

I. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2014 году

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в отчетном периоде осуществлялся предварительный и последующий контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, правомерностью и эффективностью использования бюджетных и материальных ресурсов в рамках государственных программ Республики Хакасия.

1.1. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2014 год в отчетном периоде проведено 31 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, что в 1,6 раза выше количественных показателей предыдущего года (диаграмма № 1). Подготовлено 21 заключение финансовых экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, что также превышает показатели 2013 года. Экспертному исследованию подвергнуто 14 законопроектов, 4 проекта государственных программ и 3 постановления Правительства Республики Хакасия о поквартальном исполнении бюджета.

С учетом изменений в бюджетном законодательстве Российской Федерации и рекомендованных Верховным Советом Республики Хакасия актуальных направлениях контрольной и экспертно-аналитической деятельности по анализу факторов, влияющих на планирование и исполнение бюджетных обязательств и причин нерациональных и неэффективных

расходов, по сравнению с предшествующим периодом, увеличилось количество контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, финансовых экспертиз и изменилось их содержание.

Диаграмма № 1

Информация о количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за период 2010 - 2014 годов (единиц)



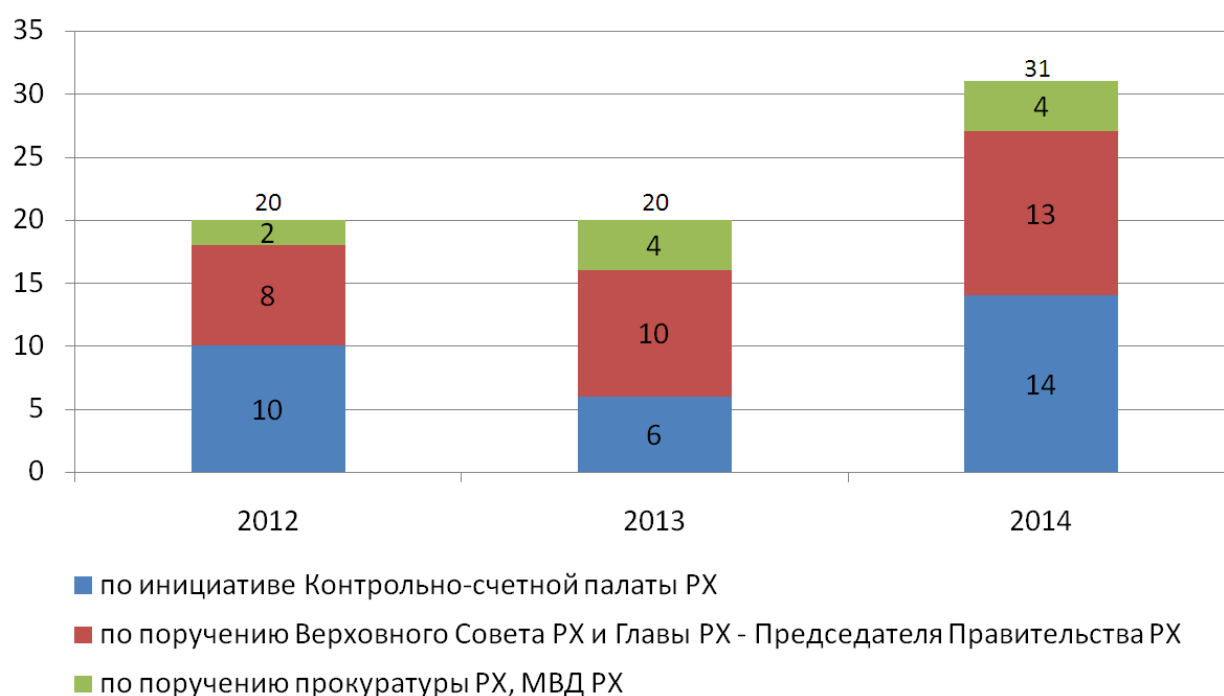
Так, в ходе 5-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверена полнота и эффективность исполнения государственных программ Республики Хакасия. Вопросы анализа факторов, негативно влияющих на планирование и исполнение органами государственной и муниципальной власти бюджетных обязательств в социально-значимых сферах, отражены в 7-ми проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В ходе проведенных мероприятий осуществлены 1 аудит эффективности и 14 проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, 7 мониторингов исполнения майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации.

Из общего числа проведенных мероприятий, тематика 14-ти обусловлена исполнением законодательно закрепленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, 13 мероприятий проведено по поручению Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия. По предложениям Счетной палаты Российской Федерации и прокуратуры Республики Хакасия проведено 4 мероприятия (диаграмма № 2).

Диаграмма № 2

Обоснование тематики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за период 2012 - 2014 годов (единиц)



Всего проверками охвачено 154 объекта органов исполнительной власти Республики Хакасия и местного самоуправления, подведомственных им учреждений и организаций, в том числе 18 министерств и ведомств Республики Хакасия, 32 муниципальных образования различного уровня.

В ходе 6-ти проверок исследовалась деятельность предприятий и учреждений, связанных с вопросами жилищно-коммунального комплекса и тарифообразованием в ЖКХ, негативного воздействия на окружающую среду и лекарственного обеспечения населения. Объектами 2-х проверок являлись 16 поселений, в которых исследовались вопросы состояния

собственных доходных потенциалов, а также организации газо-, электроснабжения в рамках исполнения утвержденных полномочий.

В целом, по сравнению с предшествующими периодами, с учетом выбранных приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, поручений и предложений органов представительной власти и правоохранительных органов Республики Хакасия, в последние два года сохраняется количество охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями органов исполнительной власти Республики Хакасия, обеспечивающих решение для населения социально-значимых вопросов в сфере образования и здравоохранения, социальной поддержки. На уровне предшествующего года сохранилось количество объектов регионального и муниципального уровней, проверенных в рамках контроля за условиями предоставления и использования средств государственной бюджетной поддержки.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году Палатой выявлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере на сумму 253,9 млн. рублей, что в 1,6 раза выше показателей предшествующего отчетного периода (диаграмма № 3).

Из общей суммы нарушений и недостатков неправомерное использование средств на региональном и муниципальном уровнях составило 215,4 млн. рублей, неэффективное - 38,5 млн. рублей.

Неэффективные затраты установлены при проверке ГУП РХ «Ресфармация» (29,1 млн. рублей), Министерства здравоохранения Республики Хакасия (9,3 млн. рублей).

В общем объеме выявленного *неправомерного использования средств* иные нарушения нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, имеющие стоимостную оценку, составили 215,2 млн. рублей или 84,8% от общей суммы нарушений.

Динамика выявленных нарушений в период 2010-2014 годов

млн. рублей

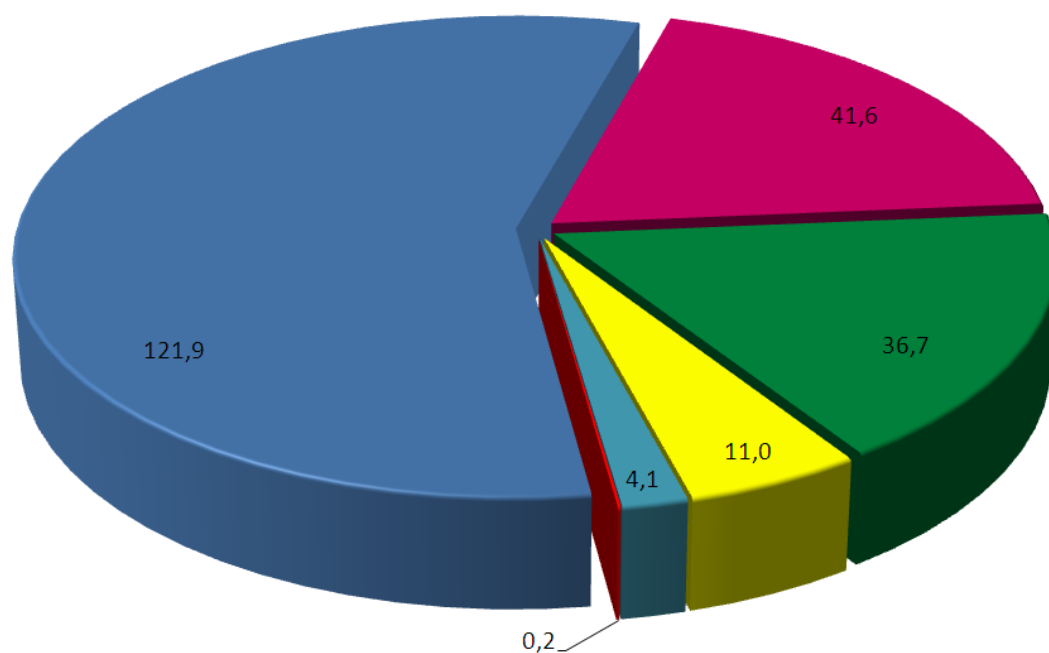


Наибольший удельный вес иных нарушений (56,6%) составляют нарушения, связанные с несоблюдением требований Жилищного кодекса Российской Федерации и законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 121,9 млн. рублей. Более 17% составляют нарушения бюджетного законодательства, бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности – 36,7 млн. рублей (диаграмма № 4).

Кроме того, составляющей частью иных нарушений является установленное Палатой несоблюдение законодательства в сфере лекарственного обеспечения населения (11 млн. рублей) и утвержденных условий реализации госпрограмм и порядков предоставления средств господдержки в форме субсидий (4,1 млн. рублей).

Различными структурами органов государственной власти Республики Хакасия допущено 69,6% объема всех выявленных нарушений и свыше 30% нарушений приходится на органы местного самоуправления преимущественно городского и районного уровней.

Структура неправомерного использования финансовых средств в 2014 году (млн. рублей)



- нарушения жилищного законодательства в жилищно-коммунальной сфере (121,9)
- нарушения в сфере закупок (41,6)
- нарушения бюджетного законодательства, бухгалтерского, бюджетного учета и отчетности (36,7)
- нарушения законодательства в сфере лекарственного обеспечения (11,0)
- нарушения условий государственных (муниципальных) программ и предоставления господдержки (4,1)
- нецелевое использование средств (0,2)

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году Контрольно-счетной палатой выявлено недопоступление в республиканский бюджет на общую сумму 8,9 млн. рублей, меры, по возмещению которых принимаются в настоящее время.

Около 0,1% объема неправомерного использования средств составили нецелевые расходы (0,2 млн. рублей), связанные в основном с несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения Аскизского района».

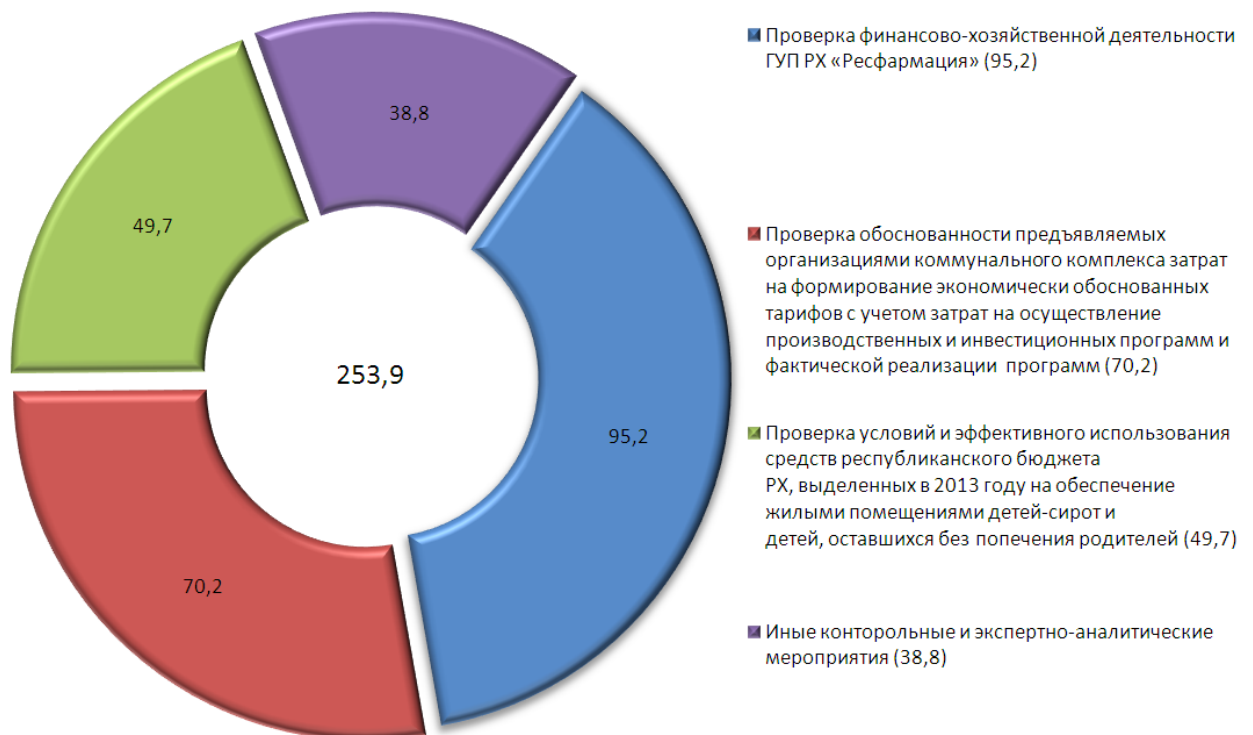
В общем объеме неправомерного использования средств нарушения законодательства в сфере закупок составили 41,6 млн. рублей.

Нарушения федеральных законов о закупках для государственных нужд выявлены в ходе 3-х контрольных мероприятий, связанных с исполнением ДРЦП «Старшее поколение на 2011 – 2013 годы», с финансово-хозяйственной деятельностью ГУП РХ «Ресфармация» и при проверке ГКУ РХ «Управление капитального строительства». Нарушения проявились на стадии планирования закупок (ГУП РХ «Ресфармация»), подготовки документации о закупках (ГУП РХ «Ресфармация, ГКУ РХ «Управление капитального строительства»), стадии исполнения контракта (ДРЦП «Старшее поколение на 2011 – 2013 годы»).

Из общего объема нарушений (253,9 млн. рублей) основные нарушения (84,7%) приходятся на 3 проверки, проведенные в социальной и жилищно-коммунальной сферах деятельности (диаграмма № 5).

Диаграмма № 5

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с наибольшим объемом нарушений (млн. рублей)



1.2. Реализация выводов и предложений

Принятые органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия меры реагирования свидетельствуют о последовательном улучшении механизма учета предложений Палаты и принятии управленческих решений по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов по приоритетным направлениям деятельности Правительства Республики Хакасия.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы государственной власти, местного самоуправления и прокуратуры Республики Хакасия направлены отчеты, содержащие 131 предложение и рекомендации, связанные с необходимостью устранения выявленных нарушений и недостатков в нормативном правовом, информационно-аналитическом и организационном обеспечении вопросов результативного использования бюджетных средств, руководителям органов государственной власти и местного самоуправления направлено 7 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В отчетном периоде реализовано 70,2% предложений и 14,5% находятся в стадии реализации. На момент подготовки настоящего отчета по результатам контрольных мероприятий устранено нарушений на сумму 6,6 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами государственной власти Республики Хакасия приняты 5 постановлений Правительства Республики Хакасия и 1 постановление Верховного Совета Республики Хакасия, подготовлены 3 проекта постановления Правительства Республики Хакасия, издано 19 ведомственных нормативных правовых актов. В муниципальных образованиях различных уровней приняты 29 постановлений и распоряжений органов местного самоуправления. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица, уволен с занимаемой

должности один руководитель государственного унитарного предприятия. Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты рассмотрены в ходе 9-ти совещаний и 3-х обучающих семинаров, проведенных органами региональной власти.

По результатам контроля за формированием и исполнением доходов и расходов республиканского и местных бюджетов Палатой подготовлено 49 предложений и рекомендаций, из которых в полном объеме исполнено 47% и 15% планируется к выполнению в течение первого полугодия 2015 года.

По итогам проверки полноты поступлений в республиканский бюджет платежей за негативное воздействие на окружающую среду приказами Министерства природных ресурсов и экологии реализованы предложения Контрольно-счетной палаты по формированию списка объектов негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор и созданию Общественного совета при министерстве. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.12.2014 № 670 утвержден Порядок ведения учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор, на территории Республики Хакасия.

Предложения Контрольно-счетной палаты по проверке использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия на компенсацию затрат юридическим лицам на выплату процентных ставок за пользование кредитами учтены при принятии постановления Правительства Республики Хакасия от 31.12.2014 № 751 в части корректировки отдельных целевых показателей подпрограммы «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 - 2020 годы».

В рамках поддержки предложений Палаты об усилении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий подготовлены соответствующие дополнения в постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2013 № 21 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на оплату труда временно трудоустроенных граждан в возрасте до 25 лет из числа выпускников образовательных учреждений профессионального образования, ищущих работу впервые, и граждан, трудоустроенных на общественные работы», согласно которым предусмотрена возможность осуществления обязательной проверки главным распорядителем и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки их получателями (в настоящее время проект постановления находится на стадии согласования).

Рекомендации Палаты о мерах по повышению доходной базы высокодотационных сельских поселений реализованы органами местного самоуправления при издании 24-х постановлений и распоряжений, регламентирующих и регулирующих вопросы приватизации и инвентаризации муниципального имущества, использования земельных ресурсов и не востребованных земельных долей, аренды муниципального имущества. Приказом Управления финансов и экономики администрации Алтайского района утвержден Порядок комплексной оценки деятельности поселений по расширению доходного потенциала.

В рамках контроля за расходами на социальную сферу Контрольно-счетной палатой подготовлено 51 предложение, из которых более 62% приняты к исполнению и исполнены. Органами государственной власти и местного самоуправления изданы 16 ведомственных нормативных правовых актов, проведены 7 совещаний и обучающих семинаров.

Министерством труда и социального развития Республики Хакасия разработан Порядок предоставления путевок на оздоровление и

реабилитацию ветеранов и инвалидов и организовано дополнительное обучение социальных работников по вопросам ведения бухгалтерского учета и эффективного расходования бюджетных средств.

По результатам проверки обеспечения населения лекарственными препаратами Министерством здравоохранения Республики Хакасия издано 7 ведомственных приказов, регулирующих вопросы обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан и организации адресной доставки лекарств, формирования заявок для региональных и федеральных льготников и претензионной работы. Проведены рабочие совещания по вопросам контроля за своевременной выпиской препаратов с ограниченным сроком годности и утверждения начальной максимальной цены контракта на логистические услуги, по программе льготного лекарственного обеспечения, по вопросам качества применяемых лекарственных препаратов. Приказами Минздрава Хакасии введены критерии качества работы учреждений в части организации льготного лекарственного обеспечения граждан.

По результатам проверки использования бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принято решение Верховного Совета Республики Хакасия об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости разработки федеральной государственной программы по обеспечению жильем данной категории детей, Министерством образования и науки Республики Хакасия организованы дополнительные проверки в муниципальных образованиях по вопросам состояния учета нуждающихся в жилье детей-сирот.

Постановлениями глав администраций Орджоникидзевского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов урегулированы проблемные вопросы формирования специализированного жилищного фонда, определения уполномоченного органа по ведению учета детей-сирот и

оформления правоустанавливающих документов на дома специализированного жилого фонда.

Министерством здравоохранения, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, руководством ГУП РХ «Ресфармация» приняты к исполнению 8 из 13-ти предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП РХ «Ресфармация». Так, при формировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты с 22.09.2014 повторно переустановлен контрольный алгоритм расчета цен на товары для лечебно-профилактических учреждений, что позволило снизить стоимость части государственных контрактов на 4,6 млн. рублей (Минздрав РХ, ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской» и ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер»). В ГУП РХ «Ресфармация» приведены в нормативное соответствие документы и внутренние стандарты учета в части расчетов с подотчетными лицами и персоналом по оплате труда.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия разрабатывается проект постановления Правительства Республики Хакасия об изменении Порядка уплаты части прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей зачислению в республиканский бюджет, а также готовятся изменения в уставы государственных унитарных предприятий Республики Хакасия в части уточнения целей использования фонда накопления, фонда потребления и порядка изменения и прекращения трудового договора с руководителем предприятия.

Комплекс мер, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия по реализации выводов и предложений по результатам мониторингов майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации по вопросам государственной политики в сфере здравоохранения, образования и науки, социальной и демографической

политики включает разработку и согласование с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия плана строительства в Республике Хакасия дошкольных образовательных учреждений на период до 2018 года, разработку и согласование проекта постановления Правительства Республики Хакасия, предусматривающего приведение в нормативное соответствие с другими региональными правовыми актами показателя соотношения средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по Республике Хакасия в 2017 году.

Предложение Контрольно-счетной палаты о мерах по обеспечению доступности дошкольного образования реализуется в городе Абакан и Таштыпском районе посредством своевременного ввода в эксплуатацию детских садов – новостроек. Также завершены строительные работы по детским садам в с. Сарагаш и с. Целинное. После прохождения в 1 квартале 2015 года процедуры лицензирования будут введены 653 дополнительных места. Министерством образования и науки взяты на контроль мероприятия по обеспечению доступности дошкольного образования в Аскизском районе.

Отмеченная Контрольно-счетной палатой необходимость усиления работы по снижению уровня алкоголизации и наркотизации населения и формированию здорового образа жизни частично поддержана представленным Минздравом Хакасии Перечнем основных мероприятий по формированию здорового образа жизни, включенным в государственную программу Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» с утвержденными объемами финансирования мероприятий. Рекомендуемые Палатой вопросы реконструкции наркологического реабилитационного центра предусмотрены на 2015-2017 годы в Законе Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на общую сумму 35 млн. рублей.

В течение 2014 года и I квартала 2015 года реализовано 8 предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проверок в жилищно-

коммунальном комплексе и сфере жизнеобеспечения населения. Информация о принятых мерах и вопросах, находящихся в стадии рассмотрения, представлена Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия и администрациями городов Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск, Ширинского района и 7-ми сельских поселений.

По предложению Контрольно-счетной палаты пересмотрен уровень финансирования в региональной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проживающих на территории Республики Хакасия, в 2013 – 2017 годах с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» (постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.05.2014 № 238 внесены соответствующие изменения). Администрациями городов Саяногорск и Черногорск приняты меры по устранению недостатков в жилых домах для переселенных граждан с учетом исполнения подрядчиками своих гарантийных обязательств.

Во исполнение рекомендаций Палаты по результатам проверки организации газо-, электроснабжения для пищевого приготовления в муниципальных образованиях г. Абаза, г. Сорск, Ширинский и Усть-Абаканский районы проводятся мероприятия по ликвидации, либо технической инвентаризации неэксплуатируемых и бесхозных газгольдерных установок, оформлению правоустанавливающих документов и включению их в муниципальную собственность. Отдельные жилые дома переведены на электропищеприготовление (Опытненский сельский совет Усть-Абаканского района).

С учетом выводов и предложений Палаты по проверке обоснованности формирования тарифов на теплоснабжение, с учетом затрат на производственные и инвестиционные программы и подключения к инженерно-техническим сетям, Госкомтарифэнерго Республики Хакасия усилен контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации

теплоснабжающими организациями. С момента проверки плата за подключение к системе теплоснабжения города Абакана действует только для объектов с подключаемой тепловой нагрузкой, не превышающей 0,1 Гкал/час, для других объектов установление платы за подключение к тепловым сетям осуществляется в индивидуальном порядке.

Вопросы контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, необходимость которого отмечена Палатой, закреплены в изданном Госкомтарифэнерго Республики Хакасия приказе от 27.08.2014 № 83-од «О мерах по повышению качества исполнения федерального законодательства». Приняты к исполнению органами местного самоуправления и Госкомтарифэнерго Республики Хакасия рекомендации о необходимости нормативного соответствия федеральным правовым актам вопросов согласования и утверждения инвестиционных программ организаций сферы теплоснабжения. Министерством регионального развития Республики Хакасия разработаны для муниципальных образований временные методические рекомендации по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. На муниципальном уровне в г. Черногорск и п. Усть-Абакан внесены корректировки в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Меры реагирования приняты по предложениям, направленным Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства регионального развития Республики Хакасия по результатам проверки состояния реализации подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)». Учтены предложения по усилению контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы на муниципальном уровне в рамках заключенных Соглашений с муниципалитетами, за наличием претензионной работы по исполнению

контрактов на строительство объектов государственной и муниципальной собственности.

Предложение Контрольно-счетной палаты о корректировке программных документов по результатам мониторинга выполнения майского 2012 года Указа Президента Российской Федерации № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» реализовано в постановлении Правительства Республики Хакасия от 31.12.2014 № 755, которым внесены изменения в государственную программу «Жилище (2011-2015 годы)» в части включения в нее подпрограммы «Доступное жилье» с объемом финансирования 47,3 млн. рублей.

1.3. Основные результаты организационно-методической и обеспечительной деятельности

В отчетном периоде, в рамках законодательной инициативы, Контрольно-счетной палатой внесены в Верховный Совет Республики Хакасия два законопроекта, связанные с вопросами возбуждения административных производств при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля и корректировки норм Закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в части применения Стандартов внешнего государственного финансового контроля и предоставления сведений о расходах должностных лиц Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Оба законопроекта приняты на сессиях Верховного Совета Республики Хакасия.

Специалисты Контрольно-счетной палаты приняли участие в работе рабочей группы Верховного Совета Республики Хакасия и правоохранительных органов по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности работодателей за сокрытие

налоговой базы и базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды». Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части борьбы с выплатой «серых» зарплат были учтены при разработке данного законопроекта (исключение из законопроекта норм, противоречащих Трудовому кодексу Российской Федерации, приведение законопроекта в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе в части терминологии, отдельные замечания юридуко-технического характера).

В рамках законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 88 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статью 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В законопроекте учтены предложения Контрольно-счетной палаты по урегулированию «пробелов» в федеральном законодательстве при организации оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований (предложено расширить перечень должностных лиц, в отношении которых органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда).

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществлялось как на основе двухсторонних соглашений, так и в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Утверждена новая редакция Соглашения о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и Счетной палаты Российской Федерации. Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведен мониторинг эффективности предоставления налоговых

льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики.

В трех номерах научно-практического журнала «Вестник АКСОР» за 2014 год опубликованы материалы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, посвященные организации деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, вопросам комплексной системы контроля в жилищной сфере Республики Хакасия и оценке возможных доходных источников и налогового потенциала сельских поселений.

Контрольно-счетной палатой одобрены и приняты для практического использования разработанные Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), Критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей определенных видов расходов.

С учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации в течение года разработаны и утверждены два Стандарта внешнего финансового контроля по проведению аудита в сфере закупок и контроля за реализацией результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Для работников Контрольно-счетной палаты организовано проведение учебного семинара по подготовке и проведению аудита закупок для государственных нужд, проведена оценка знаний по проблемным вопросам проведения аудита эффективности, проверки реализации государственных программ и аудита госзакупок.

В рамках подпрограммы «Совершенствование механизмов управления региональным развитием в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014 - 2016 годы)» в течение 2014 года организовано повышение квалификации 6-ти сотрудников Контрольно-счетной палаты на курсах в

Москве (НИИ системного анализа Счетной палаты РФ и Институт развития дополнительного профессионального образования) и в Новосибирске (Сибирский институт управления – филиал РАНХСигС и филиал НИИ системного анализа Счетной палаты РФ в Сибирском федеральном округе).

Реализация организационно-методических полномочий в отношении органов муниципального финансового контроля осуществлялась в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, учебно-методических семинаров, совместного решения проблемных вопросов взаимодействия на местах с органами муниципальной власти и правоохранительными органами, а также в ходе проведения одного совместного контрольного мероприятия.

Проведен анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия и подведены итоги конкурсов «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия», председатель контрольно-счетного органа Бейского района награжден Государственной наградой Республики Хакасия. По инициативе Контрольно-счетной палаты и прокуратуры Республики Хакасия проведены 2 учебно-практических семинара с участием прокуроров городов и районов, председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований по вопросам укрепления взаимодействия, разработана и принята форма Соглашения о взаимодействии органов прокуратуры и контрольно-счетных органов муниципальных образований республики.

Итоговые результаты работы органов муниципального финансового контроля в 2014 году свидетельствуют об устойчивой положительной динамике основных показателей – увеличения объема проверенных бюджетных средств и объема финансовой составляющей выявленных нарушений, в том числе нецелевого и неэффективного использования средств. Значительно увеличилось количество подготовленных заключений финансовых экспертиз проектов муниципальных правовых актов,

практически в 2 раза увеличился финансовый объем, устраненных по результатам проверок, нарушений и составил 315,5 млн. рублей.

Состояние взаимодействия с прокуратурой Республики Хакасия характеризуется формированием единого понимания по оценке результатов совместной работы по контролю за эффективным использованием бюджетных ресурсов. Вопросам построения результативного взаимодействия были посвящены совместное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия и совместный учебно-практический семинар для городских и районных прокуроров и председателей контрольно-счетных органов. Решением Коллегии и рекомендациями семинара закреплены приоритеты совместных проверок с предварительным обсуждением выводов и предложений по проверкам, полноты устранения выявленных нарушений.

В течение 2014 года Контрольно-счетной палатой направлен в прокуратуру Республики Хакасия 21 материал по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по каждому из которых представлена информация о результатах рассмотрения.

По результатам прокурорских проверок вынесены 4 представления и 1 протест на незаконный нормативный правовой акт, удовлетворено одно исковое заявление и возбуждено одно уголовное дело. В настоящее время в стадии прокурорских проверок находятся результаты 5-ти контрольных мероприятий.

Предложения прокурора Республики Хакасия о совместных проверках включены в планы работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2014 и 2015 годы, а предложения Контрольно-счетной палаты учтены в ежегодных планах работы постоянно действующего Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Хакасия, в Плане совместных целевых мероприятий по профилактике и пресечению коррупции в Республике Хакасия.

Совместно с прокуратурой Республики Хакасия проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд на сумму более 1 млрд. рублей, проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП РХ «Ресфармация» и ГУП РХ «Управление технической инвентаризации». Специалисты Контрольно-счетной палаты приняли участие в работе межведомственной рабочей группы по оценке законности региональных и муниципальных нормативных правовых актов Республики Хакасия на основании запроса Генеральной прокуратуры Российской Федерации, по результатам которой внесены изменения в 7 региональных и муниципальных нормативных правовых актов, действующих в бюджетной сфере, в сфере муниципального контроля и муниципальной службы.

II. Итоги проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Приоритетными областями контрольной и экспертно-аналитической работы в 2014 году являлись состояние правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на мероприятия, предусмотренные государственными программами Республики Хакасия, обеспечивающими вопросы социальной помощи и поддержки населения, в том числе наименее социально-защищенной его части, вопросы государственной поддержки в сфере агропромышленного и жилищно-коммунального комплексов.

Отдельные общественно-резонансные вопросы жилищно-коммунального комплекса рассмотрены в ходе контрольных мероприятий, посвященных вопросам экономически обоснованного тарифообразования и тарифного регулирования работ, тепло-, газо-, электроснабжения населения.

Особым направлением деятельности также стали вопросы анализа полноты формирования доходной части республиканского и муниципальных бюджетов и использования имеющихся на местах потенциальных доходных

источников. Вопросы контроля за целевым и эффективным использованием средств республиканского бюджета Республики Хакасия и выработки предложений по совершенствованию механизмов государственной бюджетной поддержки и оптимизации расходных обязательств являлись составляющей частью практически всех проведенных в 2014 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях осуществления контроля за полнотой реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по устранению выявленных нарушений и недостатков особое внимание было уделено проведению комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.1. Итоги комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Важнейшим комплексным контрольным мероприятием является *внешняя проверка отчета Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2013 год, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.*

По ее результатам установлено, что в целом показатели годового отчета соответствовали показателям исполнения бюджета. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, отмечены отдельные факты нарушений администраторами бюджетных средств бюджетного законодательства и утвержденного Минфином России Порядка предоставления отчетности, что негативно влияет на полноту и достоверность отчетности. К ним относятся принятие двумя главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 11,5 млн. рублей, непринятие отдельными ГРБС своевременных мер к списанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также неполнота заполнения установленных форм бюджетной отчетности.

Кроме этого, наблюдается низкий уровень финансирования 5-ти государственных программ Республики Хакасия, что оказало отрицательное влияние на достижение по ним планируемых результатов.

В заключениях на 2 законопроекта *«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»* дана оценка их соответствия нормам бюджетного законодательства. Выявлены отдельные технические несоответствия, которые впоследствии устранены разработчиком.

По результатам экспертизы законопроекта *«О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»*, Палатой на основе анализа макроэкономической ситуации и доходных источников за ряд последних лет подготовлены выводы о рисках недостижимости планируемых отдельных видов налоговых доходов и экономических показателей, обращено внимание разработчиков на несоответствие 16 государственных программ утвержденным предельным объемам финансирования, на несоответствие показателей результативности 6 программ показателям Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия.

Сформированы предложения по дополнительной проработке показателей отдельных субвенций, планируемые объемы которых не обеспечивают их расчетную потребность (субвенция на обеспечение переданных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых площадей). В целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации отмечена необходимость установления единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных образований республики для доведения дополнительных нормативов по данному налогу до предусмотренных законодательством предельных значений.

В целом, законопроект и представленные с ним материалы признаны соответствующими требованиям федерального и регионального бюджетного законодательства.

По результатам экспертиз *4-х проектов государственных программ Республики Хакасия, посвященных вопросам повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами, развития лесного комплекса, внутреннего и въездного туризма, государственной молодежной политики в Республике Хакасия* отмечен ряд характерных для всех проектов недостатков:

- цели, задачи, отдельные целевые показатели не соответствуют приоритетам соответствующей сферы, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, либо дублируют цели, задачи и мероприятия иных действующих госпрограмм;

- отдельные целевые показатели госпрограмм имеют одинаковое значение по годам их реализации, в результате планируемая динамика не позволяет в полном объеме оценить эффективность реализации данных программ;

- в госпрограммах не предусмотрена качественная и количественная оценка рисков, отсутствует совокупная оценка рисков реализации;

- отсутствует система организации контроля исполнения мероприятий госпрограммы.

Кроме того, в ходе экспертиз, Палатой установлены недостатки, характерные для отдельных проектов госпрограмм:

- ожидаемые результаты реализации подпрограмм не содержат показателей по снижению зависимости муниципальных бюджетов от средств господдержки, повышению самостоятельности муниципалитетов (госпрограмма «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия на период до 2020 года»);

- объемы и источники финансирования не соответствуют Паспорту госпрограммы, ожидаемые результаты реализации подпрограммы отличаются от аналогичных целевых показателей (госпрограмма «Развитие лесного комплекса Республики Хакасия» на 2015-2020 годы).

Подготовленные Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по результатам экспертиз предложения по устранению недостатков были частично учтены при утверждении проектов госпрограмм.

В ходе комплексного экспертно-аналитического мероприятия *по проверке полноты и эффективности реализации выводов и предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2013 году*, Палатой проанализированы меры нормативного правового, организационного и административного характера, принятые органами государственной и муниципальной власти Республики Хакасия по устранению выявленных нарушений и недостатков и способствующих им причин. Предложения Палаты реализованы в ходе принятия 7-ми постановлений Правительства Республики Хакасия и 14-ти нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, что позволило практически реализовать 69% предложений и рекомендаций, направленных органам государственной власти и местного самоуправления по итогам проверок (результаты данного мероприятия отражены в отчете о деятельности Палаты за 2013 год).

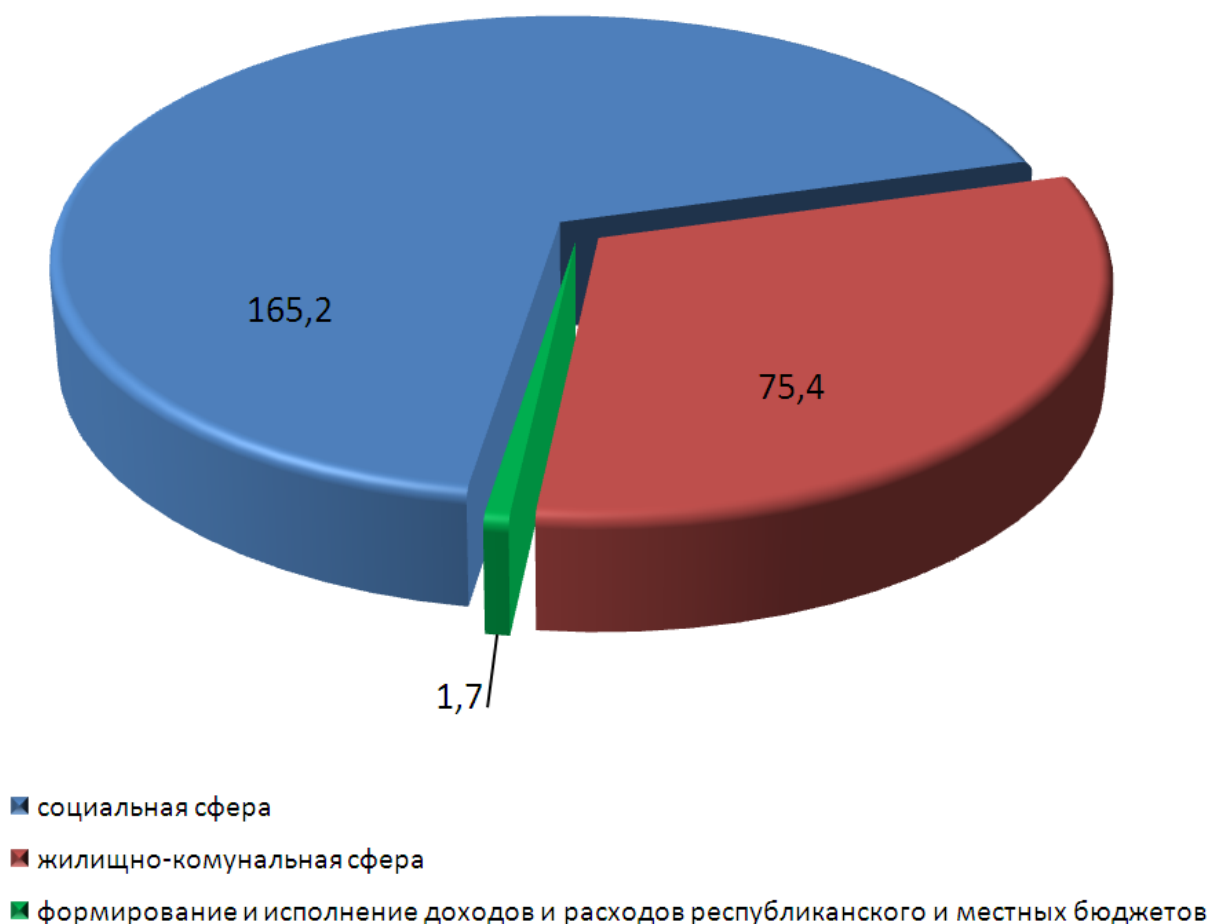
2.2. Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по направлениям деятельности

В соответствии с планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2014 год тематикой мероприятий в истекшем году охвачены направления контроля за формированием и исполнением доходов и расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, контроля расходов на социальную сферу и

сферу ЖКХ (сумма выявленных нарушений по сферам деятельности представлена на диаграмме № 6).

Диаграмма № 6

**Структура выявленных нарушений
по сферам деятельности в 2014 году (млн. рублей)**



2.2.1. Контроль за формированием и исполнением доходов и расходов республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия

В рамках данного направления деятельности проведено 10 проверок, которыми охвачено 40 объектов, в результате выявлены нарушения и недостатки, связанные с невыполнением требований как федерального, так и регионального законодательства, установлено неправомерное использование средств республиканского бюджета Республики Хакасия на общую сумму 1,7 млн. рублей.

При проверке *полноты и эффективности использования средств, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия на*

компенсацию затрат юридическим лицам (кроме государственных учреждений) на выплату процентных ставок за пользование кредитами в 2013-2014 годах в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013-2020 годы» установлены нарушения в сумме 1,2 млн. рублей.

Так, с нарушением утвержденного Правительством Республики Хакасия Порядка предоставления государственной поддержки в 2013-2014 годах не направлялись письменные уведомления о принятии заявления заемщика, в отдельных случаях документы для получения субсидий рассматривались с нарушением установленного срока, не соблюдались требования к оформлению установленной формы решения, в принятых решениях не указывались направления субсидирования, даты принятия решения. Допускались факты принятия заявлений без указания даты обращения заявителя, в 2013 году государственная поддержка в отдельных случаях предоставлялась по заявлениям и принятым в 2011-2012 годах решениям, кроме того компенсировались затраты части процентной ставки по документам, оформленным до начала действия кредитного договора.

Проверка показала необходимость уточнения целевого показателя подпрограммы «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - по достижению увеличения объема субсидируемых кредитов (займов) не только в отношении сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности, а всех сельхозтоваропроизводителей Республики Хакасия, которые получают субсидии из республиканского бюджета на указанные цели.

Анализ показателей отчетности, характеризующий финансовую устойчивость юридических лиц всех форм собственности, показал снижение по сравнению с предшествующим периодом объемов привлечения инвестиций в сельское хозяйство, снижение объемов погашения кредитов и

займов, а также увеличение ссудной задолженности, просроченной задолженности по кредитам. Кроме того, отмечено резкое увеличение краткосрочной кредиторской задолженности, в основном по расчетам с поставщиками и заказчиками и по налогам и сборам.

По результатам контрольного мероприятия Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия направлено представление с предложением принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, внесения изменений в республиканские и локальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий.

В ходе проведения 9-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены недостатки и нарушения, отрицательно влияющие в конечном итоге на полноту исполнения доходной и расходной частей бюджетов всех уровней.

На основании выводов по результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены в адрес Правительства Республики Хакасия и глав муниципальных образований, а также руководителей объектов проверки предложения по устранению имеющихся недостатков. Меры, принятые по устранению, отражены в разделе 1.2. настоящего отчета.

На повышение эффективности расходов республиканского бюджета Республики Хакасия направлены рекомендации Контрольно-счетной палаты по результатам проверки *состояния исполнения главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Хакасия требований Бюджетного законодательства Российской Федерации о контроле за соблюдением условий, целей и порядков предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2013-2014 годах:*

- в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации внести изменения в постановления Правительства Республики Хакасия от 23.01.2013 № 21 и от 15.05.2013 № 118, предусмотрев проведение

обязательной проверки главным распорядителем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления государственной поддержки их получателями;

- отдельным главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Хакасия разработать и утвердить локальные акты, регулирующие осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

По вопросам *эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценки их стимулирующего воздействия на развитие экономики*, исследованных Палатой в ходе проведенного совместно со Счетной палатой Российской Федерации мониторинга, подготовлены выводы о значительных потерях консолидированного бюджета Республики Хакасия от предоставления льгот и преференций, установленных на федеральном, региональном и местном уровнях. При этом, наибольший объем выпадающих доходов связан с льготами по налогу на имущество организаций (2011 год – 785,2 млн. рублей или 50,2% от суммы налога, 2012 год – 995,6 млн. рублей или 59,1%, 2013 год – 506,1 млн. рублей или 32,5%) и земельному налогу (2011 год – 153,5 млн. рублей или 33,5%, 2012 год – 192,8 млн. рублей или 38,8%, 2013 год – 252,2 млн. рублей или 47,5%). Отмечена низкая экономическая эффективность льгот по налогам, установленным на местном уровне. Вместе с тем, отмечается положительная динамика финансово-экономических показателей льготизируемых категорий налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, налогу, взимаемому в связи с применением УСН, рост поступлений указанных налогов.

Направленные в Счетную палату Российской Федерации предложения, связаны с необходимостью рассмотрения на федеральном уровне возможности:

- отмены льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу в отношении религиозных организаций, организаций, деятельность

которых осуществляется за счет федерального бюджета (система Минюста России), в отношении государственных автомобильных дорог общего пользования и их технологических сооружений;

- сокращение сроков введения налогообложения имущества естественных монополий.

На региональном и муниципальном уровне предложено рассмотреть возможность предоставления льгот организациям, осуществляющим инновационную деятельность, разработать порядки оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

Вопросы эффективности и полноты мобилизации доходов местных бюджетов проверены в 9 поселениях Алтайского района в рамках контрольного мероприятия *«Анализ и оценка состояния собственных доходных потенциалов высокодотационных муниципальных образований (поселений) Республики Хакасия и мер, принимаемых по их повышению»*.

Общими выводами по результатам контрольного мероприятия для всех проверяемых поселений являются:

- неэффективное использование находящегося в муниципальном пользовании имущества и его приватизация не позволили в проверяемом периоде существенно увеличить доходную часть местных бюджетов;

- в поселениях отсутствует полная и объективная информация о земельных и имущественных объектах, потенциальных плательщиках налогов и сборов, должный бюджетный и аналитический учет неналоговых доходов, имущества и финансовых обязательств;

- незаинтересованность поселений в поисках резервов расширения доходной базы местных бюджетов и недостаточность контроля со стороны Администрации Алтайского района.

По результатам проверки предложено разработать критерии качественной оценки деятельности органов местного самоуправления поселений по реализации заключенных Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых

и неналоговых доходов. Рекомендована разработка муниципальной программы в целях легализации объектов самовольного строительства и оптимизации процедуры их оформления, позволяющей ввести в оборот неучтенные земельные и имущественные объекты. Обращено внимание на необходимость ежегодного проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, перезаключения договоров использования имущества с учетом федерального законодательства об оценочной деятельности, активизации работы по земельному контролю и сокращению недоимки по местным налогам.

Оценка эффективности мер по оптимизации расходов бюджетов муниципальных образований, предпринимаемых администрациями муниципальных районов и поселений Республики Хакасия в рамках решения ими в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопроса местного значения по организации библиотечного обслуживания населения поселенческими и межпоселенческими библиотеками, комплектованию и обеспечению сохранности их библиотечных фондов сделана Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по итогам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в 9-ти муниципальных образованиях различного уровня.

Выводы, направленные по итогам мероприятия в адрес Министерства культуры Республики Хакасия и глав муниципальных районов свидетельствуют об отсутствии единого подхода к организации деятельности районных библиотек и библиотечных систем, имеющей место децентрализации библиотечных систем, что оказало отрицательное влияние на качество предоставляемых услуг, способствующей сокращению книжных фондов и необоснованному снижению расходов по организации библиотечного обслуживания. Предложения Контрольно-счетной палаты для органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия направлены на необходимость выделения дополнительных

бюджетных ассигнований на условиях софинансирования для комплектования книжных фондов, своевременного обеспечения библиотечных структур услугами связи, тепло-, электроэнергией, привлечения дополнительных средств в библиотечные системы за счет участия в социально-культурных проектах на право получения грантов, а также расширения перечня предоставляемых платных услуг.

Соблюдение законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при заключении контрактов на сумму более 1 млрд. рублей проверены Палатой на основании запроса прокуратуры Республики Хакасия в форме дистанционного анализа документов в электронном виде по 4-м госконтрактам:

- на реконструкцию участков автомобильной дороги Абакан – Саяногорск;

- строительство объекта «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова»;

- строительство объекта «Перинатальный центр на 150 коек» в г. Абакане;

- строительство объекта «Лечебный корпус № 2 ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» в г. Абакане.

По объекту «Перинатальный центр на 150 коек» в г. Абакане при проверке соблюдения обязательных условий в проекте контракта установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части установления необоснованного размера штрафных санкций и включения в госконтракт пункта «обязательности» вместо «права» проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Информация о выявленных нарушениях доведена до сведения инициатора проверки – прокуратуры Республики Хакасия.

2.2.2. Контроль расходов на социальную сферу

Контроль расходов в социальной сфере осуществлен в ходе 8-ми проверок, которыми охвачено 33 объекта, в результате выявлены нарушения и недостатки при исполнении федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, бюджетного и бухгалтерского учета, осуществлении необоснованных (сверхнормативных) бюджетных расходов и другие нарушения на общую сумму 165,2 млн. рублей.

Удельный вес нарушений, выявленных в ходе проверок данной сферы, составляет 65% в общем объеме нарушений, установленных Палатой в 2014 году. На социальную сферу приходится весь объем выявленных в 2014 году нецелевых бюджетных затрат (0,2 млн. рублей) и практически весь объем (99,5%) установленного неэффективного использования средств (38,5 млн. рублей).

Так, в ходе проведения 2-х контрольных мероприятий в сфере здравоохранения установлено свыше 104 млн. рублей неэффективных и иных неправомерных затрат в деятельности ГУП РХ «Ресфармация» и Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

По результатам проверки *финансово-хозяйственной деятельности ГУП РХ «Ресфармация»* установлен комплекс нарушений на сумму 95,2 млн. рублей, связанных с закупочной деятельностью и формированием цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, необоснованными выплатами руководству и работникам предприятия, незаконным снижением отчислений в республиканский бюджет Республики Хакасия и неперечислением в доход республиканского бюджета части прибыли. Следственным комитетом МВД по РХ в отношении руководителя предприятия возбуждено уголовное дело.

С учетом выявленных фактов нарушений и ненадлежащего ведомственного контроля со стороны Министерства здравоохранения и

Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в адрес министерств направлены предложения по усилению контроля за правильностью и полнотой перечисления в республиканский бюджет части прибыли предприятия, за состоянием закупочной деятельности и формированием закупочных цен на лекарственные препараты.

Также, рекомендовано Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия привести Устав унитарного предприятия в соответствие с действующим законодательством и провести корректировку общих требований для государственных унитарных предприятий в части определения порядка формирования фонда оплаты труда с учетом конечных результатов их финансово-хозяйственной деятельности, определения размера части прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, с учетом конкретных счетов бухгалтерского учета, на которых должны формироваться расходы, направленные на финансирование капитальных вложений производственного назначения.

Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств при проведении государственных закупок на общую сумму 9,3 млн. рублей за счет необоснованного завышения начальной (максимальной) цены контракта Министерством здравоохранения Республики Хакасия установлено Палатой по результатам проверки *полноты и своевременности обеспечения лекарственными препаратами населения, имеющего право на их получение в амбулаторных условиях.*

Комплекс предложений и рекомендаций, направленных в Министерство здравоохранения Республики Хакасия по результатам анализа состояния системы лекарственного обеспечения населения направлены на необходимость решения совместно с Минздравом России вопросов совместного ведения по расширению перечня заболеваний, финансируемых из федерального бюджета и определения объема финансирования федеральных льготников с учетом стоимости лечения конкретного

заболевания. Также, с целью эффективного использования финансовых ресурсов, Министерству здравоохранения Республики Хакасия предложено принять меры по обоснованному определению начальной (максимальной) цены контрактов на поставку лекарств и снижению закупок импортных препаратов, имеющих аналоговые показатели с препаратами отечественного производства. Рекомендовано минимизировать уровни предельных оптовых надбавок за лекарственные препараты, входящие в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, разработать критерии качества работы лечебно-профилактических учреждений в части организации льготного лекарственного обеспечения граждан.

Вопросы лекарственного обеспечения населения и формирования здорового образа жизни, кадрового обеспечения системы здравоохранения Республики Хакасия исследованы Контрольно-счетной палатой при проведении *мониторинга хода выполнения органами государственной власти Республики Хакасия Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»*. По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой сделаны выводы о неисполнении утвержденных объемов бюджетных ассигнований в рамках исследуемых вопросов (от 12% до 25%), недостижении планируемых целевых показателей по снижению смертности и заболеваемости алкоголизмом и наркоманией, обеспеченности населения врачами. По данным выводам сформированы соответствующие рекомендации и предложения Министерству здравоохранения и Министерству финансов Республики Хакасия.

В рамках контроля за расходами в социальной сфере Палатой подготовлены выводы и предложения по 2-м проверкам полноты исполнения мер государственной поддержки отдельных категорий граждан с общим объемом выявленных нарушений 60,6 млн. рублей.

Так, выводы по проверке *полноты исполнения долгосрочной республиканской целевой программы «Старшее поколение на 2011-2013*

годы», а также целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию указанной программы, в 2011-2013 годах свидетельствуют о нерезультативности выполнения отдельных целевых показателей программы, несоответствии целевых индикаторов Паспорта программы общим показателям оценки ее эффективности, а также перечня утвержденных источников финансирования фактическим источникам финансирования программных мероприятий. Стоимостная оценка нарушений законодательства о закупках для государственных нужд, о бухгалтерском учете и отчетности и нецелевых бюджетных затрат по данному мероприятию составила 10,9 млн. рублей.

С учетом вышеуказанных недостатков и нарушений в деятельности Министерства труда и социального развития Республики Хакасия и подведомственных ему учреждениях соцзащиты, Министерства здравоохранения Республики Хакасия подготовлены и направлены в адрес руководителей предложения по усилению контроля за расходованием бюджетных ресурсов и соблюдением действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, бюджетной и бухгалтерской отчетности, Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия.

По результатам проверки *целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных в 2013 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения утвержденного в Республике Хакасия Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда и иных региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения жильем детей-сирот, что повлекло неправомерные расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на сумму 49,7 млн. рублей (34,4% от исполненных бюджетных ассигнований на жилье для детей-сирот).

Так, шесть муниципальных образований (г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, Аскизский, Бейский и Орджоникидзевский районы) приобрели жилые помещения для детей-сирот по цене, превышающей установленный норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, на общую сумму 10,2 млн. рублей, 4 муниципальных образования (г. Черногорск, Орджоникидзевский, Усть-Абаканский и Ширинский районы) не включили в специализированный жилищный фонд 24 приобретенных жилых помещения общей стоимостью 22,2 млн. рублей.

Кроме того уполномоченными органами муниципальных образований г. Черногорск, Аскизский, Орджоникидзевский и Ширинский районы предоставлены детям-сиротам 20 жилых помещений общей стоимостью 17,4 млн. рублей по решениям судов, вынесенным до 01.01.2013 – в порядке предоставления по договору социального найма жилого помещения, что повлекло нарушение Закона Республики Хакасия от 10.12.2012 № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Несвоевременное определение муниципальными образованиями уполномоченных органов в части ведения списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, повлекло несоответствие численности детей-сирот по всем муниципальным образованиям республики с данными Минобрнауки РХ. Значительные расхождения (от 16 до 235-ти человек) установлены в семи муниципальных образованиях. Уполномоченным органом муниципального образования Аскизский район нарушались установленные сроки для включения в список детей-сирот, решения об исключении из списка граждан, которым предоставлены жилые помещения, не принимались.

Восемь муниципальных образований приобрели и предоставили детям-сиротам 53 жилых помещения сверх установленной минимальной нормы площади предоставления, наибольшей площадью (115 кв. метров при норме -

18 кв. метров, т.е. более чем в 5 раз) приобретен дом в Орджоникидзевском районе (с. Устинкино). В муниципальном образовании Таштыпский район дети-сироты вселены в 2 помещения, которые не сданы в эксплуатацию.

С учетом сделанных выводов Министерству образования и науки Республики Хакасия и муниципальным образованиям Республики Хакасия предложено:

- рассмотреть вопрос о необходимости принятия нормативного правового акта Республики Хакасия о порядке формирования государственного специализированного жилого фонда для детей-сирот;

- устранить сверхнормативное расходование бюджетных средств на приобретение жилья для детей-сирот;

- устранить несоответствие по численности детей-сирот, имеющих право на жилье;

- устранить факты вселения детей-сирот в жилые помещения не принятые в эксплуатацию и оформить правоустанавливающие документы на построенное жилье.

Состояние решения социально-значимых для населения вопросов по заработной плате работников бюджетной сферы экономики, обеспечения учреждениями дошкольного образования и государственной поддержки нуждающихся семей проверены Палатой в ходе *мониторингов исполнения в Республике Хакасия соответствующих майских 2012 года Указов Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».* Контрольно-счетной палатой обращено внимание ответственных за их исполнение министров труда и социального развития, культуры Республики Хакасия, глав муниципальных образований Республики Хакасия на необходимость:

- принятия дополнительных мер нормативного и организационного характера в части приведения в запланированное соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в Республике Хакасия в текущем 2014 году;

- внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Хакасия в части приведения их в соответствие по соотношению средней заработной платы социальных работников и средней заработной платы в республике в 2017 году;

- организации методической помощи работникам учреждений культуры по переходу на «эффективный контракт».

Палатой предложено рассмотреть возможность строительства дошкольных образовательных организаций в населенных пунктах, где проживает значительное количество детей дошкольного возраста, при этом детские сады отсутствуют (д. Луговая, с. Верх-Аскиз Аскизского района, с. Матур Таштыпского района, с. Соленоозерное Ширинского района – с числом детей дошкольного возраста, проживающих в населенном пункте от 98 до 126 человек). В целом в 120-ти населенных пунктах Республики Хакасия (42% от их общего количества) очередь не ведется в связи с отсутствием в них детских садов, при этом там проживают 3,9 тыс. детей дошкольного возраста.

Одновременно отмечена необходимость нормативного урегулирования расчета потребности расходов на ежемесячную денежную выплату нуждающимся семьям на третьего ребенка и последующих детей до трехлетнего возраста, а также доведения ежемесячной денежной выплаты на ребенка до определенного в Республике Хакасия прожиточного минимума для детей.

2.2.3. Контроль расходов в жилищно-коммунальной сфере

Контроль расходов в жилищно-коммунальной сфере осуществлен в ходе 7-ми проверок, которыми охвачен 41 объект, в результате выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 75,4 млн. рублей, что соответствует одной трети всего объема выявленных в 2014 году нарушений.

В сферу контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты включены вопросы формирования экономически обоснованных тарифов организациями коммунального комплекса, обеспечения тепло-, газо-электроснабжением населения, переселения граждан из аварийного и ветхого жилья, обеспечения граждан качественным и доступным жильем, повышения сейсмоустойчивости домов, объектов и систем жизнеобеспечения.

По результатам проверки *полноты и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2013 году на реализацию государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)» в рамках подпрограммы «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда»* установлено несоответствие представленного муниципальным образованием (г. Саяногорск) отчета о достижении показателей эффективности использования субсидии на переселение граждан по состоянию на 01.01.2014. Утвержденные показатели результативности в проверяемом периоде не достигнуты вследствие несоблюдения сроков переселения граждан, до настоящего времени из 15-ти приобретенных жилых помещений не заселены 2 жилых помещения. Обращено внимание на неудовлетворительное качество подготовки жилых помещений для переселяемых граждан.

Общая стоимостная оценка нарушений жилищного законодательства, условий и порядка использования субсидий, выявленных при проверке *целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на реализацию подпрограммы*

«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)», составила 5,2 млн. рублей.

Палатой выявлены нарушения утвержденных Правительством Республики Хакасия Правил распределения и предоставления субсидий из республиканского бюджета при расчете Министерством регионального развития Республики Хакасия уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и недостоверность предоставленного министерством отчета о достижении показателей результативности вышеуказанной госпрограммы в части предоставления субсидий.

В муниципальном образовании (г. Сорск) установлены нарушения Жилищного кодекса Российской Федерации при заключении договоров социального найма жилых помещений и сверхнормативной оплате стоимости жилых помещений, выявлен факт необоснованной оплаты подрядчику невыполненных работ на сумму 95,8 тыс. рублей. В отдельных муниципальных образованиях не осуществлялся необходимый строительный контроль за сроками проведения строительных работ и их качеством (Алтайский, Таштыпский районы). Вместе с тем, администрацией Новороссийского сельсовета в порядке, предусмотренном муниципальным контрактом, штрафные санкции к подрядчику не применялись, строительный контроль за выполнением работ по строительству школы в с. Матур осуществлялся с привлечением сторонней организации, что повлекло дополнительные расходы на сумму 3,3 млн. рублей.

Состояние систем жизнеобеспечения населения в сфере жилищно-коммунального комплекса исследовано в ходе проверок полноты решения вопросов тепло-, газо-, электроснабжения. При рассмотрении предварительных результатов контрольного мероприятия *«Аудит эффективности реализации вопросов обеспечения теплоснабжения*

населения Республики Хакасия в рамках государственной программы Республики Хакасия «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Хакасия на 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 года» коллегией Палаты принято решение о его продлении на 1 квартал 2015 года. В настоящее время проводятся проверки ресурсоснабжающих организаций республики, обобщаются результаты социологического опроса населения и предприятий для включения в отчет по мероприятию.

Проверка *полноты исполнения городскими округами и муниципальными районами Республики Хакасия в 2014 году полномочий по организации газоснабжения населения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также по организации электроснабжения в части создания технической возможности для установки стационарных электрических плит для пищевого приготовления* свидетельствует о низком уровне реализации полномочий по организации газоснабжения большинством муниципальных образований. Контрольно-счетной палатой подготовлены выводы об эксплуатации незарегистрированных опасных объектов газоснабжения (с. Шира) и нарушении Правил противопожарного режима при использовании переносных газовых емкостей (г. Сорск). Не приняты меры по ликвидации или консервации 52-х групповых резервуарных установок газоснабжения длительное время не эксплуатируемых и не приняты меры по установке электроплит в многоквартирных домах, отключенных от газоснабжения (7 муниципальных образований).

Палатой обращено внимание на отсутствие в Республике Хакасия Программы по газификации территорий муниципальных образований.

По результатам проверки *обоснованности предъявляемых организациями коммунального комплекса затрат на формирование экономически обоснованных тарифов с учетом затрат на осуществление*

производственных и инвестиционных программ и фактической реализации указанных программ, а также средств, полученных организациями коммунального комплекса за подключение (технологическое присоединение) к инженерно-техническим сетям Палатой установлен комплекс нарушений и недостатков при формировании и реализации программ развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, что свидетельствует о несовершенстве механизмов и инструментов по развитию системы теплоснабжения и приводит к необоснованности финансирования конкретных инвестиционных проектов, снижению эффективности расходования бюджетных средств на подключение объектов республиканской собственности к системе теплоснабжения.

В республике не создан эффективный механизм контроля за достижением целевых показателей при вложении средств бюджетов всех уровней в коммунальную инфраструктуру, что способствовало применению необоснованной платы за подключение строительных объектов к системе теплоснабжения, неподтверждению экономической обоснованности затрат регулируемых организаций, включенных в тариф на теплоэнергию и водоснабжение на общую сумму 55,4 млн. рублей и иным фактам нарушения федерального законодательства на сумму 14,8 млн. рублей.

Выводы о недостаточном бюджетном обеспечении подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)» в части развития инфраструктуры на участках индивидуального жилищного строительства и невыполнении показателей результативности исполнения региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проживающих на территории Республики Хакасия, в 2013-2017 годах с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» сформированы Палатой по результатам мониторинга хода выполнения майского 2012 года Указа Президента Российской Федерации № 600 «О мерах по обеспечению

граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Так, в рамках 1-го этапа реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда переселено 516 граждан или 89,7% от их запланированного количества, финансирование мероприятий по строительству инфраструктуры на участках индивидуального жилищного строительства при реализации подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)» в 2013 году составило 56,3% от бюджетных ассигнований (мероприятия подпрограммы в 2014 году не исполнялись, погашена кредиторская задолженность в сумме 6,3 млн. рублей).

Обращено внимание Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на необходимость приведения в соответствие с Законом Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)» в части включения в ее состав подпрограммы «Доступное жилье» с объемом финансирования 47,3 млн. рублей.

3. Общие выводы и предложения

На основе совокупного анализа результатов проводимых в течение 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и мероприятий, проведенных в аналогичных сферах в предшествующие отчетные периоды, в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия внесены предложения о пересмотре действующих порядков разработки и реализации государственных и муниципальных программ ряда нормативных документов регионального уровня в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан, здравоохранения, образования, предоставления жилищно-коммунальных

услуг. Внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными бюджетными затратами и потенциальными доходными источниками республиканского и местных бюджетов, совершенствованию внутриведомственного контроля за соблюдением бюджетной и учетной дисциплины, целевым и результативным использованием бюджетных средств.

В адрес Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе направлены предложения по улучшению качества бюджетного планирования, совершенствованию механизмов предоставления государственной поддержки и разработке системы оценки и эффективности бюджетных расходов.

Предложение о необходимости внесения изменений в Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ направлены Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия.

В отчетном периоде в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в полном объеме исполнены 12 поручений Верховного Совета Республики Хакасия и 2 поручения прокуратуры Республики Хакасия, учтены рекомендации Верховного Совета Республики Хакасия о приоритетных вопросах контрольной и экспертно-аналитической работы, связанных с эффективностью управления бюджетными ресурсами, анализом факторов, влияющих на планирование и исполнение бюджетных обязательств и управленческих решений в социально значимых сферах, подготовкой предложений по оптимизации бюджетных расходов и увеличению доходных источников.

Как и в предшествующие отчетные периоды, наиболее характерными факторами, отрицательно влияющими на результативность и эффективность использования бюджетных ресурсов на государственном и муниципальных уровнях, являются несовершенство механизма управления бюджетными ресурсами в рамках программно-целевого планирования расходов и

критериев результативности бюджетных затрат, отсутствие должного внутреннего контроля за рациональным освоением бюджетных средств и соблюдением бюджетной дисциплины.

С учетом задач, определенных Президентом Российской Федерации для контрольно-счетных органов по предупреждению и пресечению «разбазаривания» бюджетных ресурсов в условиях сегодняшней социально-экономической ситуации и бюджетных ограничений, а также рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за полнотой и эффективностью реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации приоритетными областями контрольной и экспертно-аналитической деятельности на предстоящий период являются:

- концентрация (ориентирование) контрольной и экспертно-аналитической работы в направлениях и на объектах использования бюджетных ресурсов, где имеются риски неэффективных затрат и системные проблемы, препятствующие целевому, результативному и экономному использованию бюджетных средств;

- анализ мер и управленческих решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия по оптимизации бюджетных расходов с учетом оценки эффективности использования бюджетных средств, выбранных социально-экономических приоритетов;

- контроль за полнотой и результативностью реализации антикризисных мер Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году в Республике Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях