

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

М. Емельянов 2020 г.

№ 3.5-13/1383

Отзыв

на проект законодательной инициативы № 7-1310

«О внесении изменений в статью 242⁵ «Бюджетного кодекса Российской Федерации» и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Проект законодательной инициативы № 7-1310 «О внесении изменений в статью 242⁵ «Бюджетного кодекса Российской Федерации» и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» подготовлен Верховным Советом Республики Хакасия.

Проектом законодательной инициативы предлагается расширить перечень операций, доступных казенным и бюджетным учреждениям при заблокированном счете, такими как оплата пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплата услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания.

В соответствии со статьей 242⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) приостановление осуществления операций по расходованию средств на лицевых счетах муниципальных казенных учреждений осуществляется при нарушении порядка исполнения исполнительного документа и является одной из гарантий реализации принципа обязательности исполнения требований судебного пристава-исполнителя, предусмотренного законодательством Российской Федерации

об исполнительном производстве. Таким образом, проект законодательной инициативы расширяет перечень случаев неисполнения исполнительного документа в срок.

Принятие норм предполагаемых проектом законодательной инициативы будет способствовать обеспечению реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступающих в силу с 1 сентября 2020 года, в части обеспечения не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, обучающихся по образовательным программам начального общего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

По проекту имеется ряд замечаний.

1. Согласно пояснительной записке отсутствие возможности своевременно оплатить услуги предоставления электроэнергии и связи, или продукты питания особенно существенно сказывается на работе учреждения с круглосуточным пребыванием детей, таких как школа-интернат или дошкольное учреждение. В школах отключение электроэнергии и приостановление услуг связи (интернета) в период проведения ОГЭ и ЕГЭ может стать причиной срыва итоговой аттестации обучающихся.

Таким образом, основным видом государственных (муниципальных) учреждений, на которые должны будут распространиться проектируемые изменения, будут школы, большинство из которых относится к муниципальным казенным учреждениям, что объясняет внесение

проектируемых изменений именно в статью 242⁵ «Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения законопроекта в Государственной Думе аналогичные изменения логично внести в статьи 242³ и 242⁴ БК РФ, распространив действие рассматриваемых норм на казенные учреждения, являющиеся соответственно получателями средств федерального бюджета и получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанное будет дополнительно способствовать соблюдению принципа единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ), который подразумевает единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. В соответствии с частью 3 статьи 2 БК РФ, внесение изменений в БК РФ, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений БК РФ осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Однако, вряд ли следует абсолютизировать указанные положения БК РФ. Например, был принят и в настоящее время действует абсолютно аналогичный рассматриваемому по форме Федеральный закон от 23 мая 2016 года №145-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», проект которого был внесен 9 апреля 2016 года, то есть до вступления в силу Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

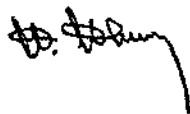
Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», согласно части 7 статьи 29 которого, положения части третьей статьи 2 БК РФ применяются только к проектам федеральных законов, внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после дня его вступления в силу (опубликования).

Очевидно, что положения части 3 статьи 2 БК РФ направлены, прежде всего именно против внесения положений, изменяющих нормы БК РФ в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, (например, на стадии второго чтения) и не направлены против законопроектов, имеющих единый предмет регулирования. Так, в рассматриваемом случае, предмет закона - дополнение перечня операций, на которые не распространяется запрет в случае блокирования счета государственных (муниципальных) учреждений - должников.

Вместе с тем, рассматриваемый проект законодательной инициативы может быть разделен на два самостоятельных законопроекта, которые могут быть внесены в Государственную Думу в рамках «пакета».

Учитывая вышеизложенное комитет поддерживает проект законодательной инициативы № 7-1310 «О внесении изменений в статью 2425 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с замечаниями.

Председатель комитета



А.Д. Артамонов