

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия № 7-1310 «О внесении изменений в статью 242⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1310 «О внесении изменений в статью 242⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», внесенный Верховным Советом Республики Хакасия (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается расширить перечень операций, доступных казенным и бюджетным учреждениям при заблокированном счете, такими как оплата пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплата услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания. В этой связи изменения вносятся как в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) в отношении муниципальных казенных учреждений, так и в Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в отношении бюджетных учреждений.

Принятие норм предполагаемых проектом законодательной инициативы будет способствовать обеспечению реализации Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об

образовании в Российской Федерации», вступившие в силу с 1 сентября 2020 года, в части обеспечения не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, обучающихся по образовательным программам начального общего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом следует обратить внимание, что отсутствие возможности своевременно оплатить услуги предоставления электроэнергии и связи или продукты питания существенно сказывается на работе учреждений с круглосуточным пребыванием детей, таких как школа-интернат или дошкольное учреждение. В школах отключение электроэнергии и приостановление услуг связи (интернета) в период проведения ОГЭ и ЕГЭ может стать причиной срыва итоговой аттестации обучающихся.

Таким образом, основным видом государственных (муниципальных) учреждений, на которые должны будут распространиться проектируемые изменения, будут школы, большинство из которых относится к муниципальным казенным учреждениям, что объясняет внесение проектируемых изменений именно в статью 242³ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе рассмотрения законопроекта в Государственной Думе аналогичные изменения логично внести в статьи 242³ и 242⁴ БК РФ, распространив действие рассматриваемых норм на казенные учреждения, являющиеся соответственно получателями средств федерального бюджета и получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанное изменение будет дополнительно способствовать соблюдению принципа единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ), который подразумевает единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, согласно статье 2 БК РФ внесение изменений в БК РФ, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений БК РФ осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Учитывая изложенное, и в связи с замечаниями проект законодательной инициативы нуждается в доработке.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать реализации Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов