



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

А.Г. С. Сидоров № *ВР-1640*
На № *15-33/144* от *06.09.2021*

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

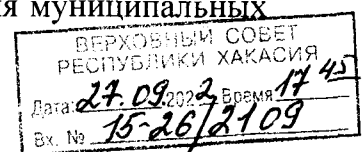
Уважаемый Владимир Николаевич!

Правительство Республики Хакасия направляет заключение на проект закона Республики Хакасия № 15-37/70-7 «О внесении изменений в закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия Советом депутатов муниципального образования Ширинский район (далее – проект закона).

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований.

При этом рекомендуется передавать полномочия, исполнять которые эффективнее именно на местном уровне. Например, полномочия, напрямую связанные с предоставлением услуг населению. В этом случае органы местного самоуправления действительно способны эффективнее, чем органы государственной власти исполнять данные полномочия. К таким полномочиям могут быть отнесены полномочия в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки и социального обслуживания населения, организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д.

Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Республики Хакасия № 85-ЗРХ) органы местного самоуправления муниципальных



образований Республики Хакасия наделены государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.

Пунктом 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ установлен исчерпывающий перечень оснований для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, в числе которых:

1) взаимное согласие органов местного самоуправления и органа государственной власти Республики Хакасия о необходимости отзыва государственных полномочий;

2) решение органа государственной власти Республики Хакасия на основании заключения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

3) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, исключающих из компетенции органов исполнительной власти Республики Хакасия обязанность по осуществлению государственных полномочий.

Пунктом 2 данной статьи закреплено право Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия по внесению представления о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в Верховный Совет Республики Хакасия для принятия соответствующего решения.

Представленным проектом закона предлагается дополнить пункт 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ дополнительными основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, а именно:

1) решение представительного органа местного самоуправления об отказе от исполнения переданных государственных полномочий;

2) неосуществление или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

3) выявление фактов нарушения органами местного самоуправления действующего законодательства при осуществлении государственных полномочий.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона 131-ФЗ установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» конституция (устав), **законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения** всеми находящимися на территории субъекта Российской Федерации органами государственной власти, другими государственными органами, **органами местного самоуправления**, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Согласно части 2 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ единственным основанием для отказа от исполнения отдельных государственных полномочий является признанное в судебном порядке несоответствие федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, требованиям, предусмотренным статьей 19 указанного федерального закона.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Таким образом, дополнение статьи 5 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ таким основанием для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий как решение представительного органа местного самоуправления об отказе от исполнения переданных государственных полномочий в одностороннем порядке противоречит указанным требованиям федерального законодательства.

Наличие фактов нарушения органами местного самоуправления действующего законодательства при осуществлении государственных полномочий является следствием неосуществления или ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Таким образом, смысловая нагрузка в предлагаемых к внесению в Закон Республики Хакасия № 85-ЗРХ изменений в виде разделения данных понятий отсутствует.

Кроме того, пункт 2 части 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ уже предусматривает такое основание для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, как решение органа государственной власти Республики Хакасия на основании заключения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

Следует отметить, что действующее федеральное законодательство и законодательство Республики Хакасия не рассматривают неосуществления или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, либо нарушение законодательства при их осуществлении в качестве безусловного основания для прекращения осуществления таких полномочий.

Так, частью 9 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что **невыполнение или нарушение органами местного самоуправления конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации**, принятых в пределах его полномочий, **влечет ответственность**, предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Аналогичная норма установлена частью второй статьи 4 Конституции Республики Хакасия.

При этом, согласно пунктам 12 и 13 статьи 25 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:

вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации;

вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора.

Аналогичные нормы установлены пунктами м(1) и м(2) статьи 96 Конституции Республики Хакасия.

Исходя из финансово-экономического обоснования, представленного к проекту закона Советом депутатов муниципального образования Ширинский район, принятие данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Однако, в случае принятия данного законопроекта, муниципальным образованиям будет дано право отказа от исполнения переданных отдельных государственных полномочий, что потребует выполнения данных полномочий на уровне органов государственных органов исполнительной власти Республики Хакасия.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ к полномочиям по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, относятся:

1) содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях;

2) обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, жилыми помещениями;

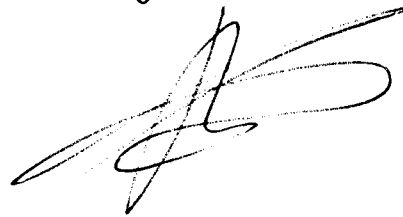
3) назначение вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и осуществление его выплаты.

Таким образом, отказ хоть одного муниципального образования от исполнения данных полномочий потребует создание соответствующих структурных подразделений на республиканском уровне и, соответственно, дополнительных средств республиканского бюджета Республики Хакасия на создание и содержание учреждений, заработную плату, обеспечение транспортом (так как работа с детьми-сиротами должна осуществляться по месту их жительства, а не на расстоянии из столицы республики) и прочие материально-технические расходы. Объем финансовых средств, необходимых для реализации на уровне субъекта полномочий по вопросам социальной поддержки детей-сирот в случае отказа их выполнения отдельными муниципальными образованиями будет напрямую зависеть от принятых решений муниципальными образованиями. В связи с чем оценить в настоящее время дополнительный объем средств республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию представленного законопроекта не представляется возможным.

На основании изложенного, Правительство Республики Хакасия считает нецелесообразным принятие проекта закона Республики Хакасия № 15-37/70-7 «О внесении изменений в закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия Советом депутатов муниципального образования Ширинский район.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,



В. Коновалов