующих формах:

все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия;

реквизиты нормативных правовых актов размещаются на страницах Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия в социальных сетях, что значительно увеличивает аудиторию граждан, которые могут принять в обсуждении того или иного документа.

Оценка качества предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в целях получения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов в интересах малоимущих граждан, проживающих на территории Республики Хакасия. Основой системы управления качеством предоставления указанных услуг является изучение и оценка удовлетворенности клиентов качеством предоставленных услуг с последующим принятием управленческих решений и оценкой их эффективности. В 2022 году социологические опросы получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта не проводились.

В течение 2022 года в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия поступали обращения граждан по вопросу неправомерных или необоснованных решений, которые в основном касались отказа гражданам в заключении с ними социального контракта. В ходе рассмотрения данных обращений факты неправомерных или необоснованных решений не подтвердились.

В целом работу по правовому регулированию общественных отношений в сфере предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в пределах полномочий Республики Хакасия можно охарактеризовать как проведенную своевременно, позволяющую в полном объеме выполнять взятые Республикой Хакасия как субъектом Российской Федерации на себя обязательства.

В ходе мониторинга установлены:

соответствие Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ действующему законодательству в установленной сфере правового регулирования, отсутствие коррупциогенных факторов;

актуальность Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ, выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомερных и необоснованных решений при его применении;

финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ;

результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в сфере предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей;

случаев нарушения прав и законных интересов граждан при принятии нормативных актов и при их применении не установлено.

Можно утверждать, что принятие и реализация Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ привело к более эффективному оказанию социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Республике Хакасия. Оказание такого вида государственной социальной помощи стимулирует активность малоимущих граждан и создает условия для преодоления ими трудной жизненной ситуации. Кроме того, ответственность за выполнение социального контракта и программы социальной адаптации в значительной степени уменьшает иждивенческие настроения среди малоимущих граждан.

Таким образом, выполняется одна из основных задач Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ – уменьшение количества малоимущих граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, не за счет формального перевода лиц, нуждающихся в помощи, в категорию не нуждающихся путем оказания им материальной помощи, а посредством создания условий для приобретения гражданином финансовой дееспособности и повышения материального уровня.

В ходе дальнейшего правоприменения Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ целесообразно провести работу:

- по увеличению количества получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- по повышению доступности и качества оказываемой социальной помощи.

Следует также отметить, что частью 4 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ утверждены мероприятия, содержащиеся в программе социальной адаптации. Подпунктом 4 определено такое направление использования государственной социальной помощи, как ведение личного подсобного хозяйства. При этом в данном подпункте содержится закрытый перечень направлений по развитию личного подсобного хозяйства: приобретение скота, птицы, пчел, строительство и ремонт строений для их содержания, приобретение сельскохозяйственной техники. Таким образом, ограничены возможности граждан по использованию государственной социальной помощи на ведение личного подсобного хозяйства.

Закон Республики Хакасия от 09.05.2016 № 10-ЗРХ
«Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного
порядка на территории Республики Хакасия»

В соответствии со статьями 3, 30, частью 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации и их объединения имеют право участвовать в работе государственных органов, создавать и принимать участие в деятельности общественных формирований, в том числе правоохранительной направленности.

Статьей 3 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) определяется, что правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты.

В соответствии с вышеуказанным федеральным законом в целях урегулирования отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 09.03.2016 № 10-ЗРХ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ).

С учетом указанных изменений, согласно экспертному заключению Управления от 25.07.2018 № 818/1, Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, к указанной редакции Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ в федеральном регистре отсутствуют.

Какие-либо вопросы и предложения, возникшие при реализации Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ, у Управления отсутствуют.

По информации прокуратуры Республики Хакасия пробелы, коллизии, противоречия, дублирования в Законе Республики Хакасия № 10-ЗРХ не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

Вместе с тем прокуратурой республики предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 9 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ, которой установлен порядок предоставления компенсаций народным дружинникам и единовременных пособий членам их семей.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ для получения единовременного пособия, предусмотренного частью 2 статьи 7 указанного закона, заявитель представляет в уполномоченный орган следующие документы:

заявление о выплате единовременного пособия;

- документ, удостоверяющий личность заявителя;
- свидетельство о браке – для супруги (супруга) погибшего (умершего);
- народного дружинника;
- свидетельство о рождении ребенка – для детей погибшего (умершего) народного дружинника;
- справку об обучении в образовательной организации по очной форме обучения – для детей погибшего (умершего) народного дружинника до 23 лет;
- справку федерального учреждения медико-социальной экспертизы о группе инвалидности – для детей погибшего (умершего) народного дружинника старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- свидетельство о рождении погибшего (умершего) народного дружинника – для родителей погибшего (умершего) народного дружинника;
- свидетельство о смерти погибшего (умершего) народного дружинника;
- акт о случае гибели (смерти) народного дружинника, привлеченного к участию в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Республики Хакасия;
- заключение медицинской организации (акт судебно-медицинской экспертизы) о причинной связи гибели (смерти) народного дружинника с увечьем (ранением, травмой, контузией);
- справку, выданную командиром народной дружины, подтверждающую привлечение народного дружинника к участию в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Республики Хакасия.

Однако в соответствии с частью 8 статьи 5¹ Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29.11.2021) принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов.

Кроме этого, Федеральным законом от 19.12.2016 № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступившим в силу 01 января 2021 года, из перечня документов, которые могут быть истребованы от заявителя органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, исключены свидетельства о регистрации актов гражданского состояния, сохранено требование об их предъявлении только в отношении выданных компетентными органами иностранного государства (вместе с их нотариально удостоверенным переводом на русский язык). Названные документы подлежат запросу органом, предоставляющим государственную услугу, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Тем самым федеральное законодательство освободило граждан от обязанности представления ряда документов и справок.

С учетом изложенного прокуратурой Республики Хакасия предлагается статью 9 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ дополнить нормой, закрепляющей за уполномоченным органом обязанность запрашивать в рамках межведомственного взаимодействия свидетельства о регистрации актов гражданского состояния, сведения об инвалидности для принятия решения о предоставлении единовременного пособия, а за заявителем – соответственно право по их представлению.

Статьей 3 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ установлено, что органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом, муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин на территории Республики Хакасия.

Вместе с тем, по мнению Общественной палаты Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ не включает в себя: порядок создания дружин; руководство деятельностью народных дружин; порядок приема в народные дружины и исключения из них; права народных дружинников; обязанности народных дружинников; ответственность народных дружинников.

Исходя из концепции конституционного правопорядка как необходимого условия и основы для развития правовой системы Российской Федерации, способствующего реализации принципов гарантированности конституционных прав и свобод человека и верховенства Конституции Российской Федерации, ее высшей юридической силы и прямого действия, необходимость участия общественных формирований в обеспечении правопорядка следует из положений Конституции Российской Федерации и действующего законодательства.

Создание общественных объединений правоохранительной направленности, активное привлечение граждан к охране общественного порядка (добровольные народные дружины, казачество, волонтерство и др.) и эффективное взаимодействие полиции с общественными формированиями правоохранительной направленности способствуют как повышению профилактики правонарушений и преступности, так и минимизации условий и сокращению количества противоправных проявлений в целом.

Частями 1, 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования. При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр.

Региональный реестр ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по месту создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности, в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Порядок формирования и ведения регионального реестра определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) в соответствии с приказом МВД России от 21.07.2014 № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности внесено 99 народных дружин общей численностью более 1106 человек, созданных во всех городах и районах республики.

Поскольку народные дружины создаются в форме общественной организации, порядок их создания определяется Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ, статьей 19 Федерального закона № 82-ФЗ не могут быть учредителями, членами народных дружин граждане:

- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления;
- содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;
- включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» либо в составленные в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;
- в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения; имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Также не может быть учредителем народной дружины общественное объединение, деятельность которого приостановлена.

Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах, в соответствии с частью 9 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ, запрещено.

Руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие штабы (статья 13 Федерального закона № 44-ФЗ).

В Республике Хакасия в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.08.2016 № 394 создан Республиканский штаб народных дружин Республики Хакасия, координирующий деятельность народных дружин муниципальных образований Республики Хакасия.

Права, обязанности, а также ответственность народных дружинников предусмотрены статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 44-ФЗ.

Принимая во внимание, что федеральным законодательством четко регламентированы организационно-правовые вопросы создания и функционирования народных дружин в субъектах Российской Федерации, полагаем избыточным внесение изменений в данной части в Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ.

Статьей 3 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ установлено, что органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом, муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин на территории Республики Хакасия.

В тоже время, по мнению ряда муниципальных образований Республики Хакасия, в части морального и материального стимулирования деятельности народных дружин, в ходе правоприменения Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ выявлены пробелы.

Так, в частности, по мнению администрации города Черногорска, Усть-Абаканского района Законом Республики Хакасия № 10-ЗРХ не предусмотрено страхование народных дружинников и других лиц, осуществляющих охрану общественного порядка на общественных началах. Хотя если народные дружинники не предвидели опасность при осуществлении охраны общественного порядка и не отказались от исполнения возложенных на них обязанностей, вред их жизни и здоровью может быть причинен, и тогда встает вопрос об их лечении и реабилитации. При этом неизбежны финансовые затраты для обеспечения данных мероприятий.

Однако в Законе Республики Хакасия № 10-ЗРХ норма о страховании отсутствует.

Кроме этого, статьей 10 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ установлено, что органы местного самоуправления могут устанавливать льготы и компенсации народным дружинникам. Вместе с тем порядок предоставления и источник финансирования данных льгот не установлен.

Полномочия по организации деятельности народных дружин законодательством отнесены к компетенции поселений. В условиях дотационности и дефицита бюджетов сельских поселений принятие муниципальных актов о предоставлении льгот и компенсаций народных дружинников видятся проблематичными.

Статьей 11 Закона Республики Хакасия № 10-ЗРХ предусмотрено материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности народных дружин за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и добровольных пожертвований. В этой связи муниципальными образованиями республики предлагается внести изменения в Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ в части установления обязанности предоставления льгот и компенсаций за участие в мероприятиях по охране общественного порядка (дополнительные дни отпуска, оплата и т.п.) на республиканском уровне.

Также Законом Республики Хакасия № 10-ЗРХ не предусмотрена возможность организации и проведения профессионального обучения (курсов, семинаров, тренингов) для лиц, участвующих в охране общественного порядка.

Таким образом, по мнению муниципальных образований Республики Хакасия, внесение изменений в Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ в части усиления социальной защищенности, установления льгот и компенсаций и определения порядка и источника их финансирования будет способствовать более активному и качественному участию населения в мероприятиях по охране общественного порядка, привлечет большее количество граждан к этой работе.

В то же время, в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования.

Народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

Народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Внештатные сотрудники полиции за активное содействие органам внутренних дел (полиции), оказание помощи полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей могут поощряться в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что порядок предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации и требует расходных обязательств, установленных соответствующими бюджетами, считаем целесообразным внести изменения в Закон Республики Хакасия № 10-ЗРХ после предварительного согласования финансово-экономического обоснования с Правительством Республики Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 20.10.2016 № 07-ЗРХ
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

Правовое регулирование отношений, возникших в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных на территории Республики Хакасия (далее – отдельные государственные полномочия) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия, а также принятым в соответствии с ними Законом Республики Хакасия от 12.12.2013 № 07-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 07-ЗРХ) и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

На основании предоставленного права Законом № 07-ЗРХ органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями.

Реализация органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий включает в себя:

- содержание скотомогильников (биотермических ям), специальных печей (крематоров);

- сбор биологических отходов, их обеззараживание в скотомогильниках (биотермических ямах) и (или) уничтожения путем сжигания в специальных печах (крематорах) либо земляных траншеях (ямах);

- обустройство скотомогильников (биотермических ям), не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям;

- консервацию скотомогильников (биотермических ям);

- организацию работы по установлению санитарно-защитных зон для скотомогильников (биотермических ям), мест установки специальных печей (крематоров), расположенных на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

Органам местного самоуправления на срок осуществления отдельных государственных полномочий передаются материальные средства, которые запрещено использовать на иные цели.

Также Закон № 07-ЗРХ содержит нормы, устанавливающие права и обязанности исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Кроме того, Законом № 07-ЗРХ установлено, что контроль за исполнением отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Хакасия. Определен порядок отчетности органов местного самоуправления за исполнение указанных полномочий и порядок прекращения исполнения ими полномочий.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия.

Общий объем субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций определены Законом № 07-ЗРХ.

Законом Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен общий объем субвенций на исполнение данных отдельных государственных полномочий, который в 2022 году составил 30707 тыс. рублей. Указанная сумма распределена по муниципальным образованиям следующим образом:

- г. Абаза – 15920 тыс. рублей;
- г. Абакан – 1098 тыс. рублей;
- г. Саяногорск – 1214 тыс. рублей;
- г. Сорск – 1651 тыс. рублей;
- г. Черногорск – 907 тыс. рублей;
- Алтайский район – 3008 тыс. рублей;
- Аскизский район – 4964 тыс. рублей;
- Бейский район – 3365 тыс. рублей;
- Боградский район – 3910 тыс. рублей;
- Орджоникидзевский район – 2582 тыс. рублей;
- Таштыпский район – 2114 тыс. рублей;
- Усть-Абаканский район – 2066 тыс. рублей;
- Ширинский район – 2136 тыс. рублей;
- нераспределенный резерв – 100 тыс. рублей.

В ходе мониторинга Закона № 07-ЗРХ установлено, что подзаконные акты, необходимые для его реализации органами исполнительной власти Республики Хакасия, не требуются.

За период действия Закона № 07-ЗРХ в него 7 раз вносились изменения.

Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 08-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» перечень муниципальных образований Республики Хакасия, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, дополнен двумя муниципальными образованиями – г. Абакан и г. Саяногорск, а также введен норматив расходов на оплату труда работника скотомогильника.

Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 60-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» введен норматив расходов на оплату труда работника скотомогильника, специальной печи (крематора), установлен для них минимальный размер оплаты труда и процентная надбавка за стаж работы в Республике Хакасия, а также установлен коэффициент материальных затрат в том числе на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, технический осмотр спецавтомобиля, государственную пошлину, спецодежду и инструменты.

Законом Республики Хакасия от 07.12.2015 № 113-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» скорректирован порядок введения в действие Закона № 07-ЗРХ в связи с изменениями федерального законодательства.

Законом Республики Хакасия от 13.06.2017 № 36-ЗРХ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» изменен коэффициент, учитывающий объем материальных затрат (в том числе обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, технический осмотр спецавтомобиля, государственная пошлина, налоги, спецодежда, инструменты, затраты, связанные с обустройством мест установки специальной печи (крематора), обеспечением необходимым дополнительным оборудованием, вводом ее в эксплуатацию и охраной).

Законом Республики Хакасия от 11.02.2019 № 05-ЗРХ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» изменен коэффициент, учитывающий объем материальных затрат (в том числе обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, технический осмотр спецавтомобиля, государственная пошлина, налоги, спецодежда, дезинфицирующие средства, оборудование для проведения дезинфекции, предрейсовый (послерейсовый) медицинский осмотр водителя спецавтомобиля, инструменты, затраты, связанные с обустройством скотомогильника (биотермической ямы), мест установки специальной печи (крематора), обеспечением необходимым дополнительным оборудованием, вводом их в эксплуатацию и охраной).

Законом Республики Хакасия от 16.11.2020 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» органы местного самоуправления муниципальных образований наделены новыми полномочиями, в связи с чем изменен общий объем субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций.

Законом Республики Хакасия от 21.12.2020 № 91-ЗРХ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» введен норматив расходов на оплату услуг по уничтожению биологических отходов путем сжигания в специальных печах (крематорах) по договорам об оказании соответствующих услуг с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

С целью определения эффективности действия Закона № 07-ЗРХ в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия и органы местного самоуправления были направлены запросы.

По информации, представленной из Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, установлено, что средства на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий предусматриваются ежегодно, а объем определяется исходя из возможности республиканского бюджета Республики Хакасия. Представленные средства осваиваются органами местного самоуправления в соответствии с заключенными ими контрактами на реализацию отдельных государственных полномочий.

За период действия Закона № 07-ЗРХ наблюдается тенденция увеличения финансирования мероприятий по осуществлению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Так, общий объем субвенций, предоставляемый органам местного самоуправления из средств республиканского бюджета Республики Хакасия, за последние пять лет составил:

- 2018 год – 7924 тыс.рублей;
- 2019 год – 10186 тыс.рублей;
- 2020 год – 11062 тыс.рублей;
- 2021 год – 26069 тыс. рублей;
- 2022 год – 30707 тыс. рублей;

За текущий год Государственной ветеринарной службой Республики Хакасия на территории Республики Хакасия выявлено 34 неблагополучных пункта (43 эпизоотических очага) заразных болезней, общих для человека и животных. Общая сумма средств, израсходованных из республиканского бюджета на их ликвидацию, составила 469,873 тыс. рублей.

Минсельхозпрод РХ отмечает, что трудностей при реализации Закона № 07-ЗРХ не возникает, однако предлагает коэффициент, учитывающий объем материальных затрат (Км), изменить с 0.2 до 0.3 от норматива расходов на оплату труда. Необходимость увеличения данного коэффициента обусловлена значительным увеличением стоимости материальных затрат (в том числе на проведение специальной оценки условий труда, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, технический осмотр спецавтомобиля, покупку и установку тахографа, государственную пошлину, налоги, предрейсовый (послереисовый) медицинский осмотр водителя спецавтомобиля, обеспечение специалистов необходимым инвентарем и специальной одеждой, мероприятия по дезинфекции, эксплуатации и обслуживанию скотомогильников (биотермических ям), мест установки специальных печей (крематоров) (текущий ремонт, уборка территории, расчистка подъездных путей, охрана).

По информации, представленной органами местного самоуправления, отмечено, что отдельные полномочия в рамках Закона № 07-ЗРХ исполняются в пределах выделяемых субвенций и в полном объеме.

Однако следует отметить, что в ряде муниципальных образований имеются трудности при исполнении отдельных полномочий, а именно:

изношена и часто выходит из строя спецтехника, которая предназначена для транспортировки биологических отходов;

недостаточно выделяется средств на проведение ремонтных работ спецтехники;

недостаточно выделяется средств на приобретение дизельного топлива;

отсутствуют теплые стоянки для спецтехники;

отсутствуют места для временного хранения биологических отходов.

Предложений по усовершенствованию Закона № 07-ЗРХ органы местного самоуправления не имеют.

По результатам мониторинга можно сделать вывод, что Закон № 07-ЗРХ актуален, направлен на обеспечение защиты населения от болезней, общих для человека и животных, а также на предупреждение и ликвидацию болезней животных, их лечение.

Отмечено, что нормы Закона № 07-ЗРХ не противоречат требованиям федерального законодательства и внесение в него изменений не требуется.

В судах общей юрисдикции нормы рассматриваемого закона в 2022 году не оспаривались, а также норм, содержащих коррупциогенные факторы, выявлено не было.

За период мониторинга Закона № 07-ЗРХ запросы от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 49-ЗРХ
«Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества,
находящегося в государственной собственности Республики Хакасия
и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства
при реализации ими преимущественного права на приобретение
арендуемого имущества»

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Отношения, возникающие между субъектами малого и среднего предпринимательства и органами власти, в том числе по вопросам их поддержки, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В качестве одной из поддержек субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных указанным федеральным законом, является имущественная поддержка таких субъектов, которая осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества. На федеральном уровне с учетом требований законодательства Российской Федерации предусмотрена возможность отчуждения такого имущества на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества, регулируются Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Федеральным законодателем для субъектов малого и среднего предпринимательства при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной или муниципальной собственности установлена возможность использования преимущественного права на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости, и в порядке, установленном статьей 5 Федерального закона № 159-ФЗ. Данным порядком предусматривается оплата выкупаемого недвижимого имущества единовременным платежом или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях, по выбору субъекта малого или среднего предпринимательства при реализации им преимущественного права на приобретение арендуемого имущества. Причем срок рассрочки оплаты такого имущества устанавливается соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом и не должен составлять менее пяти лет.

В целях реализации Федерального закона № 159-ФЗ и поддержки хозяйствующих субъектов, оказавшихся в сложных экономических условиях из-за распространения коронавирусной инфекции, в сентябре 2020 года Верховным Советом Республики Хакасия был рассмотрен и принят Закон Республики Хакасия, устанавливающий семилетний срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

Установленный в Законе Республики Хакасия от 14.10.2020 № 49-ЗРХ «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» (далее – Закон Республики Хакасия № 49-ЗРХ) период рассрочки аналогичен периодам рассрочки, содержащимся в законах других субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в рассматриваемой сфере. В частности: Ленинградская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Красноярский край установили на своих территориях рассрочку в пределах от семи до десяти лет.

По информации прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности меры прокурорского реагирования в отношении региональных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в части предоставления рассрочки оплаты отчуждаемого недвижимого имущества в установленных Законом Республики Хакасия № 49-ЗРХ случаях, не принимались.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия № 49-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

За период с 2020 по 2022 годы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия не выносились акты в отношении нормативных правовых документов, предусматривающих рассрочку оплаты отчуждаемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

Положения Закона Республики Хакасия № 49-ЗРХ в судебном порядке не оспаривались. Трудностей при реализации его положений не возникало.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, в 2021 году было приватизировано нежилое помещение площадью 439,5 м², находящееся по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 18, строен. 1, пом. 2Н, относящееся к государственной собственности Республики Хакасия. Нежилое помещение приватизировано в порядке реализации субъектом малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа арендованного имущества, предусмотренного статьей 3 Федерального закона № 159-ФЗ. Стоимость имущества равнялась его рыночной стоимости и была определена независимым оценщиком в размере 23040000 (двадцать три миллиона сорок тысяч) рублей.

На основании заявления покупателя данного имущества и в соответствии с Законом Республики Хакасия № 49-ЗРХ оплата выкупаемого имущества была оформлена в рассрочку посредством ежемесячных выплат в равных долях в течение пяти лет с учетом начисленных процентов.

В 2022 году проведена приватизация нежилого здания с кадастровым номером 19:01:030102:2027, общей площадью 2045,0 кв. м, находящегося по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, д. 92 Д, строение 1, и земельного участка с кадастровым номером 19:01:030102:3493, общей площадью 2804,0 кв. м, находящегося по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, д. 92 Д, относящихся к государственной собственности Республики Хакасия. Нежилое помещение приватизировано в порядке реализации субъектом малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа арендованного имущества, предусмотренного статьей 3 Федерального Закона № 159-ФЗ. Стоимость имущества равна его рыночной стоимости и определена независимым оценщиком в размере 25000000 (двадцать пять миллионов) рублей.

На основании заявления покупателя данного имущества и в соответствии с Законом Республики Хакасия № 49-ЗРХ оплата выкупаемого имущества была оформлена в рассрочку посредством ежеквартальных выплат в равных долях в течение семи лет с учетом начисленных процентов.

Предложений по изменению или дополнению Закона Республики Хакасия № 49-ЗРХ в ходе проведения мониторинга его правоприменения в не поступало. Коррупциогенные факторы и нормы не обнаружены.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 49-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемый закон не содержит противоречий, соответствует требованиям федерального законодательства и эффективно обеспечивает реализацию мер по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Частью 12 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 8 указанного Федерального закона постановлением законодательного органа субъекта Российской Федерации принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

Статьей 7 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» закреплено, что вопросы внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия определяются Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 утвержден Регламент Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Регламент).

Согласно преамбуле, Регламент в соответствии с Конституцией Республики Хакасия и Законом Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия» регулирует вопросы внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) и Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Следует отметить, что с 2018 года мониторинг правоприменения Регламента осуществляется ежегодно.

В Регламент систематически вносятся изменения, что обусловлено необходимостью совершенствования внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, а также изменениями федерального и республиканского законодательства.

Так, в 2022 году в Регламент внесены изменения постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 23.11.2022 № 1350-43 (далее – Постановление).

Постановление принято в целях приведения отдельных положений Регламента в соответствие с требованиями Конституции Республики Хакасия и иных законодательных актов Республики Хакасия, измененных в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Уточнены полномочия Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Верховный Совет) в части заслушивания ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом, представленного Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

Постановлением предусмотрен порядок участия в заседаниях Верховного Совета сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, входивших в качестве кандидатов в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов (на территории Республики Хакасия, в соответствующей группе субъектов Российской Федерации или на части территории Республики Хакасия) или избранных по одномандатным избирательным округам, образованным на территории Республики Хакасия, а также порядок участия в заседаниях Верховного Совета руководителей исполнительных органов Республики Хакасия, должностных лиц местного самоуправления, в том числе заслушивания информации о деятельности органов местного самоуправления.

Ввиду того, что вопросы формирования Президиума Верховного Совета, его полномочия и порядок деятельности определены Законом Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия», Постановлением скорректированы положения главы 5 Регламента в части порядка проведения заседаний Президиума Верховного Совета и принятия им решений.

Постановлением признана утратившей силу глава 14⁵ «Рассмотрение обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Хакасия и учредителем которых является Республика Хакасия, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций» ввиду того, что в соответствии с федеральным законодательством указанная информация включается в ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия.

Постановлением уточнен порядок внесения проектов законов и проектов постановлений Верховного Совета и их предварительного рассмотрения, а также порядок осуществления Верховным Советом права законодательной инициативы.

В соответствии с федеральной нормой скорректированы положения Регламента, касающиеся приглашения Верховным Советом руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия для выступления на заседании Верховного Совета с информацией о деятельности территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия и ответа на интересующие депутатов Верховного Совета вопросы (в части изменения срока направления приглашения на заседания Верховного Совета и уведомления в случае невозможности присутствия на заседании Верховного Совета).

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Регламент соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

За период проведения мониторинга правоприменения положения Регламента в судебном порядке не оспаривались.

В связи многочисленными изменениями предлагается в 2023 году изложить Регламент в новой редакции и внести соответствующий проект постановления на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия.

Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 03.02.2010 № 420-10 «Об утверждении Правил депутатской этики»

В соответствии с законодательством Российской Федерации статус депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации, срок его полномочий, порядок подготовки и проведения выборов регулируются Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Условия осуществления депутатом депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

Законом Республики Хакасия от 28.12.1999 № 72 «О статусе депутата Верховного Совета Республики Хакасия» определены права, обязанности, ответственность депутата Верховного Совета Республики Хакасия, а также условия и гарантии осуществления депутатской деятельности. Указанным Законом за депутатом Верховного Совета Республики Хакасия закреплена обязанность соблюдать этические нормы. Сами нормы депутатской этики и ответственность за их нарушение устанавливаются Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

Статьей 99¹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5, установлено, что в период исполнения своих полномочий депутат Верховного Совета Республики Хакасия обязан соблюдать Правила депутатской этики, утвержденные постановлением Верховного Совета Республики Хакасия.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 03.02.2010 № 420-10 утверждены Правила депутатской этики (далее – Правила депутатской этики). За весь период их действия изменения были внесены однократно постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 26.10.2022 № 1317-42.

Согласно преамбуле Правила депутатской этики закрепляют основные нормы поведения депутатов Верховного Совета Республики Хакасия при осуществлении ими своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях комитетов и комиссий Верховного Совета Республики Хакасия, депутатских фракций в Верховном Совете Республики Хакасия, определяют порядок разрешения возможных этических конфликтов, а также меры ответственности за нарушение требований, установленных настоящими Правилами.

Раздел первый содержит общие положения, регламентирующие основные принципы депутатской этики, рассматриваемые во взаимосвязи с профессиональным долгом и обязанностью депутата. Дается определение понятию «депутатская этика» как совокупности основных моральных и нравственных норм поведения депутата при осуществлении им депутатских полномочий.

Во втором разделе Правил депутатской этики содержатся нормы, касающиеся профессионального поведения депутата в Верховном Совете Республики Хакасия, и требования к качеству выполнения депутатских обязанностей. Например, устанавливается обязанность депутата присутствовать на всех заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях комитета или комиссии Верховного Совета Республики Хакасия, членом которых он является. В случаях такого участия депутат должен следовать принятому порядку работы в соответствии с Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, соблюдать дисциплину в зале заседаний, не покидать зал заседаний без уважительных причин.

В третьем разделе Правил депутатской этики регламентируются взаимоотношения депутата с избирателями. В частности, такие отношения должны строиться на основе взаимного уважения и вежливости.

Разделом четвертым Правил депутатской этики установлены требования к поведению депутата при его публичных выступлениях, причем депутату дается возможность выступать от имени Верховного Совета Республики Хакасия лишь в случаях, если он официально уполномочен выражать мнение Верховного Совета Республики Хакасия.

Пятый раздел Правил депутатской этики посвящен взаимоотношению депутата с государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами. При общении с указанными лицами депутат не вправе использовать свой статус для рекламы деятельности каких-либо организаций и не вправе использовать в личных целях преимущества своего депутатского статуса.

В шестом разделе Правил депутатской этики прописаны финансовые и имущественные требования к депутатам при осуществлении депутатской деятельности. В частности, для возмещения расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий, депутат вправе использовать только официально выделенные и личные средства.

Изначальная редакция Правил депутатской этики предусматривала разделы седьмой и восьмой, устанавливающие соответственно нормы об ответственности депутата за нарушение Правил депутатской этики и порядок рассмотрения вопросов, связанных с нарушением депутатом Правил депутатской этики. В связи с изменением Правил депутатской этики в октябре 2022 года, положения, содержащиеся в разделах седьмом и восьмом, были объединены, а раздел восьмой был признан утратившим силу. По итогам уточнения и детализации правового механизма порядка рассмотрения вопроса, связанного с нарушением депутатом Правил депутатской этики:

1) перечень оснований для рассмотрения вопроса, связанного с нарушением депутатом Правил депутатской этики, расширен. В качестве оснований для предварительного рассмотрения комиссией вопроса, связанного с нарушением депутатом Правил депутатской этики, стали рассматриваться поручение Верховного Совета Республики Хакасия, письменное поручение Председателя Верховного Совета Республики Хакасия и (или) Президиума Верховного Совета Республики Хакасия;

2) уточнены полномочия комиссии при рассмотрении вопроса, связанного с нарушением депутатом Правил этики;

3) актуализированы меры воздействия, применяемые Верховным Советом Республики Хакасия к нарушившему Правила депутатской этики депутату, с учетом ожидаемой практики и особенностей правового механизма их реализации. За Верховным Советом Республики Хакасия дополнительно закреплено право указать депутату на недопустимость нарушения Правил депутатской этики, а также право принять решение о размещении информации о факте нарушения депутатом Правил депутатской этики на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

С 03 февраля 2010 года по 31 декабря 2022 года решения о досрочном прекращении полномочий депутатов в Верховном Совете Республики Хакасия по причине несоблюдения ими Правил депутатской этики не принимались. Однако за этот период в Верховном Совете Республики Хакасия было рассмотрено 15 заявлений о нарушении депутатами Верховного Совета Республики Хакасия норм депутатской этики. Жалобы на депутатов Верховного Совета Республики Хакасия поступали как от депутатов (3 заявления), так и от других лиц (12 заявлений, в том числе 4 заявления от граждан, 1 заявление от индивидуального предпринимателя, 4 заявления от лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, 1 заявление от лица, замещающего государственную должность Республики Хакасия, 1 заявление от руководителя коммерческой организации и 1 заявление от руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия). Излагаемые в заявлениях доводы обратившихся лиц касались действий, заявлений и поступков депутатов, способных их скомпрометировать. Например, по результатам рассмотрения комиссией одной из жалоб депутату было рекомендовано впредь более ответственно относиться к исполнению депутатских полномочий и корректно формировать депутатский запрос при обращении в органы государственной власти, а в своих публичных заявлениях в средства массовой информации руководствоваться только достоверными сведениями. Также некоторым депутатам рекомендовалось не допускать разногласий в части организации работы комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия.

В результате рассмотрения поступивших заявлений комиссией установлены факты нарушения норм депутатской этики по двум заявлениям, связанным с нарушением депутатами порядка работы в Верховном Совете Республики Хакасия.

Согласно требований пункта 2.4 Правил депутатской этики депутат, участвуя в заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия и в заседаниях комитетов или комиссий Верховного Совета Республики Хакасия, должен следовать принятому порядку работы в соответствии с Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, соблюдать дисциплину в зале заседаний, не покидать зал заседаний без уважительных причин.

Вместе с тем в отчетный период были случаи оставления депутатами без уважительной причины зала заседания, что однажды привело к срыву сессионного заседания Верховного Совета Республики Хакасия.

Учитывая это, в 2022 году была проведена информационно-разъяснительная работа (направление запросов и информационных писем) с руководителями фракций политических партий в Верховном Совете Республики Хакасия по вопросу соблюдения депутатами фракций норм Регламента Верховного Совета Республики Хакасия и Правил депутатской этики, устанавливающих обязанность для депутатов Верховного Совета Республики Хакасия присутствовать на всех заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия и соблюдать дисциплину в зале заседаний.

В ходе проведения мониторинга правоприменения установлено, что Правила депутатской этики, действующие в редакции Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 26.10.2022 № 1317-42, соответствуют требованиям федерального законодательства и не содержат коррупциогенных факторов. Судебные решения, а также меры прокурорского реагирования в отношении указанных Правил не применялись.

Вместе с тем необходимо устранить несоответствие пункта 7.10 Правил депутатской этики в части проведения закрытого заседания Верховного Совета Республики Хакасия частям 2 и 3 статьи 7 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия», согласно которым, Верховный Совет Республики Хакасия вправе проводить закрытые заседания в случаях, установленных федеральными законами и настоящим Законом. Верховный Совет Республики Хакасия вправе принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено председательствующим на сессии Верховного Совета Республики Хакасия, Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия, комитетом (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия, фракцией или депутатской группой.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Правил депутатской этики информация позволяет сделать вывод об эффективности организации рассмотрения в Верховном Совете Республики Хакасия вопросов, связанных с нарушением депутатом Правил депутатской этики.