

1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2015 году

В рамках реализации установленных полномочий по предварительному и последующему контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия в истекшем 2015 году Контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с вопросами проверки правомерности и эффективности использования бюджетных средств в различных направлениях социально-экономической сферы Республики Хакасия в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год.

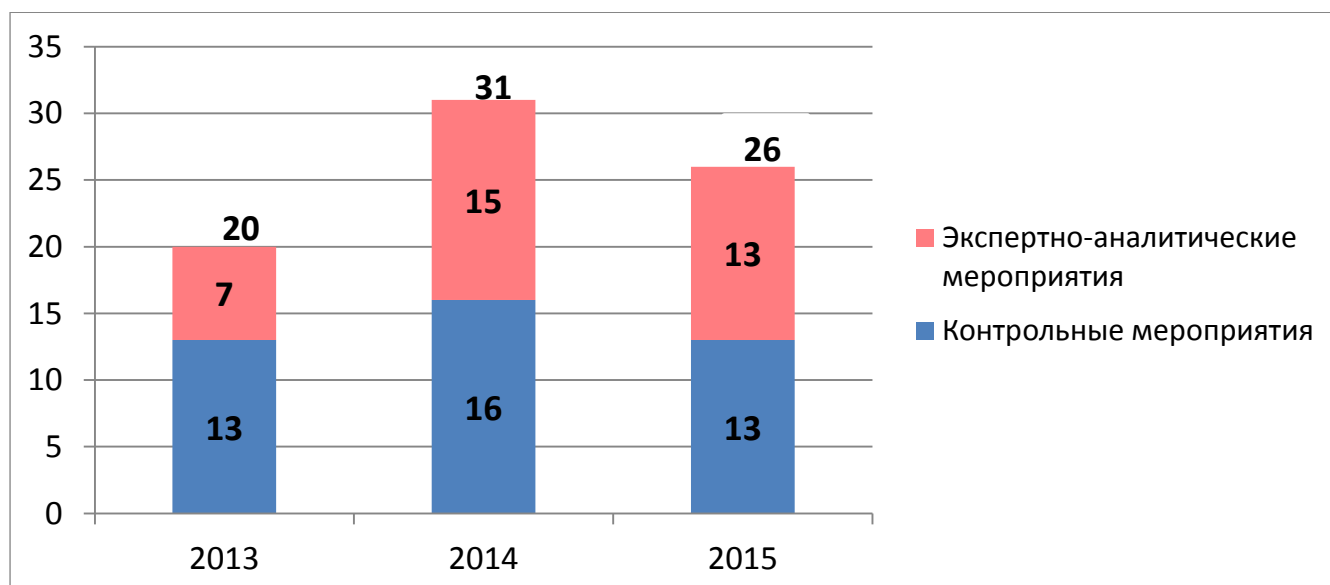
Тематика мероприятий годового Плана работы сформирована с учетом поручений Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, предложений прокуратуры Республики Хакасия, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

Другой составляющей деятельности Контрольно-счетной палаты в истекшем периоде является взаимодействие и сотрудничество с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России, организационно-методическое взаимодействие с органами муниципального финансового контроля Республики Хакасия.

1.1. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической работы

В отчетном периоде проведено 26 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (диаграмма № 1).

Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2013 – 2015 годов (единиц)



Проверка полноты и эффективности исполнения государственных программ Республики Хакасия осуществлена в ходе восьми проведенных мероприятий, включающих вопросы господдержки некоммерческих объединений граждан и предоставления услуг в сфере теплоснабжения населения, дорожного хозяйства, сохранения и развития малых и отдаленных сел, улучшения жилищных условий молодых семей в сельской местности.

Подготовлены выводы и предложения по состоянию реализации мероприятий соответствующих государственных программ, связанных с управлением государственным имуществом Республики Хакасия, повышением инвестиционной привлекательности и экономическим развитием Республики Хакасия, с контролем за состоянием экологической безопасности.

Тематика четырех проведенных проверок посвящена исследованию отдельных вопросов в сфере здравоохранения по обеспечению лекарственными препаратами и продуктами питания, организации оказания медицинской помощи населению, совершенствованию механизмов системы оплаты труда медицинских работников.

Вопросы формирования межбюджетных отношений, эффективности действующих механизмов господдержки муниципальных бюджетов отражены в итоговых результатах четырех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Соблюдение законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг органами государственной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями исследовано в рамках трех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере здравоохранения и дорожного хозяйства.

В ходе проведенных мероприятий осуществлены два аудита эффективности в сфере закупок, мониторинг реализации в 2015 году государственных программ Республики Хакасия, адресной инвестиционной программы и экспертиза проектов государственных программ Республики Хакасия.

В общем количестве исполненных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий десять обусловлены поручениями Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, два – предложениями прокуратуры Республики Хакасия и четырнадцать мероприятий исполнено в рамках законодательно закрепленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (диаграмма № 2).

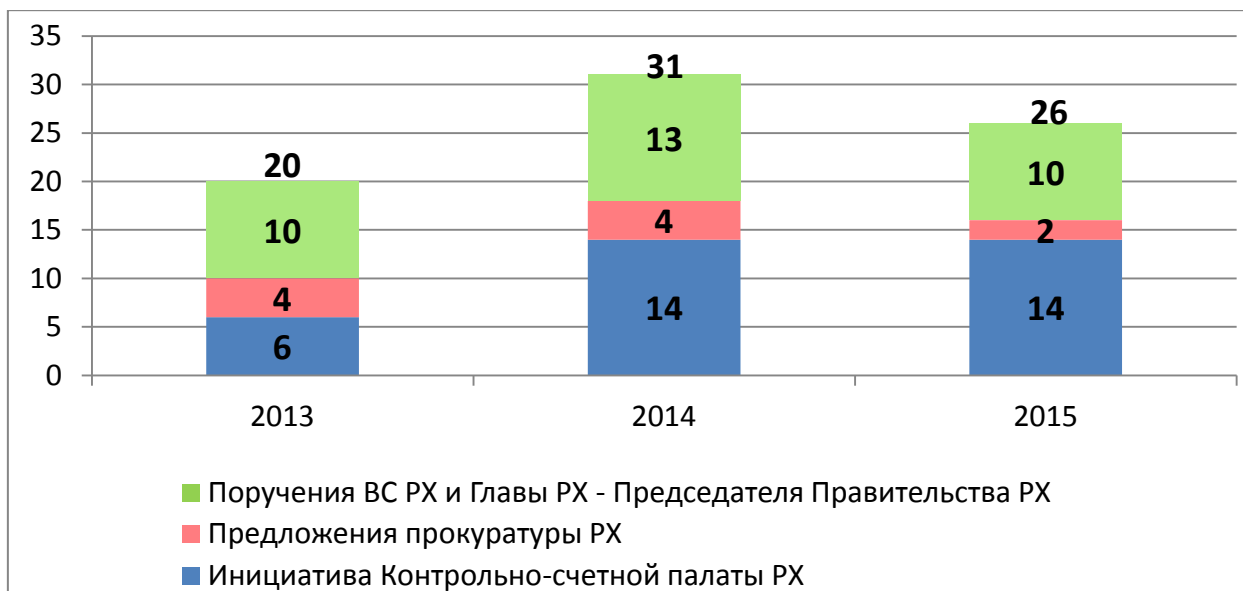
Тематическими проверками охвачено 117 объектов органов исполнительной власти Республики Хакасия и местного самоуправления, подведомственных им учреждений и организаций, в том числе 28 министерств и ведомств Республики Хакасия, 30 муниципальных образований различного уровня, в том числе 21 городское и сельское поселение.

В ходе подготовки заключения на отчет Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за

2014 год проведена проверка бюджетной отчетности 34 главных администраторов средств республиканского бюджета.

Диаграмма № 2

Обоснование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2013 – 2015 годов (единиц)



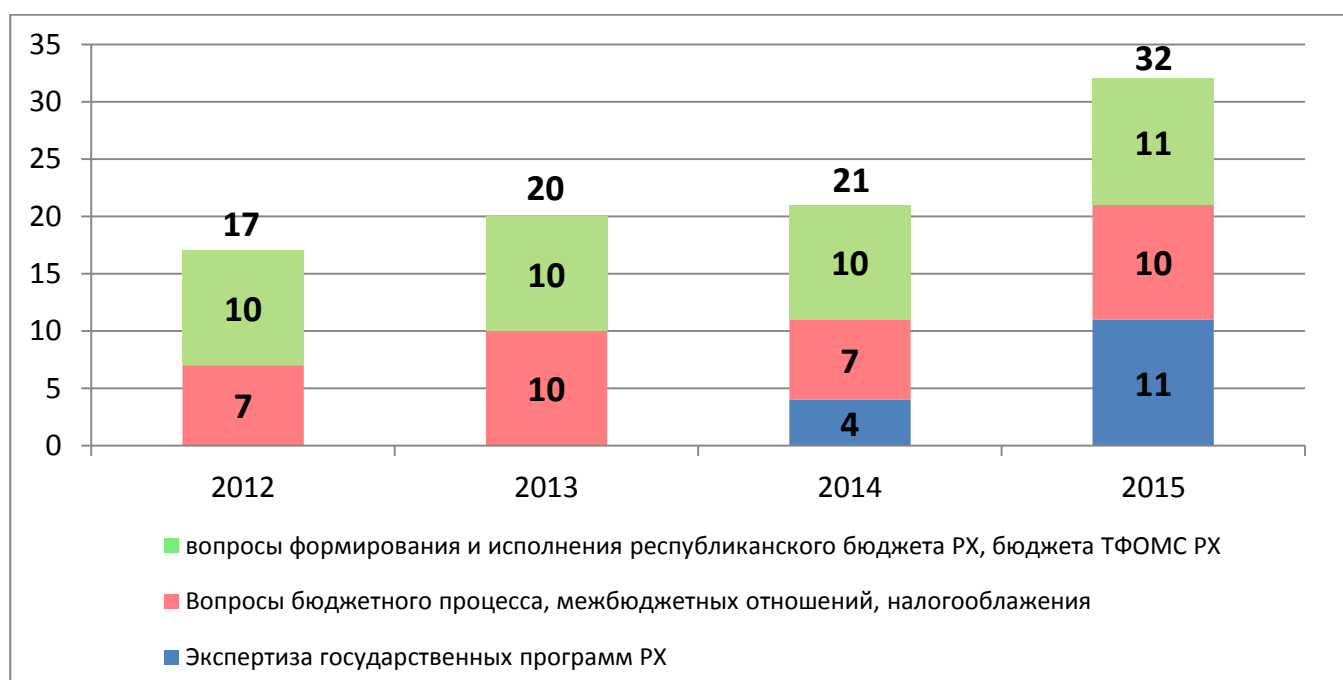
Как и в предшествующие отчетные периоды, в 2015 году сохранился комплексный подход к выбору и исследованию объектов проверочных и аналитических мероприятий и формированию выводов по ним исходя из результатов проверок проблемных вопросов в нескольких объектах с единой направленностью работы. В системе здравоохранения Республики Хакасия вопросы закупки лекарственных препаратов и продуктов питания исследованы в 4 учреждениях. Достаточность и эффективность использования бюджетных средств на организацию медицинской помощи проверена в 9 объектах здравоохранения. Состояние реализации госпрограммы по сохранению и развитию малых и отдаленных сел проверено в 13 поселениях Республики Хакасия. В 8 сельских поселениях проведен анализ эффективности управления земельной собственностью, действующих механизмов оказания государственной бюджетной поддержки. Проверками охвачены более 30 учреждений и организаций жилищно-коммунального комплекса, некоммерческих объединений граждан,

использующих различные формы государственной бюджетной поддержки. В целом в 2015 году сохранена положительная динамика количества охваченных проверками объектов регионального и муниципального уровней, обеспечивающих решение наиболее социально-значимых для населения вопросов, в том числе на уровне сельских поселений.

Реализация законодательно утвержденных полномочий по экспертному исследованию проектов законов и нормативных правовых актов Республики Хакасия осуществлена в форме подготовки заключений на 21 законопроект, связанный с формированием и изменением республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, с вопросами бюджетного процесса, межбюджетных отношений и налогообложения. Также подготовлены заключения на постановления Правительства Республики Хакасия о поквартальном исполнении бюджета. Объектами финансовых экспертиз стали 11 проектов государственных программ Республики Хакасия (диаграмма № 3).

Диаграмма № 3

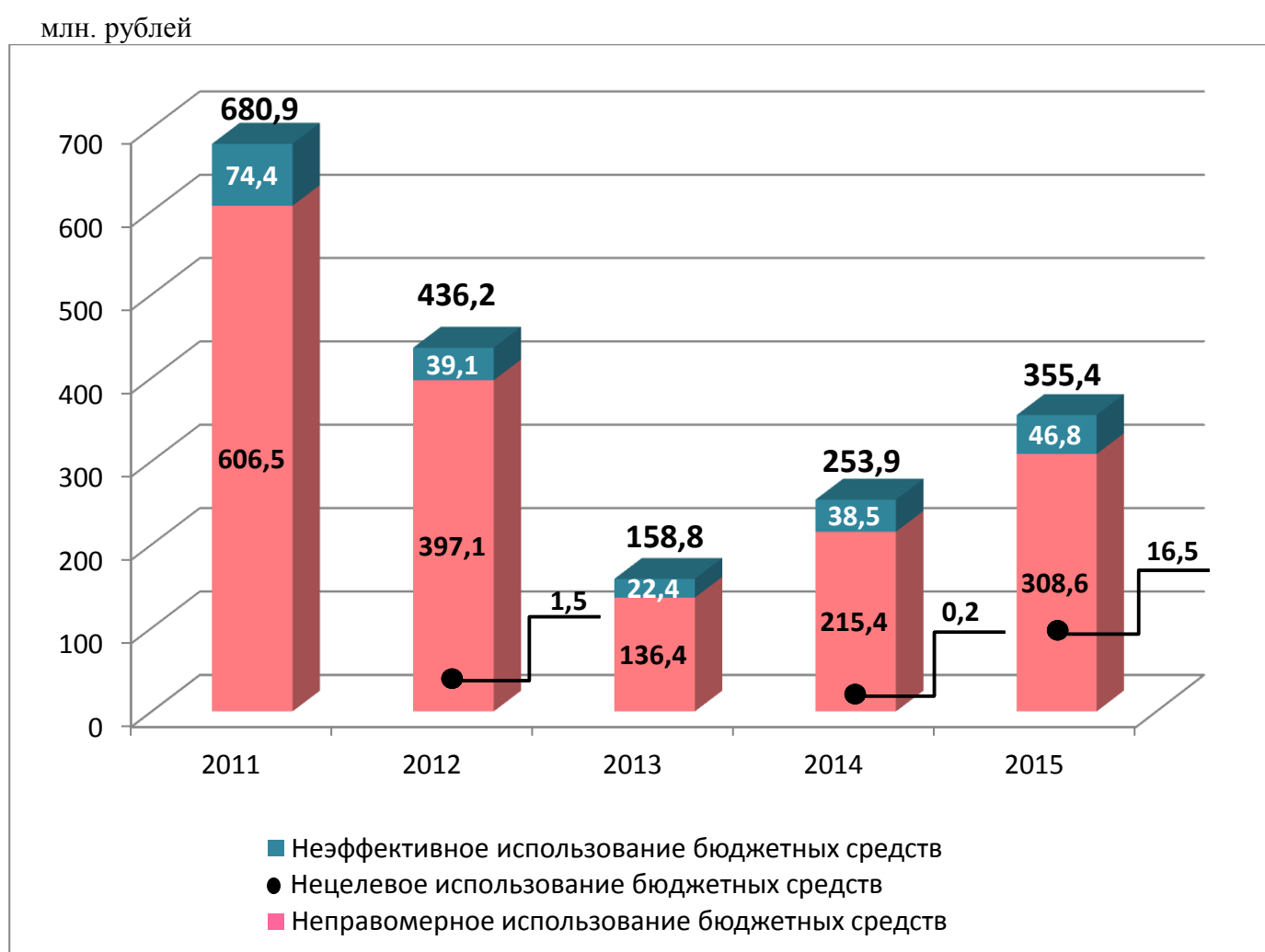
Показатели экспертной работы в период 2012 – 2015 годов (единиц)



По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году Контрольно-счетной палатой установлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере всех уровней бюджетной системы Республики Хакасия на сумму 355,4 млн. рублей, что на 40% превышает соответствующий показатель 2014 года (диаграмма № 4).

Диаграмма № 4

Динамика выявленных нарушений в период 2011 – 2015 годов



В общем объеме финансовых нарушений и недостатков неправомерное использование средств на региональном и муниципальном уровнях составило 308,6 млн. рублей, неэффективное – 46,8 млн. рублей.

В составе выявленного неправомерного использования средств наибольший удельный вес (53,1%) составляют нарушения, связанные с

несоблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере лекарственного обеспечения населения – 163,8 млн. рублей. Более 27% составляют нарушения бюджетного законодательства, бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности – 84,3 млн. рублей (диаграмма № 5).

Диаграмма № 5

Структура неправомерного использования финансовых средств в 2015 году (млн. рублей)



Составляющей частью нарушений является установленное Палатой несоблюдение законодательства в сфере безопасности гидротехнических

сооружений, дорожного хозяйства (35 млн. рублей) и утвержденных условий реализации госпрограмм и порядков предоставления средств господдержки в форме субсидий (16,7 млн. рублей).

По результатам контрольных мероприятий в 2015 году Контрольно-счетной палатой установлено несоблюдение условий договоров (5,9 млн. рублей), а также нарушения Гражданского, Градостроительного кодексов Российской Федерации при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности Республики Хакасия (2,9 млн. рублей).

Более 5% объема неправомерного использования средств составили нецелевые расходы (16,5 млн. рублей), связанные в основном с несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации ГБУ РХ «Управление инженерных защит» (10,7 млн. рублей), ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (0,2 млн. рублей) и администрацией Райковского сельсовета (0,05 млн. рублей).

Из общего объема нарушений (355,4 млн. рублей) основные нарушения (82,8%) установлены в ходе аудита эффективности использования бюджетных средств на закупку лекарственных препаратов (медикаментов), на реализацию вопросов обеспечения теплоснабжения населения республики, при проверке использования бюджетных средств на ликвидацию последствий паводков, на развитие малых и отдаленных сел, а также при исполнении республиканской адресной инвестиционной программы Республики Хакасия.

Кроме того, отдельные системные нарушения законодательства о закупках, преимущественно процедурного характера на стадиях организации, планирования закупок, заключения и исполнения государственных (муниципальных) контрактов установлены в ходе проведения четырех контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятия.

1.2. Основные выводы, предложения и рекомендации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

1.2.1. Итоги комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам внешней проверки отчета Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2014 год и внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, как и в предыдущие годы, отмечены отдельные нарушения администраторами бюджетных средств порядка формирования и предоставления отчетности, предусмотренного бюджетным законодательством и ведомственными актами Минфина России.

Палатой обращено внимание на значительные объемы неосвоенных бюджетных ассигнований в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства по видам расходов, связанных с бюджетными инвестициями, субсидиями и субвенциями, публичными нормативными социальными выплатами гражданам.

Отмечено снижение в 2014 году налоговых поступлений по видам экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «обрабатывающие производства», «оптовая и розничная торговля», значительное неисполнение отмечено по налогам на прибыль организаций и на добычу полезных ископаемых, бюджетные назначения по которым в течение года не корректировались с учетом их фактического исполнения.

Более чем в 2 раза отмечается рост дебиторской задолженности, что в значительной степени связано с неполнотой использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое значение.

В выводах по результатам экспертного исследования законопроекта «О республиканском бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетной палатой отмечена возможность сохранения

рисков достижения прогнозируемых параметров объема, темпов ВРП, связанных в первую очередь с ограниченностью внутренних финансовых ресурсов, малыми объемами инвестиций в основной капитал, что в свою очередь влечет риски недостижения запланированного роста показателей, характеризующих уровень жизни населения. Подготовлены предложения по пересмотру показателей шести субвенций с учетом необходимости обеспечения годовой расчетной потребности. В целом, Палатой дана положительная оценка законопроекта и соответствие его требованиям бюджетного законодательства.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов 11 государственных программ Республики Хакасия в сферах государственного управления, образования, спорта и культуры, социальной и жилищной политики, Палатой установлен комплекс характерных недостатков и несоответствий:

- в большинстве госпрограмм не учтены положения соответствующих федеральных и региональных документов стратегического планирования, в том числе и отдельных майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации;

- отсутствие качественной и количественной оценки возможных рисков, предложений и мер по управлению рисками при исполнении мероприятий государственных программ, что исключает возможность эффективного контроля за их реализацией, в том числе, в условиях фактического финансирования;

- отсутствие конкретности, измеримости и достижимости при формулировании целей отдельных госпрограмм и ограниченное количество целевых показателей не позволяющее сделать объективную оценку достижения целей и реализации программных мероприятий.

В ходе утверждения проектов государственных программ наибольшая часть рекомендаций и замечаний Палаты была учтена.

1.2.2. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по направлениям деятельности

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на расширенных заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с участием представителей Верховного Совета и Правительства Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия и представителей органов муниципального финансового контроля республики.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2015 году осуществлялась по следующим направлениям:

1. контроль за эффективностью использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в отдельных направлениях социальной сферы в рамках государственной поддержки;

2. контроль за состоянием эффективности бюджетного обеспечения отдельных вопросов экономического развития и экологической безопасности;

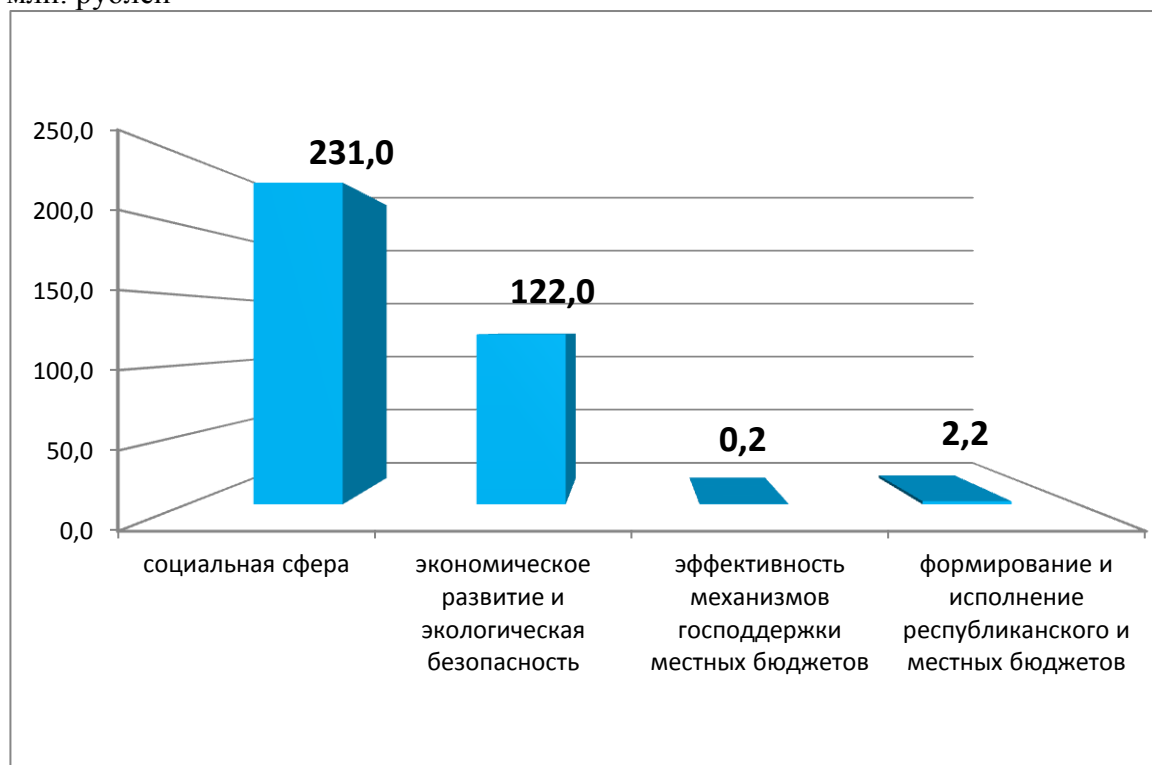
3. контроль за состоянием эффективности механизмов государственной поддержки муниципальных бюджетов в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления;

4. контроль за формированием и исполнением республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия и за состоянием межбюджетных отношений.

Сумма выявленных нарушений по направлениям деятельности представлена на диаграмме № 6.

Финансовое содержание выявленных нарушений по направлениям контрольной деятельности

млн. рублей



Контроль за эффективностью использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в отдельных направлениях социальной сферы в рамках государственной поддержки

Данное направление включает 7 проверочных мероприятий, в том числе аудит эффективности использования бюджетных средств, объектами контроля являются 38 органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, учреждений, организаций и общественных объединений населения, реализующих вопросы организации обеспечения населения лекарственными препаратами, лечебным питанием и оказания медицинской помощи, обеспечения жильем молодых семей в сельской местности и строительства инфраструктуры малых и отдаленных сел, развития дачных некоммерческих объединений граждан.

Финансовая составляющая выявленных по данному направлению нарушений в сумме 231 млн. рублей сформировала 65% общего объема

финансовых нарушений, установленных в 2015 году, в том числе свыше 66% всех неэффективных бюджетных затрат и 24,7% установленного в отчетном периоде объема нецелевого использования бюджетных средств.

Наибольший удельный вес нарушений, почти 85% приходится на сферу здравоохранения (196,2 млн. рублей). По результатам проведенного в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия и 2 лечебных учреждениях *аудита эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, направленных в 2014 – 2015 годах на закупку лекарственных препаратов (медикаментов)* установлены нарушения на сумму 189,2 млн. рублей, связанные с неправомерной поставкой медикаментов хозяйствующими субъектами, не имеющими лицензий на фармацевтическую деятельность с видом деятельности оптовая торговля лекарственными средствами, приобретением лекарственных препаратов, не предусмотренных соответствующим Перечнем для бесплатного обеспечения медикаментами населения, использованием завышенных оптовых надбавок и применением розничных надбавок при оптовых поставках жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

ГБУЗ РХ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской» допущено нецелевое использование лекарственных препаратов и расходных материалов, приобретенных за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС), для оказания медицинской помощи пациентам, не застрахованным в системе ОМС или получающим медицинскую помощь на платной основе, в общей сумме 2,7 млн. рублей, которые в процессе проведения аудита восстановлены лечебным учреждением в полном объеме.

Кроме того, в двух лечебных учреждениях – Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской и Республиканский клинический онкологический диспансер договоры на поставку лекарственных средств заключены с нарушением порядка ведения

совместных торгов (полномочия по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) по совместным аукционам осуществлялись Минздравом Хакасии, не являющимся заказчиком совместных торгов).

Более 7 млн. рублей финансовых нарушений, связанных с неэффективным и нецелевым использованием бюджетных средств установлены Контрольно-счетной палатой в ходе проверки в 3 лечебных учреждениях *обоснованности и эффективности использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на приобретение продуктов питания в 2014 – 2015 годах*. Более 6,6 млн. рублей связанных с неосвоением бюджетных средств за счет необоснованного снижения расходов на питание больных, приобретением низкосортной продукции, не соответствующей условиям контракта, закупкой продуктов, не входящих в рацион лечебного питания, списанием продуктов с истекшим сроком годности квалифицированы Контрольно-счетной палатой как неэффективное использование бюджетных средств.

Нецелевые расходы в сумме 0,4 млн. рублей допущены республиканской клинической больницей имени Г.Я. Ремишевской при приобретении за бюджетный счет продуктов пациентам, получающим медпомощь на платной основе. По результатам проверки вся сумма нецелевых расходов восстановлена в бюджетном учете.

Кроме того, в Республиканской клинической больнице имени Г.Я. Ремишевской, Абаканской межрайонной клинической больнице и Усть-Абаканской районной больнице допущены нарушения, связанные с формированием документации о закупках и исполнением государственных контрактов по закупкам продуктов питания на сумму 50,2 млн. рублей.

В сфере здравоохранения Республики Хакасия также проведены *проверки достаточности и эффективности использования финансовых средств, направленных на обеспечение организации оказания медицинской*

помощи на территории Республики Хакасия в 2014 – 2015 годах и эффективности действующих механизмов системы оплаты труда медицинских работников, в ходе которых установлен комплекс нарушений и недостатков организационно-нормативного характера, не имеющих стоимостной оценки, но вместе с тем, отрицательно влияющих на полноту и качество обеспечения бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, объективность и прозрачность формирования заработной платы медицинских работников.

В рамках проверки организации оказания медицинской помощи, Контрольно-счетной палатой установлено, что Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия (далее – Территориальная программа) утверждена с дефицитом за счет средств республиканского бюджета в 2014 году в размере 1370 млн. рублей (48,1%) и в 2015 году – 1095,9 млн. рублей (43,7%), что приводит к снижению объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат по отдельным видам медицинской помощи. Отсутствие утвержденных критериев распределения объемов медицинской помощи снижает доступность медицинской помощи и создает риски неравных условий для участия в оказании помощи медицинских организаций различной подчиненности и форм собственности. Утвержденный тарифным Соглашением на 2015 год норматив стоимости высокотехнологичной помощи не соответствует фактическим затратам учреждений и по отдельным видам оказания помощи не покрывает расходов на приобретение лекарственных средств, что приводит к значительному дефициту средств обязательного медицинского страхования в отдельных учреждениях здравоохранения. Не покрывает объемов фактически оказанной медицинской помощи, установленный в Хакасии объем медицинской помощи в стационарных условиях, подлежащий оплате в рамках системы обязательного медицинского страхования для учреждений здравоохранения.

По результатам проверки внесены предложения Правительству и Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия о необходимости утверждения Территориальной программы в соответствии с утвержденными на федеральном уровне нормативами, сокращения дефицита стоимости Территориальной программы за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, организации проверки обоснованности принятия решений об удержаниях и отказах в оплате медицинской помощи страховыми медицинскими организациями.

В деятельности 3 учреждений здравоохранения Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой установлены недостатки действующего механизма системы оплаты труда медицинских работников. Комплекс недостатков связан с несоблюдением требований трудового законодательства Российской Федерации и утвержденного в Республике Хакасия Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения республики по виду экономической деятельности «Деятельность в области здравоохранения» в части выплат стимулирующего характера за совмещение должностей без соответствующего оформления совмещения, выплат за интенсивность и напряженность труда без учета степени важности выполняемых работ. В нарушение требований постановления Правительства Республики Хакасия от 01.02.2013 № 45 без учета результатов работы установлены стимулирующие выплаты врачебному персоналу, медицинским работникам ФАПов и фельдшерам скорой помощи.

С нарушением приказа Минздрава Хакасии осуществлялось назначение премиальных выплат главным врачам, как в части необоснованного лишения премии, так и необоснованного ее установления. Утвержденным Примерным положением об оплате труда не установлена методика определения размеров персональных повышающих коэффициентов для руководителей и работников учреждений. По итогам проверки Палатой направлены предложения в Правительство Республики Хакасии, Министерство

здравоохранения Республики Хакасия о необходимости приведения в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации Закона Республики Хакасия «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений», установления системы оплаты труда с учетом Единых рекомендаций, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24.12.2014, о разработке методики определения размеров персональных повышающих коэффициентов для работников медицинских учреждений и показателей эффективности деятельности их административно-управленческого персонала.

Финансовый объем нарушений и недостатков, установленных в ходе 3 контрольных мероприятий, посвященных вопросам использования средств бюджетной государственной поддержки на развитие дачных некоммерческих объединений граждан, малых и отдаленных сел республики и предоставление жилья молодым семьям в сельской местности, составляет 34,8 млн. рублей.

Более 11 млн. рублей израсходованы с нарушением условий предоставления средств государственной поддержки в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 – 2020 годы» за счет несоблюдения в 2013 – 2014 годах утвержденных Порядков предоставления грантов общественным объединениям граждан и несовершенства механизма их предоставления, а также отсутствия контроля за реализацией мероприятий, осуществляемых с использованием бюджетных средств.

Предложения, подготовленные Контрольно-счетной палатой, включают в себя необходимость возмещения в республиканский бюджет незаконно использованных средств в объеме 1,2 млн. рублей, принятие единого Порядка предоставления грантов с учетом предварительной проверки состояния инженерно-технической инфраструктуры соискателей

господдержки и разработки методики оценки показателей хода реализации программных мероприятий и их результативности.

В рамках проверки состояния реализации *государственных программ Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 – 2020 годы» и «Жилище (2011 – 2015 годы)»* проведено контрольное мероприятие по вопросу эффективности использования бюджетных средств на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности.

По результатам проверки Палатой обращено внимание Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на необходимость устранения нарушений и недостатков, связанных с несоответствием содержания отдельных пунктов Положения о предоставлении субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения, а также отсутствием целевых показателей для оценки исполнения программных мероприятий. Муниципальным образованиям предложено осуществить возврат неиспользованной субсидии в сумме 702,1 тыс. рублей, исполнить предусмотренные Соглашениями условия по софинансированию социальных выплат, в отдельных случаях активизировать работу по участию в реализации программных мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2013 – 2014 годах на развитие малых и отдаленных сел* в рамках соответствующей государственной программы Республики Хакасия установлены нарушения на сумму 22,7 млн. рублей.

Содержанием установленных нецелевых бюджетных затрат в сумме 0,9 млн. рублей в основном является оплата фактически невыполненных подрядчиками работ по установке детского игрового оборудования, обустройству спортивных площадок, ремонту сельского клуба в 5 сельских поселениях (Аршановский, Копьевский, Райковский, Селосонский, Усть-Камыштинский сельсоветы). Неэффективно использованы бюджетные средства более 1 млн. рублей на строительство объектов, фактически не введенных в эксплуатацию в 5 сельских поселениях. Отмечены факты нарушений в сфере бюджетного, гражданского и градостроительного законодательства на сумму более 20 млн. рублей, преимущественно связанных с принятием сверхлимитных бюджетных обязательств. Министерству экономики Республики Хакасия предложено пересмотреть систему целевых показателей государственной программы Республики Хакасия по результативности предоставления средств господдержки муниципалитетам и усилить контроль за полнотой и целевым использованием бюджетных средств, направленных муниципальным образованиям. К административной ответственности привлечено 4 главы сельских поселений.

Контроль за состоянием эффективности бюджетного обеспечения отдельных вопросов экономического развития и экологической безопасности

В рамках данного направления на 26 объектах Контрольно-счетной палатой проведено 7 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, посвященных вопросам развития дорожного хозяйства, экологической, пожарной безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечения теплоснабжения населения республики, экономического развития.

По результатам проверок установлены финансовые нарушения и недостатки в сумме 122 млн. рублей, что составляет 34,3% от общего объема

выявленных в 2015 году нарушений и недостатков. Нецелевые бюджетные затраты составили более 75% от общей суммы установленных в течение года аналогичных затрат, а неэффективное использование финансовых средств составило 33,8% всего объема неэффективных расходов.

Объем нарушений и недостатков по данному направлению контроля, имеющих стоимостную оценку на сумму 14,1 млн. рублей связан с использованием бюджетных средств на объектах дорожной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий *подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)»*.

Более 1,7 млн. рублей составили нецелевые бюджетные расходы на принятие и оплату выполненных работ, не предусмотренных утвержденной классификацией работ и связанных с неправильным применением утвержденных Минфином России Указаний о порядке применения бюджетной классификации. Принятие выполненных работ без учета их сезонности в нарушение требований Технических правил ремонта и содержания автомобильных дорог повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 0,9 млн. рублей.

Более 11 млн. рублей израсходовано Управлением «Хакасавтодор» необоснованно, с нарушением утвержденных Правительством Республики Хакасия Правил расчета денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования в части содержания дорог, не имеющих установленной категории и ремонта моста на грунтовой дороге Майна-Богословка (Бейский район).

Кроме того, в нарушение действующего Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог в 2014-2015 годах заключены долгосрочные государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом без соответствующего постановления Правительства Республики Хакасия и без согласования с главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики

Хакасия. С различными нарушениями федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок, преимущественно процедурного характера, заключены государственные контракты на сумму более 124 млн. рублей.

Направленные в адрес Министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия предложения по результатам проверки включают в себя необходимость усиления контроля за полнотой исполнения полномочий подведомственным учреждением (Управление «Хакасавтодор»), проведения проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства в сфере дорожного хозяйства, установления нормативов затрат на содержание безкатегорийных дорог.

В ходе *аудита эффективности реализации вопросов обеспечения теплоснабжением населения в рамках государственной программы Республики Хакасия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Хакасия на 2013 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года»* проведена проверка в Минстрое Республики Хакасия, Госкомтарифэнерго Республики Хакасия, администрациях двух муниципальных образований, а также исследована деятельность шести ресурсоснабжающих организаций. По результатам проверки установлены нарушения и недостатки при использовании средств регионального и местных бюджетов на сумму 24,4 млн. рублей. Финансовая составляющая нарушений связана с превышением на муниципальном уровне лимитов бюджетных обязательств, несанкционированным принятием обязательств, несоблюдением требований о бухгалтерском учете при реализации региональной программы энергосбережения.

Контрольно-счетной палатой подготовлены выводы о несовершенстве региональной нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере формирования и планирования бюджетных затрат для реализации программных мероприятий по энергосбережению, об отсутствии в Хакасии стратегии развития систем теплоснабжения с определением основных

направлений и ключевых задач развития, отсутствии полной информационной базы по объектам коммунального хозяйства и методики оценки обеспеченности объектами теплоснабжения. Обращено внимание на неиспользование резервов в части механизмов и инструментов по развитию объектов теплоснабжения в целях повышения их энергоэффективности, что приводит к рискам неэффективного расходования бюджетных средств на развитие данных объектов.

Комплекс нарушений, связанных с организацией и проведением закупок для обеспечения государственных нужд при строительстве перинатального центра в г. Абакане на общую сумму 20,9 млн. рублей установлен Контрольно-счетной палатой по результатам *анализа формирования и оценки исполнения республиканской адресной инвестиционной программы в период 2014 – 2015 годов.*

Палатой обращено внимание на систематическое бюджетное недофинансирование 5 объектов, а также на низкий уровень выполнения на отдельных объектах строительно-монтажных работ и отсутствие необходимых производственных мощностей у подрядчиков, осуществляющих строительство Перинатального центра в г. Абакане и Хакасского национального краеведческого музея им. Л.Р. Кызласова, что негативно повлияло на полноту и своевременность выполнения работ. В выводах Палаты отмечены факты включения в перечень строек адресной инвестиционной программы объектов, не имеющих установленной документации в нарушение постановления Правительства Республики Хакасия от 27.09.2007 № 310.

Палатой подготовлены предложения государственным заказчикам адресной инвестиционной программы, Министерству финансов и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия о приведении в соответствие с бюджетным законодательством и правовыми актами Республики Хакасия действующего Положения о порядке формирования и реализации республиканской

адресной инвестиционной программы, необходимости устранения нарушений при формировании Программы и усиления контроля за организацией и проведением закупок.

Вопросам контроля в сфере экономики Республики Хакасия посвящено контрольное мероприятие *по проверке использования бюджетных средств в 2014 – 2015 годах на реализацию государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)»*, которая в основном направлена на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства.

В ходе выездных проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в рамках вышеуказанного мероприятия, установлено неэффективное использование средств республиканского бюджета в сумме 4,6 млн. рублей. Данные средства были направлены в виде грантов на частичное возмещение затрат по приобретению в 2014 году оборудования в рамках трех инвестиционных проектов (завод по переработке молока, по производству и переработке мясной продукции, создание и развитие оздоровительно-туристического комплекса), которое до настоящего времени не используется по назначению.

Для создания цеха по производству изделий хлебобулочных, мучных кондитерских, тортов и пирожных длительного хранения из республиканского бюджета предоставлена субсидия в сумме 3 млн. рублей на возмещение затрат, связанных с приобретением технологического оборудования, которое фактически не используется в рамках заявленного проекта. Заявителем образовано новое предприятие, которому передано данное оборудование по договору безвозмездного пользования.

Анализ государственной программы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)» показал наличие отдельных недостатков при ее формировании и

исполнении, в том числе связанных с методологическим сопровождением, что также отражается на достижении запланированных результатов. Для оценки результативности программных мероприятий не используются рейтинговые показатели инвестиционной привлекательности, развития предпринимательства, уровня инновационного развития, которые были исследованы Палатой в ходе проверки. По данным рейтинговых агентств инвестиционный потенциал республики за последние годы практически не изменился и находится на 75 месте среди регионов Российской Федерации. В рейтинге инвестиционных рисков республика находится на 67 месте. По составляющим инвестиционного риска управленческий риск в республике имеет наибольшее значение, по сравнению с 2013 годом резко возросли экономический и финансовый риски.

По результатам проверки рекомендовано ответственным исполнителям государственной программы усилить контроль за исполнением получателями господдержки условий соглашений, пересмотреть систему целевых показателей госпрограммы, отражающих результативность предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства господдержки за счет средств республиканского бюджета, привести условия соглашений с получателями субсидий (юридические, физические лица, некоммерческие объединения) в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации в части проведения соответствующих проверок, рассмотреть возможность проведения мониторинга показателей деятельности субъектов предпринимательства после предоставления господдержки. На муниципальном уровне рекомендовано обеспечить контроль за ходом реализации муниципальных программ в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе за целевым использованием бюджетных средств, не допускать нарушения условий соглашений предоставления средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и экологической безопасности исследованы Контрольно-счетной палатой в 2015 году в рамках

3 контрольных мероприятий, тематика которых связана с использованием средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия на ликвидацию последствий паводков в 2013 – 2014 годах, анализом эффективности действия государственных и муниципальных программ Республики Хакасия по контролю за загрязнением окружающей среды и его влиянием на экологическую обстановку и здоровье населения и вопросами привлечения и расходования средств республиканского бюджета Республики Хакасия на обеспечение пожарной безопасности.

Сумма финансовых нарушений, установленных по результатам проверки *использования средств Резервного фонда Правительства Республики Хакасия на ликвидацию последствий паводков* составила 37 млн. рублей, в том числе расходы в сумме 10,7 млн. рублей квалифицированы Палатой как нецелевые бюджетные затраты, связанные с неправомерным применением бюджетной классификации при оплате выполненных работ по реконструкции дамб и строительству берегоукреплений в Аскизском, Таштыпском и Ширинском районах. Кроме того, Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения федерального законодательства о бухгалтерском учете, о контрактной системе в сфере закупок и Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений».

В адрес Правительства Республики Хакасия, Министерства промышленности и природных ресурсов, Министерства имущественных и земельных отношений и Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия направлены предложения и рекомендации о необходимости приведения в нормативное соответствие с бюджетным законодательством правовых актов, регламентирующих предоставление финансовых средств из Резервного фонда Правительства Республики Хакасия по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций и утверждения перечня необходимых работ, обеспечения составления деклараций безопасности гидротехнических сооружений и привлечения средств федерального бюджета в форме

субвенций на исполнение отдельных полномочий в области водных отношений.

Результаты проведенного экспертно-аналитического мероприятия по анализу реализации государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов (2014 – 2020 годы)» и принятых в 9 муниципальных образованиях Республики Хакасия соответствующих муниципальных программ свидетельствуют о реальных рисках недостижения установленных целевых показателей программ вследствие как недостаточного финансирования программных мероприятий, так и планирования мероприятий не обеспеченных финансовыми ресурсами. Данный фактор в период 2014 -2015 годов привел к неэффективному использованию на муниципальном уровне ранее направленных на экологическую безопасность ограниченных бюджетных средств в сумме 10,2 млн. рублей, в том числе более 4 млн. рублей средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Кроме того, в Республике Хакасия законодательно не разграничены полномочия в вопросах обращения с отходами производства и потребления между конкретными органами государственной власти, что отрицательно влияет на эффективность организации деятельности в данной сфере государственного управления, не разработан нормативный правовой акт Правительства Республики Хакасия по утверждению графика разработки и принятия Схемы обращения с отходами на территории Республики Хакасия.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой предложено Правительству и Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия внести изменения в Закон Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства Республики Хакасия «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия» в части распределения полномочий между органами государственной власти и определения объема участия органов местного

самоуправления в организации деятельности по вопросам обращения с отходами производства и потребления, установления целевых показателей эффективности деятельности в данной сфере, о необходимости привлечения в сферу обращения с отходами внебюджетных источников и проведения реальной оценки объема бюджетных средств для разработки проектно-сметной документации на полигоны твердых бытовых отходов и их строительство в разрезе муниципальных образований республики.

Контроль за состоянием эффективности механизмов государственной поддержки муниципальных бюджетов в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления

Данное направление контроля включает в себя 3 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых осуществлен анализ региональной законодательной базы, регулирующей наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями в части действующих методик расчета передаваемых субвенций на их исполнение, анализ эффективности действующих механизмов распределения трансфертов бюджетам муниципальных образований и проверка полноты поступления доходов от управления и распоряжения земельными участками в Таштыпском районе с оценкой влияния на доходную базу местных бюджетов принимаемых решений по управлению земельными участками.

По результатам мероприятий, проведенных на 11 объектах, в том числе в 8 сельских поселениях, установлен комплекс недостатков и отдельных нарушений организационно-распорядительного и нормативно-методического характера на региональном и местном уровнях, не имеющих стоимостной оценки, но отрицательно влияющих на полноту и эффективность исполнения установленных полномочий органами местного самоуправления Республики Хакасия.

Анализ законодательной базы Республики Хакасия о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в части

действующих методик расчета субвенций свидетельствует об отсутствии в методиках утвержденного порядка расходования субвенций, что повышает риски неэффективного использования переданных бюджетных средств на местах. Методики расчета субвенций по пяти переданным полномочиям не содержат способы расчета отдельных показателей и ссылок на нормативные правовые акты, утверждающие их значение. При расчете текущих расходов в Республике Хакасия не используется коэффициент, учитывающий отдаленность муниципального образования, который применяется в других субъектах Российской Федерации. Не соответствует расчетному значению объем финансовых средств, направленных в 2014 году в муниципальные образования из республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию 6 переданных государственных полномочий, в том числе на полномочия по предоставлению жилья детям-сиротам. В Республике Хакасия законодательно не определен уполномоченный орган региональной исполнительной власти по контролю за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Предложения по результатам анализа, направленные Палатой Правительству Республики Хакасия и уполномоченным органам, содержат необходимость разработки порядка расходования органами местного самоуправления республики субвенций по видам переданных полномочий, введения единого подхода к регулированию оплаты труда специалистов на осуществление полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в области охраны труда, обеспечения деятельности административных комиссий, по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, установления размера текущих расходов на исполнение отдельных полномочий и определения численности специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также административных комиссий.

По результатам *анализа эффективности действующих механизмов распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям*

Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой подготовлены рекомендации по устранению недостатков действующих механизмов по выравниванию бюджетной обеспеченности и обеспечению сбалансированности местных бюджетов в части изменения методик по расчету дотаций с учетом конкретизации расчета показателей, определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований и учета объективных факторов, влияющих на состояние налогового потенциала и прогнозных расходных потребностей отдельных муниципальных образований. Министерству финансов Республики Хакасия предложено обеспечить контроль за применением органами местного самоуправления сельских районов формализованной методики распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений и разработать порядок распределения и предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В 8 сельских поселениях Таштыпского района проведена проверка *полноты поступления доходов от распоряжения земельными участками и дана оценка принимаемых на местном уровне решений по управлению муниципальной земельной собственностью*. По результатам проверки во всех сельских поселениях установлено отсутствие достоверной информации о площади земель сельскохозяйственного назначения. Отсутствуют административные регламенты предоставления муниципальных услуг в сфере земельных отношений, не разработаны муниципальные программы по управлению земельными ресурсами. Не проводится анализ результативности распоряжения земельными ресурсами и эффективности предоставления налоговых льгот, не урегулирован систематический обмен информацией между поселениями, Управлением муниципального имущества района и налоговыми органами о поступлениях и задолженности по налоговым платежам и аренде земельных участков. Не вовлечены в хозяйственный оборот значительные объемы невостребованных земельных долей земель

сельхозназначения и практически отсутствует земельный контроль на территориях поселений.

В своей совокупности вышеуказанные недостатки оказали в период 2014 – 2015 годов отрицательное влияние на полноту формирования доходного потенциала поселений.

По результатам проведенной оценки Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены главам администраций района и сельских поселений предложения о необходимости оказания правовой и методической помощи поселениям при осуществлении ими полномочий по распоряжению земельными ресурсами в рамках заключения взаимных Соглашений, разработки правовых актов, регламентирующих порядок ведения Реестров договоров купли-продажи и аренды земельных ресурсов. Обращено внимание на необходимость приведения в соответствие бюджетного и аналитического учета неналоговых доходов от распоряжения земельными ресурсами и активизации работы по земельному контролю, ведению претензионно-исковой работы по взиманию задолженности с арендаторов земель.

Контроль за формированием и исполнением республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия и за состоянием межбюджетных отношений

Данное направление работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия сформировано тематикой 9 проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам двух из которых установлены факты неправомерного использования средств республиканского и муниципального бюджетов Республики Хакасия на сумму 2,2 млн. рублей.

Объем нарушений на сумму 0,4 млн. рублей установлен по результатам проведенного *анализа полноты и эффективности исполнения государственной программы Республики Хакасия «Управление государственным имуществом Республики Хакасия (2014 – 2016 годы)»*.

Стоимостная оценка нарушений связана с несоблюдением требований бюджетного законодательства о принятии расходных обязательств в соответствии с доведенными до получателя лимитами бюджетных обязательств. Кроме этого, установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении государственных и муниципальных контрактов на общую сумму 3,8 млн. рублей.

Исполнителями программных мероприятий регионального и муниципального уровней допущен ряд недостатков, связанных с предоставлением и использованием бюджетных субсидий, влияющих, по мнению Контрольно-счетной палаты, на эффективность использования земли и недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и полноту доходной базы соответствующих бюджетов. К ним относятся отсутствие в государственной программе показателей эффективности предоставления субсидий муниципальным образованиям на подготовку градостроительной документации и формирование земельных участков для последующего предоставления льготным категориям граждан и необеспечение Минимуществом Хакасии проверок обоснованности заявленных объемов субсидий муниципальными образованиями.

В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия направлены предложения по актуализации Плана реализации государственной программы и согласованности мероприятий с целевыми показателями и ожидаемыми результатами, разработке Методики расчета целевых показателей госпрограммы, установлению для муниципальных образований целевых значений показателей эффективности использования субсидий, соответствующих госпрограмме.

Финансовые нарушения, связанные с несоблюдением норм бюджетного законодательства, в объеме 1,7 млн. рублей установлены Контрольно-счетной палатой в ходе проведения по поручению Верховного

Совета Республики Хакасия *проверки отчета об исполнении муниципального бюджета Вершино-Тейского поссовета за 2014 год*. Выявлены факты нарушений норм Бюджетного кодекса Российской Федерации при использовании средств резервного фонда и нормативных актов Минфина России по организации бюджетного процесса и формированию бюджетной отчетности, организации внутреннего муниципального финансового контроля.

Результаты проведенного в рамках контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия *мониторинга хода реализации в 2015 году государственных программ Республики Хакасия и осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд* свидетельствуют о неравномерности финансирования запланированных обязательств при реализации госпрограмм в сферах «образование», «социальная политика», «жилищно-коммунальное хозяйство». По итогам 9 месяцев программные расходы профинансированы на 66%, при этом в полном объеме обеспечена бюджетная потребность по государственной программе Республики Хакасия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Хакасия на 2013 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года», по 15 государственным программам бюджетная обеспеченность составила от 10% до 53%.

Внесение изменений в Закон о республиканском бюджете привело к превышению бюджетных назначений над предельными объемами финансирования по 21 госпрограмме на общую сумму 8,6 млрд. рублей.

Результаты мониторинга осуществления закупок товаров, работ и услуг на государственные нужды показали, что преобладающим способом определения поставщика является электронный аукцион, доля которого составляла в 2015 году 88% от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. Увеличилось по сравнению с 2014 годом в 2,4 раза количество закупок у единственного поставщика, их доля составила 7% от общего количества закупок за 2015 год, что в основном обусловлено

ростом несостоявшихся торгов или торгов с единственным участником, по результатам которых заключался контракт по цене близкой, или равной начальной, что не обеспечивает должной конкуренции и возможности более эффективного (экономного) использования бюджетных средств.

Отмечаются недостатки в организации процесса закупок и методическом обеспечении государственных заказчиков Республики Хакасия, действующая редакция Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не в полной мере обеспечивает развитие добросовестной конкуренции, гласности и прозрачности закупок.

Результаты проведенных в рамках данного направления контроля *внешней проверки исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2014 год и финансово-экономической экспертизы проекта республиканского бюджета Республики Хакасия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 года* отражены в разделе 1.2.1. настоящего отчета.

2. Реализация выводов и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы государственной власти, местного самоуправления Республики Хакасия и органы прокуратуры Республики Хакасия направлено 18 отчетов, содержащих 186 предложений и рекомендаций по устранению нарушений и недостатков в организационно-правовом и финансовом обеспечении реализации установленных полномочий, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств. В адрес руководства министерств и государственных учреждений Республики Хакасия направлено 11 представлений о принятии мер по устранению выявленных нарушений, каждое из которых рассмотрено объектом проверки с

направлением в Контрольно-счетную палату соответствующей информации о принятых мерах.

В рамках реагирования на выводы и предложения по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий 67,2% предложений реализованы в полном объеме либо находятся в стадии реализации. В настоящее время приняты 5 законов Республики Хакасия, 8 постановлений Правительства Республики Хакасия, подготовлены проекты 1 закона и 5 постановлений Правительства Республики Хакасия, издано более 20 ведомственных нормативных актов. В муниципальных образованиях различных уровней принято 16 постановлений и распоряжений органов местного самоуправления. К административной ответственности привлечено 4 должностных лица.

По результатам контроля за расходами на социальную сферу Контрольно-счетной палатой подготовлено 60 предложений, из которых более 81% принято к исполнению и исполнено. Органами государственной власти и местного самоуправления принято 8 нормативных правовых актов, разработано 2 проекта постановления Правительства Республики Хакасия, издано 13 ведомственных приказов.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 22.01.2016 № 49 введен ежеквартальный мониторинг за расходами государственных бюджетных учреждений здравоохранения на приобретение продуктов питания, а также предусмотрено создание на информационном портале министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздела по организации лечебного питания.

В 2016 году отдельными учреждениями здравоохранения планируется рассмотреть вопрос об увеличении расходов на организацию питания, в том числе в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской» планируется увеличить на 33,3% рекомендуемый норматив на 1 койко-день (со 120 рублей в 2015 году до 160 рублей в 2016 году), в ГБУЗ

РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» предусмотрено расширение рациона питания.

В лечебных учреждениях назначены ответственные лица по контролю за соблюдением норм лечебного питания, а также усилен контроль за приобретаемой продукцией, внесены изменения в ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и проведения закупок.

Для ведения персонифицированного учета лекарственных средств с использованием компьютерных технологий в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» приобретен и введен в использование программный продукт «1С: Медицина. Больничная аптека».

С целью пересмотра системы оплаты труда в здравоохранении принято постановление Правительства Республики Хакасия от 31.12.2015 № 773, которым утверждено Примерное положение об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения республики, подведомственных Минздраву Хакасии. Основные изменения коснулись порядка формирования окладов и структуры формирования заработной платы в целом. В составе заработной платы увеличена доля выплат стимулирующего характера, направляемая на выплаты по «эффективному контракту».

С 2016 года пересмотрена система формирования государственного задания, в том числе для учреждений здравоохранения, для этого принято постановление Правительства Республики Хакасия от 21.12.2015 № 672, которым утвержден порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении республиканских государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия разработан Порядок предоставления грантов садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в республике на 2016 - 2018 годы, утверждена форма договора о предоставлении гранта, пунктом 7.2 которого предусмотрена уголовная ответственность за предоставление недостоверных сведений для получения гранта.

Кроме того, приняты меры по возврату средств господдержки, использованных с нарушением условий их предоставления, в сумме 1,2 млн. рублей – по садоводческому некоммерческому товариществу «Камышовое» исполнительный лист направлен судебным приставам для исполнения, по товариществу «Разрез «Изыхский» подготовлено исковое заявление в Арбитражный суд Республики Хакасия о взыскании денежных средств.

Предложения Контрольно-счетной палаты учтены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия при подготовке проекта постановления Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в Положение о предоставлении жилья молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.12.2013 № 761. В республиканском бюджете на 2016 год на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов предусмотрено 25 млн. рублей, что на 25% больше чем в 2015 году. Кроме того, на софинансирование данных мероприятий из федерального бюджета планируется привлечь 58,3 млн. рублей.

Информация о принятых мерах и вопросах, находящихся в стадии рассмотрения, представлена Министерством экономики Республики Хакасия и администрациями сельских поселений по результатам проверки использования средств республиканского бюджета на финансирование

мероприятий по сохранению и развитию малых, отдаленных и иных сел Республики Хакасия.

Предложения Контрольно-счетной палаты учтены при утверждении государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия (2016 - 2018 годы)», в которой предусмотрена система целевых показателей, отражающих результаты предоставления господдержки за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Администрациями Анчулского, Селосонского и Ширинского сельсоветов утвержден порядок исполнения бюджета по расходам, в том числе порядок доведения лимитов бюджетных обязательств. Администрацией Бутрахтинского сельсовета утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ поселения.

Аршановским сельсоветом в мае 2016 года планируется перенести и установить на детской площадке в а. Хызыл Салда детское игровое оборудование («Спортивный комплекс», «Мячеброс», «Детский городок»), Анчулским и Сабинским сельсоветами направлены подрядным организациям (ООО «Строительная компания «Атлант» и ООО «Стройсервис» соответственно) претензии по ненадлежащему качеству выполненных работ по муниципальным контрактам на строительство сельского клуба в д. Кызылсуг и обустройство детской площадки в д. Красный Катамор. В рамках гарантийных обязательств достигнута договоренность об устранении дефектов.

Также приняты меры по государственной регистрации социально-культурного центра в а. Шурышев Райковского сельсовета и постановке на учет в реестр муниципального имущества в качестве объекта основных средств 7 водозаборных скважин, павильонов и земельных участков под ними в Имекском сельсовете.

В сфере контроля за состоянием эффективности бюджетного обеспечения отдельных вопросов экономического развития и экологической

безопасности Контрольно-счетной палатой подготовлено 81 предложение, из которых более 60% принято к исполнению и исполнено. Органами государственной власти и местного самоуправления принято 7 нормативных правовых актов, разработаны проекты 1 закона и 2 постановлений Правительства Республики Хакасия, издано 7 ведомственных приказов.

Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия учтены предложения Контрольно-счетной палаты при принятии 2 постановлений Правительства Республики Хакасия (от 02.12.2015 № 631 и от 30.12.2015 № 731), которыми внесены изменения в Порядок предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в том числе предусмотрен перечень аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (при ликвидации чрезвычайной ситуации).

Совместно с ГБУ РХ «Управление инженерных защит», Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия проводится работа по постановке гидротехнических сооружений на учет в Управлении Росреестра по Республике Хакасия, в том числе заключен государственный контракт на выполнение работ по составлению технических планов данных гидротехнических сооружений.

Сформирован пакет документов для направления заявки в Федеральное агентство водных ресурсов для получения субвенции из федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации по объекту «Проведение работ по ликвидации ледовых заторов и ослаблению прочности льда на р. Абакан в районе г. Абаза». Кроме того, произведены расчеты стоимости работ и сформированы технические задания по составлению декларации безопасности гидротехнических сооружений, однако в настоящее время данные работы не обеспечены лимитами бюджетных обязательств республиканского бюджета Республики Хакасия.

В целях установления нормативов затрат на содержание безкатегорийных дорог Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия подготовлены изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 16.06.2008 № 191 «О нормативах денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Республики Хакасия и правилах их расчета».

По результатам аудита эффективности реализации вопросов обеспечения теплоснабжением населения Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия скорректированы Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам городских округов и муниципальных районов на выполнение муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, совместно с ГКУ РХ «Центр энергосбережения» в октябре 2015 года проведены выездные совещания с представителями бюджетных учреждений на тему «Энергосервисный контракт».

На муниципальном уровне администрацией г. Черногорска утверждены Топливо-энергетический баланс (постановление от 30.09.2015 № 3376-п), муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Черногорске на 2016 - 2020 годы» (постановление от 15.12.2015 № 4112-п) и Программа комплексного развития объектов коммунальной инфраструктуры (постановление от 30.12.2015 № 4340-п), а также сформирована рабочая группа по разработке соответствующих программных документов и предусмотрены мероприятия по мониторингу системы теплоснабжения.

Итогом анализа эффективности действия программных документов в сфере контроля за загрязнением окружающей среды и его влиянием на экологическую обстановку и здоровье населения в Республике Хакасия является разработка проекта изменений в Закон Республики Хакасия от

11.03.2008 № 03-ЗРХ «Об отходах производства и потребления» в части разграничения полномочий в вопросах обращения с отходами производства и потребления между конкретными органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.02.2016 № 46 внесены изменения в Положение о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, согласно которым в сферу деятельности министерства включены полномочия в сфере обращения с отходами.

По результатам анализа формирования и оценки исполнения республиканской адресной инвестиционной программы Министерством финансов Республики Хакасия принято решение о разработке в 1 квартале 2016 года единого взаимоувязанного пакета проектов нормативных правовых актов в области подготовки и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности республики.

В ходе контроля за состоянием эффективности механизмов господдержки муниципальных бюджетов Контрольно-счетной палатой подготовлено 39 предложений, из которых более 51% принято к исполнению и исполнено. Органами государственной власти и местного самоуправления принято 13 нормативных правовых актов и разработано 7 проектов нормативных актов.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты принято 2 Закона Республики Хакасия, направленных на совершенствование действующих методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия, в том числе:

- от 07.12.2015 № 108-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

- от 07.12.2015 № 112-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных

районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия».

По результатам анализа действующих методик расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий, учтены предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты при принятии Законов Республики Хакасия:

- от 14.07.2015 № 70-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- от 06.11.2015 № 94-ЗРХ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- от 21.12.2015 № 125-ЗРХ «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Данными изменениями уточнены формулировки расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, определен норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения деятельности административных

комиссий, уточнен порядок определения численности специалистов отделов органа опеки и попечительства и формирования фонда оплаты труда обслуживающего персонала - водителей органов опеки и попечительства.

Администрацией Таштыпского района с участием специалистов Контрольно-счетной палаты проведено совещание с представителями поселений по вопросам совершенствования деятельности органов местного самоуправления в рамках исполнения установленных полномочий по управлению и распоряжению земельными ресурсами. С Администрациями сельсоветов Таштыпского района заключены Соглашения об обмене информацией о поступлении арендной платы за земельные участки, приобретен программный комплекс «БАРС-Аренда» для учета данной платы, разработан Порядок признания безнадежной к взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки.

Администрациями Большесейского, Имекского, Матурского и Нижнесирского сельсоветов проведены общие собрания с участниками долевой собственности с целью проведения работ по оформлению права собственности на земельные участки невостребованных земельных долей граждан и вовлечению их в хозяйственный оборот. Администрацией Таштыпского сельсовета утвержден административный регламент по формализации предоставления муниципальных услуг в сфере земельных отношений. Администрациями Имекского и Таштыпского сельсоветов разработаны планы мероприятий по управлению и распоряжению земельными ресурсами.

Также по результатам проверок принято 3 постановления и подготовлено 3 проекта постановления Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в государственные программы, действующие в сфере государственной поддержки отдельных направлений агропромышленного комплекса Республики Хакасия, энергосбережения и повышения энергоэффективности, охраны окружающей среды, управления государственным имуществом и общественными финансами Республики

Хакасия с целью актуализации целевых показателей, основных мероприятий, объемов финансирования и ожидаемых результатов.

3. Содержание и результаты организационно-методического взаимодействия и обеспечительной деятельности

Взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти Республики Хакасия осуществлялось в процессе взаимного обмена информацией по вопросам планирования и осуществления внешнего финансового контроля, совместного обсуждения результатов проведенных мероприятий и участия в работе межведомственных комиссий, рабочих групп, участия в мероприятиях органов государственной власти Республики Хакасия, в законотворческой работе. С участием председателя Контрольно-счетной палаты проведены заседания межведомственных комиссий по оздоровлению финансово-экономического положения хозяйствующих субъектов и координации в области противодействия коррупции в Республике Хакасия. Между Контрольно-счетной палатой, Аппаратом Правительства Республики Хакасия, правоохранительными органами заключено Соглашение о межведомственном взаимодействии в сфере противодействия коррупции.

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации республиканской программы повышения эффективности бюджетных расходов в Правительство Республики Хакасия направлена информация по результатам анализа и оценки собственных доходных потенциалов высокодотационных муниципальных образований (поселений) и мерах по совершенствованию внутреннего финансового контроля в органах государственной власти Республики Хакасия.

В рамках законодательной инициативы, Контрольно-счетной палатой внесены в Верховный Совет Республики Хакасия два законопроекта, предусматривающие расширение полномочий Палаты в связи с изменением федерального законодательства в сфере закупок и приведение в соответствие

с изменившимся федеральным законодательством об административных правонарушениях действующего закона Республики Хакасия о должностных лицах Контрольно-счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований, уполномоченных составлять административные протоколы. Оба законопроекта приняты на сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Также, Верховным Советом Республики Хакасия поддержаны предложения Контрольно-счетной палаты по проектам внесения изменений в Законы Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия».

Представителями Контрольно-счетной палаты подготовлены выступления по вопросам практики контрольной деятельности на Региональной конференции, посвященной 20-летию Конституции Республики Хакасия, конференции «Народного фронта» по вопросам ЖКХ, заседаниях Общественной палаты Республики Хакасия и Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия». С участием Контрольно-счетной палаты проведена открытая сессия Совета депутатов Таштыпского района и заседание «круглого стола» по вопросам повышения эффективности работы органов муниципального финансового контроля.

Как и в предшествующие периоды, *практика совместной работы с прокуратурой Республики Хакасия* в 2015 году формировалась на основе постоянного обмена информацией о результатах контрольной и надзорной деятельности, поддержки в реализации выводов и предложений Палаты мерами прокурорского реагирования, совместного проведения учебно-методических мероприятий. Предложения прокуратуры Республики Хакасия включены в годовой План работы Палаты, а предложения Контрольно-счетной палаты учтены в Плане работы постоянно действующего

Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Хакасия и Плана совместных целевых мероприятий по профилактике и пресечению коррупции в Республике Хакасия.

В течение 2015 года в прокуратуру Республики Хакасия направлены материалы по результатам 10 проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые находятся в стадии рассмотрения.

Во исполнение рекомендаций совместного учебно-методического семинара органов прокуратуры и муниципальных контрольно-счетных органов от 23.12.2014 Палатой разработана, согласована и рекомендована к применению на местах новая редакция Соглашения о взаимодействии прокуратуры и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Вопросы контроля за исполнением законодательства в сфере закупок рассмотрены на совместном научно-практическом семинаре. Предложения Контрольно-счетной палаты вошли составляющей частью в Методические рекомендации по организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе. Предоставленный прокуратурой Республики Хакасия анализ прокурорского надзора в сельских поселениях рассмотрен в ходе проведенного Палатой учебно-методического семинара для глав сельских поселений.

В рамках взаимодействия с *Управлением Следственного комитета* проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления ГО, ЧС и ПБ Республики Хакасия, направлены результаты проверок использования бюджетных средств в сельских поселениях, результаты внешней проверки исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2014 год.

В 2015 году продолжалось, как информационно-аналитическое, так и организационно-методическое *сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России*. В Счетную палату России направлена информация

по результатам проверок в сфере закупок и организации оказания медицинской помощи на территории Республики Хакасия. Для подготовки единых методических рекомендаций для Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации подготовлены предложения о критериях оценки эффективности использования бюджетных средств, о необходимости внесения изменений в налоговое законодательство и законодательство о банковской деятельности Российской Федерации, о законодательном расширении прав контрольно-счетных органов на безвозмездное получение статистической информации. На межрегиональном совещании Совета контрольно-счетных органов в г. Новосибирске представлен и получил положительную оценку отчет Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по проведению аудита эффективности в сфере энергосбережения и энергоэффективности. Материалы практической деятельности Палаты в сфере ЖКХ опубликованы в научно-практическом журнале «Вестник АКСОР».

На заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов России председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях представлен отчет об организации работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия и с учетом рассмотренных при его обсуждении предложений принято решение о проведении в 2016 году в Республике Хакасия выездного заседания Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов России.

Реализация законодательных полномочий по организационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля осуществлялась в рамках работы *Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия*, разработки методических материалов по проблемным вопросам финансового контроля, организации и проведении учебно-практических семинаров. Для контрольно-счетных органов муниципальных образований подготовлены типовой перечень вопросов экспертной оценки проектов муниципальных программ, методический материал о наиболее

характерных нарушениях законодательства о контрактной системе, влияющих на эффективность муниципальных закупок, примерная структура годового отчета о работе контрольно-счетного органа. В контрольно-счетные органы направлены материалы обобщенного опыта работы органов муниципального финансового контроля России по проверке эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципалитетов.

Проведен мониторинг порядка оформления и наполнения сайтов контрольно-счетных органов и подготовлены рекомендации по их примерной структуре. В рамках методической помощи в контрольно-счетные органы муниципальных образований направлены образцы отчетов по внешней проверке исполнения муниципальных бюджетов и административных протоколов, отчетов по проведению экспертно-аналитических мероприятий, разработан Стандарт финансового контроля по риск-ориентированному подходу при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Вопросы определения потенциальных рисков нецелевого и неэффективного использования средств муниципальных бюджетов рассмотрены на заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия.

На учебно-методическом семинаре в сентябре 2015 года рассмотрены вопросы полноты исполнения законодательно закрепленных полномочий органами муниципального финансового контроля Республики Хакасия, состояния эффективности контрольной работы в сельских поселениях. Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», контрольно-счетными органами муниципальных образований и прокуратурой Республики Хакасия подготовлен и проведен для глав сельских поселений учебно-методический семинар по вопросам эффективности планирования и реализации бюджетных расходов в органах местного самоуправления, разработан учебно-информационный сборник для глав сельских поселений.

На выездном заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия в Таштыпском районе рассмотрены итоги работы за 2014 год и определены победители конкурсов «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» (Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район) и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия» (председатель Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района Чебодаева Л.Ф.). В 2015 году, несмотря на меры, принятые Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по сохранению штатной численности органов муниципального финансового контроля, органами местного самоуправления трех сельских районов проведено сокращение штатных единиц контрольно-счетных органов, что отрицательно повлияло на результативность отдельных показателей работы. Несмотря на это, в 2015 году сохранилась положительная динамика основных результатов работы, как по количеству, объектов проверок, так и по объемам проверенных бюджетных средств, проведенных мероприятий в сфере муниципальных закупок и в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В целом муниципальными контрольно-счетными органами республики за 2015 год проведено 188 контрольных мероприятий на 198 объектах, выявлено нарушений на общую сумму 476,5 млн. рублей.

4. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за период 2006 – 2015 годов

В 2016 году отмечается 10-летие работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. С момента образования органа внешнего государственного финансового контроля Республики Хакасия подготовлен и проведен комплекс организационно-методических, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов полноты и обоснованности планирования бюджетных затрат, эффективного использования бюджетных средств на всех уровнях

бюджетной системы Республики Хакасия, на оказание помощи в действенном выполнении намеченных государственных мер в приоритетных областях развития, на снижение рисков неэффективного и неправомерного использования публичных финансов.

В число отраслевых приоритетов при ежегодном планировании работы Палаты включены направления социально-экономической сферы, являющиеся постоянным «концентратором напряженности» в обществе – состояние образования и здравоохранения, социальной помощи и жилищной политики, реализации программ и планов развития Республики Хакасия. Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения по совершенствованию механизмов бюджетного планирования и межбюджетных отношений, действующей региональной системы налогообложения и резервному доходному потенциалу бюджетов муниципальных образований, оказанию медицинской помощи и формированию экономически обоснованных тарифов на услуги ЖКХ, государственной поддержке наиболее незащищенных слоев населения. В практическую деятельность Палаты внедрен аудит эффективности государственных расходов, анализ причин и условий возникновения рисков нецелевых и неправомерных бюджетных расходов. В данных направлениях выстроено конструктивное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления Республики Хакасия.

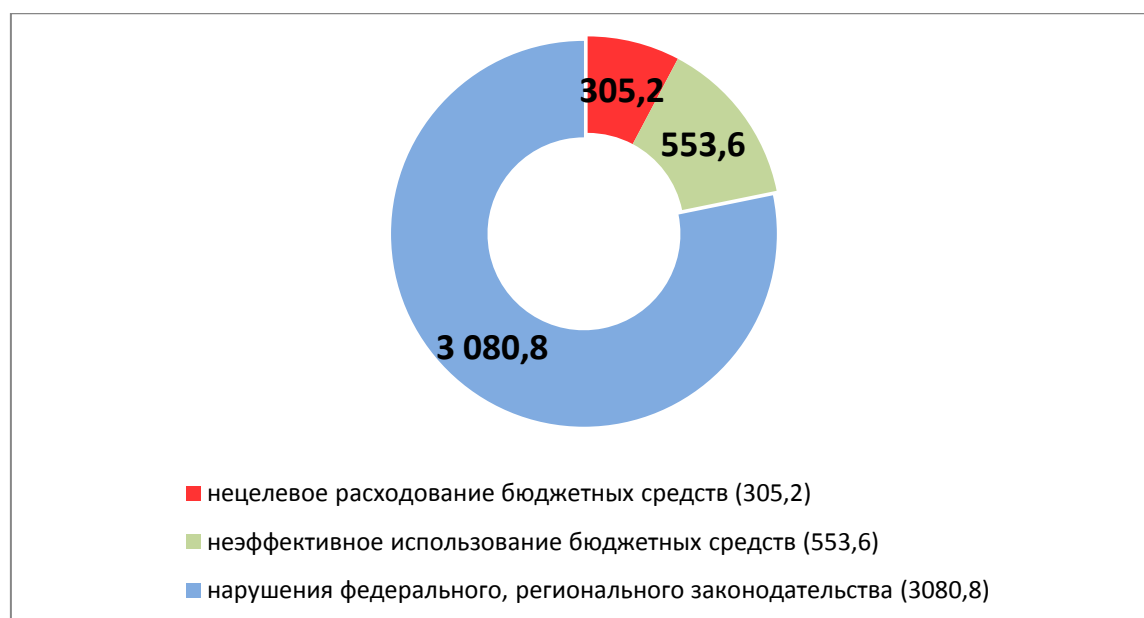
Анализ системы управления финансовыми и материальными ресурсами, сделанный в ходе проводимых мероприятий, позволил выявить резервы повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств и материальных ресурсов – минимизация «затратных» механизмов освоения бюджетных средств и усовершенствование методик их распределения.

В период 2006 – 2015 годов проведено 165 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при этом сферой контроля охвачено более 1100

объектов органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия. Подготовлено 187 заключений финансовых экспертиз законопроектов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия. За указанный период установлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 3,9 млрд. рублей, из которых нецелевые бюджетные затраты составляют 305 млн. рублей и свыше 553 млн. рублей составили неэффективные бюджетные расходы (диаграмма № 7).

Диаграмма № 7

Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2006-2015 годах (млн. рублей)



В ходе проведения контрольных мероприятий были устранены финансовые нарушения в объеме более 36 млн. рублей и привлечено к ответственности 50 должностных лиц. По результатам прокурорских проверок выводов Контрольно-счетной палаты возбуждено 7 уголовных дел. В адрес руководителей органов государственной и муниципальной власти Республики Хакасия направлено 65 представлений по устранению выявленных нарушений и более 400 предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности и результативности использования бюджетных средств из которых 80% получили практическую реализацию в форме мер нормативно-правового, организационно-

распорядительного характера. В рамках реагирования на выводы Контрольно-счетной палаты предложения и рекомендации контрольного органа учтены при принятии 20 законов Республики Хакасия, 34 постановлений Правительства Республики Хакасия, регулирующих наиболее значимые для населения социальные и экономические вопросы жизнедеятельности, издано более 70 ведомственных правовых актов министерств и госкомитетов Республики Хакасия.

В период 2006 – 2015 годов в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исполнено 67 поручений Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, более 20 поручений прокуратуры Республики Хакасия (диаграмма № 8).

Диаграмма № 8

Обоснование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2016 – 2015 годов (единиц)



Верховным Советом Республики Хакасия поддержано 26 законодательных инициатив Контрольно-счетной палаты по вопросам исполнения полномочий Палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия, совершенствованию

правового положения работников органов муниципального финансового контроля и регионального административного законодательства, бюджетного процесса и программно-целевого планирования.

При непосредственном участии Контрольно-счетной палаты создана система муниципального финансового контроля Республики Хакасия, решены вопросы организационно-штатной и методической обеспеченности органов муниципального финансового контроля, что оказало положительное влияние на результативность их работы.

В 2007 году создан Совет контрольно-счетных органов Республики Хакасия, в рамках которого проведено более 20 учебно-методических семинаров для работников муниципальных контрольно-счетных органов, урегулированы вопросы конструктивного взаимодействия с органами прокуратуры, разработаны методические рекомендации и Стандарты регионального и муниципального финансового контроля по направлениям деятельности.

Одним из основополагающих принципов работы Контрольно-счетной палаты является гласность и открытость ее деятельности для общества. Широкий резонанс получили результаты проведенных проверок использования бюджетных средств в системе лекарственного обеспечения населения, предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечения населения детскими дошкольными учреждениями и жильем. Практический опыт работы Контрольно-счетной палаты опубликован в 27 номерах общероссийского научно-практического журнала «Вестник АКСОР», а также рассмотрен в ходе инициированных Палатой 2 межрегиональных совещаний и 2 научно-практических семинаров с участием руководителей и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководителей органов законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.ksp19.ru) размещены

документы нормативного и методологического характера по обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты, а также информация о результатах проведенных проверок. С 2015 года обеспечено размещение на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) информации, отражающей работу контрольного органа.

В 2012 году Комиссией Экспертного консультационного Совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, по согласованию со Счетной палатой Российской Федерации, проведен комплексный анализ состояния организации и результатов работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за 2008-2012 годы, по итогам которого Палате выдан Сертификат соответствия ее деятельности требованиям законодательства Российской Федерации, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и стандартам внешнего финансового контроля.

Результаты взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия со Счетной палатой Российской Федерации, с Верховным Советом и Правительством Республики Хакасия, органами местного самоуправления Республики Хакасия по актуальным для Хакасии вопросам социально-экономического развития и состояние нормативного правового, организационного реагирования на выводы и предложения контрольного органа, свидетельствуют о востребованности и результативности ее работы.

5. Задачи на перспективу

Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты на 2016 год, сформированным с учетом поручений Верховного Совета Республики Хакасия, предложений Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия определены приоритетные направления контрольной и иной деятельности:

- проведение аудитов эффективности государственных программ Республики Хакасия в различных сферах деятельности (энергосбережение и повышение энергоэффективности, отдельные направления развития агропромышленного и лесного комплексов, капитальный ремонт многоквартирных домов, социальная поддержка граждан);

- исследование системы государственного управления в сфере защиты населения и территорий республики от чрезвычайных ситуаций;

- разработка комплекса мероприятий по увеличению доходов за счет мобилизации налогов и сборов, возможных к взиманию на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- осуществление аудита в сфере закупок в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На муниципальном уровне Контрольно-счетной палатой планируется исследование вопросов в части формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов, эффективности использования муниципальных объектов энергоснабжения, обоснованности цен (тарифов) на электрическую энергию для муниципальных бюджетных учреждений. Совместное с муниципальными контрольно-счетными органами мероприятие посвящено оценке рисков неэффективного и неправомерного использования муниципальными образованиями республики бюджетных средств при реализации муниципальных программ в 2015 – 2016 годах.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия особое внимание будет уделено совершенствованию системы внешнего муниципального финансового контроля, в том числе оказанию организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях