



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

23.01.2023 № 078-194
На № 15-53/44 от 19.01.2023

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О предоставлении информации

Уважаемый Владимир Николаевич!

Правительство Республики Хакасии сообщает, что на сорок пятой сессии Верховного Совета Республики Хакасия, запланированной на 25.01.2023, заместитель Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Курлаев Ю.Н. доложит о ситуации, связанной с ростом тарифов на тепловую энергию в муниципальных образованиях Республики Хакасия, в том числе отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения (г. Абакан, г. Черногорск и рп Усть-Абакан).

Информация прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Глава Республики Хакасия
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,

В. Коновалов

Доклад
Заместителя Главы Республики Хакасия - председателя Правительства
Республики Хакасия о ситуации, связанной с ростом тарифов на тепловую энергию
в муниципальных образованиях Республики Хакасия, в том числе отнесенных к
ценовым зонам теплоснабжения (г. Абакан, г. Черногорск и р.п. Усть-Абакан)

В отопительном сезоне 2022 – 2023 гг коммунальная услуга «отопление» предоставляется жителям многоквартирных домов Республики Хакасия относительно стабильно и в надлежащем качестве.

Нарушения допустимых отклонений температурного режима в тепловых сетях теплоснабжающими предприятиями органом государственного жилищного надзора фиксировались в отношении:

- ООО «Абаза-Энерго», пресечено предостережением по г. Абаза (ноябрь 2022 года);
- АО «Байкалэнерго», пресечено предостережением по р.п. Черемушки (декабрь 2022 года);
- ООО «Абаза-Энерго», пресечено предостережением по г. Абаза (декабрь 2022 года);
- МКП «Аскизский ТЭК», пресечено предостережением по с. Аскиз (декабрь 2022 года);
- МКП «Аскизский ТЭК», пресечено предостережением по с. Аскиз (январь 2023 года);

В свою очередь в рамках рассмотрения обращений граждан в отопительном сезоне 2022-2023гг периодически выявлялись факты ненадлежащего регулирования внутридомовых инженерных систем отопления со стороны управляющих организаций, которые влекли за собой либо понижение либо превышение параметров микроклимата в жилых помещениях, установленных санитарными нормами. В итоге рассмотрения обращений граждан такие факты пресекались органом государственного жилищного надзора путем направления в адрес управляющей организации предостережения о недопустимости нарушения действующего законодательства, как того требует Федеральный Закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

На 09.01.2023 в адрес Минстроя Хакасии обращений собственников помещений многоквартирных домов о нарушениях в части определения размера платы за коммунальную услугу в расчетном периоде декабрь 2022 года не поступало. В соответствии с требованием пп. Б пункта 3 ПП РФ от 10.02.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» (далее - ПП РФ № 336) Отсутствие вышеуказанных обращений от граждан с обязательным указанием в таких обращениях информации о нарушении прав собственников помещений в МКД лишало Минстрой Хакасии возможности проведения контрольно-надзорных мероприятий в этой части, в связи с чем Минстроем Хакасии безотлагательно был подготовлен и распространен в СМИ пресс-релиз « Минстрой Хакасии готов провести проверки в части начисления платы за отопление» (<https://minstroy19.ru/main/news/2023/yanvar/minstroj-hakasii-gotov-provesti-proverki-v-chasti-nachisleniya-razmera-platy-za-otoplenie.html>).

По прошествии 12 часов в адрес Минстроя Хакасии поступило достаточное количество обращений от граждан по вышеуказанному вопросу, безотлагательно органом жилищного надзора начаты контрольно-надзорные мероприятия. В настоящее время в адрес Минстроя Хакасии поступило чуть менее 500 аналогичных обращений.

В соответствии с требованиями Федерального Закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» (ФЗ № 59), в случае беспрепятственного предоставления запрашиваемой информации, завершении рассмотрения вышеуказанных обращений граждан по вопросу повышения роста размера платы за коммунальную услугу «отопление» планируется к 07.02.2022. В случае уклонения поднадзорных лиц от предоставления соответствующей информации в установленные законом сроки, в соответствии с ч. 2 ст. 12 ФЗ № 59 рассмотрение обращений будет продлено еще на 30 календарных дней.

В рамках осуществления контрольно-надзорных мероприятий направлены соответствующие запросы в адрес вышеуказанных ресурсоснабжающих организаций, управляющих организаций, а также в адрес Администраций органов местного самоуправления.

С целью защиты прав граждан в рамках осуществления контрольно-надзорных мероприятий проводятся исследования таких обстоятельств, как:

1. соблюдения температурного режима в тепловых сетях со стороны РСО:
 - АО «Абаканская ТЭЦ»;
 - ОП «Саяногорские тепловые сети» АО «Байкалэнерго»

(маловероятно, учитывая в рамках проводимого анализа обстоятельств до настоящего времени Минстроем Хакасии не выявлено ни одного случая отклонения параметров подачи тепловой с недопустимыми отклонениями от температурных графиков) – в случае выявления таких обстоятельств – материалы будут направлены на рассмотрение в УФАС по РХ;

2. вероятно основной причиной роста размера платы за отопление в декабре 2022 явилась недостаточность действий управляющих компаний по регулировке внутридомовых инженерных систем с целью обеспечения надлежащего температурного режима в жилых помещениях многоквартирных домов

Необходимо отметить, что обращения практически не поступают от собственников помещений МКД, оснащенных системами регулирования внутридомовых инженерных систем, оснащенных погодозависимой автоматикой.

В свою очередь большинство обращений поступает от собственников МКД, не оснащенных погодозависимой автоматикой, в которых регулирование параметров теплоснабжения во внутридомовых инженерных системах осуществляется в ручном режиме, что в принципе не может быть эффективным, учитывая климатические особенности нашего региона (резко континентальный климат).

В рамках выездных обследований, проводимых в жилых помещениях таких многоквартирных домов, специалистами Минстроя Хакасии фиксируются факты существенного превышения температурного режима (28-30 градусов), что и влечет за собой

превышения объемов потребления коммунального ресурса (Абакан - УК Гарант, Зеленая дубрава, МПС, Партнер плюс, Новый город, ЖЭУ-2, Эстет, ЖЭУ-3, УЖК, Аист-2, Эксплуатация, СтройЖЭУ, АУК, Реванш/Черногорск – ООО «Лидер», ООО «Коммунальщик»).

Учитывая действующий запрет (ПП РФ № 336) на выдачу надзорными органами предписаний, и необходимость проведения выездных КНМ для надлежащей фиксации правонарушений, возможных только с согласования с органами Прокуратуры и **только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан** - все материалы, подтверждающие такие обстоятельства будут направляться в органы прокуратуры в срок не позднее 07.02.2023 для применения мер административного воздействия к допустившим нарушения УК, а Минстроем Хакасии в адрес таких УК будут направляться предостережения о недопустимости нарушений действующего законодательства (уже направляются).

3. обоснованность применяемого тарифа на коммунальную услугу «отопление»(будет перенаправлено по компетенции в адрес Государственного комитета по энергетике и тарифному регулированию Республики Хакасия и УФАС по РХ).

В свою очередь озабоченность вызывают введенные ПП РФ № 336 ограничения, запрещающие выдачу предписаний всем контрольно-надзорным органам, так как только направление предписания поднадзорному лицу влечет за собой обязательств по его исполнению и административную ответственность за не исполнение предписанных требований.

С целью эффективной защиты прав граждан в рамках осуществления государственного жилищного надзора Минстроем Хакасии в настоящее время разработан проект письма Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в адрес Председателя Правительства Российской Федерации с предложением о внесении послаблений в ПП РФ №336 в части снятия запрета на выдачу предписаний поднадзорным лицам органами государственного жилищного надзора.

Также в соответствии с информацией, предоставленной Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия

В Республике Хакасия три муниципальных образования (г. Абакан, г. Черногорск и рп. Усть-Абакан) отнесены к ценовым зонам теплоснабжения (распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 668-р, № 669-р, № 670-р).

Правительство Российской Федерации принимает решение об отнесении муниципального образования к ценовой зоне теплоснабжения на основании рассмотрения совместного обращения органа местного самоуправления и единой теплоснабжающей организации в Минэнерго России.

Порядок подготовки предложения и документов, подтверждающих соответствие поселения, городского округа критериям ценовых зон теплоснабжения, утвержден приказом Минэнерго России от 26.03.2018 № 202 «Об утверждении порядка подготовки предложений об отнесении или неотнесении поселений, городских округов к ценовым зонам теплоснабжения».

После принятия Правительством Российской Федерации решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения орган местного самоуправления актуализирует схему теплоснабжения и заключает соглашение об исполнении схемы теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией (далее – ЕТО) в порядке и сроки, регламентируемые приказом Минэнерго России от 14.09.2018 № 770 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа».

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения между муниципальным образованием г. Абакан и ЕТО (АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)») заключено 30.09.2021 (далее – Соглашение). После заключения Соглашения приказом Госкомтарифэнерго Хакасии установлены следующие предельные уровни цен в МО г. Абакан, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 № 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)» (далее – ПП РФ 1562):

с 01.12.2021 – по 30.06.2021 – 1667,11 руб./Гкал (с НДС);

с 01.07.2022 – 30.11.2022 – 2157,64 руб./Гкал (с НДС);

с 01.12.2022 – 31.12.2023 – 3422,75 руб./Гкал (с НДС).

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения между муниципальным образованием г. Черногорск и ЕТО (АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)») заключено 30.04.2021 (далее – Соглашение).

После заключения Соглашения приказом Госкомтарифэнерго Хакасии установлены следующие предельные уровни цен в МО г. Черногорск в соответствии с ПП РФ 1562:

с 01.01.2022 – по 30.06.2022 – 1751,92 руб./Гкал (с НДС);

с 01.07.2022 – 30.11.2022 – 1751,92 руб./Гкал (с НДС);

с 01.12.2022 – 31.12.2023 – 3231,204 руб./Гкал (с НДС).

Соглашение об исполнении схемы теплоснабжения между муниципальным образованием Усть – Абаканский поссовет и ЕТО (АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)») заключено 30.04.2021 (далее – Соглашение).

После заключения Соглашения приказом Госкомтарифэнерго Хакасии установлены следующие предельные уровни цен в МО Усть-Абаканский поссовет в соответствии с ПП РФ 1562:

с 01.01.2022 – по 30.06.2022 – 1749,91 руб./Гкал (с НДС);

с 01.07.2022 – 30.11.2022 – 1749,91 руб./Гкал (с НДС);

с 01.12.2022 – 31.12.2023 – 3133,86 руб./Гкал (с НДС).

В соответствии с п.6 ст.23.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – 190-ФЗ) в ценовых зонах теплоснабжения осуществляется государственное регулирование следующих видов цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

1) предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность);

2) тарифы на теплоноситель в виде воды, поставляемый едиными теплоснабжающими организациями потребителям и теплоснабжающими

организациями другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

3) тарифы на горячую воду, поставляемую едиными теплоснабжающими организациями потребителям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), установленные в виде формулы двухкомпонентного тарифа с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию;

4) плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

На основании п. 2 ст. 23.4 190-ФЗ, а также в соответствии с Соглашениями об исполнении схем теплоснабжения, заключенными между администрациями МО г. Абакан, г. Черногорск, Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия и единой теплоснабжающей организацией, в ценовой зоне теплоснабжения цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям по договорам теплоснабжения, заключенным с единой теплоснабжающей организацией, определяются соглашением сторон договора, но не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), умноженного на понижающий коэффициент, определенный в соответствии с Правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения сторонами соглашения об исполнении схемы теплоснабжения размера коэффициента к предельному уровню на тепловую энергию (мощность) и срока его применения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2018 № 860 «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения».

С учетом понижающего коэффициента, определяемого Соглашениями, населению при начислении платы за тепловую энергию ЕТО применялись следующие тарифы (с НДС):

г. Абакан:

с 01.12.2021 – 30.06.2021 - 1641,84 руб./Гкал (рост 106,5 %);

с 01.07.2022 – 30.11.2022 – 1745,66 руб./Гкал (рост 106,3%);

с 01.12.2022 – 31.12.2023 – 1937,69 руб./Гкал (рост 111%);

г. Черногорск, п. Усть-Абакан:

с 01.01.2022 – по 30.06.2022 -1588,85 руб./Гкал (рост 104,4%);

с 01.07.2022 – 30.11.2022 – 1740,41 руб./Гкал (рост 109,54%);

с 01.12.2022 – 31.12.2023 – 1949,26 руб./Гкал (рост 112 %).

Таким образом на 01.12.2022 рост тарифов на тепловую энергию для населения от тарифов, действующих на конец переходного периода, составил в г. Абакане 125,7 %, в г. Черногорске и п. Усть –Абакан – 128 %