

# Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия

## О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2016 году

Представляем шестой ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, подготовленный в соответствии со статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия».

В Докладе изложена характеристика состояния реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2016 году, анализ негативных ситуаций и событий, которые повлекли за собой нарушение прав, механизм действий Уполномоченного и его рекомендации по предупреждению и восстановлению нарушенных прав.

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

- письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;
- сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;
- информация, представленная органами территориальных структур федеральных органов исполнительной власти РФ, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления;
- устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных учреждений, в том числе мест содержания под стражей;
- научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участия в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;
- публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

В Докладе отражена основная тематика заявлений, с которыми граждане обращались к Уполномоченному, приведена статистика, качественные характеристики и сравнительный анализ содержания обращений, представлены наиболее характерные примеры жалоб, причины и условия, способствовавшие нарушению прав человека, приводится информация о мерах, принятых Уполномоченным для восстановления справедливости и результатах рассмотрения обращений.

Доклад Уполномоченного представляется в Верховный Совет Республики Хакасия, направляется Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, прокурору Республики Хакасия.

В электронном виде текст Доклада также направляется руководителям

организаций, с которыми Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, депутатам Верховного Совета Республики Хакасия, в министерства и комитеты Правительства Республики Хакасия, в муниципальные образования городов и районов Республики Хакасия, Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Полный текст Доклада размещается на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

### **Статистика, содержание и анализ обращений к Уполномоченному**

В 2016 году по сравнению с 2015 годом число жалоб к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия возросло на 9,7% и достигло 970 обращений. Это наибольшее ежегодное количество жалоб за 6 лет работы института Уполномоченного. В число жалоб вошли устные и письменные обращения от жителей Хакасии и других регионов РФ, от иностранных граждан, лиц без гражданства.

154 обращения были приняты на выездных приёмах в муниципальных образованиях.

### **Число обращений, поступивших к Уполномоченному в 2011-2016 гг.**

<b>Обращения</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Всего обращений	873	771	818	746	884	970
Число обращений на 1 тыс. чел. населения	1,6	1,4	1,5	1,3	1,6	1,8

Основными факторами увеличения обращений стали жалобы на нарушение права на социальные гарантии и меры социальной поддержки граждан (120 против 87-АППГ), прав в сфере здравоохранения (68 против 44-АППГ), жалобы на работу правоохранительных органов (122 против 70-АППГ) и исполнения наказаний (75 против 44-АППГ).

Наиболее болезненными для льготной категории граждан в прошедшем году стали несвоевременные выплаты – компенсации за жилищно-коммунальные услуги, которые для большинства льготников составляли около 10% от размера получаемых пенсий. Задержки таких выплат, иногда до четырёх месяцев, становилось причиной многочисленных обращений не только к Уполномоченному, но и в органы власти республики и в прокуратуру.

Не менее острыми были ситуации с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы, особенно в сельских поселениях. Если в ряде случаев вопрос было возможным решить, в том числе с привлечением надзорных органов и государственной инспекции по труду, то системное решение проблемы, и то не в полном объёме, стало возможным только в конце 2016 года после получения республикой финансовой помощи из федерального бюджета.

На 54% по сравнению с 2015 годом выросло число жалоб на нарушение прав граждан в сфере здравоохранения, прежде всего по вопросам оказания медицинской помощи и льготного лекарственного обеспечения. Большинство

таких обращений было получено от жителей столицы Хакасии.

В прошедшем году на 74% больше поступило обращений с жалобами на неправомерные действия (бездействие) правоохранительных органов – МВД и Следственного управления по Республике Хакасия, на производство следствия и дознания, по вопросам возбуждения уголовных дел.

Предметом рассмотрения Уполномоченным стали 75 жалоб (44-АППГ) по вопросам исполнения наказаний УФСИН России по Республике Хакасия, 18 из них – поступили из других регионов РФ.

Если в 2015 году на нарушение права на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений от жителей Хакасии поступило только одно обращение, то в прошедшем году их было уже девять, из них 4 – коллективные (жалобы на граждан, не соблюдающих правила содержания большого поголовья домашних животных в поселении).

### Численность жалоб на 1 000 человек населения (индекс социальной напряжённости) и динамика количества обращений

Муниципальное образование	2015		2016		Динамика удельного веса	Индекс социальной напряжённости 2015/2016 гг.
	кол- во	удельный вес, %	кол- во	удельный вес, %		
г. Абакан	448	50,6	514	53,0	+2,4	2,5/2,87
г. Абаза	18	2,0	12	1,2	-0,8	1,1/0,8
г. Саяногорск	84	9,5	64	6,6	-2,9	1,35/1,04
г. Сорск	11	1,2	11	1,1	-0,1	0,95/0,95
г. Черногорск	78	8,8	95	9,8	+1,0	1,0/1,24
Алтайский район	27	3,0	30	3,1	+0,1	1,0/1,15
Аскизский район	29	3,3	41	4,2	+1,9	0,74/1,06
Бейский район	15	1,7	14	1,4	-0,3	0,82/0,78
Боградский район	16	1,8	22	2,2	+0,4	1,1/1,48
Орджоникидзевский район	39	4,4	2	0,2	-4,2	3,3/0,17
Таштыпский район	12	1,3	8	0,8	-0,5	0,77/0,52
Усть-Абаканский район	44	5,0	62	6,4	+1,4	1,1/1,49
Ширинский район	21	2,4	22	2,2	-0,2	0,8/0,84
<b>Всего по МО Республики Хакасия</b>	<b>842*</b>		<b>897*</b>			<b>1,6/1,8</b>

\*- без учёта обращений, поступивших из других субъектов РФ в 2015 и 2016 годах соответственно.

В то же время, уменьшилось количество жалоб по вопросам выделения

земельных участков для строительства, фермерства, садоводства и огородничества и выселения и жилища. В 7 раз меньше поступило обращений по компенсации ущерба от стихийных бедствий и чрезвычайных происшествий, в 5 раз – по вопросам купли-продажи жилых домов.

Если в 2015 году от пенсионеров по вопросам назначения и пересмотра размеров пенсий, неполучения денежных средств из обанкротившихся негосударственных пенсионных фондов Уполномоченному поступило 30 жалоб, то в 2016 году их число снизилось на 43%.

На том же уровне – 11 жалоб, - осталось число обращений по вопросам военной службы по призыву.

83 обращения (- 32,5% АППГ) обратилось граждан по вопросам судебной защиты прав и свобод человека, обжалования судебных решений, порядка рассмотрения дел в суде и деятельности судебных приставов, возмещения вреда и взыскания алиментов.

На 20% больше к Уполномоченному поступило обращений, не связанных с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц органов власти и органов местного самоуправления – по урегулированию межличностных отношений, консультаций в виде бесплатной юридической помощи по гражданско-правовым вопросам.

#### Распределение жалоб на действия (бездействие) органов власти

Органы власти	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
Федеральные	272	36	435	49	382	39
Республиканские	194	26	95	11	349	36
Муниципальные	98	13	153	17	118	12
Иные обращения	182	25	201	23	121	13
<b>ВСЕГО</b>	<b>746</b>	<b>100</b>	<b>884</b>	<b>100</b>	<b>970</b>	<b>100</b>

Значительное увеличение числа жалоб и обращений на действия (бездействие) со стороны региональных органов власти в 2016 году обусловлен сложной экономической обстановкой в Хакасии, нехваткой денежных средств на выплату компенсаций льготным категориям граждан, на приобретение и получение льготных лекарств, несвоевременное финансирование муниципальных образований, не выполнявших по этой причине ряд своих социальных обязательств.

В то же время следует отметить определённую условность в определении субъектов таких жалоб, тем более, когда заявитель в одном разноплановом обращении к Уполномоченному нередко жалуется сразу на несколько органов власти.

Некоторые обращения граждан, касающиеся неправомерных действий коммерческих организаций, нарушающих права неопределённого числа жителей Хакасии, стали предметом обращения Уполномоченного в прокуратуру Республики Хакасия.

Так, в октябре к Уполномоченному поступили обращения от жителей республики с жалобами на действия Хакасского муниципального банка (далее – ХМБ), который взимал с граждан дополнительную комиссию за каждую квитанцию при уплате налогов в бюджет Российской Федерации. Аналогичного содержания информация о действиях ХМБ была размещена в СМИ.

В ходе проверки информация подтвердилась. Действительно за каждую выписанную квитанцию взималась так называемая плата за обслуживание в размере 40 рублей вне зависимости от суммы налога, уплачиваемого гражданином. Позиция руководства ХМБ, направленная на получение дополнительных дивидендов, нарушала права граждан при осуществлении ими конституционной обязанности уплаты налогов и сборов. В нарушение ст. 60 Налогового Кодекса РФ, налогоплательщики, кроме основного платежа, по требованию банка вынуждены были вносить дополнительные суммы, что вело к усилению социальной напряжённости в республике, в первую очередь среди самой дисциплинированной категории – пенсионеров, которые составляют около трети взрослого населения Хакасии, а также среди других малоимущих граждан, оплачивающих налоги.

Отделения других банков, действующих на территории Хакасии, Закон не нарушали.

По итогам прокурорской проверки в отношении руководства ХМБ было возбуждено административное производство по ч. 2 ст. 14.8 КоАП РФ и внесено предписание.

С разъяснением порядка получения компенсаций Уполномоченный выступил в СМИ.

Традиционно самое большое число обращений – 53% по всем категориям, поступило из г. Абакана. В этом же муниципальном образовании наибольшая динамика удельного веса обращений – 2,4% и численность жалоб на 1 000 человек населения (индекс социальной напряжённости), который составил 2,87 (2,5-АППГ).

В г. Черногорске на 22% больше, чем в 2015 году поступило жалоб на невыплату заработной платы, несоблюдение социальных гарантий, не осуществление мер социальной поддержки, на нарушения прав в жилищно-коммунальной сфере. Кроме г. Абакана – из г. Черногорска поступило жалоб на работу правоохранительных органов и правосудия больше, чем из других муниципальных образований.

Если в 2015 году среди сельских районов наибольшая динамика удельного веса числа обращений граждан (4,4% от общего числа обращений) отмечалась в Орджоникидзевском районе, в котором было и самое высокое число жалоб на тысячу человек населения (3,3), то в прошедшем 2016 году к Уполномоченному от жителей этого района поступило только 2 обращения (39-АППГ).

Снизилось, по сравнению с прошлым годом, число обращений из Таштыпского и Бейского районов.

В 2016 году среди сельских районов по числу поступивших обращений лидирует Усть-Абаканский район (+41%) – жалобы на работу правоохранительных органов, нарушение права на труд и социальные гарантии населения, неисполнение судебных решений, медицинское обеспечение и другие. В этом же районе отмечается и самый высокий на селе индекс социальной напряжённости 1,49. Далее идёт Боградский район с индексом 1,48 с жалобами на невыплату социальных пособий и заработной платы, на работу правоохранительных органов и правосудие.

**Результаты рассмотрения письменных обращений  
Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2016 году**

Результат рассмотрения обращений	Количество обращений	%
Вопрос решён положительно через обращение Уполномоченного в надзорные органы, органы государственной власти или ОМСУ	76	24,4
Вопрос решён положительно через рассмотрение гражданского дела заявителя в суде с участием бесплатного адвоката, или согласно запросу дана письменная юридическая консультация	172	55,3
Нарушений прав заявителей не установлено	53	17,0
Обращение отозвано заявителем	3	1,0
Рассмотрено в порядке п. 1 ст. 11 ФЗ-59 (анонимные – без ответа заявителю)	2	0,6
Заявление направлено по территориальности в другой субъект РФ	5	1,7
<b>Всего</b>	<b>311</b>	<b>100</b>

Подробная статистика и анализ ситуации по каждому направлению приведены в отдельных разделах Доклада.

**Выполнение рекомендаций Верховного Совета Республики Хакасия,  
принятых по Докладу Уполномоченного в 2016 году**

25.02.2016 года Верховный Совет Республики Хакасия принял Постановление о Докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод в Республике Хакасия в 2015 году.

В своём Постановлении Верховный Совет Республики Хакасия рекомендовал Правительству и Верховному Совету Республики Хакасия, Уполномоченному, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления выполнить мероприятия, направленные на решение проблемных вопросов, отмеченных в Докладе Уполномоченным, стабилизацию социально-экономической обстановки в республике, восстановление нарушенных прав граждан.

**Правительство Республики Хакасия:**

*Об обеспечении контроля за соблюдением социальных гарантий и мер социальной поддержки льготным категориям граждан, выплатой пособий и компенсаций*

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 г № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на трудовую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения», Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия приняты решения о предоставлении мер социальной поддержки 962 гражданам.

В Республике Хакасия меры социальной поддержки гражданам предоставлялись в форме компенсационных выплат по оплате жилья и коммунальных услуг, обеспечению топливом, за пользование телефоном, в натуральном выражении – по лекарственному обеспечению, зубопротезированию, проезду на транспорте.

На реализацию Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» в 2016 году было направлено 678 590 тыс. рублей (2015 г. - 645,0 млн. рублей).

Осуществлялось финансирование на реализацию Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг для федеральных льготников.

Число лиц, награждённых знаками «Почётный донор СССР» и «Почётный донор России» и имеющих право на ежегодную денежную выплату, на 01.01.2017 года составляет 1882 человек (на 01.01.2016 г. - 1855 чел.). Данным гражданам за 2016 год произведены выплаты на сумму 23,56 млн. рублей, в 2015 г. – 22,9 млн. рублей из средств федерального бюджета.

18 инвалидам и участникам Великой Отечественной войны произведена выплата компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования владельцев транспортных средств.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» за 2015 год подготовлены и направлены в Федеральную службу по труду и занятости реестры на выплату за счёт средств федерального бюджета 352 гражданам денежных компенсаций на сумму 27,9 млн. рублей.

Вместе с тем, в течение 2016 года своевременно и в полном объёме до 01.01.2017 г. компенсационные выплаты льготным категориям граждан – ветеранам труда Республики Хакасия и лиц, к ним приравненных, направить не удалось. Количество обращений к Уполномоченному с жалобами на неисполнения обязательств Правительства о социальных гарантиях и мерах социальной поддержки населения, увеличилось на 40 процентов (120 против 87-АППГ).

***О контроле по вопросам законности увольнения, выплаты заработной платы в организациях всех форм собственности, в том числе разрешения ситуации с «серыми» зарплатами в Республике Хакасия***

По информации Государственной инспекции труда Республики Хакасия:

В 2016 году государственными инспекторами труда было проверено 643 хозяйствующих субъекта в 2015 году – 548, что составило 2,3 % от общего числа зарегистрированных в установленном порядке в Республике Хакасия хозяйствующих субъектов. В течение года в отношении юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей проведено 964 проверки (в 2015 г. – 631).

В ходе проведённых в 2016 году всех проверок государственными инспекторами труда было выявлено 2848 нарушений трудовых прав работников (в 2015 г. – 3065), в том числе связанных с охраной труда.

Было проведено 926 внеплановых проверок, что на 78 % (407 проверок) превысило показатель 2015 г. Рост внеплановых проверок связан с повышением активности граждан в защите своих прав.

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях оптовой и розничной торговли – 34%; обрабатывающих производствах – 13%; строительства – 8%; добычи полезных ископаемых – 4%. Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2016 году составил 90 %.

В течение 2016 г. выявлено 132 работника, работающих без оформления трудовых отношений, с 69 работниками по требованию госинспекторов труда заключены трудовые договора. Всего в республике в результате работы Межведомственных рабочих групп легализовано 13377 работников. Выплачено в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов на сумму 14,7 млн. рублей (за 9 месяцев).

За 2016 г. выдано более 270 предписаний по устранению нарушений, связанных с оплатой труда. В течение всего 2016 г. наиболее остро стоял вопрос о несвоевременности выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, в особенности учреждений Аскизского и Богградского районов Республики Хакасия.

Органами прокуратуры было установлено 5416 нарушений законов, посягающих на трудовые права граждан, по которым приняты меры прокурорского реагирования. В истекшем году прокурорами в области оплаты труда внесено 267 представлений об устранении нарушений закона, объявлено 108 предостережений, в интересах работников в суды направлено 3226 заявлений о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму свыше 66 млн. рублей.

Всего в 2016 году в результате принятых мер прокурорского реагирования погашено долгов по оплате труда на сумму свыше 100 млн. рублей.

Задолженность по заработной плате в бюджетных учреждениях сложилась вследствие недофинансирования бюджетных организаций по причине отсутствия достаточного объёма средств доходной части в бюджетах муниципальных образований. В декабре 2016 г. Правительством Республики Хакасия в адрес муниципальных образований республики выделено дополнительное финансирование на сбалансирование местных бюджетов и ликвидацию имеющихся задолженностей по заработной плате и социальным выплатам, что позволило погасить задолженность по заработной плате.

### ***О рассмотрении вопроса о создании центра адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы***

В рамках заключённого Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии УФСИН России по Республике Хакасия и ГУФСИН России по Красноярскому краю, до 2013 года такие лица направлялись в Минусинский филиал КГБУ «Красноярский краевой Центр социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы». В дальнейшем администрация Центра отказалась оказывать данную услугу без оплаты. Совещания, проведённые в 2014-2015 гг., не



определили возможности организации Центра на территории Хакасии из-за отсутствия финансирования. Обращения Уполномоченного в ФСИН России по данному вопросу положительных результатов не дали.

При отсутствии Центра в Хакасии, помощь в адаптации бывших осуждённых в 2016 году, кроме помощи со стороны учреждений УФСИН России по Республике Хакасия, оказывалась Министерством труда и социального развития республики.

Так, в ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов» на полном государственном обеспечении на 01.01.2017 года проживали 97 человек из числа лиц без определённого места жительства и 12 человек, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, при отсутствии медицинских противопоказаний направлялись на временное проживание в ГБУ РХ «Социальная гостиница». На 01.01.2017 года в учреждении проживали 25 человек, освободившихся из мест лишения свободы, 1 человек, осуждённый без лишения свободы, и 3 человека, осуждённых ранее.

За 2016 год в государственные казённые учреждения Республики Хакасия – управления социальной поддержки населения городов и районов обратились 615 человек, из них 462 человека из числа лиц без определённого места жительства, 108 человек, освободившихся из мест лишения свободы, и 45 человек, осуждённых без лишения свободы.

В период низких температур в городе Абакане ежедневно свыше 80 человек из числа лиц без определённого места жительства, в том числе лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, обеспечивались горячим питанием, тёплой одеждой и обувью.

### **Верховный Совет Республики Хакасия:**

***О рассмотрении вопроса оказания содействия УФСИН России по Республике Хакасия в трудоустройстве осуждённых, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, а также о возможности участия малого и среднего бизнеса республики в создании рабочих мест на территориях исправительных учреждений***

21.07.2016 в Правительстве Республики Хакасия состоялось рабочее совещание по решению проблемных вопросов, связанных с трудоустройством лиц, осуждённых к исправительным работам. В совещании участвовали руководство и начальники подразделений УФСИН России по Республике Хакасия, руководители профильных комитетов Правительства республики, главы муниципальных образований.

Актуальность рассмотренного вопроса связана с увеличением до 80% приговоров суда с указанным видом наказания. В то же время, в муниципальных образованиях отсутствуют в достаточном количестве рабочие места для трудоустройства осуждённых к исправительным работам. Имеются проблемы социального характера, связанные с утратой осуждёнными документов, необходимых для трудоустройства, а также имеющиеся медицинские заключения, связанные с ограничением в трудоустройстве по состоянию здоровья.

По итогам совещания, приняты рекомендации для правоохранительных органов, органов местного самоуправления, прокуратуры, территориальных отделов центра занятости населения, руководителей организаций, включённых в перечень предприятий для отбывания наказания в виде исправительных работ.

### ***Об усилении административной ответственности за незаконную перепланировку жилых помещений в многоквартирных жилых домах***

Из мониторинга судебной практики в субъектах РФ установлено, что в настоящее время российским законодательством предусмотрен ряд мер для защиты прав жителей многоквартирного дома от недобросовестных соседей.

Так, в случае действий собственника по порче помещения: разрушение инженерных сетей и оборудования, самовольная перепланировка и переустройство, создающие угрозу жилому дому, нарушение санитарных правил содержания жилых помещений, за эти деяния нарушитель может быть подвергнут административному штрафу по ст. 7.21 КоАП РФ в сумме от 2000 до 2500 рублей.

В прошедшем году в Государственной Думе ФС РФ уже обсуждался вопрос о возможном изменении, в том числе увеличении, размера административного штрафа по данной статье КоАП РФ, однако законодательно размер штрафа остался прежним – в редакции Федерального закона от 22.06.2007 № 116-ФЗ. Изменения, внесённые Федеральным законом в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 28 декабря 2016 года № 510-ФЗ, размера административного штрафа в указанной статье, не коснулись, он остался прежним.

### **О выполнении рекомендаций Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия:**

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84-ЗРХ «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия», установлено, что положения статьи 6 указанного Закона применить на практике в течение года в полном объёме не представлялось возможным.

Лицам, которым присвоено звание "Ветеран труда Республики Хакасия", и приравненных к ним лицам, положенные льготы выплачивались с задержкой более трёх месяцев. Компенсационные выплаты за телефон – не выплачивались около года. До 01.01.2017 задолженности по льготам полностью не погашены.

В соответствии пп. 3 ч. 2 Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 25.02.2016 № 969-26 – о рекомендациях по Докладу Уполномоченного, 19.04.2016 Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия обратился в Правительство Республики Хакасия, УФМС по Республике Хакасия, Государственную инспекцию труда по Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, УФССП России по Республике Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство труда и социального развития Республики Хакасия, Министерство внутренних дел по Республике Хакасия и Главам муниципальных образований с предложениями о разработке мер по совершенствованию деятельности этих организаций по соблюдению прав граждан, в свете выполнения указанного Постановления Верховного Совета Республики Хакасия.

24.12.2016 года Уполномоченный направил письма в органы исполнительной власти Республики Хакасия, структурные подразделения федеральных органов власти, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия с просьбой о предоставлении информации о выполнении Постановления Верховного Совета Республики Хакасия по Докладу-2015. Подробная информация о реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Республики Хакасия в 2016 году полученная из этих организаций,

изложена в соответствующих разделах настоящего Доклада.

### **Управление по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия:**

*О принятых мерах по выдаче (замене) паспорта гражданина Российской Федерации в целях реализации конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия, участвовать в референдумах.*

В целях реализации конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления Республики Хакасия, а также участвовать в референдумах, Управлением по вопросам миграции МВД осуществляется предоставление государственных услуг, в том числе по оформлению и выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

В 2016 году оформлено 25701 паспорт гражданина Российской Федерации, из них гражданам по достижении 14-летнего возраста – 441, в связи с приобретением гражданства – 404, с достижением 20-летнего возраста – 4687, с достижением 45-летнего возраста – 6763.

В течение года 16 граждан, зарегистрированных по месту жительства в Хакасии, заменили паспорт гражданина СССР, образца 1974 года, на паспорт гражданина Российской Федерации.

Фактов незаконной выдачи и нарушений срока оформления паспортов не допущено.

### **Министерство внутренних дел по Республике Хакасия:**

*Осуществление контроля за законностью возбуждения или отказа в возбуждении уголовных дел. Контроль за качеством, объективностью и сроками расследования уголовных дел органами следствия и дознания подразделений МВД*

По информации, полученной из МВД по Республике Хакасия, в 2016 году в органы внутренних дел республики поступило 126727 (-16%) заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и иных происшествиях. По 10389 (-17%) рассмотренным сообщениям принято решение о возбуждении уголовного дела, по 14124 (АППГ-14124) о возбуждении дела об административном правонарушении.

Реализован комплекс мероприятий по соблюдению законности при приёме, регистрации, разрешении и учёте правонарушений и преступлений. Увеличилось на 38,3% количество проведённых проверок учётно-регистрационной дисциплины (675). Проведено два этапа оперативно-профилактического мероприятия «Законность».

Усиление ведомственного контроля обусловило снижение в 5 раз (с 37 до 7) фактов укрытия от регистрации сообщений о происшествиях. Количество необоснованно списанных материалов доследственной проверки сократилось в 2 раза. Не допущено отказов в принятии сотрудниками органов внутренних дел заявлений граждан о преступлениях.

Приняты меры по повышению качества предварительного расследования. В органах дознания число уголовных дел, расследованных с превышением

установленного УПК РФ срока, снижено на 12,3%, в следственных подразделениях на 9,1%.

В результате принятых в 2016 году мер удалось сохранить контроль над криминальной ситуацией и обеспечить реализацию конституционных прав граждан в Республике Хакасия.

#### **Министерство труда и социального развития Республики Хакасия:**

*О мероприятиях для решения вопроса оказания помощи инвалидам-колясочникам, проживающих в многоквартирных жилых домах, в части обустройства беспрепятственного доступа в жилые помещения*

С учётом рекомендаций, указанных в Постановлении Верховного Совета Республики Хакасия от 25.02.2016 г. № 969-26, в части касающейся деятельности Министерства по решению вопроса оказания помощи инвалидам-колясочникам, проживающим в многоквартирных домах, по обустройству беспрепятственного доступа в жилые помещения, Министерство проинформировало:

в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасии № 579 от 28.11.2016 год «О реализации в Республике Хакасия постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов», органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия внесены конкретные рекомендации.

В течение 2017 года работа по оказанию помощи инвалидам-колясочникам, проживающим в многоквартирных домах, по обустройству беспрепятственного доступа в жилые помещения будет продолжена совместно с администрациями городских округов и муниципальных районов республики.

Уполномоченный полагает целесообразным рассмотреть возможность изготовления удобных подъездных путей к многоквартирным жилым домам в перечне мероприятий при проведении капитального ремонта таких домов.

#### **Министерство образования и науки Республики Хакасия:**

*О создании рабочей группы для решения вопроса использования администрациями муниципальных образований Республики Хакасия свободного муниципального жилого фонда, ремонта жилых помещений из муниципального жилого фонда и дальнейшей передаче их детям-сиротам*

Приказом Министерства от 11.04.2016 № 100-592 для этих целей указанная рабочая группа создана.

В настоящее время Министерством проводится анализ неиспользуемых жилых помещений, предоставленных детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого фонда. Органами местного самоуправления будут выполнены и в первом квартале 2017 года представлены в Министерство расчёты потребности в финансовых средствах для проведения ремонта данных жилых помещений за счёт средств местных бюджетов. В дальнейшем совместно с уполномоченными органами муниципальных образований будет рассмотрена возможность использования пустующих жилых помещений для передачи детям-сиротам.

## Реализация права на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

### Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

К Уполномоченному по правам человека продолжают поступать обращения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по вопросу реализации их права на предоставление жилых помещений.

По состоянию на 31.12.2016 года на получение жилья в республике претендуют 3960 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из которых у 1923 человек право на получение жилого помещения фактически наступило, но не реализовано. 683 человека данной категории имеют на руках вступившие в силу судебные решения о предоставлении им жилья.

В 2016 году на финансирование мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями было выделено 318206 тыс. рублей, из которых 101252 составили средства федерального бюджета и 216954 – средства республиканского бюджета. Это наибольшая сумма, которая ежегодно выделялась для строительства жилья детям-сиротам в Республике Хакасия.

Всего в 2016 году новоселье в республике отметили 305 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (в 2015 г. - 157, 2014 г. - 175 человек).

Однако, несмотря на значительные средства, выделяемые на выполнение социальных обязательств перед детьми-сиротами, этих средств не достаточно для обеспечения всех нуждающихся сирот республики жилыми помещениями, проблема обеспечения детей-сирот жильём решается крайне медленно.

Потребность муниципальных образований в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот составляет 1 млрд. 789 млн. рублей, что в несколько раз превышает сумму, предусмотренную на эти цели на три предстоящих финансовых года.

Без достаточного финансирования и отсутствия необходимого количества жилых помещений специализированного жилищного фонда, проблема своевременного обеспечения жильём детей-сирот остаётся нерешённой.

В целях исполнения судебных решений в интересах детей-сирот, определённая работа в данном направлении проводится Управлением Федеральной службы судебных приставов Республики Хакасия.

Основной проблемой при исполнении данной категории исполнительных производств, препятствующей реальному их исполнению в установленные законом сроки, является неплатёжеспособность должников. В администрациях отсутствует свободный муниципальный жилой фонд, а также денежные средства, необходимые для приобретения жилья.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступают обращения и так называемых «возрастных сирот» о необходимости их постановки на учёт детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

*Так, с данным вопросом к Уполномоченному обратился гр. Ф., - оставшийся в детстве без попечения родителей, которому на момент обращения исполнилось 36 лет. Такие обращения не являются редкостью.*

Более половины из них поступают от лиц, содержащихся в исправительных

учреждениях, особенно от категории граждан, которые с подросткового возраста, неоднократно отбывают наказание в местах лишения свободы и только в зрелом возрасте понявших, что после освобождения идти некуда.

### **О качестве предоставляемых жилищно-коммунальных услуг**

За прошедший 2016 год в адрес Уполномоченного поступило 37 обращений по вопросам работы управляющих организаций, товариществ собственников жилья и иных форм управления собственностью, а также по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Особое внимание было уделено решению проблемы неудовлетворительного теплоснабжения многоквартирного жилого дома, с которой в начале отопительного периода 2016-2017 гг. к Уполномоченному обратились граждане города Черногорска.

*Администрация города Черногорска и руководство ХакТЭКа, к сожалению, совместно не приняли исчерпывающих мер по соблюдению прав жителей города на получение тепла в отопительный период.*

*Так, по имеющейся информации, с 19 по 22 ноября 2016 года из-за нехватки угля на 20% были снижены нормативные параметры температуры горячей воды на вводе в жилые дома и социальные объекты: школы, детские сады, медицинские учреждения и другие. Только повышение температуры наружного воздуха позволило несколько стабилизировать обстановку и на 2-3 градуса сделать теплее воду в батареях помещений в зданиях города Черногорска.*

*Критическая обстановка по теплу в г. Черногорска стала объектом информационных сообщений в региональных и федеральных СМИ.*

*Для решения вопросов подачи тепла многоквартирные жилые дома Уполномоченный обратился к Главе г. Черногорска Белоногову В.В., прокурору г. Черногорска Стрельцову Р.В., заместителю Главы Республики Хакасия Попову Н.И. и и.о. руководителя Следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия Павину В.А.*

*Запас угля на котельных был создан. По сообщению Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия, которая 28.11.2016 провела проверку температуры воздуха в жилых помещениях, параметры и нормативы теплоснабжения в помещениях многоквартирных домов выдерживаются и составляют от 21 до 25 градусов тепла, что соответствует существующим нормам.*

В дальнейшем жалобы на недостаточное теплоснабжение и отсутствие угля в городе угольщиком к Уполномоченному не поступали.

### **Предоставление земельных участков льготным категориям граждан**

На территории Республики Хакасия с 2012 года Правительством Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления ведётся работа по обеспечению льготных категорий граждан земельными участками.

По информации, предоставленной муниципальными образованиями Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2017 года общее количество граждан, обеспеченных земельными участками в 2016 году, составляет 1862 человека. На

учёте в целях бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства состоит 7381 человек, из них:

№ п/п	Категория граждан	Количество человек, получивших земельные участки в 2016 г.	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельного участка
1	Граждане, имеющие прав на получение земельного участка в соответствии с федеральными законами	52	159
2	Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	708	492
3	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи	369	3138
4	Семьи, имеющие детей-инвалидов	114	483
5	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты	100	284
6	Ветераны боевых действий	281	1228
7	Многодетные семьи	238	1597
	<b>ИТОГО</b>	<b>1862</b>	<b>7381</b>

Всего, по информации муниципальных образований, в 2016 году на условиях договора аренды для индивидуального жилищного строительства гражданам, не относящимся к льготным категориям, было представлено 376 земельных участков, путём проведения торгов для индивидуального жилищного строительства представлено 109 земельных участков.

Первоначальным и приоритетным этапом обустройства земельных участков являются обеспечение их электроснабжением и дорожной сетью, что позволяет гражданам приступить к началу строительных работ. Последующий этап направлен на обеспечение участков водоснабжением (в том числе централизованным), в перспективе – теплоснабжением.

### **Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи**

Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека свидетельствуют о том, что основная проблема, с которой сталкиваются граждане при обращении за медицинской помощью в учреждения здравоохранения – невозможность её получения в необходимом объёме и бесплатно.

Из года в год в докладах Уполномоченного и в ежедневной работе имеют место быть себе они и те же вопросы: почему граждане, имеющие право на бесплатное получение лекарств не могут их получить? Почему вместо качественных препаратов они получают дженерики или отечественные аналоги? Почему жители Хакасии, заслужившие и получившие это право, ходят по кабинетам как нищие с сумой, пытаясь спасти свою жизнь или жизнь своих

близких?

*Немало примеров, когда вместо того, чтобы человек получил нужный препарат, он проходит множество инстанций. Такое хождение по кабинетам, безусловно, утомит не то что больного, но и любого здорового человека, тем более, когда нет уверенности, что оформив всё надлежащим образом можно рассчитывать на получение необходимого лекарства.*

*Заявительница из Алтайского района обратилась с проблемой в получении льготного лекарства для малолетнего сына-инвалида. Назначенный врачом-неврологом препарат в существующий перечень льготных лекарств не входил, имелся только в розничной продаже. Малообеспеченная семья позволить себе приобрести его самостоятельно возможности не имела. Потребовалось неоднократное напоминание со стороны Уполномоченного Министерству здравоохранения, чтобы ребёнок получил нужный ему препарат.*

Федеральный закон № 44-ФЗ, регулирующий отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг работает, в таких случаях, как будто во вред гражданам. Медицинские организации закупают лекарства по международному непатентованному наименованию.

Требования непритязательные – формула препарата и его минимальная цена. Компания, которая конкурс выигрывает, требования выдерживает. А то, что закупленное лекарство имеет ещё обширные побочные действия, в расчёт как бы не принимается.

В конце 2016 года правоохранные органы республики распространили сообщение о задержании в Хакасии группы чиновников и других лиц, которые, по версии следствия, «закупили по ценам, значительно превышающим среднерыночную стоимость, медицинское оборудование, лекарственные препараты и расходные материалы для нужд бюджетных учреждений здравоохранения Республики Хакасия». Получается парадоксальный вывод, что 44-ФЗ, принятый для обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, способствовал как раз таким значительным злоупотреблениям. И это в то время, когда объём финансовых средств, предусмотренный в республиканском бюджете на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, был и так недостаточен для удовлетворения потребностей пациентов в полном объёме.

*В 2016 году на 54% по сравнению с АППГ выросло число жалоб Уполномоченному на нарушение прав граждан в сфере здравоохранения, прежде всего по вопросам оказания медицинской помощи и льготного лекарственного обеспечения.*

В расчёте на одного льготника объём финансирования в 2016 году сократился на 9%. В такой ситуации любые объяснения гражданам, имеющим льготы, но не имеющим возможности получить требующиеся лекарственные препараты, выглядят, по меньшей мере, отговоркой.

*В связи с увеличением количества льготной категории граждан, необеспеченных требуемыми лекарствами, прокуратура республики в декабре 2016 г., провела проверку. Проверкой установлено, что на 23.12.2016 в ГБУ РХ «Ресфармация» на отложенном спросе в точках отпуска по территории Республики Хакасия находится 7049 необеспеченных лекарствами рецептов по региональной льготе, что существенно нарушает права значительного*



*количества граждан на получение установленных законом льгот и ставит под угрозу их жизнь и здоровье.*

*Также выявлено, что Министерством здравоохранения Республики Хакасия утверждён план-график закупок на 2016 г., на основании которого организовывался закупочный процесс, но формирование начальной максимальной цены контракта осуществлялось по завышенным ценам, в ряде случаев не соответствующих реестру жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Только по подсчёту прокуратуры республики, сумма завышения начальной максимальной цены контракта составила более 1,9 млн. руб.*

Приоритетным при реализации программы льготного лекарственного обеспечения является обеспечение пациентов, страдающих тяжёлыми хроническими заболеваниями, требующих дорогостоящего лечения (онкология, сахарный диабет, бронхиальная астма).

На территории Республики Хакасия проживает около 55 человек, которым требуется лечение высокочувствительными лекарственными препаратами. В 2016 году на закупку препаратов для лечения орфанных (редких) заболеваний потребовалось 72 247 тыс. рублей.

*Учитывая, что лечение орфанных заболеваний является чрезвычайно дорогостоящим, а его финансирование весьма затруднительным, считаем, что жизнь и здоровье граждан не должны и не могут зависеть от финансовых условий бюджетов регионов Российской Федерации. Вследствие этого, предлагаем включить вопросы лечения орфанных заболеваний в число тех, которые Российская Федерация передаёт регионам вместе с предоставлением им необходимых субвенций из федерального бюджета, внося соответствующие изменения в статьи 15, 16 и 83 Федерального закона № 323-ФЗ.*

В противотуберкулёзном диспансере вызывает беспокойство и непонимание отношение к лечению самих больных: не редки случаи самовольного ухода из стационара и территории диспансера в дневное и в ночное время. Факты, зафиксированные в истории болезни как нарушение порядка пребывания и поведения в стационаре, вызывают опасение не только за здоровье пациентов, но и за здоровье людей, с которыми они общаются за пределами диспансера.

*Установлено, что во время вечерней прогулки, которое совпадает с окончанием рабочего дня, больные беспрепятственно выходят из диспансера, посещают места общего пользования, делают покупки в ближайшем супермаркете, куда после работы спешат за покупками родители, забравшие из детского сада своих детей, больные передвигаются по городу в общественном транспорте. Это при том, что в отделение, где они проходят лечение, можно заходить только в специальных защитных халатах и масках.*

*Учитывая, что туберкулёз передаётся не только воздушно-капельным, но и бытовым путём заразиться можно везде, где бывают больные, полагаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Хакасия провести в данном лечебном учреждении контрольно-режимные мероприятия, способствующие минимизации риска заражения здоровых людей.*

Во втором полугодии 2016 г. прокуратурой республики проведена проверка соблюдения Министерством здравоохранения Республики Хакасия законодательства о предоставлении гражданам государственной социальной помощи, в ходе которой в деятельности Министерства выявлены неединичные

нарушения законодательства о лекарственном обеспечении граждан по системе отложенного спроса. Это при том, что число граждан, имеющих льготы на получение лекарственных препаратов, растёт.

Согласно части 3 статьи 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения с заменой на денежную выплату, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.

В связи с чем, сложилась ситуация, когда гражданин, имеющий право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и отказавшийся от их получения в пользу ежемесячных денежных выплат, получает лекарственные препараты за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации *(то есть, гражданин за счёт федерального бюджета получил денежную выплату взамен лекарственных средств и, одновременно, за счёт средств субъекта РФ, получил бесплатно лекарственный препарат)*.

Рост числа граждан, отказавшихся от «федеральной льготы» в пользу получения ежемесячной денежной выплаты, и обратившихся за получением лекарственных препаратов по «региональной льготе» увеличивает нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

На начало 2016 года в Республике Хакасия зарегистрировано 37874 федеральных льготника, из них 26853 гражданина отказались от получения льготных лекарственных препаратов в пользу денежных выплат, из которых 2871 *федеральный льготник обратились за получением лекарственных препаратов по «региональной» льготе*, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на них составили 20 103 тыс. рублей.

Вызывает недоумение решение отдельных граждан, имеющих тяжёлые заболевания, требующие дорогостоящего лечения, отказаться от федеральной льготы в пользу монетизации. При получении компенсации менее одной тысячи рублей в месяц, их затраты на лекарственные препараты не только в разы, а, зачастую, и в десятки раз больше. Но обеспечение по федеральной льготе проходит практически без задержек и в полном объёме, а за получение лекарств по региональной льготе приходится выстаивать очереди, причём без особой надежды на положительный результат.

С целью снижения нагрузки на бюджет Республики Хакасия, полагаем, по примеру других регионов, необходимо рассмотреть исключение категории лиц, имеющих право на бесплатные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения сразу по двум основаниям, оставив возможность получения только по одной льготе.

### **Реализация вопросов лечения онкологических заболеваний**

В настоящее время сформировалась устойчивая тенденция роста заболеваемости злокачественными новообразованиями (ЗНО), характерная не только для Хакасии (России), но и для всех стран мира.

Распространённость ЗНО растёт год от года.

Показатель распространённости злокачественных новообразований в массиве населения Хакасии в 2015 году составил 1948,0 на 100 000 населения (РФ 2015 г. – 2241,4), что выше уровня 2014 года (1883,6) на 3,4%. Рост данного показателя обусловлен как ростом заболеваемости и выявляемости, так и увеличением выживаемости онкологических больных.

Население Республики Хакасия составляет 536 тысяч человек, из них 9 785 состоит под диспансерным наблюдением у онколога – 1,8%, то есть каждый 55 житель республики болен раком.

Показатель заболеваемости злокачественными новообразованиями на 100 тысяч населения увеличился на 6,8% и составил 332,5 (2015 – 311,4). Выявлено впервые 1802 случая злокачественных новообразований (2015 – 1666).

Общее количество больных со злокачественным новообразованием – 9785 человек, из них состоят под диспансерным наблюдением 5 и более лет – 4986 человек (51%) (*целевое значение – 49,1%*).

Выявляемость злокачественных новообразований на ранних (1-2) стадиях, в сравнении с предыдущим годом, улучшилась незначительно и составила 46,2% (2015 год - 45,3%, 2014 год – 43,8%). Но этот показатель остаётся низким в сравнении с РФ– 53,7% и СФО – 50,3%,

Одной из основных причин высокой смертности от ЗНО является выявление опухолевых образований на поздних стадиях.

В ряде районов имеются трудности с оснащением медицинским оборудованием: Орджоникидзевский и Боградский районы – не имеют маммографа, Орджоникидзевский район нуждается в приобретении аппарата УЗИ, эндоскопа. В Белоярской районной больнице необходим ремонт, а лучше замена гастроскопа, а также аппарата УЗИ с возможностью проведения внутрисполостного исследования. В Аскизской районной больнице необходим ремонт маммографа...

По настоящее время не решена основная задача – организация медицинских осмотров среди прикрепленного населения с профилактической целью: выявление ЗНО на ранних стадиях, выявление хронических заболеваний, в том числе предраковых в ФАПах, участковых больницах и амбулаториях, терапевтических участках.

В связи с актуальностью онкологических заболеваний, большое внимание со стороны Правительства Республики Хакасия и Минздрава уделяется мероприятиям, направленным на улучшение качества и доступности медицинской помощи больным с предраковыми и раковыми заболеваниями. Специализированная помощь оказывается в плановом порядке в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер».

С 2016 года в Республике Хакасия на базе ГБУЗ РХ «РКОД» оказывается высокотехнологичная медицинская помощь по онкологии.

Для снижения смертности от злокачественных новообразований необходимо проведение комплексных мероприятий по профилактике, раннему выявлению ЗНО на 1–2 стадиях, а также организации специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи онкологическим больным, осуществляемой в полном объёме (хирургическая + химиотерапевтическая + радиотерапевтическая).

В настоящее время в Республике Хакасия радиотерапевтическая служба отсутствует и для проведения лучевой терапии пациенты направляются в другие субъекты.

В целях совершенствования онкологической помощи населению республики по Государственной программе Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» завершена реконструкции здания прачечной для Лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ РХ «РКОД».

Однако диагностические службы переехали в Центр с имеющимся медицинским оборудованием. Для обеспечения эффективности диагностики,

лечения и выявления злокачественных новообразований на ранних стадиях, требуется оснащение диспансера современным медицинским оборудованием, на что по самым скромным подсчётам, необходимо порядка 30 млн. рублей.

Безусловно, введение в эксплуатацию лечебно-диагностического корпуса позволило улучшить условия работы медицинских работников и организацию приёма пациентов, но хотелось бы, чтобы использование новых площадей способствовало, прежде всего, основной цели – эффективному лечению, а для этого надо заполнить лечебное учреждение новым современным оборудованием, которое действительно позволит спасти жизни людей.

### **Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение**

В 2016 году возросло количество обращений граждан по вопросам социального и пенсионного обеспечения и составило 137 или 14% от общего числа обращений (2015г. – 117 или 13%).

Большее количество обращений связано с правом граждан на социальные гарантии, установленные законодательством РФ (неполучение компенсационных выплат), обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, назначения пенсий и пересмотр размера пенсий, постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья.

По состоянию на 01.01.2017 года с учётом принятой величины прожиточного минимума пенсионера для социальной доплаты к пенсии на 2017 год право на доплату к пенсии имеют 18520 пенсионеров.

В 2016 году субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили в республике 7,4 тысячи малообеспеченных семей (2015 г. – 7,3 тыс. семей). Средний размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на семью в 2016 году, как и в 2015 г. составил около 1,1 тысячи рублей.

Увеличение количества получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг обусловлено, в первую очередь, снижением доходов населения.

В Республике Хакасия на 01.01.2017 года проживает 154442 пенсионера или 39% от числа трудоспособного населения Хакасии, в том числе 34282 федеральных льготника и 61816 человек из числа региональных льготников, не являющихся одновременно федеральными льготниками.

Для реализации права на получение льгот, выделяются значительные суммы из федерального и регионального бюджета. Так, например, на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг для федеральных льготников в 2016 году за счёт средств федерального бюджета профинансировано почти 200 млн. руб.

Все региональные льготники имеют право бесплатного проезда на автомобильном транспорте (за исключением такси) в пределах маршрутов, предусмотренных для каждой категории льготников нормативными документами, при предъявлении именных проездных талонов. Такие талоны имеют 53881 региональных льготников.

На 01.01.2017 года на учёте в территориальных органах Пенсионного фонда России (далее – ПФР) состоит 135304 получателя страховых пенсий, в том числе по старости – 127167 человек, по инвалидности – 3740 человек, по случаю потери кормильца – 4397 человек. Средний размер страховой пенсии на 01.01.2017 года составляет 12546 рублей 61 копейка, по сравнению с 01.01.2016 года увеличился

на 351 рубль 90 копеек.

К Уполномоченному в 2016 году обратились 17 граждан или на 43,3% меньше числа обращений, поступивших в 2015 году. Вопросы касались, в основном, назначения пенсии и правильности исчисления размера пенсий.

По обращениям Уполномоченного, Отделением пенсионного фонда по Республике Хакасия проводились проверки, по результатам которых заявителям была оказана практическая помощь, а также даны подробные письменные разъяснения.

По информации Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, анализ впервые признанных инвалидами по формам болезней показал, что в 2016 году интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность вновь увеличился и составил 54,1 на 10 тыс. населения (АППГ - 51,0 на 10 тыс. населения).

**Первое место** занимает класс злокачественных новообразований с увеличением распространённости от 17,8 в 2015 году до 18,9 на 10 тыс. населения в 2016 году и с увеличением удельного веса от 34,9% в 2015 году до 35,0% в 2016 году.

**Второе место** занимают болезни системы кровообращения с уменьшением в абсолютных числах на 13 человек, с уменьшением распространённости от 12,9 в 2015 году до 12,6 на 10 тыс. населения в 2016 году, с уменьшением удельного веса от 25,2% в 2015 году до 23,3% в 2016 году.

**Третье место вновь** занял туберкулёз с увеличением в абсолютных числах на 19 человек и увеличением распространённости от 3,6 в 2015 году до 4,0 на 10 тыс. населения в 2016 году, а также с увеличением удельного веса от 7,0% в 2015 году до 7,5% в 2016 году.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 19 (1,95%) обращений, из которых: 12 – устных, 3 – письменных, 4 – на выездных приёмах граждан.

Обращения граждан в основном были связаны с отказом в установлении группы инвалидности, снижением группы инвалидности. Всем обратившимся гражданам было дано разъяснение о порядке обжалования решений МСЭ, а также реализованы просьбы о возможности личной встречи с руководителями МСЭ.

Оказавшимися без крыши над головой, оказываются как граждане, изгнанные из дома своими родственниками из-за нежелания работать, злоупотребления алкогольными напитками и иным причинам, так и лица, освободившиеся из мест лишения свободы.

Министерством труда и социального развития Республики Хакасия осуществляется государственная поддержка лиц без определённого места жительства. За 2016 год в государственные казённые учреждения Республики Хакасия – управления социальной поддержки населения городов и районов обратились 615 человек, из них 462 человека из числа лиц без определённого места жительства. Всем обратившимся гражданам была оказана помощь.

В период низких температур с 01.01.2016 года по 29.02.2016 года в городе Абакане ежедневно свыше 80 человек из числа лиц без определённого места жительства обеспечивались горячим питанием, тёплой одеждой и обувью.

В ГАУ РХ «Объединение «Абаканский пансионат ветеранов» на полном государственном обеспечении на 01.01.2017 года проживали 97 человек из числа

лиц без определённого места жительства.

Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, при отсутствии медицинских противопоказаний направлялись на временное проживание в ГБУ РХ «Социальная гостиница» в г. Черногорске. На 01.01.2017 года в учреждении проживали 25 человек, освободившихся из мест лишения свободы, 1 человек, осуждённый без лишения свободы, и 3 человека ранее судимых.

В социальной гостинице в 2016 году обслужен 301 человек (2015 г. – 278 человек). В связи с трудной жизненной ситуацией 20 семей с детьми находились на социальном патронаже.

В кризисное отделение п. Майна обращаются женщины, подвергшиеся психологическому и физическому насилию, потерявшие родных и близких, несовершеннолетние матери и беременные женщины, те, кто находится в предразводной и послеразводной ситуации, а также выпускницы детских домов и школ-интернатов, проживающие самостоятельно. В кризисном отделении граждане могут находиться в течение полугода в режиме круглосуточного пребывания, обеспечиваются трёхразовым питанием, кроме того, с ними работает психолог. За 2016 год в кризисном отделении обслужено 103 человека (40 взрослых, 63 ребёнка).

В свой план работы, Уполномоченный ежегодно включает посещение учреждений социального обслуживания с целью контроля за соблюдением прав и свобод социально незащищённой категории граждан.

### **Соблюдение и защита трудовых прав граждан**

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 89 или 9,17% обращений граждан (в 2015 г. – 95 или 10,7%), из которых 20 или 2,06 % были связаны с трудовыми конфликтами (в 2015 г. – 5 или 0,6%).

Со стороны Государственной инспекции труда в Республике Хакасия в том числе по запросам Уполномоченного, было проведено 926 внеплановых проверок, что на 78% (407 проверок) превысило показатель 2015 года. Рост внеплановых проверок был связан с повышением активности граждан в защите своих прав.

Кроме того, причиной значительного роста проверок стало ухудшение ситуации с выплатой заработной платы работникам бюджетных учреждений, что на основании данных службы статистики о наличии просроченной задолженности, а так же мониторинга ситуации на территории городов и районов потребовало проведения внеплановых проверок в бюджетных учреждениях.

В 2016 году, государственными инспекторами труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 9880 тысяч рублей. При этом общая сумма взысканных в 2016 году штрафов составила более 8533 тысяч рублей (86,4%).

Из информации, полученной по запросу Уполномоченного, в прошедшем году органами прокуратуры было установлено 5416 нарушений законов, посягающих на трудовые права граждан (-3,9%), в том числе 105 незаконных правовых актов (-11,8%).

По всем фактам выявленных нарушений законов применялись меры прокурорского реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав граждан: принесено 105 протестов, внесено 461 представление, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 211 лиц. По постановлениям

прокуроров к административной ответственности привлечено 346 виновных лиц; предостережено 117 руководителей; по материалам, направленным прокурорами в органы расследования, возбуждено 4 уголовных дела.

В сфере трудовых правоотношений наиболее распространены нарушения прав граждан на оплату труда. В истекшем году прокурорами в области оплаты труда выявлено 4408 нарушений законов

С жалобами на недобросовестность работодателей, которые, по мнению заявителей, преднамеренно вносят необоснованные записи в трудовые книжки заявителей, либо вообще не заключают трудовые договоры или договоры подряда, бывшие работники приходят и к Уполномоченному.

Министерством труда и социального развития Республики Хакасия в 2016 году также продолжалась работа по снижению неформальной занятости в Республике Хакасия. Проводилась работа, направленная на повышение заинтересованности юридических и физических лиц к легальному оформлению трудовых отношений.

В этих целях в Министерство экономики Республики Хакасия ежеквартально направлялись списки работодателей, в отношении которых Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия установлены факты выплаты заработной платы в «конверте», ниже минимального размера для последующего использования данной информации при принятии решения о предоставлении грантовой поддержки.

*В своём выступлении на сессии Верховного Совета Республики Хакасия в феврале 2016 года Уполномоченный привёл примеры негативных явлений с так называемыми «серыми» зарплатами, из-за чего бюджет республики недополучает налоги, соответствующие фонды – взносы, а пенсионеры, число которых увеличивается, не могут своевременно получать льготные лекарства и компенсационные выплаты.*

Последствия массовых пожаров, произошедших в республике в апреле 2015 года, оставивших без жилья около 5 тысяч человек, нанёсших огромный ущерб экономике республики, материальный и физический вред пострадавшим жителям напоминали о себе и в 2016 году, как жалобами самих погорельцев, так и жалобами строителей.

Жители построенных домов выражали своё недовольство качеством построенного жилья, а строители – отсутствием оплаты за проделанные работы.

Основное количество жалоб и претензий поступило от жителей и строителей жилья в посёлке Шира, где генподрядчиком была строительная фирма ООО «Черногорскотделстрой». Отдельные бригады, работающие на этой территории, прекращали работу уже в июне 2015 и в знак протеста пытались перекрыть трассу и устроить голодовку, если в ближайшее время им не выплатят зарплату.

*К сожалению, наряду с фактами обмана рядовых строителей со стороны подрядчиков, немало примеров тому, когда бригадир, взявший на себя ответственность за работу своей бригады, подписавший гражданско-правовой договор подряда, не смог составить необходимые документы для получения положенных по договору выплат. Мало того, в своих жалобах к Уполномоченному требовал оформить со всеми членами бригады трудовые отношения, заключить трудовые договоры. Разъяснения по всем вопросам объективно не воспринимались.*

*Не согласившись с мнением Уполномоченного, бригада, оплатив услуги*

*юристу, обратилась за защитой своих прав в суд. Потрачены нервы, время и денежные средства, а результат... Факта трудовых отношений судом не установлено, зато осталась обида на все инстанции, в том числе и на судебную.*

## **Вопросы реализации права на получение бесплатной юридической помощи**

В Республике Хакасия принят и действует Закон от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

По результатам мониторинга деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, проведённого Управлением юстиции РФ по Республике Хакасия (далее – Управление), территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Хакасии оказали такую помощь для 68345 человек, в том числе правового консультирования в письменной форме 7581 человеку, в средствах массовой информации выступили 1992 раза.

Активно участвует в оказании бесплатной юридической помощи Адвокатская палата, где 30% адвокатов являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Управление Росреестра по Республике Хакасия применяет такие формы, как проведение выездных мероприятий. Так, в течение 2016 года Управлением совместно с Управлением Росреестра по Республике Хакасия было проведено 10 выездных мероприятий по приёму граждан в труднодоступных населённых пунктах Хакасии. В проведении таких мероприятий также участвовали нотариусы Нотариальной палаты Республики Хакасия, адвокаты Адвокатской палаты, представители Юридической клиники Института истории и права Хакасского госуниверситета.

Значительная роль в оказании бесплатной юридической помощи отводится нотариусам, которые зачастую работают с малоимущими и мало защищёнными слоями населения, в том числе инвалидами, детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, гражданами пожилого возраста, гражданами, признанными судом недееспособными, лицами, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия и другими гражданами. Нотариусы профессионально разъясняют вопросы, связанные с недвижимостью, жилищными правами граждан, как в устной, так и в письменной форме. Так, по информации Управления, в 2016 году нотариусами Республики Хакасия была оказана бесплатная юридическая помощь 78752 гражданам.

В течение 2016 года Уполномоченным и его сотрудниками оказано 970 случаев бесплатной юридической помощи для 1209 граждан, в том числе даны 746 устных консультаций по правовым вопросам и для 463 граждан – письменные консультации. Для 29 жителей составлены заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера.

В течение 2016 года Уполномоченным и его сотрудниками оказано 970 случаев бесплатной юридической помощи для 1209 граждан, в том числе даны 746 устных консультаций по правовым вопросам и для 463 граждан – письменные консультации. Для 29 жителей составлены заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера.

Широко практиковались выездные приёмы граждан Уполномоченным, причём не только в муниципальных образованиях – городах и районах, но и в



сельских поселениях.

*Так, по просьбе жителей села Аршаново состоялся совместный приём граждан Уполномоченным с первым заместителем прокурора Республики Хакасия. Для ответа на вопросы, поставленные жителями села, были приглашены глава Алтайского района, главный врач районной больницы, заместитель директора ООО «Аршановский разрез» и глава Аршановского сельсовета.*

Всего на выездных приёмах было принято 154 обращения или 16% от общего числа.

Из тех, кому Уполномоченным была оказана бесплатная юридическая помощь, 39 человек являлись инвалидами первой и второй группы, 53 человека – дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, обратившиеся за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей. Бесплатную юридическую помощь получили 240 граждан пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, 771 человек – граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

*Экономический кризис создал благоприятные условия для деятельности различных микро и других псевдо финансовых организаций, заманивающих заёмщиков на кредит в 1 % в день, а, по существу, в долговую кабалу. Жертвами недобросовестных кредиторов, как правило, становятся малосведущие в финансовых вопросах люди. Чем раньше человек обратится за советом и помощью к юристу брать или нет такой кредит, тем больше у него шансов избежать обмана и связанного с ним утратой имущества.*

*Тема необдуманного получения населением кредитов и проблем с их погашением неоднократно поднималась Уполномоченным в средствах массовой информации.*

*Положительным моментом стало снижение числа обращений по таким вопросам. Так, если в 2015 году жалоб и заявлений было 10, то в 2016 году с обращениями такого рода обратились только 3 человека.*

Своевременное получение квалифицированной юридической помощи – это одна из основных, но пока нерешённых проблем для жителей Хакасии. Так считает и большинство граждан, которые приходят к Уполномоченному.

### **Реализация прав граждан, содержащихся под стражей**

Численность осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, за прошедшие три года увеличилась на 10%.

Одновременно, как показывает анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в период 2014-2016 гг., число жалоб от граждан и лиц без гражданства, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия (далее – УФСИН), а также в их интересах от адвокатов и родственников, государственных структур, СМИ, правозащитных организаций, также имеет тенденцию к росту:

2014 год	2015 год	2016 год
27 (3,6%)	44 (5,0%)	71 (7,4%)

Значительное – на 61% - увеличение общего числа жалоб и обращений по сравнению с 2015 годом связано, в том числе, с последствиями групповых неповиновений, произошедших в ФКУ ИК-35.

В течение 2016 года Уполномоченный и работники аппарата Уполномоченного в плановом порядке и в целях рассмотрения поступивших жалоб и обращений, в учреждениях УФСИН побывали 57 раз, в том числе участвовали в работе административных комиссий по рассмотрению заявлений осуждённых о замене режима содержания. К сожалению, суд не всегда принимал во внимание доводы комиссии и администрации, и на свободу досрочно выходили лица с отрицательной характеристикой, и наоборот, положительно характеризующиеся оставались в исправительном учреждении.

Так, в 2016 году из исправительных учреждений было освобождено 1127 человек, из них 595 – жители Хакасии. Условно-досрочно по решению суда освобождено 106 осуждённых, в том числе 28 человек с отрицательной характеристикой администрации исправительных учреждений или 26,4%.

Каждый третий из 60 человек, отбывавших наказание по тяжким статьям УК, освобождён судом по УДО, несмотря на имеющиеся у осуждённых отрицательные характеристики.

Больше половины проверок соблюдения прав граждан, содержащихся под стражей, осуществлялось совместно с работниками прокуратуры и при участии членов Общественной наблюдательной комиссии.

Наибольшее число жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Республике Хакасия, наименьшее – из колоний-поселений. Содержание обращений в адрес Уполномоченного по сравнению с прежними периодами существенно не изменилось. По-прежнему, основными по содержанию, оставались вопросы оказания медицинской помощи, как общей, так и специализированной, жалобы на действия (бездействие) работников УФСИН.

Из следственного изолятора поступали обращения на отсутствие в камере телевизора, недостаточно калорийную пищу. Каждая жалоба рассматривалась, как правило, с выездом в учреждение УФСИН, из которого поступило обращение. Объективности рассмотрения ряда обращений способствовало видеонаблюдение, установленное практически во всех камерах и других помещениях.

В 2016 году вывод числа осуждённых на оплачиваемые работы увеличился. Однако количество осуждённых, не подлежащих обязательному привлечению к труду по объективным причинам (болезнь, нахождение в карантине на формировании этапов, нахождение под следствием, инвалиды, пенсионеры по возрасту) составила почти 52%.

Уполномоченный вынужден вновь констатировать, что проблемы трудоустройства осуждённых остаются. И это при том, что по самым скромным подсчётам, ежемесячное содержание каждого из осуждённых: размещение, питание, одежда, медицинское обеспечение, охрана, коммунальные услуги и многое другое обходится государственному бюджету более 35 тыс. рублей.

Получается парадокс: осуждённые должны заглаживать и возмещать причинённый ими вред потерпевшим и государству, а вместо этого государство и налогоплательщики за свой счёт сами продолжают содержать преступников на полном пансионе. Нарушается право потерпевших на получение компенсации за причинённый им ущерб, а, главное, теряется вера потерпевшей стороны в справедливость исполнения правосудия.

Развитие производственной базы только за счёт возможностей субъекта весьма проблематично. С каждым годом привлечение осуждённых к труду в местах лишения свободы сталкивается с трудностями из-за отсутствия оплачиваемых рабочих мест хотя бы с минимальным размером оплаты труда, установленного в РФ.

В материалах по данному вопросу, направленных 17.06.2016 г. в адрес руководства ФСИН России, Уполномоченный в очередной раз подчеркнул, что представляется необходимым безотлагательно разработать федеральную комплексную Программу по укреплению и развитию производственной и финансово-экономической базы учреждений УИС.

Из изоляторов временного содержания МВД по Республике Хакасия, в адрес Уполномоченного в течение года поступило 4 обращения от граждан, с просьбой юридического характера. Жалобы на условия содержания и неправомерные действия сотрудников полиции в ИВС, не поступали.

Из Центра временного содержания иностранных граждан (далее - ЦВСИГ) поступило 14 жалоб. Содержание их, как правило, стандартно: несогласие с решением суда о выдворении или оказание содействия в сокращении срока для убытия на родину. До задержания и доставления в суд, указанные лица находились на территории РФ более 10 лет, причём некоторые – свыше двадцати. За это время они обзавелись семьями в гражданском браке, имели детей, но узаконить своё нахождение в России не удосужились.

Для улучшения ситуации с депортацией иностранных граждан по решению суда, Уполномоченный внёс ряд рекомендаций.

### **Деятельность Уполномоченного по правам человека и аппарата Уполномоченного в 2016 году**

27.04.2016 на 28-й сессии Верховного Совета Республики Хакасия первый Уполномоченный Александр Чистотин был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия на второй срок.

Уполномоченный и его сотрудники выполнили значительный объём работ по решению системных вопросов, касающихся жизненных интересов и восстановления прав жителей республики по различным направлениям, прежде всего, в социальной сфере. Они побывали во всех муниципальных образованиях и многих поселениях республики, посетили ФАПы, районные и городские больницы, социальные учреждения, изоляторы временного содержания и исправительные учреждения, провели выездные приёмы граждан.

В течение года Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, проводимых на федеральном уровне.

Традиционно Уполномоченный участвовал и выступал на сессиях Верховного совета республики, бюджетных, парламентских слушаниях и заседаниях комитетов, в том числе и выездных.

Являясь членом Общественных советов при Управлении Росреестра, Управлении Министерства юстиции, УФСИН и СУСК по Республике Хакасия. Уполномоченный и его помощники в течение года принимали участие в заседаниях, круглых столов и коллегиях, проводимых указанными ведомствами.

Учитывая рост числа обращений с жалобами на работу правоохранительных органов и исполнения наказаний, Уполномоченный считал важным принимать

участие в мероприятиях, проводимых Министерством внутренних дел и УФСИН России по Республике Хакасия.

В плановом порядке и целях проверки фактов, изложенных в обращениях осуждённых, обвиняемых и подсудимых, Уполномоченный и его сотрудники 57 раз посетили учреждения УФСИН.

При обсуждении вопросов взаимодействия УФССП и планирования дальнейшего сотрудничества с организацией, с марта 2016 года стало практиковаться проведение совместных приёмов граждан руководителями УФССП и Уполномоченным.

В октябре 2016 года в целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с институтами гражданского общества, а также выработки предложений по решению наиболее значимых проблем и важных вопросов, касающихся непосредственно деятельности Уполномоченного, был создан Общественный Совет. В состав Совета вошли руководители общественных, ветеранских и благотворительных организаций. Председателем Общественного совета избран Валерий Послед - Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В числе планируемых и уже реализованных в прошедшем году задач Общественного Совета – привлечение граждан и представителей некоммерческих организаций к активному участию в реализации государственных инициатив в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; проведение публичного обсуждения вопросов, касающихся защиты законных интересов граждан; выдвижение и обсуждение общественных инициатив, а также осуществление контроля при принятии нормативных актов, общественного обсуждения.

Традиционно, в течение всего времени существования института Уполномоченного, одним из методов анализа правозащитной ситуации является постоянный мониторинг сообщений СМИ. Нередко факты нарушения прав граждан, отражённые в публикациях и телесюжетах становятся основанием для реагирования Уполномоченного. В свою очередь представители СМИ не раз обращались к Уполномоченному за комментариями и конкретной помощью в случаях нарушения прав жителей республики.

В течение года Уполномоченный неоднократно становился гостем различных программ на региональном телевидении и радио: новости РТС (Республиканская телевизионная сеть), программа «Скажите честно» ТНТ-Абакан, новости ТВ-7, радио России и радио РТС. В беседе с журналистами Уполномоченный дополнительно акцентировал внимание на предупреждении слушателей и зрителей о существующих мошеннических схемах в сфере недвижимости, лечения от всех болезней якобы медицинскими аппаратами, телефонном мошенничестве и работе микро-кредитных организаций, ситуации в исправительных учреждениях республики.

В марте на Общественном телевидении России вышел в эфир очередной выпуск программы «Права человека», посвящённый, в том числе, вопросам защиты прав больных онкологическими заболеваниями.

В дискуссии приняли участие Уполномоченный по правам человека из республики Хакасия Александр Чистотин и Уполномоченный по правам человека из Алтайского края Борис Ларин.

*Комментируя серьёзную ситуацию по онкозаболеваниям в Республике Хакасия, Уполномоченный озвучил тревожные статистические данные, остановился на вопросах строительства корпуса лучевой терапии при республиканском онкодиспансере и вопросах лекарственного обеспечения онкологических больных.*

*Уполномоченный также отметил необходимость возобновления ранее действующей федеральной программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" с включением в неё подпрограммы "Онкология", о чём ранее говорил в своём выступлении на Координационном Совете уполномоченных в городе Кемерово в 2015 году.*

Уполномоченный и его сотрудники неоднократно посещали детское отделение ГБУЗ РХ "Республиканская клиническая психиатрическая больница" в городе Черногорске, где общались с руководством и работниками организации. По итогам посещения в марте прошедшего года, было принято решение оказать благотворительную помощь детям в обеспечении канцелярскими принадлежностями.

Инициатива Уполномоченного нашла полное понимание у сотрудников ГАУ РХ «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева», и возникла идея о проведении совместной акции для ребятишек данного отделения.

После некоторого периода сбора необходимых средств, 24 мая перед пациентами детского отделения больницы выступили юные артисты хореографической студии «Айас» и эстрадной студии «Час Ханат».

Кроме концертного сюрприза маленьким пациентам и сотрудникам преподнесли отдельный презент от Уполномоченного по правам человека и Торгового Дома «Аверса» - набор необходимой канцелярии для проведения развивающих занятий в отделении, а также мягкие игрушки от сотрудников Центра культуры.

### **Спешите делать добро**

В 2016 году от Республики Хакасия» Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в РФ за значительный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина были поощрены 11 человек:

1. Анна Ахпашева – специальный корреспондент Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» (Телекомпания «Республиканская телевизионная сеть»).

2. Галина Войнова – председатель районного Совета ветеранов войны, труда и правоохранительных органов Алтайского района, почётный житель села Белый Яр.

3. Леонид Двужильный – бульдозерист Автономного учреждения «Копьёволессервис

4. Дина Саражакова – заслуженный учитель Республики Хакасия, заведующая Аевской начальной школы в аале Аев, староста аала.

5. Анатолий Спиридонов – атаман Кальского казачьего станичного общества, глава крестьянско-фермерского хозяйства

6. Илья Телешев – ученик 7 класса МБОУ «СОШ №1» г. Черногорска, спасший при пожаре своих пятерых сестёр и братьев.

7. Валентина Метляева – председатель Территориального общественного самоуправления «Золушка» в городе Абаза.

8. Дежурный караул пожарной части № 102 Усть-Абаканского района, села Усть-Бюрь в составе: Евгений Гривенный – командир отделения пожарной части, Александр Чешуин – командир отделения пожарной части, Николай Шпагин – водитель пожарного автомобиля, Сергей Скоморохов – водитель пожарного автомобиля.

Торжественное вручение проходило адресно во время мероприятий республиканского уровня, на торжественных собраниях, в коллективах и поселениях.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выражает искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов по защите прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного.

Отдельное спасибо средствам массовой информации за конструктивное взаимодействие, критические замечания и практическую помощь в работе.