

1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2016 году

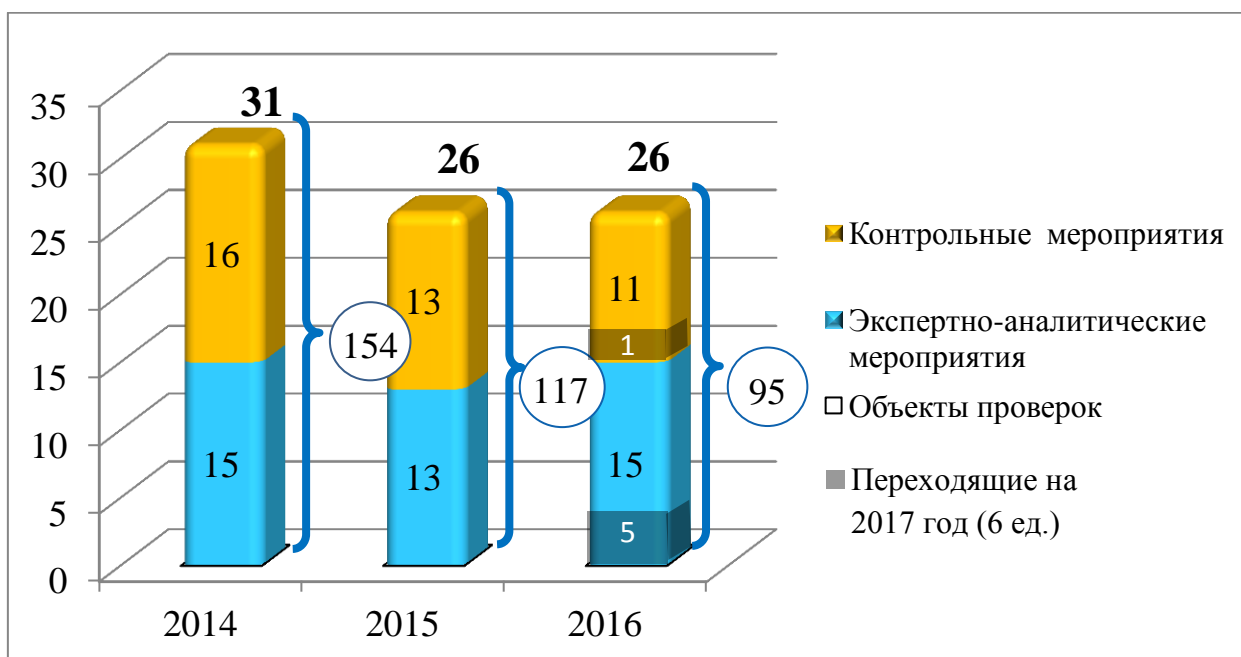
В течение 2016 года осуществлен комплекс контрольных, организационно-методических и информационно-аналитических мероприятий, в основу которых вошли поручения Верховного Совета Республики Хакасия и рекомендации публичных слушаний по проекту закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», поручения Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия, предложения Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, предложения прокуратуры Республики Хакасия.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в рамках проводимых мероприятий в отчетном периоде осуществлен предварительный и последующий контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, правомерностью и эффективностью использования бюджетных средств и материальных ресурсов в социальной и экономической сферах развития Республики Хакасия.

1.1. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической работы

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2016 год проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 95 объектах органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Хакасия и подведомственных им учреждениях, в том числе сферой проверок охвачено 30 сельских поселений (диаграмма № 1).

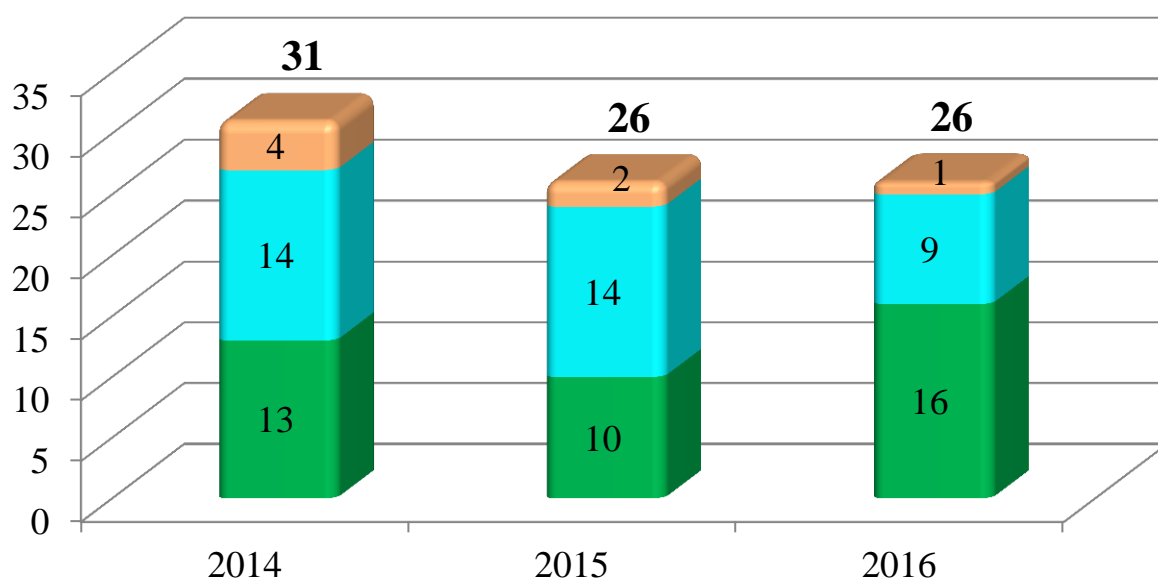
Информация о количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектов проверок в период 2014 - 2016 годов (единиц)



Тематика 16 мероприятий обусловлена поручениями Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, 9 мероприятий – рамками исполнения законодательно закрепленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и 1 мероприятие – поручением Следственного комитета Российской Федерации (диаграмма № 2).

Вопросы состояния полноты и эффективности исполнения государственных и муниципальных программ Республики Хакасия вошли составляющей частью в тематику 5 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включающих вопросы энергосбережения и энергоэффективности, социальной поддержки отдельных категорий граждан, развития отдельных направлений агропромышленного комплекса Республики Хакасия, оценки рисков использования средств местных бюджетов в рамках муниципальных программ и мониторинга хода реализации государственных программ Республики Хакасия в 2016 году.

Обоснование тематики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2014 - 2016 годов (единиц)



- Предложения и поручения правоохранительных органов
- Инициатива Контрольно-счетной палаты РХ
- Поручения ВС РХ и Главы РХ - Председателя Правительства РХ

В ходе 5 мероприятий дана оценка эффективности использования бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, эффективности использования муниципальных объектов энергоснабжения, полноты бюджетного обеспечения и эффективности мер по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядку формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов и системе государственного управления в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

В рамках 2 мероприятий проведены проверки полноты бюджетной обеспеченности заработной платы работников образования и услуг льготным категориям граждан.

Вопросы полноты формирования и эффективности исполнения республиканского и местных бюджетов, формирования межбюджетных отношений и действующих механизмов поддержки местных бюджетов нашли свое отражение в ходе проведения 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, посвященных внешней проверке отчетов об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2015 год и экспертизе проектов законов Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также проверке использования средств господдержки Белоярским сельским советом Алтайского района и организации закупок в Министерстве образования и науки Республики Хакасия.

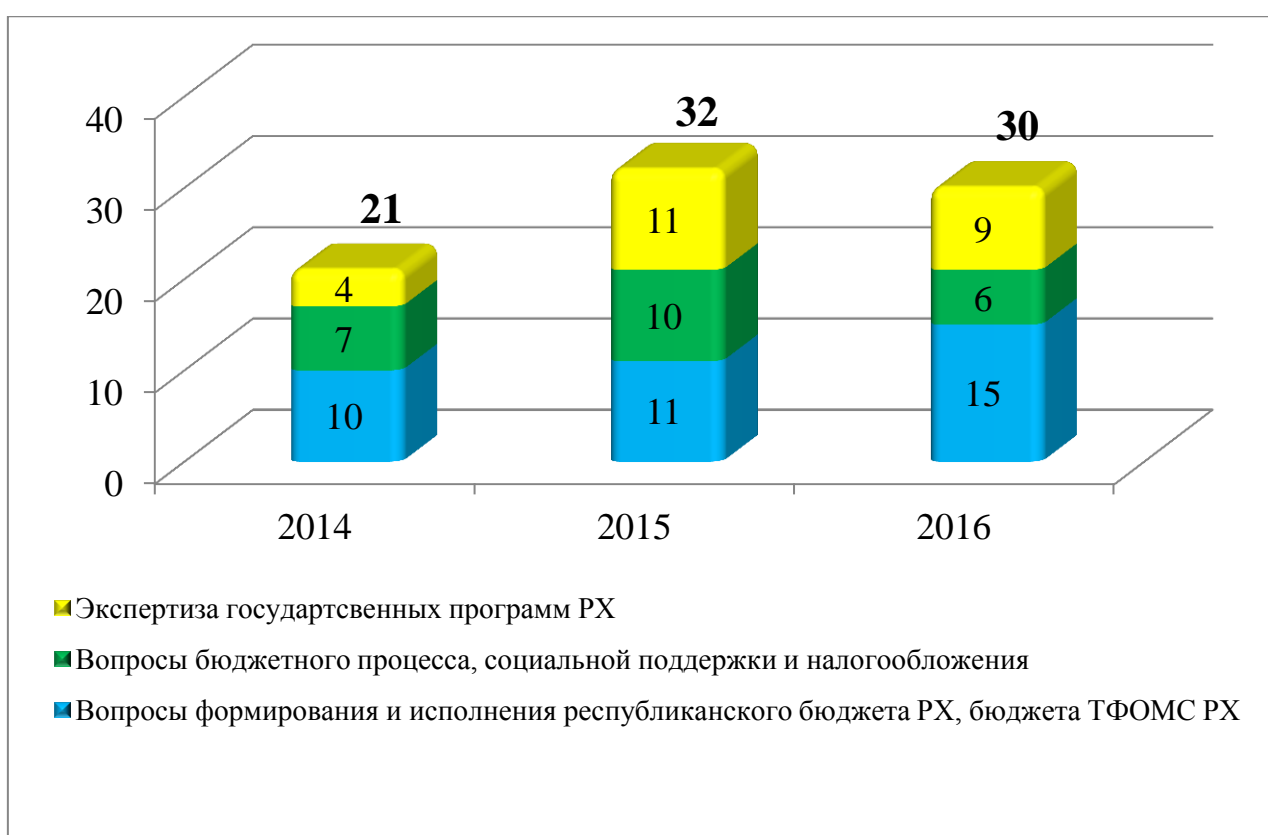
В 2016 году продолжена практика проверок и экспертно-аналитических исследований поставленных вопросов одновременно на нескольких объектах с единой направленностью работы, что способствовало формированию системных выводов и предложений по имеющейся проблематике в конкретной сфере. Порядок формирования и эффективность использования средств муниципальных дорожных фондов проверены во всех поселениях 2 муниципальных районов. Оценка рисков неэффективного и неправомерного использования средств местных бюджетов в рамках реализации муниципальных программ проведена в 12 муниципальных образованиях Республики Хакасия. В 5 учреждениях социальной защиты населения и одноименном министерстве Республики Хакасия проведена проверка использования бюджетных средств на зубопротезирование льготных категорий граждан.

Полномочия по экспертному исследованию проектов законов и нормативных правовых актов Республики Хакасия реализованы Контрольно-счетной палатой при подготовке заключений на 21 законопроект, связанный

с формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, с вопросами бюджетного процесса и межбюджетных отношений, социальной поддержки и налогообложения. Объектами финансовых экспертиз стали 9 проектов государственных программ Республики Хакасия (диаграмма № 3). Также подготовлены заключения на постановления Правительства Республики Хакасия о поквартальном исполнении бюджета.

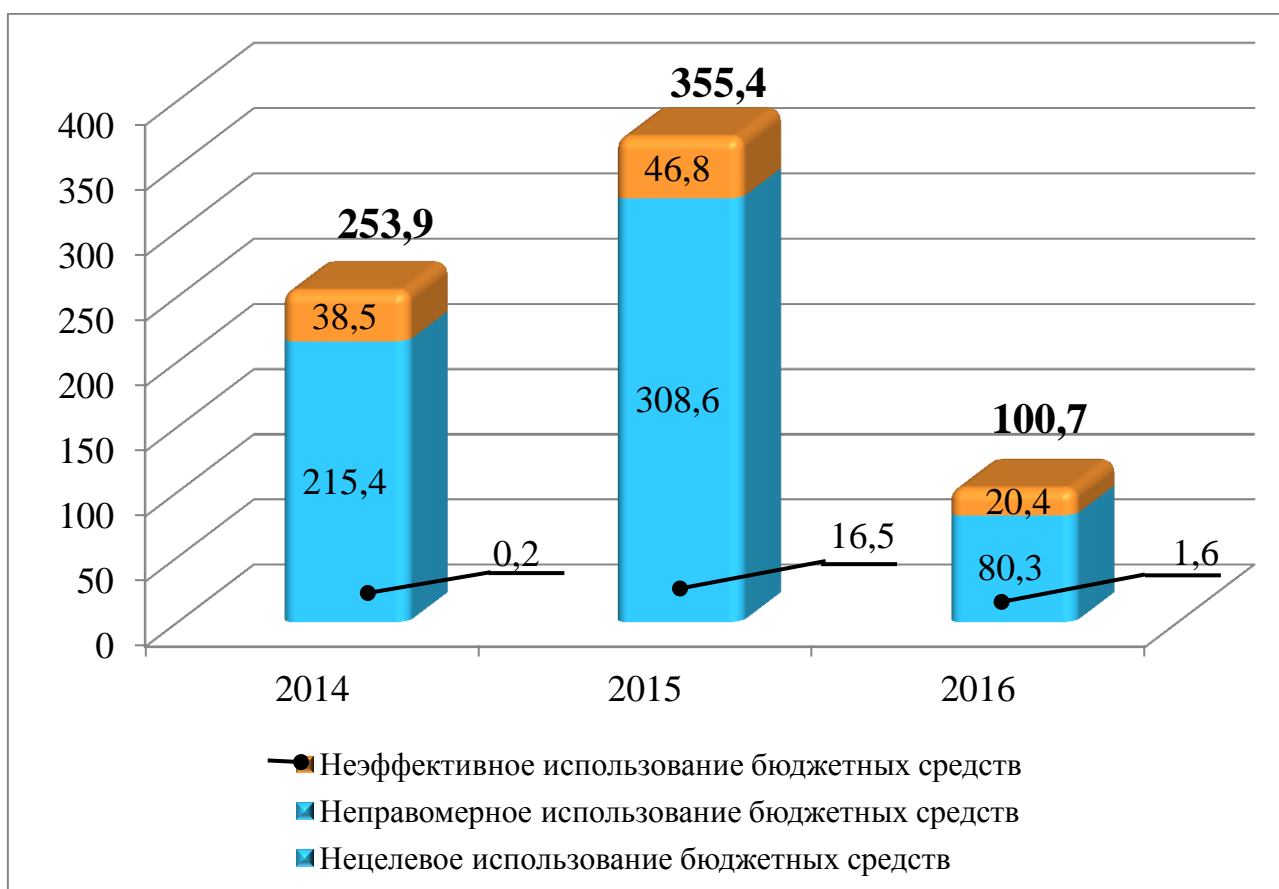
Диаграмма № 3

Показатели экспертной работы в период 2014 - 2016 годов (единиц)



По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия выявлены нарушения и недостатки в объеме 100,7 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств - 20,4 млн. рублей. С различными нарушениями федерального и регионального законодательства израсходовано 80,3 млн. рублей (диаграмма № 4).

**Динамика выявленных нарушений
в период 2014 - 2016 годов (млн. рублей)**



Наибольший объем неэффективных бюджетных затрат (16,3 млн. рублей) установлен в ходе проверки использования бюджетных средств на развитие товарного рыбоводства и по результатам оценки рисков неэффективного использования средств при реализации муниципальных программ.

Нецелевые расходы связаны с формированием и использованием средств муниципальных дорожных фондов – 1,2 млн. рублей и организацией зубопротезирования льготных категорий граждан – 0,4 млн. рублей.

В составе выявленного неправомерного использования средств наибольший удельный вес (70%) составляют нарушения бюджетного законодательства, условий предоставления субсидий, программ и соглашений – 56,3 млн. рублей, более 23% составляют нарушения в сфере

жилищно-коммунального хозяйства и градостроительного законодательства – 18,8 млн. рублей (диаграмма № 5).

Диаграмма № 5

Структура неправомерного использования бюджетных средств в 2016 году (млн. рублей)



При проверке поселений Аскизского и Бейского районов по организации осуществления дорожной деятельности кроме нарушений Бюджетного и Градостроительного кодексов Российской Федерации установлены нарушения действующих порядков формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов (3 млн. рублей) и законодательства о государственных и муниципальных закупках (2,3 млн. рублей).

Из общей суммы нарушений (100,7 млн. рублей) значительный объем установлен при проверке реализации регионального закона «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

домах Республики Хакасия» в части несоблюдения порядка предоставления субсидий, условий Соглашений и договоров – 60,4 млн. рублей.

1.2. Выводы, предложения, и рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы

1.2.1. Результаты комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2015 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Палатой отмечено снижение темпов роста по основным показателям социально-экономического развития Республики Хакасия и наличие существенных отклонений от прогнозных значений, учтенных при формировании бюджета. Превышены планируемые значения государственного долга Республики Хакасия, а также предельные ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по дефициту бюджета. Не исполнены планируемые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам. Отмечается значительный объем неосвоенных бюджетных ассигнований по 7 разделам классификации расходов, в том числе в сфере здравоохранения, образования, социальной политики, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства и др. Только для 30% государственных программ обеспечен наиболее полный объем бюджетного финансирования (от 90% и выше).

Почти в 4 раза увеличилась кредиторская задолженность, а также отмечается рост дебиторской задолженности, что в значительной степени связано с авансированием подрядных организаций, неполнотой использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое значение, а также наличием задолженности по договорам аренды имущества, находящегося в государственной собственности.

По результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о недостаточной обоснованности планируемого увеличения объема доходов бюджета и несоответствии расчетной потребности планируемых объемов девяти субвенций муниципальным образованиям. Кроме того отмечены риски в достижении прогнозируемых экономических показателей, связанные с сокращением бюджетных инвестиций, снижением федеральной бюджетной поддержки и ограниченностью внутренних финансовых ресурсов.

Программный формат законопроекта о республиканском бюджете Республики Хакасия исследован в рамках подготовки заключений *финансово-экономических экспертиз на 9 проектов вновь принимаемых государственных программ*. В качестве общих недостатков программного планирования Палатой отмечено:

- несоответствие целей отдельных программ требованиям конкретности и измеримости, что отрицательно влияет на возможность проверки их достижения;

- недостаточность и неполнота планируемых мероприятий для решения поставленных задач;

- ожидаемые результаты реализации государственных программ не отражают социальный и экономический эффект от планируемых к проведению мероприятий;

- низкая положительная динамика либо ее отсутствие у отдельных целевых показателей;

- отсутствие взаимосвязки объемов финансирования с целевыми показателями государственных программ и анализа рисков в условиях снижения объемов финансирования.

В процессе работы над проектом республиканского бюджета ответственными исполнителями частично устранены отмеченные недостатки

в части взаимосвязи задач, программных мероприятий и целевых показателей.

1.2.2. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по направлениям контрольной деятельности

В рамках установленных полномочий контрольная и экспертно-аналитическая работа осуществлялась в трех направлениях:

1. контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия, в том числе в рамках реализации государственных (муниципальных) программ и аудита государственных (муниципальных) закупок, товаров, работ и услуг;

2. контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности отдельных вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, дорожного хозяйства и социальной сферы;

3. контроль за использованием бюджетных средств в сфере экологической безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия, в том числе в рамках реализации государственных (муниципальных) программ и аудита государственных (муниципальных) закупок, товаров, работ и услуг

Сферой проверок по данному направлению охвачено 52 объекта, в том числе 18 муниципальных образований Республики Хакасия. Направление включает 12 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, тематика которых обусловлена ежегодным исполнением в рамках установленных полномочий мероприятий по внешней проверке отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за прошедший год, текущего ежеквартального исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и подготовкой финансовых экспертиз на

проекты республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на следующий финансовый год.

В рамках данного направления контроля Палатой подготовлено заключение финансово-экономических экспертиз на 9 проектов государственных программ и проведен мониторинг текущего исполнения государственных программ Республики Хакасия. Кроме того, данное направление включает контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по вопросам эффективности использования бюджетных средств на развитие товарного рыбоводства, увеличения доходов бюджетов всех уровней за счет мобилизации налоговых платежей на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов Республики Хакасия, эффективности использования средств бюджетной государственной поддержки Белоярским сельсоветом Алтайского района, а также по оценке рисков неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ и аудиту закупок товаров, работ и услуг в Министерстве образования и науки Республики Хакасия.

По результатам мероприятий по данному направлению установлены финансовые нарушения в сумме 26,1 млн. рублей, что составляет 25,9% от общего объема нарушений, установленных Палатой в 2016 году. При этом на данное направление контроля приходится основной объем установленных в 2016 году неэффективных бюджетных затрат – 19,8 млн. рублей (97,1%), сформированный результатами трех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам использования бюджетных средств на развитие товарного рыбоводства – 7,8 млн. рублей, аудита государственных закупок, товаров, работ и услуг в Министерстве образования и науки Республики Хакасия – 3,5 млн. рублей и оценки рисков неэффективного использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ – 8,5 млн. рублей.

При проверке эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2013-2015 годах на развитие товарного рыбоводства в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013-2020 годы» установлены факты неиспользования по назначению оборудования, приобретенного за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, в сумме 7,8 млн. рублей. Отмечены факты неподтверждения целевого использования субсидий отдельными получателями бюджетных средств, а также несовершенство разработанной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия формы отчета об использовании субсидии, не предусматривающего показателей результативности по производству рыбопосадочного материала. Значение целевого показателя по производству товарной рыбы отражает деятельность всех производителей товарной рыбы по общим статистическим данным и не характеризует эффективность предоставления государственной поддержки, т.к. не увязан с конкретными получателями субсидий. Палатой предложено министерству разработать методику оценки показателей хода реализации подпрограммы по развитию товарного рыбоводства и пересмотреть значения целевых показателей с учетом деятельности каждого получателя субсидии.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения в 2015-2016 годах государственных нужд в Министерстве образования и науки Республики Хакасия установлены Палатой неэффективные бюджетные затраты в сумме 3,5 млн. рублей, допущенные при строительстве спортивной площадки в ГБОУ РХ «Хакасская республиканская гимназия-интернат им. Н.Ф. Катанова» (монтаж не осуществлен, товар не используется по назначению) и в ходе приобретения школьной мебели, в объемах значительно превышающих фактическую потребность для Усть-Есинской СОШ им. М.Г. Торосова. Нарушения законодательства в сфере закупок допущены при использовании средств

республиканского бюджета в объеме 71,4 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 61 млн. рублей или 66,5% от общего объема заключенных государственных контрактов, за 5 месяцев 2016 года – 10,4 млн. рублей или 53%. По результатам проверки министерству рекомендовано привести в соответствие с требованиями федерального законодательства о закупках внутренние нормативные акты, регулирующие вопросы контрактной службы, обеспечить проведение ведомственного контроля в сфере закупок.

«Оценка рисков неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств муниципальными образованиями при реализации муниципальных программ в 2015-2016 годах» проведена Контрольно-счетной палатой совместно с органами муниципального финансового контроля 12 муниципальных образований Республики Хакасия. Как неэффективные бюджетные расходы в сумме 8,5 млн. рублей признаны оплата работ несоответствующих целям и задач муниципальной программы по благоустройству в городе Сорске, осуществление оплаты начального строительства полигона ТБО в условиях отсутствия бюджетных средств для дальнейшего строительства и затраты на оборудование перерабатывающего цеха без проведения предварительного исследования в Бейском районе, проведение и оплата неэффективных работ по нанесению дорожной разметки по завышенной стоимости в городе Саяногорске. В Боградском районе допущено превышение размера авансовых платежей на экспертизу проектно-сметной документации.

В выводах Палаты по результатам вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия отмечены системные риски, допускаемые муниципальными образованиями, как на этапе планирования, так и в стадии исполнения муниципальных программ, связанные с недостаточным обоснованием расчетов и объемов финансирования мероприятий, несоизмеримостью целей, задач и ожидаемых результатов от реализации мероприятий. Наиболее характерными рисками на стадии исполнения программ являются риски при осуществлении закупок товаров, работ и

услуг, к которым относятся заключение контрактов с единственным поставщиком по максимальной цене и формирование начальной цены контракта без учета нормативов работ и их фактически необходимого объема, бездействие заказчиков при нарушении сроков и условий исполнения подрядчиками заключенных контрактов.

По результатам *проверки законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2015 году Белоярскому сельсовету Алтайского района*, выявлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации при использовании средств господдержки в сумме 6,3 млн. рублей в части принятия бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

При оценке эффективности использования средств господдержки на модернизацию коммунальной инфраструктуры Палатой отмечена высокая степень изношенности объектов коммунальной инфраструктуры, высокий уровень ее аварийности.

На территории Ширинского района проведено экспертно-аналитическое мероприятие по *анализу действующего законодательства и разработке комплекса мероприятий по увеличению доходов бюджетов за счет мобилизации налогов, платежей и сборов, возможных к взиманию на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов*.

Результаты мероприятия свидетельствуют о недостатках в деятельности администрации района и сельских поселений по результативному использованию имеющегося доходного потенциала. В органах местного самоуправления отсутствует достоверная информация о земельных участках, наиболее подходящих для рекреационной деятельности, отсутствуют планы мероприятий по распоряжению земельными ресурсами, пригодными для лечебно-оздоровительных целей и не осуществляется муниципальный земельный контроль за целевым использованием переданных земельных участков, что привело в 2015 году к потере местных

бюджетов на сумму 6,8 млн. рублей вследствие недопоступления земельного налога и арендной платы за земельные участки. Органами местного самоуправления Ширинского района установлен экономически необоснованный и значительно заниженный коэффициент для расчета арендной платы за участки с объектами рекреационного назначения, что лишает муниципальные бюджеты реальных доходных источников.

Выводы и предложения о необходимости принятия дополнительных нормативных правовых и организационных мер направлены Палатой в адрес Правительства Республики Хакасия, главе района и главам проверенных сельских поселений. Так, Правительству Республики Хакасия рекомендовано разработать концепцию развития туризма для туристско-рекреационных зон, оказать содействие поселениям в урегулировании права собственности на земельные участки. Администрациям органов местного самоуправления рекомендовано сформировать достоверную информацию о площадях земель для рекреационной деятельности, установить экономически обоснованный коэффициент для расчетов арендных платежей, активизировать земельный контроль и провести инвентаризацию имущества.

Контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности отдельных вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, дорожного хозяйства и социальной сферы

В рамках данного направления контроля на 40 объектах, в том числе в 28 муниципальных образованиях преимущественно поселенческого уровня проведено 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с финансовым объемом выявленных нарушений 74,6 млн. рублей, что соответствует 74,1% общей суммы нарушений, установленных Палатой по всем направлениям контроля в 2016 году. Более 1,6 млн. рублей квалифицированы Палатой как нецелевое использование бюджетных средств, почти 700 тыс. рублей признаны неэффективными бюджетными затратами и 72,3 млн. рублей израсходованы объектами проверок с

различными нарушениями бюджетного и градостроительного законодательства, Закона Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Республики Хакасия», условий утвержденных Порядков предоставления субсидий, в том числе выделяемых в рамках государственных программ Республики Хакасия, Порядков формирования и использования муниципальных дорожных фондов и законодательства о государственных (муниципальных) закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В ходе проведенных мероприятий рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по тепло- и водоснабжению, организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, вопросы формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов, эффективности использования объектов энергоснабжения Коммунарковским сельсоветом Ширинского района. Кроме того, проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на зубопротезирование льготных категорий граждан, а также анализ целевых показателей повышения заработной платы педагогическим работникам в соответствии с майским 2012 года Указом Президента Российской Федерации.

В ходе проверки *целевого и эффективного использования бюджетных средств на предоставление субсидий ресурсным организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2014-2015 годах* установлен объем незаконного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в сумме 3,2 млн. рублей вследствие необоснованного завышения ООО «ТеплоРесурс» размера субсидии. Кроме этого, установлены многочисленные нарушения Жилищного кодекса

Российской Федерации в части предоставления услуг тепло-, водоснабжения населению - собственникам помещений, осуществляющим непосредственное управление, на бездоговорной основе и по завышенным размерам платы без учета фактически оказанных услуг по теплоснабжению.

Палатой предложено Государственному комитету по тарифам и энергетике Республики Хакасия внести изменения в Порядок предоставления субсидий, в частности установить значения показателей результативности и эффективности использования субсидии в части ее влияния на результаты финансово-экономической деятельности организаций – получателей субсидий, в том числе в случае непредоставления либо неполного предоставления данной субсидии. Муниципальным образованиям предложено создать единую базу данных жилищного фонда в целях исключения случаев предоставления организациями недостоверных данных о количестве потребителей услуг и фактически реализованных ресурсов.

По результатам *проверки полноты бюджетного обеспечения и эффективности мер по реализации Закона Республики Хакасия от 28.06.2013 № 55-ЗРХ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» в 2013-2015 годах* объем нарушений составил 60,4 млн. рублей.

При реализации региональной программы капитального ремонта установлены факты значительного превышения установленной стоимости изготовления проектно-сметной документации ремонтных работ, нарушения сроков выполнения работ по капитальному ремонту. Акты приемочных комиссий подготовлены без участия представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и управляющих компаний, субсидии муниципальным образованиям предоставлялись с нарушением установленных порядков при отсутствии на момент подачи заявок утвержденных графиков работ по кадастровому учету земельных участков (г. Абакан) и краткосрочного плана реализации с перечнем МКД (г. Абаза).

Собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД по муниципальным образованиям составляет от 31,5% (Коммунарский сельский совет) до 86,2% (г. Саяногорск). При этом отмечается наличие значительных объемов задолженности по взносам на капитальный ремонт органов государственной власти и местного самоуправления республики, бюджетных учреждений и предприятий.

Контрольно-счетной палатой предложено Правительству Республики Хакасия внести изменение в методику расчета общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей – сирот, предусмотрев средства на оплату капитального ремонта общего имущества в МКД, в которых расположены жилые помещения, переданные по договорам социального найма указанной категории лиц.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия рекомендовано дополнительно разработать нормативные правовые акты, устанавливающие порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции, сноса многоквартирных домов, или иных мероприятий в рамках действующего законодательства, обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей по договорам социального найма в домах, не включенных в Региональную программу или исключенных из нее, внесение изменений в Порядок привлечения Республиканского фонда капитального ремонта и подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту, обеспечить взаимодействие управляющих компаний с региональным оператором и организациями при проведении капитального ремонта, принять меры по проведению капитального ремонта лифтового оборудования. Предложения по усилению контроля за ходом планирования и проведения ремонтных работ направлены в адрес некоммерческой организации

«Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» и муниципальным образованиям Республики Хакасия.

Проведенной в городских и сельских поселениях Аскизского и Бейского районов *проверкой формирования, целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов в 2015 году* установлен объем финансовых нарушений в сумме 10,1 млн. рублей, включающих, в том числе 1,2 млн. рублей нецелевых бюджетных затрат. С нарушением действующего законодательства израсходовано более 8,7 млн. рублей.

Как нецелевое использование бюджетных средств квалифицированы допущенные в поселениях Бейского района затраты на погашение кредиторской задолженности за услуги, не связанные с дорожной деятельностью (Новоенисейский и Сабинский сельсоветы), оплата фактически не выполненных подрядной организацией, но оплаченных заказчиком (Кирбинский сельсовет) работ и приобретение товарно-материальных ценностей, не предусмотренное Классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог (Бейский, Бондаревский, Большемонокский, Куйбышевский и Табатский сельсоветы).

В отдельных поселениях Бейского района допущены нарушения утвержденных Порядков формирования дорожных фондов, законодательства о государственных (муниципальных) закупках товаров, работ и услуг, кроме того администрацией Бейского района осуществлялось авансирование работ, не предусмотренное установленным Порядком исполнения бюджета по расходам. Строительство пешеходного моста через реку Табат в с. Табат, осуществлено сельсоветом со значительными нарушениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (не осуществлены инженерные изыскания при подготовке проектной документации, ПСД не утверждена и не проведена ее экспертиза, отсутствует разрешение на ввод объекта в эксплуатацию). В результате, эксплуатация пешеходного моста осуществляется без разрешительных документов.

Контрольно-счетной палатой направлены в адрес глав администраций поселений предложения о разработке и принятии нормативных правовых актов, регламентирующих дорожную деятельность, включающих Положения о порядке формирования и использования муниципальных дорожных фондов, нормативы затрат на ремонт и содержание автодорог, организацию планирования закупок и исполнения муниципальных контрактов, ведение реестров муниципальных контрактов в электронном виде.

Контрольным мероприятием *по проверке эффективности использования муниципальных объектов энергоснабжения на территории Коммунарковского сельского совета Ширинского района* установлен ряд недостатков, способствующих образованию значительных объемов финансовой задолженности муниципального образования за ряд последних лет (свыше 60 млн. рублей). Причинами, способствующими ее формированию, являются отсутствие достоверной информации о фактическом наличии потребителей электроэнергии и возможность бесконтрольного подключения потребителей к электросетям, длительное неоформление администрацией права собственности на объекты энергоснабжения и отсутствие претензионной работы с неплательщиками услуг. Контрольно-счетной палатой в адрес администрации сельского совета направлены предложения по устранению отмеченных недостатков и проведению оперативного анализа объемов потребления электроэнергии, обеспечению государственной регистрации объектов электросетевого хозяйства и земельных участков, либо их продажи. Правительству Республики Хакасия рекомендовано в рамках совещания с заинтересованными лицами разработать меры по решению проблемных вопросов возникновения потерь электроэнергии в сельсовете и оказать поддержку в проведении государственной регистрации и оценки объектов электросетевого хозяйства.

Нецелевое и неэффективное использование средств республиканского бюджета в общей сумме 0,7 млн. рублей установлено в ходе *проверки*

использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по зубопротезированию льготных категорий граждан в 2015-2016 годах в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)».

По результатам проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки в проведении приемки выполненных работ и отсутствие надлежащей экспертной оценки объема и качества выполненных работ, что не способствует, по мнению Палаты, снижению необоснованно предъявляемых для оплаты объемов работ и не позволяет увеличивать количество обслуживаемых льготников.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, с учетом практики работы субъектов Российской Федерации, подготовлены предложения по совершенствованию региональной нормативной правовой базы в части организации и проведения льготного зубопротезирования, по внесению изменений в Порядок и условия предоставления социальной поддержки по зубопротезированию, предусматривающих обязательное проведение экспертизы и приемки результатов оказанных услуг, возможность исключения граждан из очереди на зубопротезирование в связи с неоднократным отказом от данной услуги. Министерству социальной защиты Республики Хакасия рекомендовано установить целевой показатель для оценки эффективности мероприятий государственной программы Республики Хакасия и разработать методику распределения бюджетных средств по видам социальной поддержки.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия *по анализу целевых показателей повышения заработной платы педагогическим работникам городских и сельских общеобразовательных организаций в соответствии с майским 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 597* Палатой установлены несоответствия федеральному законодательству в отдельных правовых актах Республики Хакасия, регулирующих систему оплаты труда педагогическим работникам в части

отсутствия понятия «ставка заработной платы» для установления системы оплаты труда, неотражения отдельных фактических доплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций. В отдельных общеобразовательных организациях города Абакана коллективными договорами не предусмотрены отдельные выплаты (доплата за классное руководство), фактически осуществляемые работникам, не отражена трудовая функция работника. По результатам анализа Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовано внести изменения в утвержденные постановлением Правительства Республики Хакасия Методические рекомендации по переходу муниципальных образовательных организаций Республики Хакасия на новую систему оплаты труда с целью приведения их в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Контроль за использованием бюджетных средств в сфере экологической безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций

В рамках данного направления проведены 1 экспертно-аналитическое мероприятие, связанное с анализом системы государственного управления в сфере защиты населения и территории Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, и 1 контрольное мероприятие по проверке состояния финансово-хозяйственной деятельности Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия, инициированное Следственным комитетом Российской Федерации, в части полноты материально-технического обеспечения пожарных и спасательных сил Республики Хакасия. В ходе анализа и проверки были установлены недостатки, не имеющие финансовой составляющей, но отрицательно влияющие на эффективность работы объектов проверок. Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечено отсутствие в региональной законодательной базе в области защиты от чрезвычайных ситуаций понятия территориальной подсистемы чрезвычайных ситуаций и координационного

органа, полномочий Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия, являющегося исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Контрольно-счетной палатой внесено предложение Правительству Республики Хакасия и Управлению по ГО и ЧС Республики Хакасия о корректировке регионального закона в области защиты населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций в части введения понятия территориальной подсистемы чрезвычайных ситуаций, основных способов защиты населения и территории и полномочий Управления по ГО и ЧС Республики Хакасия. С учетом окончания срока действия соглашения с МЧС России предложено пересмотреть систему управления силами и средствами подведомственных Управлению по ГО и ЧС Республики Хакасия учреждений, своевременно осуществлять учет сил и средств территориальной подсистемы чрезвычайных ситуаций по объемам личного состава и количеству техники.

2. Полнота и эффективность реализации выводов и предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольной и экспертно-аналитической работы Палатой подготовлено 80 актов и заключений и 14 отчетов, направлено 31 представление по устранению нарушений и недостатков, включающих 115 предложений и рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления, содержащих 12 предложений о необходимости внесения изменений в республиканскую и муниципальную нормативную правовую базу и 103 рекомендации, связанные с разработкой внутренних организационно-методических, программных документов и порядков предоставления и распределения бюджетных средств, с вопросами усиления внутреннего и межведомственного контроля за соблюдением требований федерального и регионального бюджетного, градостроительного и

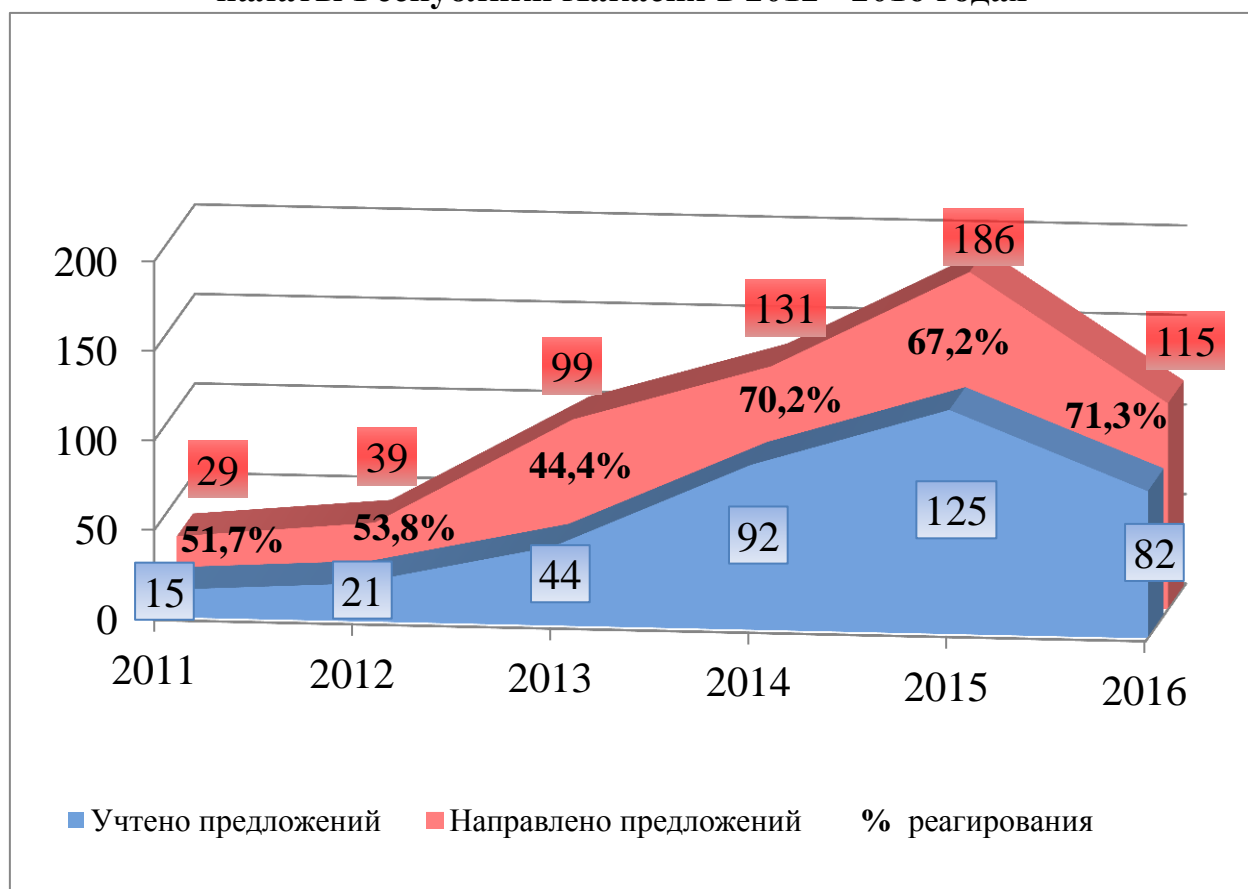
жилищного законодательства, законодательства о государственных и муниципальных закупках.

Предложения и рекомендации по результатам экспертной работы Палаты учтены при принятии 16 законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия по вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, бюджетного процесса и межбюджетных отношений, социальной поддержки отдельных категорий граждан, формирования налогооблагаемой базы в Республике Хакасия, а также при утверждении проектов 9 государственных программ Республики Хакасия.

В рамках реагирования на выводы и предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлены 6 проектов постановлений Правительства Республики Хакасия, 2 постановления находятся в стадии разработки и принято 34 нормативных правовых акта органов местного самоуправления Республики Хакасия. Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, а также органами местного самоуправления всех уровней проведено 35 мероприятий организационно-распорядительного и нормативного характера. Разработчиками законопроектов и государственных программ, объектами контроля рассмотрены все заключения, отчеты и представления Контрольно-счетной палаты с предоставлением соответствующей информации о принятых или принимаемых мерах, либо с обоснованием своей позиции по непринятию предложений и рекомендаций Палаты.

В полном объеме реализовано 82 предложения и рекомендации, что составляет 71,3% от числа направленных, и не реализовано 26 предложений. Частично реализовано 7 предложений (диаграмма № 6).

Меры реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2012 - 2016 годах



Восстановлено в бюджеты всех уровней 7,7 млн. рублей и привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц органов местного самоуправления Республики Хакасия.

Меры реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по направлениям контроля

1. Направление контроля за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия, в том числе в рамках реализации государственных (муниципальных) программ и аудита государственных и муниципальных закупок

Сферой проверок и экспертно-аналитической работы по данному направлению в рамках пяти проведенных мероприятий охвачено 20 объектов, включающих 2 органа государственной власти и 18 муниципальных образований Республики Хакасия, в адрес руководителей которых

направлено 33 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков.

Практические меры реализации приняты в отношении 28 предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты и 5 предложений не приняты к исполнению объектами контроля. Органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия принято 15 нормативных правовых актов, направленных на устранение и предупреждение выявленных недостатков и проведено 35 организационных мероприятий внутриведомственного и межведомственного характера.

По вопросу *предоставления бюджетных средств на развитие рыбоводства* Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия приняты дополнительные меры по исполнению Порядка предоставления субсидий и осуществлен возврат в бюджет незаконно использованных средств крестьянским фермерским хозяйством. Приняты меры по отношению к получателям субсидий, не использующим закупленное оборудование по назначению, и сформирован государственный заказ на подготовку образовательными организациями Республики Хакасия необходимых специалистов-рыбоводов. Не исполнены рекомендации Палаты об увеличении субсидируемого периода по основным направлениям предоставления субсидий и разработке методики оценки показателей исполнения подпрограммы «Развитие товарного рыбоводства».

По вопросу *использования средств господдержки Белоярскому сельсовету* решением сельсовета внесены изменения в ведомственную структуру расходов бюджета на 2016 год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, муниципальные контракты на закупки на 2016 год осуществлены в соответствии с планом-графиком в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В рамках реагирования на предложения и рекомендации Палаты *по оценке рисков неэффективного использования бюджетных средств при реализации муниципальных программ* органами местного самоуправления

г. Абазы, г. Саяногорска, г. Сорска, Боградского, Орджоникидзевского Таштыпского и Ширинского районов приняты нормативные правовые акты по внесению изменений и корректировке показателей и ожидаемых результатов муниципальных программ, проведены рабочие совещания по рассмотрению предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. В рамках прокурорского реагирования на предложения Палаты в адрес 7 глав администраций внесены представления по устранению выявленных нарушений и возбуждено 1 административное производство в отношении должностного лица органа местного самоуправления Орджоникидзевского района.

На выездных заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в Боградском, Бейском и Ширинском районах с участием глав сельских поселений рассмотрен вопрос по эффективности планирования и реализации муниципальных программ.

Не исполнены рекомендации Палаты органам исполнительной власти Республики Хакасия в части обеспечения программного и материально-технического межведомственного взаимодействия муниципальных образований и органов исполнительной власти Республики Хакасия и проведению систематического обучения работников муниципальных образований по вопросам разработки и реализации муниципальных программ.

Предложения по *разработке комплекса мероприятий по увеличению доходов бюджетов за счет мобилизации налогов и платежей на землях лечебно-оздоровительных местностей* исполнены практически в полном объеме. Государственным комитетом по туризму Республики Хакасия разработан проект постановления Президиума Правительства Республики Хакасия «О концепции развития туризма на период до 2020 года», Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия разработан План мероприятий по инвентаризации земельных участков и объектов капитального строительства, проведена инвентаризация

132 договоров аренды земельных участков, что позволит привлечь в местные бюджеты дополнительно 22 млн. рублей, проводится государственная кадастровая оценка земель. Осуществлены совместные мероприятия с Министерством финансов Республики Хакасия, Государственным комитетом по туризму Республики Хакасия, Управлением Росреестра по Республике Хакасия и прокуратурой Республики Хакасия по вопросам повышения эффективности использования объектов земельной собственности и недвижимого имущества на районном и региональном уровнях. Администрациями Ширинского района и 5 сельских поселений приняты меры нормативного и организационного характера в части осуществления земельного контроля, претензионно-исковой работы, инвентаризации земельных участков.

Не исполнены рекомендации органам местного самоуправления Ширинского района по разработке планов мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса и финансированию мероприятий по строительству, обустройству водных объектов муниципальной собственности.

По результатам аудита *в сфере закупок для государственных нужд в Министерстве образования и науки Республики Хакасия* исполнены практически в полном объеме предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о приведении в соответствие с законодательством внутренних нормативных документов, регулирующих вопросы контрактной службы, ведомственного контроля в сфере закупок, информационного обеспечения закупочного процесса и его планирования.

2. Направление контроля за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности отдельных вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства, строительства, дорожного хозяйства и социальной сферы

Проверками по данному направлению контроля охвачено 40 объектов, в том числе 28 органов местного самоуправления городского, районного и

поселенческого уровней, в адрес руководителей которых направлено 74 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков.

Объектами проверок представлены меры реального реагирования на 49 предложений Палаты, в стадии исполнения находятся 9 предложений. Не приняты меры реагирования преимущественно по причине несогласия с выводами Палаты и нецелесообразности принятия рекомендуемых мер по 16 предложениям.

По результатам *проверки использования бюджетных средств на возмещение недополученных доходов ресурсными организациями за услуги тепло-, водоснабжения* Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия исполнил рекомендации Палаты по установлению в Порядке предоставления субсидий показателей результативности их использования. Муниципальными образованиями г. Черногорск и Усть-Абаканский поссовет принимаются меры по созданию единой базы данных жилищного фонда и обеспечения контроля за обоснованностью данных о фактических объемах реализации коммунальных услуг.

Не исполнены Госкомтарифэнерго Республики Хакасия рекомендации о принятии мер по возврату в бюджет необоснованно полученной субсидии в сумме 3,1 млн. рублей ресурсной организацией г. Черногорска и внесению изменений в действующий порядок предоставления субсидий (планируется учесть предложения Палаты при формировании порядка на очередной финансовый год).

По *результатам проверки полноты бюджетного обеспечения и эффективности мер по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия* Региональным оператором приняты меры по реализации 7 предложений Палаты в части увеличения собираемости взносов на капитальный ремонт, усиления контроля за подготовкой актов выполненных работ, разработки механизма проверки исполнительной документации при приемке документов по

законченным работам, разработки Положения о порядке деятельности приемочной Комиссии и инструкций по контролю за качеством, сроками и финансированием работ по капитальному ремонту.

Органами местного самоуправления г. Абакана, г. Сорска, Богградского и Усть-Абаканского районов приняты частичные меры по увеличению объемов софинансирования капитального ремонта и оказанию содействия региональному оператору в организации капитального ремонта, инвентаризации муниципального жилищного фонда и информированности населения о сроках и порядке проведения капитального ремонта.

Находятся в стадии рассмотрения в Верховном Совете Республики Хакасия и Правительстве Республики Хакасия предложения Палаты по увеличению софинансирования капитального ремонта за счет республиканского бюджета, внесению изменений в Методику расчета общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления Республики Хакасия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия разрабатываются нормативные правовые акты, регулирующие порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции или сноса многоквартирных домов, не включенных в региональную программу капитального ремонта.

Не исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты по внесению изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.09.2014 № 473 по определению минимального размера фонда капремонта, формируемого собственниками на специальных счетах, принятию первоочередных мер капитального ремонта лифтового оборудования (в соответствии с протестом прокурора Республики Хакасия постановление признано утратившим силу, в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, регламентирующее данный порядок).

Рекомендации и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам *проверки формирования и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов* в части принятия нормативных правовых документов, регламентирующих дорожную деятельность, исполнены всеми проверяемыми сельскими поселениями в рамках принятия 25 правовых актов органов местного самоуправления. По результатам проверки бюджетам поселений Аскизского и Бейского районов дополнительно направлено 7,3 млн. рублей, Новоенисейским сельсоветом восстановлены в местном бюджете средства дорожного фонда, израсходованные не по целевому назначению (0,2 млн. рублей), Кирбинским сельсоветом выполнены работы по ямочному ремонту (0,2 млн. рублей). Привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица сельских поселений.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты *по проверке эффективности использования объектов энергоснабжения Коммунарковским сельсоветом Ширинского района* органом местного самоуправления приняты меры по предупреждению нарушений законодательства о закупках товаров, работ и услуг и бухгалтерского учета и отчетности, по своевременному заключению договоров на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства. Не приняты меры по выявлению фактов безучетного потребления электроэнергии, по осуществлению претензионной работы с неплательщиками и погашению просроченной кредиторской задолженности за потребляемую электроэнергию.

По результатам *проверки использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по зубопротезированию льготных категорий граждан* Министерством социальной защиты Республики Хакасия совместно с Верховным Советом Республики Хакасия разрабатывается проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия» в части предоставления мер социальной поддержки по зубопротезированию. После принятия данного закона

планируется внесение изменений в Положение о подготовке и условиях организации бесплатного зубопротезирования в части проведения экспертиз, приемки результатов работ и очередности, оценки эффективности мероприятий социальной поддержки. Территориальным управлением соцподдержки г. Абакана приняты меры по устранению выявленных недостатков, территориальными управлениями соцподдержки г. Черногорска и Усть-Абаканского района предложения Палаты оспорены в судебном порядке.

По результатам *анализа целевых показателей повышения заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных организаций Республики Хакасия* Министерством образования и науки Республики Хакасия не исполнены предложения Контрольно-счетной палаты о необходимости внесения изменений в методические рекомендации по переходу на новую систему оплаты труда, утвержденные постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.05.2011 № 288, и приведения его в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

3. Направление контроля за использованием бюджетных средств в сфере экологической безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций

По результатам *анализа системы государственного управления в сфере защиты населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций в целях исключения дублирования функций федеральных и региональных органов власти* Палатой подготовлено 8 предложений по оптимизации системы управления в данной сфере, реализация которых осуществлена путем внесения изменений в Закон Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» и подготовки проектов постановлений Правительства Республики Хакасия по внесению изменений в Положение о территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, внесению изменений в Перечень сил постоянной готовности территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия.

В стадии решения находятся вопросы о внесении изменений в Положение об Управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия в части подведомственных ему учреждений и организации работы по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций на муниципальном и межмуниципальном уровнях.

Акт проверки финансово-хозяйственной деятельности Управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Хакасия по вопросам, поставленным Следственным комитетом Российской Федерации в части полноты материально-технического обеспечения пожарных и спасательных сил Республики Хакасия направлен инициатору проверки, от которого не поступало разногласий по вопросам полноты и объективности исследуемых вопросов.

3. Содержание и результаты информационного, организационно-методического взаимодействия и обеспечительной деятельности

Вопросы взаимодействия и сотрудничества с органами государственной и муниципальной власти Республики Хакасия реализованы в рамках планирования контрольной и экспертно-аналитической работы, совместного обсуждения ее результатов, участия в работе совещательных органов, созданных законодательной и исполнительной властью Республики Хакасия, а также в процессе законотворческой деятельности по вопросам ведения Контрольно-счетной палаты.

Поручения и предложения Верховного Совета и Правительства Республики Хакасия вошли составной частью в годовой план работы контрольно-счетного органа, результаты проведенных на их основе

мероприятий рассмотрены на расширенных заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты с участием инициаторов проверок. Во исполнение рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия в практику работы Палаты введено проведение выездных заседаний Коллегии в сельских районах с участием глав поселений по проблемным вопросам эффективности планирования и исполнения местных бюджетов. Состоялись выездные расширенные заседания в Бейском, Усть-Абаканском и Ширинском районах, для глав поселений подготовлены методические рекомендации по планированию и исполнению муниципальных программ, формированию доходной части местных бюджетов и типовых нарушениях бюджетного законодательства, допускаемых на местных уровнях.

Законодательная инициатива Контрольно-счетной палаты реализована в форме подготовки и последующего принятия 3 законопроектов по вопросам применения норм административного законодательства органами государственного (муниципального) финансового контроля. Правительством Республики Хакасия учтены предложения Палаты при формировании Плана противодействия коррупции в Республике Хакасия на 2016-2017 годы, Плана работы Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия.

В течение года осуществлялось *постоянное взаимодействие с прокуратурой Республики Хакасия* в рамках обмена информацией о результатах контрольной и надзорной деятельности, поддержки мерами прокурорского реагирования выводов проведенных контрольных мероприятий. Предложения Палаты вошли составной частью в План совместных целевых мероприятий по пресечению коррупции межведомственной рабочей группы прокуратуры Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства внутренних дел по Республике Хакасия на 2016 год. Представители прокуратуры Республики Хакасия приняли участие в

заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и учебно-методических семинарах Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия.

В рамках *организационно-методического сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов* в Счетную палату и Совет направлены информационные материалы о практике взаимодействия контрольно-счетных органов Хакасии с сельскими поселениями по внешней проверке отчетов об исполнении местных бюджетов, анализ использования бюджетных средств на переселение граждан из аварийного и ветхого жилья и в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. В 2 выпусках научно-практического журнала «Вестник АККОР» опубликованы материалы, посвященные опыту работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Союзом муниципальных контрольно-счетных органов были одобрены предложения Контрольно-счетной палаты о мероприятиях для включения в План проведения в Российской Федерации «года внешнего муниципального финансового контроля».

По инициативе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в апреле 2016 года в г. Абакане проведено выездное заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов с участием аудитора Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко и руководителей региональных и муниципальных контрольно-счетных органов 4 федеральных округов, в рамках которого проведен «круглый стол» на тему «Методологические основы проведения объективной оценки рисков, связанных с использованием муниципальных ресурсов». Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях приняла участие в межрегиональных конференциях Совета контрольно-счетных органов и Союза муниципальных контрольно-счетных органов в г. Красноярске и в г. Симферополе. В течение года Палатой подготовлены нормативно-

методологические предложения для работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, практического использования Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по методической и организационно-правовой поддержке муниципальных контрольно-счетных органов.

По результатам работы за период 2006-2016 годов председатель и сотрудники Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия награждены Почетными грамотами и Благодарственными письмами Верховного Совета Республики Хакасия, Счетной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В течение 10 лет в Республике Хакасия осуществляет *деятельность Совет контрольно-счетных органов*, в состав которого кроме Контрольно-счетной палаты входят все контрольно-счетные органы городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия. В работе Совета контрольно-счетных органов принимают постоянное участие представители Верховного Совета Республики Хакасия, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия».

В течение 2016 года на заседаниях Совета и учебно-методических семинарах рассмотрено 13 вопросов, связанных с проведением аудита муниципальных закупок, оценкой рисков при реализации муниципальных программ, проведением экспертизы проектов местных бюджетов, полнотой исполнения полномочий контрольно-счетными органами муниципальных образований, а также по вопросам осуществления административного производства и другим проблемам, связанным с организацией контрольной деятельности и межведомственного взаимодействия.

В рамках оказания практической помощи на местах руководством Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия осуществлены выездные проверки состояния организации взаимодействия органов муниципального

финансового контроля и органов местного самоуправления городов и районов Республики Хакасия. Результаты рассмотрены на заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия. Проведен анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований за прошедший год и подведены итоги конкурсов «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» (Контрольно-счетная палата г. Саяногорска) и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия» (председатель Контрольно-ревизионной комиссии г. Сорска Абрамченко Л.В.), утвержден План мероприятий по проведению в 2017 году «года муниципального финансового контроля в Республике Хакасия».

В состав Союза муниципальных контрольно-счетных органов вошли 8 органов муниципального финансового контроля Республики Хакасия и в 2 раза увеличилось количество контрольно-счетных органов со статусом юридического лица (дополнительно МКСО г. Саяногорска и г. Сорска). За достигнутые результаты работы руководители отдельных контрольно-счетных органов муниципальных образований награждены Почетной грамотой и Благодарностями Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В целом муниципальными контрольно-счетными органами республики за 2016 год проведено 464 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 200 объектах, выявлено нарушений на общую сумму 377,3 млн. рублей. Общий объем устраненных финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности в муниципальных образованиях, в 4 раза превысил бюджетные затраты на содержание органов муниципального финансового контроля, что свидетельствует об эффективности и востребованности их работы.

4. Общие выводы, задачи и предложения на перспективу

В отчетном периоде в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исполнены поручения Верховного Совета Республики Хакасия и рекомендации Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Счетной палаты Российской Федерации, связанные с эффективностью управления бюджетными ресурсами и анализом факторов, влияющих на планирование и исполнение бюджетных обязательств в социально значимых сферах, подготовкой предложений по оптимизации бюджетных расходов, эффективности использования доходного потенциала. В органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными и незаконными бюджетными затратами и потенциальными доходными источниками республиканского бюджета и местных бюджетов, по пересмотру Порядков разработки и реализации государственных и муниципальных программ, отдельных нормативных документов регионального уровня в сфере социального обеспечения, образования и здравоохранения, в сфере жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Анализ полноты и результативности реагирования на выводы и рекомендации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за ряд последних лет свидетельствует об улучшении их практической реализации в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия и усилении предупредительного и профилактического значения деятельности Контрольно-счетной палаты, что оказало влияние, как на снижение общей финансовой составляющей выявленных нарушений, так и объемов допущенных неэффективных и нецелевых бюджетных затрат в 2016 году.

В соответствии с инициативой Президента Российской Федерации о приоритетных ключевых проектах, направленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере и сформированных на их основе

приоритетах контрольной и экспертно-аналитической деятельности для органов государственного и муниципального финансового контроля на 2017 год, основными задачами для Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на предстоящий период определены – контроль исполнения приоритетных проектов по направлениям «здравоохранение» и «образование», «жилищно-коммунальное хозяйство» и «городская среда», «безопасные и качественные дороги», «экология», «малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках поставленных задач комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планируемых на 2017 год, связан с вопросами эффективности бюджетной поддержки лекарственного обеспечения населения, доступности и качества медицинской помощи, социальных услуг в населенных пунктах, развития дорожного хозяйства и транспортной системы, жилищного строительства, охраны окружающей среды, развития малых форм хозяйствования на селе и предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства.

В условиях сложившихся бюджетных ограничений в сферу контрольной и экспертно-аналитической работы включены вопросы анализа состояния местных бюджетов и выработки предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов на местном уровне, анализа обоснованности и результативности государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг. При этом, особое внимание будет обращено:

- на обоснованность заявленной потребности в бюджетных ассигнованиях и их взаимосвязь с осуществляемыми мероприятиями и полученным на основе их реализации результатом;

- на своевременное и комплексное выявление рисков, возникающих при реализации программных мероприятий, оценку вероятности их наступления и степени влияния рисков на конечный результат, возможности

управления рисками и меры по минимизации рисков и преодолению их последствий;

- на концентрацию финансовых, административных и управленческих ресурсов для решения наиболее чувствительных для региональной экономики вопросов, повышения качества жизни населения;

- на качество администрирования доходов, являющихся источниками формирования бюджетной базы для финансового обеспечения приоритетных экономических и социальных направлений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях