

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«2» сентября 2020 г.

№ 5.1-18/2018

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по проекту федерального закона № 7-1310

**«О внесении изменений в статью 242<sup>5</sup> Бюджетного кодекса  
Российской Федерации» и в статью 30 Федерального закона «О внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в  
связи с совершенствованием правового положения государственных  
(муниципальных) учреждений», подготовленному в порядке  
реализации права законодательной инициативы  
Верховным Советом Республики Хакасия**

Законопроектом предлагается расширить перечень операций, которые вправе осуществлять муниципальные казенные учреждения, а также бюджетные учреждения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в случае приостановления операций по расходованию средств на их лицевых счетах. В частности, им предоставляется право расходовать средства на оплату пособия по временной нетрудоспособности за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, а также на оплату услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания.

Согласно пояснительной записке предлагаемые изменения обусловлены тем, что на практике, в случае несвоевременного перечисления бюджетных средств или блокировки средств на лицевых счетах учреждений, они не могут оказывать услуги в установленном объеме и соответствующего качества. При этом у муниципальных казенных учреждений также возникают задержки по выплате пособия по временной нетрудоспособности. Положения законопроекта направлены на решение вышеуказанных проблем.

По данной законодательной инициативе имеются замечания правового характера.

1. Законопроект предусматривает одновременно изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Указанное правовое регулирование не согласуется с частью третьей статьи 2 Бюджетного кодекса, из которой следует, что внесение изменений в Бюджетный кодекс осуществляется только в форме отдельных федеральных законов, не содержащих положения, изменяющие иные законодательные акты Российской Федерации, или имеющих иной предмет правового регулирования.

2. В части возможности расходования муниципальными казенными учреждениями средств на оплату услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания в случае приостановления операций по расходованию средств на их лицевых счетах отмечаем следующее.

В соответствии с пунктами 3, 6, 7, 8 статьи 242<sup>5</sup> Бюджетного кодекса при нарушении муниципальным казенным учреждением - должником требований по исполнению исполнительных документов, операции по лицевым счетам указанного учреждения приостанавливаются до момента устранения нарушений. При этом орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов должника, приостанавливает осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, за исключением отдельных операций, к которым, в частности, относятся операции по исполнению исполнительных документов и решений налогового органа, а также распоряжений, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами.

Подобный порядок расходования средств в условиях блокировки лицевых счетов установлен также в отношении федеральных казенных учреждений и казенных учреждений субъектов Российской Федерации (статьи 242<sup>3</sup> и 242<sup>4</sup> Бюджетного кодекса).

Вместе с тем представленный законопроект предусматривает осуществление операций по оплате услуг связи, предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания только для муниципальных казенных учреждений - должников и при этом не допускает такой возможности для казенных учреждений - должников федерального и регионального уровня.

Полагаем, что указанное правовое регулирование не учитывает закрепленный в статье 29 Бюджетного кодекса принцип единства бюджетной системы Российской Федерации, который означает, в том числе, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также обращаем внимание, что оплата вышеперечисленных услуг подразумевает осуществление широкого спектра финансово-хозяйственных операций, что, на наш взгляд, может снизить уровень исполнительской дисциплины муниципальных казенных учреждений - должников и бюджетных учреждений - должников по имеющимся денежным обязательствам.

3. В законопроекте приводится неточное наименование пособия по временной нетрудоспособности. При этом отмечаем, что в статьях 242<sup>3</sup> и 242<sup>4</sup> Бюджетного кодекса в отношении федеральных казенных учреждений и казенных учреждений субъектов Российской Федерации используется формулировка «расходы на обеспечение по обязательному социальному страхованию», что допускает возможность в условиях блокировки лицевых счетов осуществления также операций по выплате пособия по временной нетрудоспособности за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств страхователя.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации по данному законопроекту заключение Правительства Российской Федерации не требуется.

Временно исполняющий обязанности  
начальника Правового управления



О.П.Сидоров

Исполнители:

отдел финансового законодательства: Е.К.Караулова (тел. 697-44-43);

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Н.Ю.Безик (тел. 690-02-52);

отдел конституционного и международного права: Е.Б.Колсанова (тел. 697-62-32)