

С.А. Сапеев

ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ
О ПРОВЕДЁННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ
И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ
В 2014 ГОДУ

г. Абакан

2015

Введение

Завершился третий год работы государственного органа - Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия. Опыт работы по защите прав детей, накопленный за прошедшие годы показал, что вновь образованный на территории Республики Хакасия институт позволяет обеспечивать целенаправленную и приоритетную защиту прав ребёнка: как каждого конкретного ребёнка при нарушении его прав, так и детей в целом.

2014 год был насыщен множеством мероприятий разного уровня. В дополнение к существующим в республике средствам государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия (далее по тексту – Уполномоченный по правам ребёнка), сотрудниками его Аппарата оказывалось содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей по результатам рассмотрения обращений граждан, проверок сообщений о фактах нарушений прав несовершеннолетних, анализа и оценки состояния дел по конкретному вопросу. В целях предотвращения нарушений в дальнейшем в адрес органов местного самоуправления и руководителей организаций направлялись заключения Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

Представляемый ежегодный доклад «О проведённых мероприятиях и экспертно-аналитической работе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2014 году» (далее по тексту - доклад), о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Республике Хакасия в 2014 году подготовлен в соответствии со статьёй 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2012 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон № 90-ЗРХ).

В настоящем докладе представлена как информация о деятельности государственного органа - Уполномоченный по правам ребёнка, так и ситуация в целом по республике о соблюдении прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности за 2014 год.

В настоящем докладе обозначены характерные отдельные проблемы, над которыми работали Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники его Аппарата в прошедшем году. Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан; встреч и бесед с гражданами в ходе их личного приёма Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками его Аппарата; результатов мониторинга детских организаций, проведённых сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка; информации, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка из различных официальных источников; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребёнка в ходе участия в совещаниях, конференциях и других мероприятиях, посвящённых вопросам защиты прав и законных интересов детей. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка явились основой для подготовки отдельного раздела ежегодного доклада о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребёнка в 2014 году, где обозначены актуальные проблемы и предложения к их возможному решению, которые могут быть рассмотрены органами государственной власти и местного самоуправления для дальнейшего принятия мер по улучшению положения детей в Республике Хакасия.

При составлении доклада максимально учитывались требования достоверности и актуальности поднимаемых проблем, подтверждаемые примерами из обращений граждан.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия благодарен за сотрудничество в интересах детей всем структурам и заинтересованным лицам, надеется на дальнейшую плодотворную работу.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Хакасия. Доклад представляется в Верховный Совет Республики Хакасия и направляется для информации Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, прокурору Республики Хакасия, во все заинтересованные организации и ведомства республики и за её пределы.

*Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия
Сергей Анатольевич Сапеев*

1. Работа Apparata

Одним из основополагающих нормативно-правовых документов в работе государственного органа - Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия является Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», в котором подробно определены задачи и полномочия государственного органа по обеспечению гарантий прав и законных интересов детей в Республике Хакасия.

Так, согласно статьям 3 и 14 Закона № 90-ЗРХ в числе основных задач и полномочий указаны:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановление его нарушенных прав и законных интересов, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- рассмотрение обращений и жалоб на решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, организаций в Республике Хакасия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающих права и законные интересы ребёнка;

- принятие в пределах своей компетенции мер к урегулированию споров между детьми, их законными представителями и органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностными лицами, организациями, действия которых обжалуются;

- оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»;

- осуществление независимого контроля за деятельностью органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по обеспечению защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей;

- проведение проверок самостоятельно или совместно с органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия и их должностными лицами по сообщениям о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, в том числе наличие права беспрепятственного посещения образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, иных государственных и муниципальных органов и организаций, в которых содержатся, воспитываются или получают образование дети;

- разъяснение гражданам форм и способов защиты прав и законных интересов ребёнка в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- право обращения в правоохранительные и иные органы с предложением провести проверку фактов, изложенных в жалобе заявителя, а также направлений информации в правоохранительные и иные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка;

- право обращения в соответствии с Конституцией Республики Хакасия к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законодательства Республики Хакасия по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка.

В случае, если при рассмотрении обращения или по результатам проведённой проверки выявляются какие-либо нарушения, Уполномоченный по правам ребёнка в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 14 и ч. 5 ст. 15 Закона № 90-ЗРХ обязан направить органу государственной власти Республики Хакасия, органу местного самоуправления в Республике Хакасия или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребёнка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений. Заключение должно быть рассмотрено и о принятых мерах сообщено Уполномоченному по правам ребёнка в течение 30 дней со дня получения заключения.

Кроме того, на основании заключенных Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, у Уполномоченного по правам ребёнка, в рамках компетенции, есть и ряд других возможностей обеспечивать и соблюдать права детей, проживающих в республике.

В целях выполнения требований законодательства об обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, о восстановлении нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 году Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка был проведён мониторинг соблюдения органами опеки и попечительства республики требований Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства несовершеннолетних граждан» в части ведения личных дел несовершеннолетних опекаемых, их опекунов и приёмных родителей. Мониторинг был проведён во всех муниципальных образованиях республики. При проведении мониторинга особое внимание было уделено соблюдению жилищных прав несовершеннолетних, алиментным обязательствам, пенсионному обеспечению, обеспечению сохранности имущества несовершеннолетних, надлежащему осуществлению контроля со стороны органов опеки и попечительства за опекаемыми детьми.

Ниже приведена таблица с цифровыми показателями по количеству находящихся на момент проведения выездных мероприятий Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка личных дел опекаемых детей, их опекунов и приёмных родителей, выборочно проверенных личных дел и количество личных дел, в которых были выявлены нарушения.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего личных дел в отделе опеки и попечительства		Выборочно проверено личных дел		Количество выборочно проверенных личных дел с нарушениями	
		опекаемых детей	приёмных родителей / опекунов	опекаемых детей	приёмных родителей/ опекунов	опекаемых детей	приёмных родителей/ опекунов
1	г. Абакан	107	50	4	4	0	0
2	г. Абаза	0	0	0	0	0	0
3	Алтайский район	74	45	31	13	0	0
4	Аскизский район	141	63	21	11	18	0
5	Бейский район	196	71	35	20	35	8
6	Боградский район	79	32	9	6	9	4
7	Орджоникидзевский район	60	25	17	15	7	0
8	г. Саяногорск	45	23	5	5	0	0
9	г. Сорск	107	73	20	10	18	1
10	Таштыпский район	56	31	26	16	26	6
11	Усть-Абаканский район	129	71	16	10	0	0
12	г. Черногорск	51	34	35	22	0	0
13	Ширинский район	230	51	33	25	13	0
14	ИТОГО	1275	569	252	157	126	19

По информации отдела образования Администрации г. Абаза, исполняющего возложенные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, на территории г. Абазы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеется.

При проведении мониторинга в отделах опеки и попечительства г.г. Абакана, Саяногорска, Черногорска и пгт. Усть-Абакан нарушений требований федерального законодательства о порядке ведения личных дел несовершеннолетних подопечных выявлено не было. В отделах налажено взаимодействие со всеми структурами, обязанными обеспечивать соблюдение прав несовершеннолетних. При выборочной проверке личных дел как подопечных, так и их опекунов и приёмных родителей, установлено, что информация о взыскании алиментов из Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия (далее по тексту – УФССП по РХ) поступает регулярно, при наличии оснований своевременно рассматриваются вопросы о возбуждении уголовных дел

по статье 157 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Вопросы по сохранности закреплённого жилья и постановке на учёт на обеспечение жилыми помещениями также решаются вовремя. Отчёты опекунов оформляются ежегодно и в соответствии с предъявляемыми требованиями. В материалах проверенных личных дел имеются все требуемые по законодательству документы.

В отделе опеки и попечительства Городского управления образования администрации Алтайского района в ходе выборочной проверки личных дел было выявлено только одно нарушение: в материалах личного дела несовершеннолетнего опекаемого ребёнка (2001 года рождения) имеется решение суда Республики Саха (Якутия) от 02.06.2003 о лишении родительских прав его матери, но в тексте решения не было указано о взыскании алиментов с матери ребёнка. Отделом опеки и попечительства управления образования администрации муниципального образования Алтайский район на момент проведения проверки Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка, вопрос о взыскании алиментов с матери ребёнка не решён, чем нарушены имущественные права несовершеннолетнего. Сотрудникам отдела опеки и попечительства на месте было рекомендовано незамедлительно устранить данные нарушения и принять меры к направлению искового заявления в суд о взыскании алиментов с матери на содержание ребёнка, о чём сообщить в письменном виде в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка. Рекомендации сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка были учтены и, в последующем, из отдела опеки и попечительства поступил письменный ответ с приложением копии искового заявления и квитанции по отправке заказного письма в Мирнинский суд Республики Саха (Якутия) о взыскании алиментов с матери.

В перечне типичных выявленных нарушений по республике можно указать следующие:

- ненадлежащим образом организована работа по взаимодействию с территориальными отделами УФССП по Республике Хакасия и других регионов по предоставлению информации о взыскании алиментов с родителей-должников и их розыску;
- несвоевременно решается вопрос по включению несовершеннолетних в Список детей на получение жилья;
- некачественный контроль за сохранностью закреплённого жилья, особенно если жильё находится в другом муниципальном образовании;
- большинство отчётов опекунов носит формальный характер;
- отсутствует взаимодействие между отделами опеки и попечительства республики по своевременному предоставлению информации о решении жилищных вопросов подопечных детей.

Также имели место и иные единичные нарушения требований федерального законодательства при ведении личных дел опекаемых детей, их опекунов и приёмных родителей, на которые специалистам органов опеки и попечительства было указано при проверках личных дел и отражено в письменных Заключениях Уполномоченного по правам ребёнка, направленных руководителям отделов и управлений образования в порядке пункта 6 части 2 статьи 14 и части 5 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия». Всего по результатам мониторинга 7-ми руководителям управлений образований были направлены Заключения о необходимости принятия мер по восстановлению нарушенных прав и законных

интересов несовершеннолетних: г. Сорск, Аскизский, Бейский, Богградский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Ширинский районы.

По результатам рассмотрения Заключений Уполномоченного по правам ребёнка всеми отделами опеки и попечительства предложенные рекомендации учтены при формировании личных дел опекунов и несовершеннолетних подопечных. Со специалистами отделов опеки и попечительства Управлениями образования проведена разъяснительная работа по исполнению действующего законодательства, было указано на усиление контроля за соблюдением прав детей в рамках возложенных полномочий. Специалистам по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на алиментное содержание, поручено провести сверку с районными отделами судебных приставов по исполнительным производствам, провести работу с судебными приставами по привлечению злостных должников к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ, с опекунами (попечителями), приёмными родителями по обращению в суд с исковым заявлением по взысканию неустоек с должников. Кроме того, за допущенные нарушения, выявленные при проведении мониторинга Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка соблюдения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства несовершеннолетних граждан» в части ведения личных дел несовершеннолетних подопечных и опекунов 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (Богградский район).

Вместе с тем, в ходе проведения мониторинга в проверяемых отделах опеки и попечительства выяснились и проблемы в организации их работы. Так, труднорешаемыми вопросами специалисты органов опеки и попечительства указали следующие:

1. Игнорирование территориальными отделами УФССП по Республике Хакасия предоставления информации о проведённых мероприятиях по взысканию алиментов или розыску родителей-должников. На большинство неоднократно направленных запросов ответы судебными приставами-исполнителями не предоставляются.

2. Отделам опеки и попечительства отказывают в предоставлении сведений со ссылкой на требования Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» Территориальные отделы Управления Федеральной миграционной службы России по Республике Хакасия (далее по тексту – УФМС России по РХ) – о месте регистрации родителей-должников; Территориальные отделы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РХ – о предоставлении сведений о жилье несовершеннолетних (доля в собственности и тому подобное); медицинские учреждения - в выдаче справок от психиатра и нарколога для предъявления в суд, в том числе при взыскании алиментов (Таштыпский район: медицинские справки требует только один судья).

3. Остаётся нерешенным вопрос о закреплении жилья за несовершеннолетними подопечными, у которых родители признаны недееспособными или находятся на лечении в психиатрических больницах.

4. Некоторые участковые уполномоченные полиции отказываются выезжать вместе с сотрудниками отделов опеки и попечительства для подтверждения условий проживания родителей.

5. Территориальные отделы Министерства внутренних дел по РХ (далее по тексту – МВД по РХ) отказывают опекунам и приёмным родителям в возбуждении дел по розыску родителей со ссылкой на статью 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УПК РФ) как лицам, не являющимся близкими родственниками. Однако, Уполномоченным по правам ребёнка отделам опеки и попечительства было предложено решать данный вопрос в рамках гражданского судопроизводства – направлять иски о взыскании алиментов с указанием последнего известного места жительства родителей, где вопрос о розыске уже должен решаться судом в порядке статей 119-120 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГПК РФ) (неизвестность места пребывания ответчика, розыск ответчика).

В связи с чем, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия предлагает всем заинтересованным руководителям министерств и ведомств учесть в своей работе указанные проблемные вопросы для оказания помощи органам опеки и попечительства по соблюдению прав опекаемых детей.

Во исполнение требований законодательства о принятии Уполномоченным по правам ребёнка в пределах своей компетенции мер и оказанию помощи в урегулировании споров между детьми, их законными представителями и органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностными лицами, организациями, действия которых обжалуются, в качестве примеров можно привести следующие ситуации.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась бабушка несовершеннолетней девочки, проживающей у неё (мама девочки - дочь заявительницы, умерла), с просьбой оказать помощь в лишении родительских прав и в обязанности отца содержать свою 15-летнюю дочь, в том числе оплачивать репетиторов, питание в школе и другие необходимые расходы. В ходе рассмотрения обращения выяснилось, все члены семьи характеризуются исключительно положительно, но в семье имела место конфликтная ситуация между девочкой и её отцом, а также усматривалось разногласие между самой бабушкой и отцом девочки. Всем участникам конфликта разъяснены их права и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности, указано на необходимость проживания девочки с отцом, а также на недопустимость препятствования в общении со стороны бабушки отцу девочки. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в результате проведённых разъяснительных бесед по урегулированию сложившихся проблемных взаимоотношений были заслушаны мнения всех сторон и выработано своё заключение о том, что основания для лишения (ограничения) родительских прав отца отсутствуют. В результате проведённой профилактической работы, в том числе и с привлечением органа опеки и попечительства, девочка приняла самостоятельное решение вернуться и проживать с отцом. С отцом девочки дополнительно была проведена беседа о необходимости учёта мнения ребёнка и принятия мер для разрешения семейного конфликта.

Вторая ситуация: к Уполномоченному по правам ребёнка за консультацией обратилась опекун ученика 4-го класса на грубое отношение к ребёнку со стороны учителя и просила разъяснить порядок её действий в конфликтной ситуации. Сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка незамедлительно связался с директором школы для выяснения деталей конфликта. Было установлено, что опекаемый ребёнок не всегда качественно выполнял домашнее

задание, иногда ленился делать уроки, приходил в школу неподготовленным. В связи с чем, учительница грубо при всём классе указала ребёнку на необходимость систематически выполнять домашнее задание. Придя домой, ребёнок об этом рассказал своему опекуну. С целью недопущения подобного отношения к ученикам, педагог образовательной организации была привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора и принесла свои извинения как самому ученику, так и опекуну. Дополнительно, при рассмотрении данного обращения сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка опекуну было рекомендовано усилить контроль за ребёнком и периодически проверять выполнение домашних заданий.

Очень часто при рассмотрении одного обращения реализуется целый комплекс прав и обязанностей государственного органа – Уполномоченный по правам ребёнка.

В качестве примера можно привести рассмотренное Уполномоченным по правам ребёнка обращение многодетной семьи С. об исключении из очереди на получение микроавтобуса.

При рассмотрении данного обращения Уполномоченный по правам ребёнка воспользовался своим правом на обращение к субъектам права законодательной инициативы о внесении изменений в закон, выполнил предусмотренную законом обязанность по оказанию бесплатной юридической помощи, осуществил взаимодействие с органами исполнительной власти.

Поводом к обращению семьи С. послужили следующие обстоятельства.

Согласно части 1 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (в ред. от 08.07.2011) многодетным семьям, воспитывающим семерых и более несовершеннолетних детей, в том числе находящихся под опекой и приёмных, проживающих в указанных семьях более трёх лет, однократно бесплатно предоставляется транспортное средство - пассажирский микроавтобус.

Пользуясь правом на получение микроавтобуса, семья встала на учёт в уполномоченный орган Министерство труда и социального развития Республики Хакасия. В период, пока данная семья стояла в очереди, уполномоченным органом обязательства по предоставлению транспортного средства не были исполнены.

Согласно п. 2 Условий и порядка предоставления транспортного средства многодетным семьям, утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2011 № 725 «Об утверждении условий и порядка предоставления транспортного средства многодетным семьям» в редакции, действовавшей в 2012 году транспортное средство предоставляется многодетным семьям при условии, если в многодетной семье воспитываются семь и более несовершеннолетних детей, в том числе находящихся под опекой и приёмных, проживающих в указанных семьях более трёх лет.

В связи с тем, что в 2012 году одному из детей в семье исполнилось 18 лет, формально оказалось, что в семье воспитывается только 6 несовершеннолетних детей и семья 10.10.2012 была исключена из очереди. Обращения в различные инстанции в течение полугода не принесли никаких результатов.

В начале марта 2013 года семья С. обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка. Рассматривая обращение семьи С. Уполномоченный по правам ребёнка выяснил, что не чёткая формулировка закона ведёт к нарушению прав

многодетных семей на получение микроавтобуса, поскольку исполнение одному из детей 18 лет в период ожидания получения автомобиля, не зависит от воли и желания сторон правоотношений, тем более, что период ожидания срока получения автомобиля, может составлять не один год, а при наступлении такого случая семья исключается из очереди.

В связи с этим 28.03.2013 Уполномоченный по правам ребёнка обратился в Верховный Совет Республики Хакасия с предложением внести соответствующие изменения в указанный выше закон Республики Хакасия.

22.05.2013 были внесены изменения в указанный закон Республики Хакасия. Однако, закон не предусмотрел распространение новых норм о предоставлении автотранспорта многодетным семьям независимо от того, достигли воспитывающиеся в семье дети к моменту получения транспортного средства совершеннолетия или нет, на правоотношения, возникшие до принятия изменений в законе.

И опять семья С. не была восстановлена в очереди на получение микроавтобуса. Семья С. повторно обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка, который в ходе рассмотрения обращения пришёл к выводу, что права семьи С., несмотря на внесённые изменения в закон, продолжают нарушаться.

Государственный орган – Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, реализуя свои полномочия по предоставлению бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», подготовил семье С. соответствующее исковое заявление и оказывал правовую помощь ей, пока дело рассматривалось в суде.

Решением Абаканского городского суда 08.08.2013 исковые требования семьи С. были удовлетворены, отказ в восстановлении в очереди был признан незаконным. Суд обязал Министерство труда и социального развития Республики Хакасия предоставить семье С. микроавтобус. Министерство труда и социального развития обжаловало решение суда, но апелляционная инстанция оставила его в силе.

И вот в январе 2014 года в торжественной обстановке семье С. был вручён микроавтобус, на котором семья и уехала домой.



Данный пример также показывает, что иногда для разрешения конкретного обращения не достаточно месячного срока. Поэтому, Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка, даже после направления ответа на обращение, продолжает держать ситуацию на контроле до полного разрешения вопроса.

В части предусмотренного законодательством Республики Хакасия права Уполномоченного по правам ребёнка на проведение проверок самостоятельно или совместно с органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления в Республике Хакасия и их должностными лицами по сообщениям о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, в том числе наличия права беспрепятственного посещения образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, иных государственных и муниципальных органов и организаций, в которых содержатся, воспитываются или получают образование дети, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка 2014 году во всех муниципальных образованиях был проведён мониторинг исполнения в Республике Хакасия Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Свой сайт имеет каждая образовательная организация. Сайты разработаны на основании конструкторов: modx, e-Publish, uCoz, Krontrpage 2003, Joomla, Wix.com, igima.ru, Frond Page. В ходе мониторинга особых проблем обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних выявлено не было: имеется вся требуемая документация; приказами назначены лица (как правило – преподаватели), ответственные за «выход в Интернет».

Однако, в трёх образовательных организациях была выявлена слабая защита установленных фильтров: из сайтов образовательных организаций выявлен доступ на «Рейтинг сайтов» и на сайт «Liveinternet», позволяющий войти на разделы «Знакомства и общение» и «Развлечения», где в свободном доступе возможна регистрация для общения детей с другими лицами. Также выявлен доступ на сайт «Parikolu.ru» с картинками сексуального характера. Школой, где был выявлен доступ на сайт «Parikolu.ru» незамедлительно были приняты меры по устранению нарушения: сайт внесен в «чёрный список» программой фильтрации UserGate; направлено требование провайдеру Ростелеком о запрете доступа к сайту; ответственному лицу объявлено замечание.

В качестве предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере можно предложить следующее:

- запрет трансляции вредной информации в доступное для детей время (например с 7.00 до 22.00);
- усиление работы правоохранительных и контролирующих органов в части мониторинга фильтрации информации (например: фильтрация результатов поиска, блокирование по IP-адресу и так далее.);
- закрепление на законодательном уровне ответственности владельцев и пользователей сайтов за размещение и пользование (скачивание) нежелательных информации;
- законодательное закрепление «регионализации» сайтов;
- создание единого федерального реестра запрещённых сайтов;

- создание «белых списков» для образовательных организаций и для домашнего пользования;

Кроме того, необходимо разработать систему работы с родителями по вопросам информационной безопасности своих детей дома, в ходе которой разъяснять родителям необходимость установки на домашних компьютерах фильтров, не позволяющих детям выходить на негативные сайты, а также необходимость активнее использовать предложения операторов сотовой связи по подключению опций, ограничивающих выход в сеть Интернет; активнее привлекать общественные организации, неформальные объединения, активистов к системному проведению мониторинга негативных сайтов в сети Интернет.

В период летней оздоровительной кампании 2014 года Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка проводились контрольные мероприятия по соблюдению прав детей на отдых и оздоровление, подготовке детских оздоровительных учреждений к приёму детей, созданию безопасных условий для их пребывания, полноценного отдыха и оздоровления, физического, психического и нравственного развития, осуществлению на межведомственной основе мер профилактики чрезвычайных происшествий и несчастных случаев с детьми, предупреждению преступных посягательств на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность и нравственность детей в период летних каникул. Одновременно проверялось соблюдение требований федерального и регионального законодательства по санитарно-эпидемиологическому, противопожарному режиму, требований антитеррористической защищённости объектов.

При проверке пришкольных лагерей, где отдыхали дети, был выявлен ряд однотипных нарушений:

1. В нарушение требований действующего законодательства к условиям образования и о противодействии терроризму, установленных пунктом 15 частью 3 и пунктами 2, 3 частью 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статей 1, 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», статей 2, 3, 4 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», пунктами 1, 2 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», пункта 6.1 части 1 статьи 15, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Приказом Министерства образования и науки РФ от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений», выявлены нарушения ненадлежащего соблюдения пропускного режима в период действия пришкольных лагерей (наличие свободного доступа в здание школ и оздоровительных лагерей).

2. Положениями статьи 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства. Пунктом 3.1 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.2821-10 определено, что территория общеобразовательного учреждения должна быть ограждена забором.

В ходе проведения выездных контрольных мероприятий в некоторых образовательных организациях, на территории которых действовали пришкольные лагеря, было установлено, что внешнее ограждение территорий школ повреждено: выломана часть ограждения либо отсутствует

образовательных учреждений позволяет этим учреждениям качественно предоставлять услуги дошкольного образования.

Основными проблемами частных дошкольных образовательных учреждений являются:

- отсутствие лицензии на образовательную деятельность. В основном все частные дошкольные образовательные учреждения осуществляют «присмотр и уход», а не образовательную деятельность;

- отсутствие государственной и муниципальной поддержки по обеспечению всех частных дошкольных образовательных учреждений субсидиями на оплату аренды помещений, в которых расположены эти учреждения.

В связи с данными проблемными вопросами, Уполномоченный по правам ребёнка предлагает заинтересованным должностным лицам оказать, в рамках полномочий, помощь частным детским садам, так как это, в свою очередь, позволит их родителям осуществлять свою трудовую деятельность, в том числе в государственных и муниципальных организациях.

Также, в рамках заключенного между Уполномоченным по правам ребёнка и МВД по РХ соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, сотрудником Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка совместно с сотрудниками Управления Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Хакасия (далее по тексту – ГИБДД МВД по РХ), с ноября 2013 по февраль 2014 года была проведена проверка автомобильных дорог вблизи образовательных организаций муниципальных образований республики на соответствие обеспечению безопасности дорожного движения.

По результатам были составлены акты проверки эксплуатационного состояния улично-дорожной сети в местах расположения общеобразовательных учреждений с указанием выявленных нарушений. Уполномоченным по правам ребёнка были направлены письма главам муниципальных образований с рекомендациями по устранению выявленных комиссией нарушений и обеспечению безопасности дорожного движения юных пешеходов.

Проведённая проверка автомобильных дорог вблизи образовательных организаций муниципальных образований Республики Хакасия наглядно показала, что проблема обеспечения безопасности дорожного движения несовершеннолетних в республике на сегодняшний день продолжает существовать.

С целью достижения положительных результатов в праве детей на безопасность жизнедеятельности указанные в актах нарушения в большинстве муниципальных образованиях частично устранены, запланированы мероприятия по их дальнейшему устранению на 2015 -2016 годы.

Более подробно информация по данной теме изложена в специальном докладе Уполномоченного по правам ребёнка, который в соответствии с частью 3 статьи 17 Закона № 90-ЗРХ направлен в Верховный Совет Республики Хакасия в 2014 году.

Уполномоченным по правам ребёнка было реализовано и право обращения в правоохранительные и иные органы с предложением провести проверку фактов, изложенных в жалобе заявителя, а также направления информации в правоохранительные и иные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка.

Так, при рассмотрении обращения бабушки, в которой заявительница просила оказать ей помощь в оформлении опеки над её трехлетней внучкой (мать девочки являющаяся дочерью заявительницы, умерла. Отец с семьей не проживал более двух лет), выяснилось, что отец малолетней девочки своего жилья не имеет, возможно, зарегистрирован в так называемом «резиновом» доме. Для выяснения указанных в поступившем обращении обстоятельств, Уполномоченным по правам ребёнка информация была направлена в МВД по Республике Хакасия, которая в ходе проведения проверки подтвердилась: в декабре 2014 года в дежурной части МВД по Республике Хакасия в Книге учёта преступлений и сообщений был зарегистрирован рапорт об обнаружении признаков преступления, предусмотренного статьёй 322.2 Уголовного кодекса Российской Федерации – по факту фиктивной регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации. Материал проверки направлен по подследственности для принятия решения в Управление министерства внутренних дел России по городу Абакану (далее по тексту – УМВД России по г.Абакану). (К моменту подготовки настоящего доклада процессуальное решение принято не было).

Уполномоченному по правам ребёнка в соответствии с Законом № 90-ЗРХ предоставлено право обращения к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении законодательства по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка.

Во исполнение требований подпункта 1 пункта 3 Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 26.03.2014 № 280-6 «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о проведённых мероприятиях и экспертно-аналитической работе в 2013 году», согласно которому Уполномоченному по правам ребёнка рекомендовано представить на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия предложения по законодательному урегулированию проблем по вопросам прав детей. Предлагаются на рассмотрение следующие вопросы:

1. Обеспечение жильём:

Порядок назначения, выплаты и доставки пенсий по случаю потери кормильца несовершеннолетним детям регулируется Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Семейным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – СК РФ).

В соответствии со статьёй 60 СК РФ суммы причитающихся пенсий ребёнку являются его собственностью. Однако, право распоряжаться ими в интересах ребёнка, принадлежит его родителям (замещающим их лицам – усыновителям, опекунам, попечителям, приёмным родителям). Они обязаны расходовать эти средства на содержание, воспитание и образование ребёнка.

Расходование родителями (законными представителями) сумм пенсий, назначенных на ребёнка, на указанные выше цели, является проявлением их заботы о детях, исполнением ими обязанностей по защите прав и законных интересов ребёнка.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступали обращения опекунов с просьбой разъяснить возможность вложения накопленной за несколько лет пенсии опекаемого несовершеннолетнего в решение его жилищного вопроса по

достижении им совершеннолетнего возраста в виде вложения в приобретение недвижимости в собственность и оформления её на имя опекаемого, например, приобретение на имя опекаемого ребёнка земельного участка под индивидуальное жилищное строительство; дачные участки, переведённые под индивидуальное жилищное строительство; вложение накопленной суммы пенсии в долевое строительство; либо иным образом вложить накопленную сумму пенсии в решение жилищного вопроса опекаемого на будущее.

Предлагаю рассмотреть вопрос о законодательной инициативе по внесению изменений в статью 60 СК РФ и дополнение её положениями о возможности выдачи разрешения уполномоченным органом опекунам на вложение накопившейся суммы пенсии по потере кормильца опекаемых детей на решение их жилищного вопроса. При этом следует одновременно учесть следующее: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», должны быть поставлены в очередь на получение жилья от государства, поэтому в целях соблюдения прав несовершеннолетних в части обеспечения жильём, предлагается в случае обеспечения опекунами своих опекаемых детей жильём, исключать их из очереди на получения жилья от государства за счёт средств бюджета и одновременно запретить на законодательном уровне совершать сделки с недвижимостью по их отчуждению такой категории детей до достижения ими 23 лет или в течение двух лет после окончания такой категорией детей профессионального учебного заведения.

В случае внесения изменений в законодательство, можно будет решить вопрос о сокращении списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящих в очереди на получение жилья за счёт средств бюджета.

2. Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

При разрешении обращений в интересах детей-инвалидов, пользующихся такими техническими средствами реабилитации как коляска, выяснилось следующее. Коляски для детей-инвалидов не всегда являются удобными, так как, например, такое заболевание как церебральный паралич, предполагает использование различных моделей колясок. Коляски выделяются в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, которая разрабатывается на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 04.08.2013 № 379н «Об утверждении программы индивидуальной программы реабилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации». Раздел нуждаемости в технических средствах реабилитации заполняется в соответствии с пунктом 34 ф.088/у-06 «Направление на медико-социальную экспертизу» и приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.05.2013 № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, где обозначен вид технических средств реабилитации без указания моделей.

При изучении данного вопроса было установлено, что каких-либо нормативно-правовых документов, в которых бы указывались конкретные модели колясок с учётом возраста, антропометрических данных и заболеваний не имеется. Учитывая, что технические средства реабилитации имеют цель восстановить полностью или частично нарушенную функцию организма, то и показанием к подбору технических средств реабилитации – колясок, является степень выраженности нарушенной функции организма. К индивидуальной программе реабилитации прилагается заключение с целью подбора технического средства реабилитации, которым может быть и коляска, однако это заключение носит исключительно рекомендательный характер и не является обязательным к исполнению для сотрудников Фонда социального страхования. Специалисты Фонда социального страхования следуют техническим характеристикам, рекомендованным в заключении медико-социальной экспертизы. Для обеспечения детей-инвалидов средствами реабилитации – колясками, ранее применялся Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в настоящее время применяется Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако положениями обоих законов не позволялось и не позволено учесть все индивидуальные особенности каждого гражданина.

Таким образом, отсутствие в индивидуальной программе реабилитации ребёнка-инвалида конкретных характеристик для технического средства реабилитации, например, коляски, и невозможность преодолеть положения Федерального закона № 44-ФЗ создаёт препятствие в их индивидуальном подборе и неудобство в использовании выданных технических средств реабилитации. В большинстве случаев родителям приходится отказываться от приобретённых за счёт средств бюджета выданных технических средств реабилитации, и в последующем, приобретать их за личный счёт.

3. В Уголовном кодексе Российской Федерации.

В Республике Хакасия по данным, представленным Следственным Управлением Следственного Комитета России по Республике Хакасия, в 2014 году направлено в суд 1 уголовное дело по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ). Формулировка положений статьи 156 УК РФ не всегда позволяет применить её к конкретной ситуации по отношению к малолетним и несовершеннолетним детям. С каждым годом дети всё чаще попадают в социально опасные положения, поэтому назрела необходимость изменения диспозиции данной статьи и, соответственно, назначение наказания за совершённое противоправное деяние родителями, иными законными представителями по отношению к детям.

Закрепить малолетний возраст потерпевшего в качестве отдельного обстоятельства, отягчающего наказание, а не только как беззащитного или беспомощного лица (беззащитность или беспомощность характеризуются неспособностью потерпевшего правильно понимать характер и значение ситуации и действий окружающих людей и руководить своими действиями) либо лица, находящегося в зависимости от виновного (к лицам, находящимся в зависимости от виновного, следует относить тех людей, которые получают от него жизненно важную помощь, причём зависимость в данном случае может быть любой).

Ужесточить наказание по главе 18 УК РФ «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» в части, касающейся малолетних и несовершеннолетних, что переведёт их в категории тяжких и особо тяжких преступлений и запретить их прекращение по основанию, предусмотренному статьёй 25 УПК РФ (прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон).

Требованиями Закона № 90-ЗРХ, в частности пункта 6 части 2 статьи 14 и части 5 статьи 15, предусмотрено, что в случае, если при рассмотрении обращения или по результатам проведённой проверки выявляются какие-либо нарушения, Уполномоченный по правам ребёнка в соответствии с указанными положениями закона, обязан направить органу государственной власти Республики Хакасия, органу местного самоуправления в Республике Хакасия или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребёнка, своё заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений. Заключение должно быть рассмотрено и о принятых мерах сообщено Уполномоченному по правам ребёнка в течение 30 дней со дня получения заключения.

Как уже было указано выше, Уполномоченным по правам ребёнка в 2014 году право отреагировать на выявленные в процессе работы нарушения прав детей применялось при проведении проверок и рассмотрении обращений граждан.

В частности, Уполномоченным по правам ребёнка рассмотрено обращение гражданки У. на действия администрации ГБОУ «Хакасская национальная гимназия-интернат им. Н.Ф. Катанова». Заявитель в поступившем обращении обжаловала:

- правомерность прохождения процедуры вступительных экзаменов в гимназию;
- правомерность наложения резолюции на заявления о зачислении её несовершеннолетнего сына в гимназию «...с условием на 1 четверть...»;
- правомерность заключения договора между гимназией и родителями и положений Устава образовательного учреждения, правомерность взимания денежных средств с родителей на принтер, заправку картриджа, жалюзи, новый инвентарь, карты, бумагу, охрану учреждения (а именно, на зарплату охранника), чистку картофеля, проведение воспитанниками генеральной уборки (полы, столы, окна, подоконники) и закреплённую за классом территорию общего коридора или фойе (полы, стеновые панели, окна, подоконники).

При изучении в ходе рассмотрения обращения действующего на тот момент Устава гимназии в разделе 3 «Правила приёма в Гимназию, организация обучения и воспитания», пунктом 3.4 была предусмотрена обязанность родителей (законных представителей) при зачислении воспитанников в Гимназию предоставлять среди прочих документов справку о совокупном доходе родителей (законных представителей).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», персональные данные - любая информация, относящаяся к определённому или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя,

отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Статьёй 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено Федеральным законом.

Таким образом, закреплённое в Уставе гимназии требование об обязательном предоставлении персональных сведений, в число которых входит имущественное положение родителей (законных представителей), вступало в противоречие с законом. Предоставление данных сведений возможно только с добровольного и письменного согласия родителей (законных представителей) с обязательным разъяснением необходимости запроса этих сведений и при наличии их письменного согласия на предоставление тех данных, которые они считают необходимым предоставить в гимназию.

В связи с чем руководству гимназии в Заключении было рекомендовано исключить данный пункт из положений Устава гимназии в целях соблюдения требований указанного закона.

При изучении вновь разработанных Правил приёма обучающихся в ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия-интернат им. Н.Ф. Катанова» и утверждённых приказом образовательного учреждения от 20.09.2013 № 115-1, в пунктах 2.3-2.7 прописана обязательная необходимость прохождения вновь поступающими детьми собеседования и указаны конкретные предметы - «математика, русский язык, хакасский язык», без обоснования необходимости прохождения собеседования именно по перечисленным предметам.

Данные пункты нарушают принцип общедоступности образования в образовательном учреждении и требований части 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В связи с чем в дальнейшем при разработке и утверждении внутренних локальных актов руководству гимназии Уполномоченным по правам ребёнка было рекомендовано строго руководствоваться требованиями действующего законодательства, не допускать нарушений впредь.

Кроме того, в ходе рассмотрения этого же обращения были изучены протоколы родительских собраний, из которых невозможно было установить, сколько человек присутствовало на нём (имелся кворум или нет) и, следовательно, законность принятого родительским собранием решения о сборе денежных средств на хозяйственные нужды класса.

Руководству гимназии было рекомендовано учесть данный факт при проведении родительских собраний и составлении протоколов по ним с целью исключения возможных конфликтных ситуаций с родителями.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 части 1 статьи 3; пунктами 1, 4, 6 части 2 статьи 14; части 5 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» в адрес исполняющего обязанности директора Государственного бюджетного

образовательного учреждения Республики Хакасия «Хакасская национальная гимназия интернат им. Н.Ф. Катанова» Уполномоченным по правам ребёнка было направлено Заключение, в котором предложено учесть предложенные рекомендации, в том числе при разработке и переработке локальных актов образовательной организации с учётом требований действующего законодательства.

По результатам рассмотрения Заключения исполняющего обязанности директора Государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Хакасия «Хакасская национальная гимназия интернат им. Н.Ф. Катанова» сообщено о том, что рекомендации полностью учтены: отдельные его положения, противоречащие законодательству не будут применяться до регистрации изменений в Уставе; ранее действовавшие Правила приёма обучающихся в Гимназию отменены, порядок приёма обучающихся приводится в соответствие с законодательством об образовании; с классными руководителями было проведено совещание по правильному оформлению документации, в том числе при проведении родительских собраний.

Кроме того, в рамках заключённых Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, у Уполномоченного по правам ребёнка есть и ряд других возможностей обеспечивать и соблюдать права детей, проживающих в республике.

Так, Уполномоченным по правам ребёнка в рамках заключённого Соглашения между Уполномоченным по правам ребёнка и Верховным Судом Республики Хакасия о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и интересов детей на территории Республики Хакасия принято участие в судебных заседаниях в качестве специалистов для дачи заключений по гражданским делам в целях осуществления возложенных на них обязанностей и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

В качестве примера можно указать следующий. Представителем Уполномоченного по правам ребёнка принято участие в рассмотрении гражданского дела в Черногорском городском суде по иску И. к К., в том числе действующей в интересах несовершеннолетней дочери С., 2009 года рождения, о признании не действительным договора купли-продажи квартиры и о вселении.

В ходе судебного разбирательства установлено, что на момент оформления сделки купли-продажи спорной квартиры, К. не знала о том, что И. выписан из квартиры в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы. Родные брат и сестра истца И. пояснили, что они намеренно скрыли о том, что их брат – И. выписан из квартиры в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы, а о том, что за ним сохраняется право пользования данной квартирой они не знали, так как юридически не грамотны. Кроме того, к материалам гражданского дела были приобщены сведения о том, что возбуждено уголовное дело в отношении неустановленного лица по части 3 статьи 327 УК РФ – использование заведомо подложного документа (справки управляющей компании о зарегистрированных и выписанных лицах). Уголовное дело возбуждено уже после оформления в установленном порядке купли-продажи квартиры по заявлению ответчицы – К., что также указывало на тот факт, что ответчица не знала о скрытом факте сохранения права пользования спорной квартирой истцом И. и предоставлением работниками недвижимости или иными заинтересованными

лицами заведомо подложной справки о зарегистрированных гражданах в спорной квартире.

Решением Черногорского городского суда иски истца И. были удовлетворены полностью, то есть матери с её малолетней дочерью необходимо было освободить купленную ранее квартиру для постоянного проживания.

Не согласившись с вынесенным решением, ответчицей и представителем государственного органа - Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия были поданы апелляционные жалобы. Определением Верховного Суда Республики Хакасия вынесенное Черногорским городским судом решение было отменено полностью и вынесено новое решение, согласно которому истцу И. отказано в удовлетворении предъявленных требований, а мать со своей малолетней дочерью осталась проживать на законных основаниях в купленной квартире.

Для разъяснения гражданам форм и способов защиты прав и законных интересов детей в соответствии с действующим законодательством, Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в течение 2014 года проводились выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях республики. Одновременно проводились и консультативные приёмы в учреждениях начального профессионального образования по вопросам правовой помощи. Так, например, при проведении правового консультирования в Государственном бюджетном образовательном учреждении Республики Хакасия начального профессионального образования «Профессиональные училище № 15» (село Бея) и Государственном бюджетном образовательном учреждении Республики Хакасия начального профессионального образования «Профессиональные училище № 13» (село Боград), к сотрудникам Аппарата на приём обратилось 9 граждан в возрасте до 18 лет с вопросами по предоставлению жилья детям из категории сирот; по вопросам получения паспорта гражданина Российской Федерации; возможности получения образования в другой образовательной организации и так далее Всем обратившимся даны правовые консультации.

Отдельно хотелось бы отметить о проведенных мероприятиях, посвящённых Всероссийскому Дню правовой помощи детям, приуроченных к Всемирному дню ребёнка. Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка были проведены уроки правового просвещения для школьников 3 образовательных организаций Республики Хакасия: Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Таштыпская школа-интернат № 1» (село Таштып); Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Имекская СОШ» (село Имек); Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Маинская СОШ» (поселок Майна), а также организовано 1 мероприятие правового просвещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственном бюджетном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Ласточка» (город Саяногорск) и две мультимедийные презентации «Права ребёнка» были продемонстрированы для несовершеннолетних, находящихся в Государственном бюджетном учреждении Республики Хакасия «Центр социальной помощи семье и детям» (поселок Майна), Государственном казённом учреждении Республики Хакасия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (город Черногорск). В ходе проведения данных мероприятий присутствующие дети

узнали о своих правах и обязанностях, ознакомились с международными документами, регулирующими права и свободы несовершеннолетних. Всего сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка были проведены 9 просветительских правовых мероприятий в 6 детских учреждениях Республики Хакасия, указанными мероприятиями были охвачены 294 несовершеннолетних ребёнка.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 20.11.2014 адвокатами Адвокатской палаты Республики Хакасия оказано правовое консультирование в 3 школах, 3 детских домах, 1 пенитенциарном учреждении.

№ п/п	Наименование показателя	количество
1	Количество пунктов консультаций по вопросам опеки и правам детей-сирот	12
2	Участие адвокатского сообщества:	
	- число адвокатов, принимавших участие в мероприятиях	15
	- количество индивидуальных консультаций, проведённых адвокатами	22
	- проведено бесед и лекций по проблемным вопросам	4
3	Проконсультировано:	
	- опекунов	1
	- воспитателей	2
	- социальных педагогов	9
4	Проконсультировано детей-сирот	205

В числе часто задаваемых вопросов при оказании правовой помощи Адвокатская палата Республики Хакасия отметила следующие:

- финансовое обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- гарантии права на образование;
- право на получение жилья;
- право на трудоустройство после окончания образовательного учреждения, льготы при трудоустройстве;
- вопросы, связанные с обеспечением бесплатного питания;
- гарантии на получение санаторно-курортного лечения;
- основания привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности;
- ответственность при табакокурении, употреблении алкоголя в общественных местах;
- заключение брака с несовершеннолетней;
- различия между опекой, попечительством и приёмной семьёй;
- вопросы по жилищным, семейным правоотношениям, связанные с лишением родительских прав, с оформлением опекуна;
- порядок обращения в судебные органы.

В рамках заключённого Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве от 15.10.2012 № 06/382 между Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Республике Хакасия (далее по тексту – УФСИН России по РХ) и Уполномоченным по правам ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка ежеквартально посещал Федеральное казённое учреждение СИЗО-2 УФСИН

России по РХ, где проводил личный приём несовершеннолетних, заключенных под стражу (подозреваемых и обвиняемых) и проводил мониторинг условий содержания, обучения и воспитания несовершеннолетних, находящихся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ.



В ходе посещения были изучены условия содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, организация питания, медицинской и психологической помощи, проведение воспитательной работы, организация образовательного процесса. Особое внимание обращено на оказание психологической помощи несовершеннолетним, заключённым под стражу. Все камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, оборудованы средствами радиовещания. В каждой камере имеется цветной телевизор, настольные игры, выдаётся художественная литература. В СИЗО-2 действует учебно-консультационный пункт, в котором осуществляется образовательный процесс по основным школьным предметам: для проведения занятий оборудовано два учебных класса на 32 посадочных места. В полном объёме школьный инвентарь (ученические столы, стулья, ученические доски), комплекты мультимедийного оборудования (компьютер, проектор). Также оборудованы и места для спортивных занятий, включая открытую спортивную площадку. Создан уголок живой природы.

В ходе проверки условий содержания несовершеннолетних, заключённых под стражу, проводился и покамерный обход. От несовершеннолетних, заключённых под стражу претензий к условиям содержания, действиям администрации ФКУ СИЗО-2 к Уполномоченному по правам ребёнка не поступило.

В целом необходимо отметить, что для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, заключённых под стражу, содержащихся в ФКУ

СИЗО-2 УФСИН России по РХ созданы улучшенные материально-бытовые условия, по сравнению с условиями содержания взрослых осужденных; установлены повышенные нормы питания; нормы санитарной площади в камерах на одного человека соблюдаются.

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, создания сетевой воспитательной системы по правовому просвещению детей и молодёжи, поддержки инноваций, распространения лучшего опыта, расширения сфер сотрудничества, внедрения новых технологий в систему защиты прав и законных интересов ребёнка в ноябре 2013 года в республике был создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка (далее по тексту - Совет). Совет действует на основании Положения о Совете. В составе Совета насчитывается 17 человек от каждого муниципального образования республики. Заседания Совета проводились один раз в квартал.

На первом заседании Совета детей ознакомили с основными документами о правах ребёнка в Российской Федерации и проблемами насилия и жестокого обращения с детьми в Республике Хакасия. К следующему заседанию члены Совета предложили провести анкетирование среди детей в своих муниципальных образованиях на тему «Насилие в семье» и продумать мероприятия для составления плана работы Совета. В анкетировании «Насилие в семье» участвовало 912 респондентов из 11 муниципальных образований республики. В ходе опроса изучалось мнение его участников о ситуации в собственной семье, определялись формы насилия и подготовленность подростков к защите своих прав, рассматривались предложения по уменьшению проявлений насилия в отношении детей. По результатам анкетирования:

- 1% детей в республике сталкиваются в семье с применением физического насилия со стороны родителей (шлепки, «подзатыльники»);

- 1,4% говорят о том, что родители их оскорбляют, кричат на них. В некоторых семьях родители используют далеко непедагогические методы воспитания. Так 1% родителей бьют своих детей ремнём; по 0,7% родителей дают детям пощёчины (7 детей) или кричат на своих детей (7 детей).

Большинство детей (54%) не имеют своих предложений по предотвращению насилия в семье.

На 2-ом заседании Совета рассматривался вопрос «Подросток столкнулся с жестокостью, как быть?». По вопросу выступили педагоги-психологи Государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Хакасия «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи», которые проинформировали членов Совета о видах буллинга (агрессивное преследование одного из членов коллектива со стороны остальных членов коллектива или его части. Буллинг может приводить к тому, что жертва теряет уверенность в себе. В этом случае важно объяснить человеку, что его «травят», и показать, как действовать в сложившейся ситуации), о причинах возникновения конфликтов и о вариантах их решения и способах выхода из конфликтных ситуациях. Далее педагоги-психологи провели тренинг по способам выхода детей из ситуаций, связанных с буллингом. Дети обсудили варианты разрешения конфликтных ситуаций, познакомились с видами ответственности родителей за жестокое обращение с детьми, а также узнали телефоны доверия и наименования органов, в

которые можно обратиться подросткам в случае жестокого обращения с ними. Данную информацию они довели до других учащихся школ.

На Совете было принято решение продолжить изучение темы насилия и провести анкетирование на тему «Насилие в школе». В анкетировании «Насилие в школе» участвовал 1041 респондент из 9 муниципальных образований республики. В ходе опроса изучалось мнение его участников о ситуации в школе, определялись формы насилия и подготовленность подростков к защите своих прав, рассматривались варианты решения проблемы насилия в школе, в том числе необходимость создания в школе службы по защите прав и законных интересов детей и учителей.

Результатом анкетирования выяснилось, что 26% респондентов сообщили об оскорблениях и унижениях их сверстниками, 9% - подверглись унижению со стороны старших ребят, 9% - со стороны учителей, 2,4% - других людей. В школах республики, согласно результатам анкетирования, у 7,2% детей отнимали деньги и вещи. 92,5% учащихся не испытывали в школе экономического насилия. Большинство опрошенных респондентов (62,3%) считают необходимым внедрение в школах службы защиты всех участников образовательного процесса.

На третьем заседании Совета одним из рассматриваемых вопросов был вопрос «о комендантском часе» для несовершеннолетних в республике. По результатам обсуждения данного вопроса участники заседания Совета пришли к решению о необходимости размещения социальной рекламы на телевидении за 10 минут до наступления «комендантского часа», содержащей напоминание родителям о том, чтобы они перед наступлением 22.00 часов проверили, дома ли находятся их дети, и необходимости обращения в телевизионные средства массовой информации (далее по тексту – СМИ) с просьбой разместить такую рекламу. Письма направлены директору филиала ВГТРК ГТРК «Хакасия», генеральному директору медиа-группы «Юг Сибири», директору АУ РХ «ТВ Центр «Хакасия», программному директору телерадиокомпании «РТС» («Республиканская телевизионная сеть»). В настоящее время телеканал «РТС» и медиа-группа «Юг Сибири» в вечернее время, перед 22.00 час., транслируют «бегущую строку» с информацией о наступлении «комендантского часа» и предложением родителям проверить, дома ли их дети.

С целью решения вопроса о насилии в семье было принято решение о направлении предложений в Управления образования городов и муниципальных районов о привлечении специалистов к проведению обучающих семинаров, лекций для родителей по вопросам воспитания детей и предотвращению насилия в семье; разъяснению о необходимости обращения родителей в психологическую службу по месту жительства в случаях выявления таких ситуаций.

Членами Совета был рассмотрен вопрос и об инклюзивном образовании в Республике Хакасия. С целью изучения мнения детей в отношении совместного обучения в классах здоровых детей и детей-инвалидов Советом было решено провести в городах и муниципальных районах республики анкетирование среди обучающихся 9-11 классов.

18.12.2014 прошло 4 заседание Совета, на котором подводились результаты анкетирования об инклюзивном образовании в республике. В анкетировании приняло участие 1122 респондента с 14 до 18 лет. В ходе опроса изучалось понимание респондентами содержания понятия «инклюзивное образование» и их

мнение об отношении к совместному обучению в одном классе с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья.

По результатам анкетирования Советом был сформулирован вывод о том, что большинство респондентов (61%) имеют правильное понимание смысла инклюзивного образования и того, что дети с ограниченными возможностями здоровья должны обучаться в обычных общеобразовательных школах, где должны быть созданы для них соответствующие условия, совместно со здоровыми детьми. В тоже время 21% опрошенных, считающих, что дети с ограниченными возможностями здоровья должны обучаться в специальной коррекционной школе, свидетельствует о том, что имеет место недостаточное понимание школьниками проблем детей-инвалидов, что требует проведения разъяснительных мероприятий со стороны педагогических коллективов.

Большинству опрошенных респондентов не откажешь в гуманизме и сочувствии: они хорошо будут относиться к совместному обучению с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья (48%) и при совместном обучении с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянной помощи, будут опекать их сами (14%) или организуют помощь по очереди среди одноклассников (41%).

По результатам анкетирования Совет принял решение обратиться с письмом в Министерство образования Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность проведения мероприятий в образовательных учреждениях Республики Хакасия, направленных на устранение социальных барьеров в инклюзивном образовании и уважительное отношение к детям-инвалидам.

На этом же заседании Совета обсуждался вопрос «Соблюдение трудовых прав подростков». Для разъяснения вопроса на заседание Совета был приглашён заместитель председателя Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия (далее по тексту – Госкомзанятости по РХ), который разъяснил, что ежегодно службой занятости республики организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время в соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия». Данная программа рассчитана на весь год, но максимальное число участников приходится на летний период. В 2014 году в республике возрождено трудовое отрядное движение, которое объединило подростков совместным трудом. На временные рабочие места было трудоустроено 1 550 подростков, в летний период трудоустроено 1 350 несовершеннолетних. В республике на протяжении нескольких лет наблюдается ситуация: желающих работать подростков всегда бывает больше, чем создается временных рабочих мест для их трудоустройства в муниципальных образованиях. Кроме заработной платы каждому подростку от службы занятости выплачивается материальная поддержка в размере 1105 рублей за полный отработанный месяц. По результатам обсуждения данного вопроса участники заседания Совета пришли к решению обратиться с письмами к главам муниципальных образований с просьбой учесть выводы Совета о необходимости принятия мер и их финансирования муниципальным образованием по обеспечению рабочими местами подростков в летний период и поддержанию таким образом трудового отрядного движения в республике.

На заседании Совета был подведён итог новогодней благотворительной акции «Ёлка в Новороссию!». Акция проводилась Ассоциацией Уполномоченных

по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации по сбору ёлочных игрушек и украшений для детей Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Активное участие в акции приняли 10 школьных детских объединений, общественное объединение Союз детей и подростков «Дружба Ынархас». Ребятами было собрано 2 большие коробки весом 17 килограммов 600 грамм. Помощь по транспортировке новогоднего груза в Москву оказал генеральный директор компании «Альфател плюс». В этот же день груз был направлен в Москву транспортной компанией.

Сбор новогодних игрушек для детей Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.



Кроме того, Советом было принято решение в день Всемирного дня ребёнка (20 ноября), при содействии Уполномоченного по правам ребёнка, провести во всех муниципальных образованиях республики акцию против жестокости и насилия «Белая лента».

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка было разработано положение о проведении акции.

Целью данной акции является привлечение внимания населения республики к проблемам семейного насилия, жестокого обращения с детьми, формирование к нему негативного отношения.

На подготовительном этапе (с 01.11.2014 до 19.11.2014) проводились подготовительные организационные мероприятия, в том числе разъясняющие цель акции, с помощниками Уполномоченного по правам ребёнка, работающими на общественных началах, с членами Совета, в городе Абакане с ответственными за проведение акции в школах и детских садах.

Главам муниципальных образований были направлены письма и положение о проведении акции с предложением рассмотрения возможности доведения до

сведения жителей городов и районов информации о проводимой акции с помощью средств массовой информации. Также письмо было направлено генеральному директору ООО «Малтат-Кинобизнес» с целью размещения рекламы акции на светодиодном экране.

Уполномоченным по правам ребёнка были заказаны и изготовлены белые ленты с надписью «Я против насилия» и буклеты, разъясняющих смысл акции и содержащих информацию для населения об организациях и телефонах доверия, куда следует обратиться за помощью в случаях насилия над детьми и разрешения конфликтных ситуаций. Так как раздаточного материала для населения республики было изготовлено недостаточно в связи с ограниченными финансовыми возможностями, многие помощники Уполномоченного по правам ребёнка, работающие на общественных началах, на местах, в своих муниципальных образованиях изготовили дополнительные бумажные ленты, буклеты и флаеры.

Участники проведения акции «Белая лента» с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия



В городе Абакане к проведению акции активно подключилось Управление образования и общественное объединение Союз детей и подростков «Дружба Ынархас».

19.11.2014 в газете «Хакасия» в рубрике «От среды до среды» вышла статья «Белая лента – символ внимания», раскрывающая цель, сроки и участников проведения акции.

Основной этап - проведение акции прошёл 20.11.2014 с 14 до 15 часов местного времени во всех муниципальных образованиях республики. Местом проведения выбраны районы около образовательных организаций и центральные районы городов и сельских районов республики. Подростки вместе со своими наставниками из числа взрослых вручали белые ленты, как символ борьбы против жестокого обращения с детьми, взрослому населению республики вместе с буклетами или флаерами.

О предстоящей акции и о результатах её проведения опубликованы информационные статьи в районных газетах таких муниципальных образований, как Ширинский, Аскизский, Бейский, Алтайский, Таштыпский, Богградский районы, города Черногорск, Сорск, Абаза. На местном телевидении материал о проведении акции транслировался в Аскизском, Бейском, Таштыпском районах, в городах Абакане, Черногорске, Саяногорске.

Статьёй 18 Закона № 90-ЗРХ закреплено, что Уполномоченный по правам ребёнка вправе иметь помощников, работающих на общественных началах (далее – помощники, работающие на общественных началах). Их главная задача – общественный контроль за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов детей в соответствующих муниципальных образованиях Республики Хакасия. В целях осуществления деятельности помощников, работающих на общественных началах, на территориях всех муниципальных образований администрациями муниципальных образований Республики Хакасия были выделены помещения с услугами телефонной связи, были информированы жители муниципальных образований через средства массовой информации о дате, времени и месте осуществления деятельности помощников, работающих на общественных началах, по защите прав несовершеннолетних, в том числе о проведении приёма граждан. Данная информация размещена на официальных сайтах администраций муниципальных образований Республики Хакасия.

В 2014 году осуществляли свою деятельность 12 помощников, работающих на общественных началах. В 2014 году ими было рассмотрено 177 обращений, из них письменных – 29, устных – 148. Из поступивших обращений положительно разрешены 91, из них 14 письменных и 77 устных обращений. 11 обращений, в том числе 1 письменное обращение и 10 устных были переданы по подведомственности органам местного самоуправления Республики Хакасия и должностным лицам, обеспечивающим защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Обратившимся гражданам были даны более 100 разъяснений, из них: письменных – 11, устных – 90. Остались 49 неразрешённых вопросов, из них письменных – 6, устных – 43, которые будут рассматриваться в следующем отчётном году. В основном помощники, работающие на общественных началах, осуществляют свою деятельность путём рассмотрения устных обращений граждан. Наибольшее количество обращений в сравнении с другими муниципальными образованиями наблюдается в 5 муниципальных образованиях: Усть-Абаканский район (86), Бейский район (37), г. Абаза (20), Ширинский район (15), Аскизский район (11), однако в 2 муниципальных образованиях: Алтайский и Таштыпский районах согласно представленной информации вообще обращений от жителей данных муниципальных образований не поступало, либо решаются на уровне сельских советов и администраций указанных районов.

Рассмотренные обращения по тематике содержания

№ п/п	Тематика обращений	Количество	
		Письменные	Устные
1	Алиментные обязательства	3	12
2	Розыск несовершеннолетних	1	4
3	Соблюдение прав детей в детских дошкольных учреждениях	3	25

№	Тематика обращений	Количество	
4	Гражданство и паспортизация	1	1
5	Жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	1	7
6	Жилищные вопросы, в т. ч.:		9
	- предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	2	12
	- признание права на приватизацию		1
7	Предоставление земельных участков	1	5
8	Имущественные и наследственные права		5
9	Образование		4
10	Предоставление места в детском саду		3
11	Лишение (ограничение) родительских прав	3	8
12	Медицинское обеспечение	1	3
13	Опека, попечительство, усыновление, патронат	7	13
14	Определение места жительства ребёнка		6
15	Порядок общения с ребёнком		5
16	Социальное, пенсионное обеспечение	4	4
17	Иное:		18
18	детско-родительские конфликты в семье	2	
19	отдых		2
20	условия проживания детей		1
21	Итого	29	148

Кроме того, общественные помощники в муниципальных образованиях Республики Хакасия оказывали помощь и содействие семьям с детьми, в том числе семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, например, в адрес общественного помощника в муниципальном образовании Бейский район в феврале 2014 года поступила информация от заведующей родильным отделением Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Бейская центральная районная больница» о том, что в отделении находится молодая женщина И. из Украины, родившая ребёнка, и которую некуда выписывать с ребёнком на руках. В ходе проведённых мероприятий общественным помощником выяснилось, что молодая роженица по сети «Интернет» познакомилась с мужчиной из Бейского района, впоследствии она была приглашена им в село Бея для совместного проживания. На протяжении полугода И. проживала с молодым человеком, а узнав о беременности, он выгнал её из дома. Таким образом, гражданка И. оказалась на улице без средств к существованию. Ей пришлось неофициально устроиться на работу в пекарню, в которой практически и жила. Проведённая работа с отцом родившегося ребёнка и его семьёй не привела к положительным результатам. Тогда общественный помощник решила позвонить маме молодой женщины, которая проживала на Украине. Однако мать категорически отказалась оказать помощь дочери. В результате проведённых мероприятий молодая женщина с ребёнком была доставлена на личном автомобиле общественного помощника и устроена в Кризисный центр для женщин и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – Центр), созданный на базе гостиницы «Прима» в посёлке Майна. При содействии общественного помощника, за время нахождения в Центре, И. получила не только возможность проживания с питанием, но и временную регистрацию, которая позволила оформить все виды пособий: единовременное пособие на рождение ребёнка,

ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет. Сотрудники Центра помогли приобрести билеты на Украину, и в апреле 2014 года, когда малыш немного подрос и окреп, И. вернулась в свою родную семью.

Также в соответствии с подпунктом 5.1.8. Положения о помощниках Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, работающих на общественных началах, общественный помощник выполняет иные поручения Уполномоченного по правам ребёнка, связанные с осуществлением своих полномочий. В рамках проведения мероприятий, посвящённых Всероссийскому Дню правовой помощи, приуроченных к Всемирному дню ребёнка, с 10 по 21 ноября 2014 года в Аппарате Уполномоченного по правам ребёнка с привлечением помощников Уполномоченного по правам ребёнка, работающих на общественных началах, в муниципальных образованиях Республики Хакасия и Совета были проведены правовые мероприятия, в том числе акция «Белая лента». Одной из главных задач Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, в том числе института общественных помощников, является формирование в обществе стереотипа, согласно которому подвергать ребёнка насилию и применять физические наказания категорически нельзя никому, ни при каких обстоятельствах.

В результате совместной работы Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, общественных помощников в муниципальных образованиях Республики Хакасия и Совета было проведено 76 просветительских правовых мероприятий, из них 46 для детей. Общественными помощниками было инициировано проведение единых классных часов в 126 общеобразовательных организациях 8 муниципальных образований Республики Хакасия. Распространено среди образовательных организаций и центров детского творчества 265 плакатов «Твой возраст – твои права», были вручены взрослому населению Республики Хакасия: 1 700 белых лент с надписью «Я против насилия»; 2 000 буклетов под девизом «Борьба с насилием над детьми – задача каждого» и 1 600 бумажных лент и флаеров, разъясняющих смысл акции и содержащих информацию для населения об организациях и телефонах доверия, куда следует обратиться за помощью в случаях насилия над детьми и разрешения конфликтных ситуаций. Также охвачено мероприятиями, в том числе просветительскими 19 016 детей, 2 094 родителя.

Всего общественными помощниками - представителями Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях Республики Хакасия, действующими на общественных началах, было рассмотрено 177 обращений, даны правовые консультации или оказана практическая помощь семьям с детьми. Действенная и эффективная организация деятельности института общественных помощников в муниципальных образованиях способствует внедрению всевозможных механизмов защиты прав детей, и создает условия для позитивной социализации детей в будущем.

В целях привлечения внимания общественности к решению социальных проблем среди детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, награждения участников и победителей IX Республиканской Спартакиады для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, 28.05.2014 Уполномоченный по правам ребёнка принял участие на церемонии награждения участников и победителей IX Республиканской Спартакиады для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в Государственном автономном учреждении Республики Хакасия «Черногорский реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов,

инвалидов и семей с детьми им. А.И. Лебеда» и участникам спортивного мероприятия были вручены 123 бейсболки с надписью «Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия».

1.1. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2014 году

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона РХ № 90-ЗРХ Уполномоченный по правам ребёнка оказывает содействие реализации прав и законных интересов ребёнка.

Рассмотрение обращений граждан является одним из источников информации о конкретных фактах нарушений прав детей на территории республики, поэтому Уполномоченным по правам ребёнка и его Аппаратом уделялось особое внимание их рассмотрению и анализу.

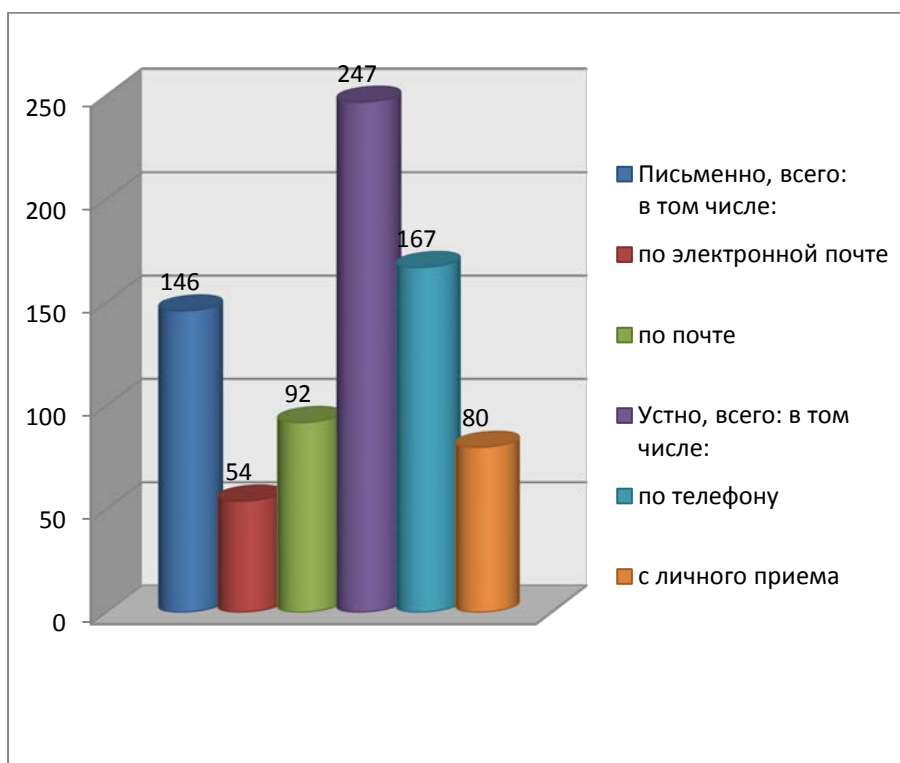
На территории Республики Хакасия расположено 13 муниципальных образований: 5 городов (Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск) и 8 районов (Алтайский, Аскизский, Бейский, Богградский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Ширинский).

В 2014 году Уполномоченным по правам ребёнка было рассмотрено 393 (100%) жалоб и заявлений:

- письменных – 146 или 37,2% от общего числа поступивших обращений (в том числе 92 посредством почтовой связи и по 54 – по электронной почте);

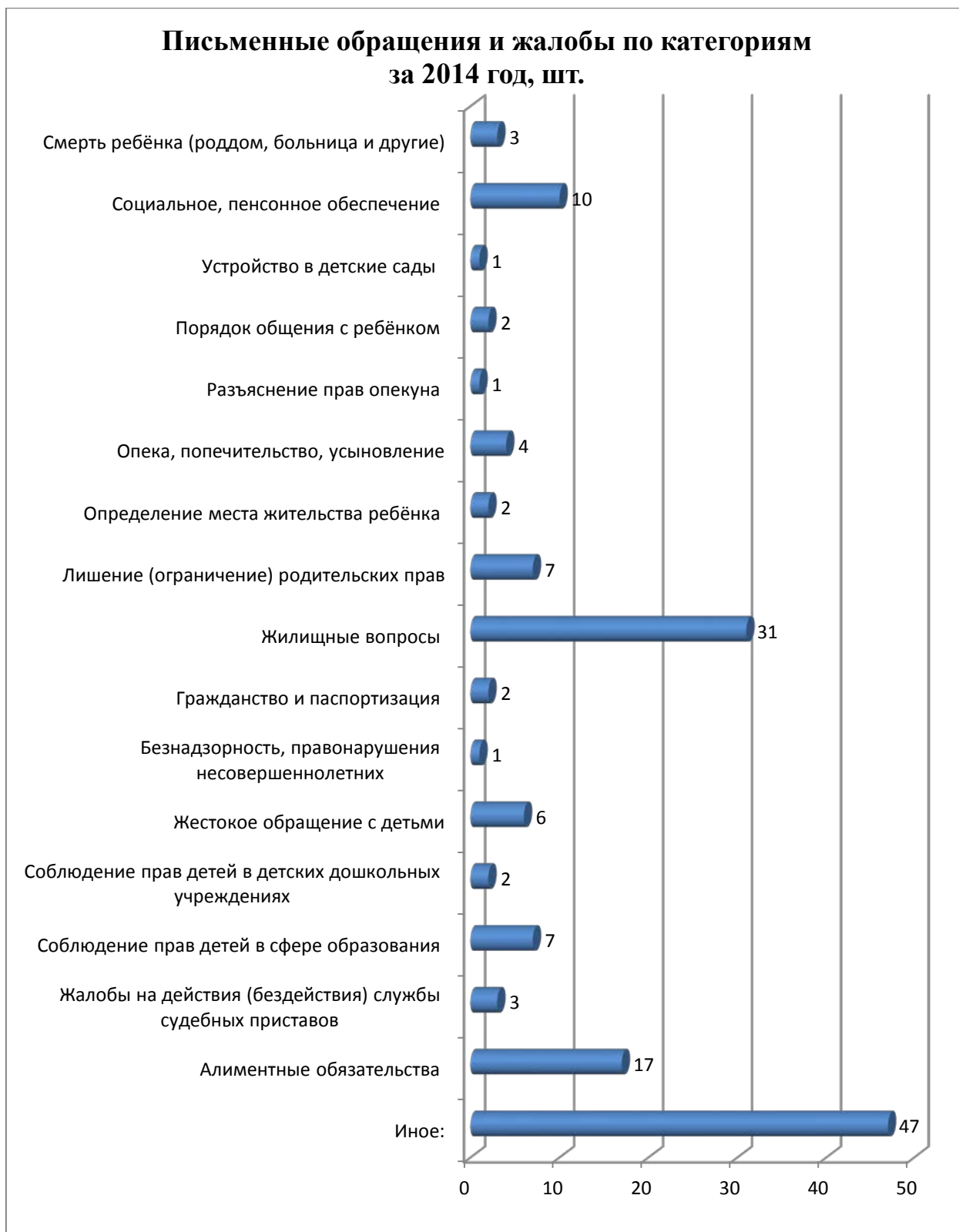
- устных – 247 или 62,8% (в том числе и с личного приёма Уполномоченного по правам ребёнка и сотрудников Аппарата – 80).

Количество полученных жалоб и обращений за 2014 год, (шт.)



Из рассмотренных 146 письменных обращений 6 жалоб были перенаправлены по территориальной подведомственности Уполномоченным по правам ребёнка в других субъектах Российской Федерации, так как они были вне компетенции Уполномоченного по правам ребёнка, по 140 обращениям даны письменные ответы.

Рассмотренные письменные жалобы и обращения (146) можно разделить по следующим категориям:



Анализ количественных показателей о нарушениях прав и интересов ребёнка показывает, что одной из проблем продолжает оставаться реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уже неоднократно говорилось о том, что проблема обеспечения жильём такой категории детей связана с финансированием и сразу решить вопрос по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Республики Хакасия не возможно. С конца 90-х годов прошлого века не осуществляется строительство социального жилья. Поэтому такие дети вынуждены проживать до окончания учёбы – в общежитиях учебных заведений, после окончания учёбы – у знакомых, работать и снимать жильё. Причём, к моменту получения своего жилья, многие из них уже имеют собственные семьи. Для того, чтобы решить вопросы обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо ежегодно финансировать предоставление жилья таким образом, чтобы количество приобретаемых и построенных квартир, хотя бы незначительно превышало количество тех лиц, которые приобрели это право в соответствующем текущем году.

Значительное количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2014 году касается неуплаты алиментов. Нерадивые родители, в большинстве случаев – это отцы детей, не желая оказывать помощь в воспитании и содержании детей, скрывают свои доходы. При рассмотрении Уполномоченным по правам ребёнка обращений о невыплате алиментов, бездействия со стороны судебных приставов – исполнителей, в большинстве случаев, установлено не было. С целью установления имущественного положения должников судебными приставами – исполнителями своевременно делаются запросы в регистрирующие органы, проводятся проверки имущественного положения должников. Как правило, установить имущественное положение должников не представляется возможным, так как предусмотрительные должники переоформляют своё имущество на иных лиц. «Рычагов», позволяющих обязать таких родителей оказывать материальную помощь растущему ребёнку, не имеется. Судебными приставами рассматриваются вопросы о привлечении к уголовной ответственности родителей – должников, в число которых входят и матери, лишённые родительских прав. Однако факт привлечения к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации – злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей и вынесение судом приговора по данной статье не решает проблемы. Даже если человека приговаривают к наказанию в виде исправительных работ, то зачастую данное наказание им не исполняется, и тогда суд заменяет его на реальное лишение свободы. Однако в этом случае долг по алиментам продолжает расти, поскольку осуждённый как правило не получает дохода и удерживать алименты фактически не возможно.

В связи с этим было бы целесообразно внести изменения в действующее законодательство и создать учреждения по принципу ранее имевшихся в СССР, так называемых ЛТП (лечебно – трудовой профилакторий), в которых неплательщик алиментов бы работал и часть заработанных им денег, удерживалась бы на погашение алиментов. Конечно, такие учреждения не должны полностью копировать существовавшие в прошлом ЛТП. Необходимо учесть реалии настоящего времени и нормы действующего законодательства, в том числе международного права. Так, согласно пунктам 1, 2 подпункт с). статьи 2 Конвенции № 29 Международной организации труда «Относительно

принудительного или обязательного труда» (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ) «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. Однако этот термин не включает в себя всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей, и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ. Таким образом, можно было бы добиться снижения количества уклоняющихся от уплаты алиментов на содержание детей, снижения долгов по уплате алиментов и государству не надо было бы содержать данных лиц в колониях.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2014 году так же поступили обращения об оказании помощи при получении паспорта.

В 2014 году на личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка обратился несовершеннолетний В. В беседе подросток сообщил, что ему уже 17 лет, в 2014 году он должен закончить школу, необходимо сдавать единый государственный экзамен (далее по тексту – ЕГЭ), а паспорт он не имеет вообще. Родители давно развелись, отец проживает далеко, связь с ним утеряна, а мать ведёт аморальный образ жизни, не имеет постоянного места жительства, найти её очень трудно. Просил оказать помощь в оформлении паспорта гражданина Российской Федерации. С целью оказания помощи несовершеннолетнему, Уполномоченным по правам ребёнка было организовано взаимодействие с территориальным отделом инспекции по делам несовершеннолетних, УФМС России по РХ. Мать несовершеннолетнего была найдена, свидетельство о рождении подростка было восстановлено как утраченное и в мае 2014 года несовершеннолетнему В. был вручен паспорт гражданина Российской Федерации.

На том же уровне, что и в 2013 году осталось количество обращений об определении места жительства ребёнка – 2 в 2013 году и 2 в 2014 году.

Уполномоченным по правам ребёнка было рассмотрено обращение гражданки К. об оказании ей помощи в оформлении опеки над её 10-летним внуком и определении места жительства несовершеннолетнего, так как её дочь и мать ребёнка погибла, у отца мальчика давно другая семья, сам же несовершеннолетний ребёнок, прожив у бабушки более 8 лет, уже принял решение о том, что желает, чтобы о нём заботилась, воспитывала и содержала только бабушка. В семью отца он категорически отказался идти, т.к. не чувствует привязанности к отцу – он для него чужой человек.

Отец ребёнка после гибели матери, опеку бабушке давал на короткие промежутки времени, сына от первого брака в свою вторую семью забрать для воспитания не хотел. После оформления опеки, бабушка взыскала с отца алименты на содержание ребёнка, так как финансовую помощь отец ребёнка оказывал периодически и небольшими суммами, хотя, как установлено было в ходе рассмотрения обращения гражданки К., отец получал стабильную зарплату, позволяющую содержать и сына от первого брака и двух детей от второго брака. В дальнейшем отец, возможно, не желая расставаться с деньгами, отказал бабушке в продлении опеки над внуком и подал заявление в суд о возвращении своего несовершеннолетнего сына от бабушки, как от лица, удерживающего его у себя не законно, мотивируя тем, что сам желает заниматься воспитанием сына.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка, было выяснено, что желание отца связано с материальными причинами. Представитель Уполномоченного по правам ребёнка участвовал в судебном заседании и с учётом мнения ребёнка и объективной оценкой сложившейся ситуации дал заключение о необходимости оставления ребёнка с бабушкой. На основании решения суда, мальчик остался жить у бабушки с оформлением её опекуном. Апелляционной инстанцией решение суда оставлено в силе.

Представленную выше тематику обращений по защите прав детей можно считать условной, так как обращения, которые в 2014 году были рассмотрены Уполномоченным по правам ребёнка, в большинстве случаев содержат несколько вопросов о возможных нарушениях прав детей.

Возросло количество обращений граждан о жестоком обращении с детьми – с 4 в 2013 году до 6 в 2014 году.

География поступивших письменных обращений (146) от граждан из городов и районов Республики Хакасия выглядит следующим образом:





Основная доля обращений от граждан поступила из столицы Республики Хакасия – г. Абакана и близрасположенных городов и районов республики.

Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками его Аппарата личный приём граждан осуществляется ежедневно непосредственно в арендуемом для осуществления своей деятельности помещении.

В течение 2014 года Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка неоднократно были проведены выездные приёмы граждан, уроки правового просвещения.

Из представленной диаграммы видно, что большинство обращений поступает от родителей, далее – категория «иные лица», в которую входят бабушки, дедушки, иные родственники несовершеннолетних, которые в силу закона не могут представлять интересы несовершеннолетних, а также равнодушные граждане.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка Т., являющаяся опекуном с вопросом об оказании помощи, так как опекаемые дети не имеют статуса сирот, родители не лишены прав, органы опеки и попечительства не принимают ни каких мер по установлению детям статуса сирот для дальнейшей возможности пользоваться всеми социальными льготами, так как родители не лишены родительских прав. Гражданка Т. была вынуждена обратиться за помощью к Уполномоченному по правам ребёнка в связи с тем, что в полиции было отказано в принятии заявления о розыске родителей несовершеннолетних Н., так как по закону с заявлением о розыске могут обратиться только родственники разыскиваемого. Уполномоченный по правам ребёнка обратился к Министру внутренних дел Республики Хакасия с требованием проверить законность отказа опекуну несовершеннолетних детей в розыске и установлении места проживания родителей несовершеннолетних и обязать сотрудников провести розыск. Уполномоченному по правам ребёнка был дан положительный ответ – родители несовершеннолетних детей были найдены в течение буквально нескольких дней. Без вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка данный вопрос не решался более года.

Гражданка Т. обратилась в суд с исковым заявлением к гражданке Н., гражданину Н. о лишении их родительских прав, в связи с неисполнением

последними своих родительских обязанностей. Судом вынесено решение о лишении родительских прав гражданки Н., гражданина Н., несовершеннолетние дети остались в семье опекуна - гражданки Т.

Наряду с вышеизложенным достаточно большое количество граждан обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка за юридической консультацией (устной, письменной) с просьбой разъяснить их права и обязанности в той или иной ситуации. Из этого можно сделать вывод, что уровень юридической образованности жителей Республики Хакасия, по-прежнему, находится на низком уровне.

2. Соблюдение прав ребёнка на образование

Дошкольное образование

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики в Республике Хакасия проживает 70 130 детей в возрасте от 0 до 7 лет. По сравнению с 2013 годом увеличение данной категории детей произошло на 3,35%.

Реализация Комплекса мер по модернизации системы дошкольного образования позволила в 2014 году ввести дополнительно 1860 мест для дошкольников (при плане – 1211 мест). Если в 2013 году услуги дошкольного образования предоставляли населению Хакасии 210 организаций, то в 2014 году таких организаций стало 317, в том числе 159 муниципальных дошкольных организаций (в 2013 году – 158), 137 общеобразовательных организаций, на базе которых открыты дошкольные отделения или группы кратковременного пребывания, и 5 учреждений дополнительного образования детей, 16 негосударственных дошкольных образовательных организаций (далее ДОО) (в 2013 году – 13).

Одним из видов предоставления услуг дошкольного образования являются частные детские сады, для инициирования их создания принимаются соответствующие меры их поддержки. Так, в целях развития негосударственного сектора, наряду со льготами по налогообложению и пониженной арендной ставки, на республиканском уровне приняты меры по медицинскому сопровождению частных ДОО. По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия с 01.01.2014 компенсацию части родительской платы получают не только семьи, чьи дети посещают частные и муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, но и семьи, в которых дети посещают частные организации, осуществляющие присмотр и уход за детьми.

Все ДОО имеют все виды благоустройства, из них 4 требуют капитального ремонта, что на 75% меньше по сравнению с 2013 годом.

По информации Управления надзорной деятельности и профилактической работы главного управления министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия в 2014 году было проверено 29 ДОО (в 2013 году – 2), в которых выявлено 43 нарушения (в 2013 году – ни одного). В трёх ДОО (в 2013 году ни в одном) нарушены требования пожарной безопасности.

В целях реализации прав детей, не посещающих детские сады, на равные возможности получения дошкольного образования, в республике организованы альтернативные формы дошкольного образования.



В Хакасии в 2014 году увеличилось количество дошкольных образовательных групп в общеобразовательных организациях на 18,9 %, количество дошкольных образовательных организаций, имеющих группы кратковременного содержания на 146,3%. В настоящее время действуют 311 групп кратковременного пребывания различной направленности, 34 семейные группы, преимущественно для детей раннего возраста, а также 190 консультационных центров при дошкольных и общеобразовательных организациях.

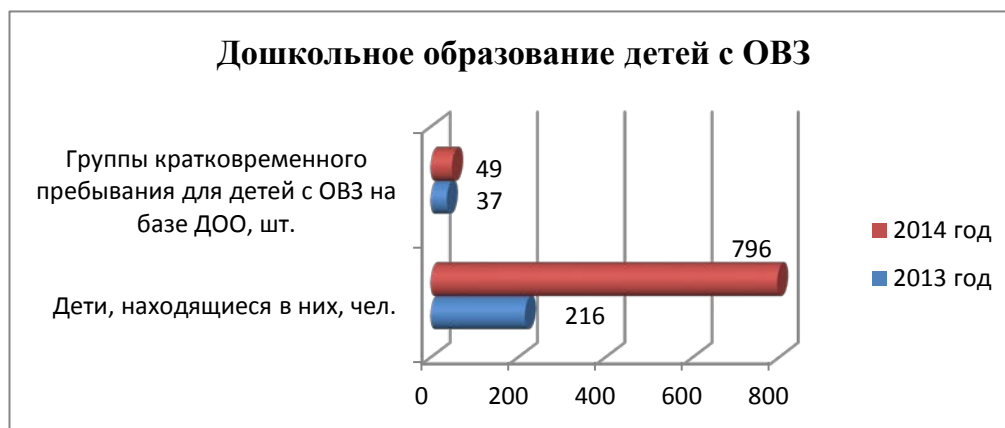
В 2014 году сдан в эксплуатацию детский сад «Радуга» в п. Усть-Абакан на 330 мест. Приобретены два здания под детские сады в с. Аскиз на 75 мест и г. Абакане на 107 мест. В рамках реализации проекта МРСДО (Модернизация систем дошкольного образования) проведён капитальный ремонт 6 детских садов (по 2 - в Усть-Абаканском и Аскизском районах, по 1 - в Ширинском и Алтайском районах). Кроме того, на базе Матурской средней общеобразовательной школы (далее по тексту – СОШ) Таштыпского района открыто дошкольное отделение на 25 мест. Завершены строительные работы по возведению четырёх детских садов в городе Абакане, сёлах Сарагаш, Целинное и Таштып. Таким образом, ещё 653 ребёнка смогут посещать детские сады-новостройки уже в первом квартале 2015 года, после получения организациями соответствующих лицензий на право ведения образовательной деятельности.

В результате принятых мер охват детей Хакасии в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием по итогам 2014 года составляет 97,2%, что больше на 11,1% в сравнении с 2013 годом и соответствует плановому показателю «дорожной

карты» ликвидации очередности на 2014 год. При этом, значительно снижена очередь на получение места в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. В целом, образовательными программами дошкольного образования охвачены 62,5% от общей численности детского населения в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, что на 3,7% больше по сравнению с предыдущим годом.

В 2014 году услуги дошкольного образования в Республике Хакасия получали 4411 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья (далее ОВЗ) (в 2013 году – 3463 ребёнка), что на 27,4% выше в сравнении с предыдущим годом.

По состоянию на 01.01.2015 в ДОО Республики Хакасия числится 259 детей-инвалидов дошкольного возраста. Дети-инвалиды есть во всех муниципальных образованиях республики, и там где нет групп компенсирующей направленности, эти дети посещают общеразвивающие группы. Дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать детский сад в условиях групп полного дня, посещают группы кратковременного пребывания или воспитываются на дому и получают консультативную помощь специалистов.



Количество групп кратковременного пребывания для детей с ОВЗ на базе детских садов в 2014 году увеличилось на 32,4% и соответственно увеличилась численность находящихся в них детей на 268,5%.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 « О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в республике уже в 2014 году ликвидирована очередь в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия за исключением г. Абакана и Аскизского района.

В 2014 году на реализацию проекта модернизации системы дошкольного образования было направлено 496 295,9 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 345 427,1 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 34 279,8 тыс. рублей, из средств местных бюджетов – 116 589 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 в очереди из числа детей в возрасте от 3 до 7 лет числится 312 детей, в том числе из г. Абакана (135 детей) и Аскизского района (177 детей). Реализация намеченных мероприятий в рамках модернизации системы дошкольного образования в 2015 году позволит ликвидировать актуальную очередь детей указанной возрастной категории полностью.

В отдалённой (не актуальной) очереди на получение места в дошкольную организацию в целом по Республике Хакасия зарегистрировано 10 622 ребёнка в возрасте до 3 лет. Существующая система электронной очереди, в которой родители отмечают желаемую дату предоставления их ребёнку места в детский сад (с 1,5, с 2 или с 3 лет), позволяет муниципалитетам планировать заранее ежегодные выпуски, соответственно, приём детей в дошкольные организации.

Наряду с положительной динамикой по вопросу ликвидации очередности в ДОО, остаются нерешёнными следующие проблемы дошкольного образования.

Остаётся нерешённой задача обеспечения доступности дошкольного образования в части сельских поселений Республики Хакасия, где отсутствуют ДОО или нет возможности организовать предоставление дошкольных образовательных услуг из-за отсутствия в малых населённых пунктах общеобразовательных школ. Также в условиях экономического кризиса, особенно в сельской местности, увеличивается количество семей, не имеющих возможности оплатить услуги присмотра и ухода за детьми. Кроме того, сохраняется межмуниципальная дифференциация доступности дошкольного образования. Например, самый высокий спрос на услуги дошкольного образования и самый высокий охват детей дошкольным образованием в г. Саяногорске (84,4%), г. Черногорске (81,3%), Алтайском районе (71,9%), г. Абазе (70,5%). Самый низкий охват – в Аскизском районе (35,8%), Таштыпском районе (46,6%), Ширинском районе (49,8%).

Начальное общее, основное общее и среднее (полное), дополнительное образование

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия в 2014 году количество общеобразовательных организаций с учётом филиалов - 250 (58 786 обучающихся), из них:

- дневных школ - 237 (56 089 обучающихся);
- вечерних школ - 2 (685 обучающихся);
- организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам - 11 (1 385 обучающихся).

Общая сумма предоставленной финансовой помощи на реализацию проектов и программ, направленных на повышение доступности и качества образовательных услуг в Республике Хакасия в 2014 году, составила более 525,5 млн. рублей, в том числе более 351 млн. рублей – на развитие инфраструктуры дошкольного образования.

В целях реализации направления «Изменение школьной инфраструктуры» национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в 2014 году в республике выполнен комплекс мероприятий, в том числе капитальный ремонт начальной школы в малом селе Илиморов и кровель зданий в 3 сельских муниципальных бюджетных образовательных учреждениях (далее МБОУ): МБОУ «Бискалжинская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Тюр – Таская начальная общеобразовательная школа (далее по тексту – НОШ)» Аскизского района, МБОУ «Сапоговская СОШ» Усть - Абаканского района с общим объёмом выделенных средств 4 545,5 тыс. рублей, в том числе из республиканского бюджета Республик Хакасия – 4 500 тыс. рублей, муниципальных – 45,5 тыс. рублей.

В течение года продолжалось строительство 4 новых школ в сельской местности.

Значительно пополнилась материальная база школ за счёт приобретения учебно-лабораторного, спортивного и медицинского оборудования, школьной мебели. В результате начатой модернизации региональной системы образования приобретено учебно-лабораторное оборудование для 35 кабинетов начальной школы, спортивное оборудование для полного оснащения 14 спортивных залов, школьная мебель для 60 школ, специализированная мебель для медицинских кабинетов 13 школ, проведён ремонт 8 спортивных залов.

В 2014 году Министерством образования и науки Республики Хакасия приняты дополнительные меры по предотвращению террористических угроз в образовательных организациях. Так по состоянию на 01.01.2015 кнопками экстренного вызова полиции (далее КЭВП) оснащены 93% образовательных организаций, имеющих устойчивую телефонную связь. Полностью оснащены КЭВП образовательные организации с круглосуточным пребыванием детей.

Системами видеонаблюдения оборудовано 125 (28%) образовательных организаций, в том числе организаций профессионального образования – 11, общеобразовательных организаций – 64, дошкольных организаций – 20, организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 3, организаций дополнительного образования детей – 1.

Пропускной режим обеспечивается во всех образовательных организациях, расположенных на территории Республики Хакасия, как силами сотрудников образовательных организаций, так и сотрудниками частных охранных организаций.

В настоящий момент все 100% образовательных организаций имеют ограждения по всему периметру для обеспечения целостности их территории.

По информации Управления надзорной деятельности и профилактической работы главного управления министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия в 2014 году было проверено 139 общеобразовательных организаций (в 2013 году – 43), в которых выявлено 288 нарушений (в 2013 году – 66). В 2014 году среди общеобразовательных организаций нет ни одного объекта, где были выявлены нарушения требований пожарной безопасности (в 2013 году – 2 объекта).

В настоящее время в Республике Хакасия организован ежедневный подвоз школьников более чем из 100 населённых пунктов по 78 маршрутам. Количество подвозимых детей школьными автобусами составляет 2 151 человек. На балансе муниципальных органов власти в настоящее время находится 92 автобуса, которые используются для данных целей.

На базе государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Хакасский центр информатизации образования» создан диспетчерский пункт по контролю за работой школьных автобусов, оснащённых бортовой навигационной спутниковой системой ГЛОНАСС, который позволяет контролировать перевозку обучающихся к базовым школам, по согласованным с органами ГИБДД МВД по РХ маршрутам, на территории муниципальных образований, отслеживать моточасы, продуктивность движения транспортных средств и превышение скоростного режима водителями в режиме реального времени.

В Республике Хакасия к системе спутникового мониторинга подключены навигаторы 57 единиц муниципальных школьных автобусов.

В общеобразовательных организациях реализуется подпрограмма «Школьное питание в Республике Хакасия на 2011–2015 годы». В 2014 году приняты следующие нормативные правовые документы:

постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2014 № 13 «Об утверждении распределения субсидии бюджетам муниципальных образований на питание детей дошкольного возраста и обучающихся 1–4 классов, в том числе включение в рацион питания молока, в 2014 году»,

постановление Правительства Республики Хакасия от 26.02.2014 № 83 «Об утверждении распределения субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение оборудованием муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014 год».

Финансирование мероприятий по совершенствованию организации питания в 2014 году

№ п/п	Направление	Сумма (тыс. рублей)
1	Субсидии бюджетам муниципальных образований на питание детям дошкольного возраста, обучающимся 1-4 классов, в том числе включение в рацион их питания молока	32 443
2	Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение оборудованием школьных столовых	14 538
3	обеспечение молоком детей дошкольного возраста и обучающихся 1 - 4 классов республиканских государственных образовательных организаций и оказание поддержки по организации питания детей дошкольного возраста и обучающихся 1 - 4 классов негосударственных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию	352
4	Укрепление материально-технической базы школьных столовых подведомственных образовательных организаций	129
5	Формирование культуры здорового питания	200
6	Общий объём финансовых средств	47 662

Продолжена работа по строительству школьной столовой МБОУ «Абазинская СОШ № 49».

Результатом проведённой работы стало улучшение рационов питания детей дошкольного возраста и обучающиеся 1 – 4 классов (26 130 человек), в том числе за счёт субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия (на питание – 5,7 рубля в день на 1 ребёнка, на молоко – в среднем 11 рублей) и дотаций из местных бюджетов.

В сравнении с 2013 годом общий охват школьников горячим питанием остался на прежнем уровне и составляет 92 %. Охват детей горячим питанием на ступени начального общего образования увеличился до 100 %.

Финансирование развития школьной инфраструктуры государственных и муниципальных общеобразовательных организаций республики в 2014 году

№ п/п	Направление	Региональный бюджет (тыс. рублей)
1	Приобретение программного обеспечения и оплата услуг Интернета	728
2	Обновление компьютерного парка образовательных учреждений	560
3	Капитальный ремонт школьных зданий	4 500
4	Реализация мероприятий, направленных на обеспечение противопожарной, санитарной и антитеррористической безопасности в общеобразовательных школах	2 500
5	Организация дистанционного обучения детей-инвалидов	5 182
6	Организация безопасной перевозки школьников	765
7	Общий объём финансовых средств	14 235

В результате принятых мер по реализации проекта модернизации общего образования значительно улучшились показатели материального обеспечения образовательных учреждений: 71% от общего количества дневных школ имеют современные и хорошо оснащённые физкультурные залы, 68% школ имеют электронные библиотеки, 98% общеобразовательных организаций оснащены системами пожарной сигнализации, 91% школ имеют школьные столовые или буфеты с возможностью организации горячего питания обучающихся.

В 2014 году на 25,1% увеличилось количество общеобразовательных организаций, реализующих федеральный государственный образовательный стандарт (далее ФГОС) (с 187 организаций с учётом филиалов в 2013 году до 234 – в 2014 году). На 48,1% увеличилось количество занимающихся в них детей по ФГОС. Все обучающиеся начального уровня образования (с 1 по 4 класс) занимаются по новым образовательным стандартам. При этом в 141 общеобразовательной организации введены механизмы накопительной системы оценивания (портфолио) в начальных классах, в 123 образовательных организациях реализуются проектные и творческие исследовательские работы, что свидетельствует о наличии необходимого уровня материально-технического оснащения образовательного процесса.

К началу нового учебного года все обучающиеся обеспечены необходимыми учебниками (на печатной и (или) электронной основе). Это стало возможно не только за счёт приобретения учебников, но и благодаря работе «обменных пунктов», организуемых родительским активом и школьными библиотеками.

В Республике Хакасия все общеобразовательные организации (243) подключены к сети Интернет и имеют сайты, из них 87 образовательных учреждений имеют доступ к сети Интернет по спутниковым каналам связи либо по каналам сотовой связи.

Численность обучающихся, которым обеспечена возможность пользоваться широкополосным Интернетом (не менее 2 Мб/с), от общей численности

обучающихся по сравнению с 2013 годом увеличилась на 4,8 % и составила 43 788 человек.

Количество школ, имеющих широкополосный Интернет (не менее 2 Мб/с) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 22,8 % и составила 97 единиц.

Доступ обучающихся к ресурсам сети Интернет осуществляется по защищённому каналу связи. Министерством образования и науки Республики Хакасия установлен сервер с программой контентной фильтрации, которая постоянно обновляется специалистами Новосибирского областного центра информатизации, кроме этого, провайдером предоставляющим услуги доступа к сети Интернет осуществляется резервное дублирование контентной фильтрации через собственные серверы.

В образовательных организациях, на компьютерах имеющих доступ к сети Интернет, дополнительно установлены различные программы-фильтры. В школах работа обучающихся с компьютерами, имеющими выход в Интернет, осуществляется только в присутствии дежурного педагога, в соответствии с принятыми регламентами работы компьютерных классов.

В апреле 2014 года Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка был проведён мониторинг исполнения в республике Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в образовательных организациях.

В 12 муниципальных образованиях их 13 было проверено 66 школ. В большинстве образовательных организаций в ходе мониторинга их сайтов не было выявлено выхода со школьных сайтов к электронным ресурсам и материалам, наносящим вред здоровью несовершеннолетних детей, их нравственному и духовному развитию.

В трёх образовательных организациях была выявлена слабая защита установленных фильтров. Так, с сайтов образовательных организаций выявлен доступ на некоторые сайты, где в свободном доступе возможна регистрация для общения детей с другими лицами или доступ на сайт с картинками сексуального характера. Школой, где был выявлен доступ на этот сайт, незамедлительно были приняты меры по устранению нарушения: сайт внесен в «чёрный список» программой фильтрации UserGate; направлено требование провайдеру ОАО Ростелеком о запрете доступа к сайту; ответственному лицу объявлено замечание.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом достигнуто значительное увеличение численности обучающихся, которые имеют возможность пользоваться современной библиотекой:

- возможность пользоваться читальным залом библиотек/медиатек с числом рабочих мест не менее 25 человек увеличилась в два раза и составила 35 866 человек;

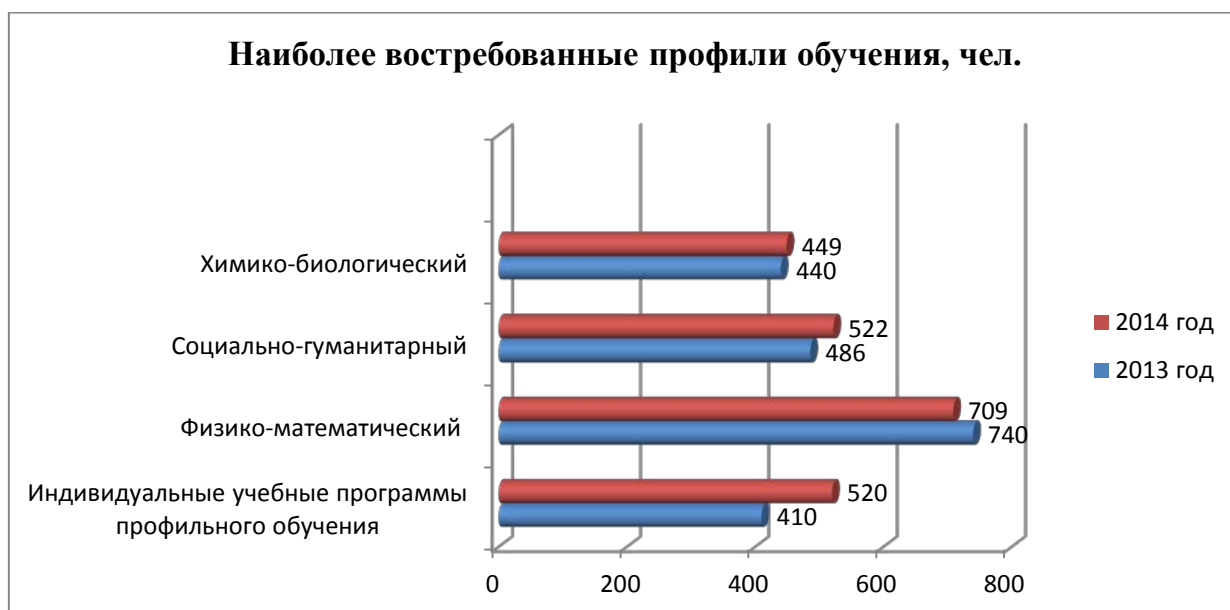
- возможность пользоваться библиотеками с обеспечением возможности работы на стационарных компьютерах или использования переносных компьютеров увеличилась на 14,8 % и составила 54 763 человека;

- возможность пользоваться библиотеками, оснащёнными средствами сканирования и распознавания текстов, увеличилась на 26,8 % и составила 44 221 человек;

- возможность пользоваться библиотеками с выходом в Интернет с компьютеров, расположенных в помещении библиотеки, увеличилась на 15,5 % и составила 50 732 человека;

- возможность пользоваться библиотеками с контролируемым копированием бумажных материалов увеличилась на 10,4 % и составила 41 035 человек.

Количество общеобразовательных организаций, осуществляющих профильное образование в республике увеличилось на 5,8% (с 52 в 2013 году до 55 - в 2014 году). На 8,8% увеличилось поступление выпускников профильных классов в высшие учебные заведения (далее ВУЗ) в соответствии с профилем обучения (с 1 566 человек в 2013 году до 1 704 человека в 2014 году). Количество школьников, занимающихся по программам профильного обучения в 2014 году составило – 2 700 человек, из них в наиболее востребованных профилях обучается 2 200 человек.



Одним из основных показателей оценки качества общего образования являются результаты государственной итоговой аттестации (далее ГИА) выпускников общеобразовательных школ Республики Хакасия. Впервые в 2014 году ГИА по программам основного общего образования в стандартизированной форме прошла в Республике Хакасия в штатном режиме. К ГИА-9 были допущены 99,9% от общей численности школьников 9-х классов. Выпускники основной школы продемонстрировали хорошие результаты по русскому языку – 83% от общей численности участников основного государственного экзамена сдали экзамен на «4» и «5». По математике все задания на «4» и «5» выполнили 50,8% выпускников. Доля девятиклассников, получивших неудовлетворительный результат по русскому языку, составила 0,4%, по математике – 1,1%.

В 2014 году ГИА в форме единого государственного экзамена (далее ЕГЭ) прошли 2 391 выпускник дневных общеобразовательных организаций республики. Беспрецедентные меры, предпринятые Федеральной службой по надзору в сфере образования (далее по тексту – Рособрнадзором) в 2014 году по повышению информационной безопасности и предотвращению фактов нарушения порядка проведения ЕГЭ, позволили получить реальные объективные результаты, которые

значительно снизились по всей Российской Федерации в сравнении с предыдущим годом.

В 2014 году результаты школьников республики по ряду учебных предметов сопоставимы с результатами 2012 года, а по таким предметам как русский язык, математика, биология, география, иностранные языки и литература даже превышают аналогичные значения. Средний тестовый балл по всем общеобразовательным предметам в 2014 году составил 54,6, что выше показателя 2012 года (52,9) и ниже показателя 2013 года (60,0). Несмотря на общую динамику снижения образовательной подготовки выпускников в 2014 году, уровень освоения образовательного стандарта по обязательным предметам повысился. Если в 2013 году без аттестата остались 62 человека в Республике Хакасия, то в 2014 году не прошли государственную итоговую аттестацию по обязательным предметам 13 школьников.

Дальнейшее развитие получила система общественного наблюдения и контроля за ходом проведения ГИА в республике. В текущем году на экзаменах было задействовано 482 общественных наблюдателя в основной период и 3 – в дополнительные сроки. Не только в каждом пункте проведения ЕГЭ, но и в каждой аудитории на весь период экзаменационной кампании было обеспечено общественное наблюдение. Общественными наблюдателями не выявлено ни одного нарушения процедуры проведения ЕГЭ. Работа, проведённая, прежде всего, с родителями, а также аккредитация в качестве общественных наблюдателей родителей учеников предвыпускных классов, позволили сделать процедуру ЕГЭ более открытой и прозрачной. Растёт доверие к процедуре ЕГЭ, как со стороны его участников, так и со стороны родительской общественности.

В Республике Хакасия сформирована сеть специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Обеспечено функционирование 11 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, в том числе четырёх республиканских, и семи муниципальных. В них обучаются 1 385 несовершеннолетних. В данных организациях увеличилось количество классов на 6,6% (с 61 класса в 2013 году до 65 классов – в 2014 году), в том числе классов для умственно-отсталых детей - на 9,1%. Доля детей-инвалидов в указанных учреждениях составляет 43 % - 597 человек.

Количество специальных (коррекционных) классов в средних общеобразовательных школах Республики Хакасия в текущем учебном году увеличилось на 3,6% (с 140 в 2013 году до 145 – в 2014 году), в которых обучается 1 307 детей, имеющих отклонения в развитии, в том числе умственную отсталость.

В 2014 - 2015 учебном году количество детей-инвалидов, подлежащих обучению в 2014 году увеличилось на 5% (с 1 058 человек в 2013 году до 1 111 человек в 2014 году), из них на домашнем обучении находятся 373 ребёнка-инвалида, в Центре дистанционного образования детей-инвалидов обучаются 117 детей-инвалидов (в 2013 – 139), из которых 36 человек получают основное общее образование, 81 - дополнительное. К организации образовательного процесса указанной категории детей привлечён 101 педагогический работник, прошедший повышение квалификации в данной области.

Психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих дистанционное обучение детей-

инвалидов, включает следующие виды деятельности: консультативную деятельность педагогов и родителей, диагностическую, коррекционно-развивающую, профилактическую, просветительскую для родителей детей-инвалидов.

Наличие разветвлённой сети образовательных организаций, в том числе организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, позволяет осуществлять образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья без организации их подвоза.

С целью создания благоприятных условий, обеспечения равного доступа для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья в республиканской системе образования внедряется интегрированный и инклюзивный подход.

Одним из основных направлений развития системы образования детей-инвалидов и лиц с ОВЗ является создание условий для их обучения в образовательных учреждениях путём формирования универсальной безбарьерной среды и оснащения специальным оборудованием

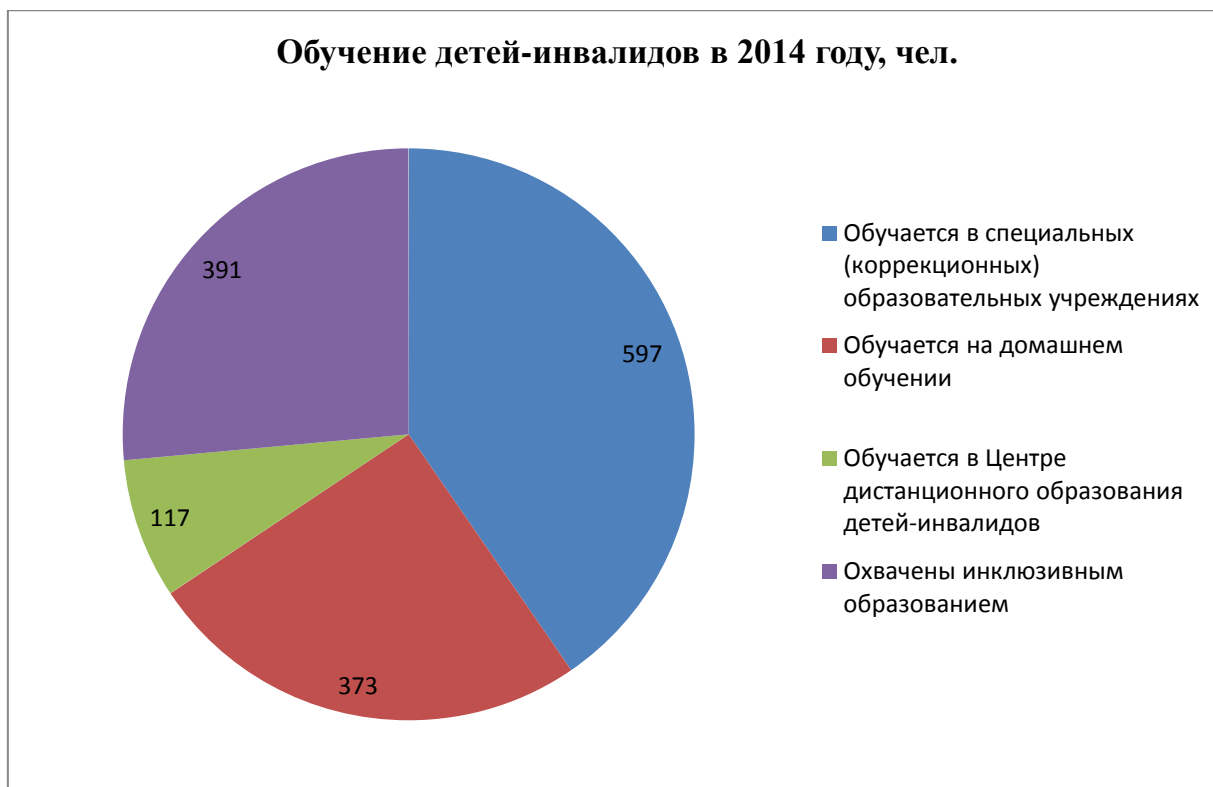
В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.07.2014 № 1348-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» в 2014 году в республике продолжалась реализация мероприятий, направленных на расширение сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. В настоящее время число таких организаций составляет 31 общеобразовательную школу. В 2014 году данными мероприятиями были охвачены 10 общеобразовательных организаций.

Объём привлечённых финансовых средств из федерального бюджета за 4 года составил 42 379,5 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 15 946,5 тыс. рублей. Кроме того, из средств республиканского и муниципального бюджетов на реализацию указанных мероприятий направлено 31 791,2 тыс. рублей, в том числе в прошедшем году 6 834,2 тыс. рублей.

Из общего объёма средств около 70% направлены на проведение работ в образовательных организациях по созданию универсальной безбарьерной среды, в том числе строительство пандусов, расширение дверных проёмов, ремонт санузлов, установку в них специального сантехнического оборудования.

Остальные финансовые средства используются на обеспечение указанных образовательных организаций реабилитационным и коррекционно-развивающим оборудованием.

Количество детей-инвалидов, охваченных инклюзивным образованием, составляет 391 человек.



На одном из заседаний (в ноябре 2014 года) детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка (далее Совет) члены Совета рассматривали вопрос об инклюзивном образовании в республике и готовности ребят к совместному обучению с детьми-инвалидами в одном классе. Было принято решение провести анкетирование по изучению данного вопроса. В анкетировании приняло участие 1 122 респондента с 14 до 18 лет из 10 муниципальных образований республики.

По результатам анкетирования Совет пришёл к выводу, что большинство респондентов (61%) имеют правильное понимание смысла инклюзивного образования и того, что дети с ОВЗ должны обучаться в обычных общеобразовательных школах, где должны быть созданы для них соответствующие условия, совместно со здоровыми детьми. В тоже время 21% опрошенных, считающих, что дети с ОВЗ должны обучаться в специальной коррекционной школе, свидетельствует о том, что имеет место недостаточное понимание школьниками проблем детей-инвалидов, что требует проведения разъяснительных мероприятий со стороны педагогических коллективов.

Большинству опрошенных респондентов не откажешь в гуманизме и сочувствии: они хорошо будут относиться к совместному обучению с детьми, имеющими ОВЗ (48%) и при совместном обучении с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянной помощи, будут опекать их сами (14%) или организуют помощь по очереди среди одноклассников (41%).

По результатам обсуждения вопроса об инклюзивном образовании в республике участники заседания Совета пришли к решению обратиться с письмом к министру образования и науки Республики Хакасия с просьбой учесть выводы Совета о необходимости принятия мер к проведению мероприятий в образовательных учреждениях республики, направленных на устранение

социальных барьеров в инклюзивном образовании и изменение в целом культуры подрастающего поколения. Соответствующее письмо было направлено.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реализация национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия (2011-2015 годы)» утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.11.2010 №596 осуществляется поддержка талантливых школьников. Победители и призёры республиканских конкурсов, фестивалей, олимпиад и соревнований награждаются дипломами и памятными подарками, поощряются поездками во Всероссийские детские центры, познавательные туры, направляются для участия в республиканские профильные смены для одарённых детей.

В копилке результатов школьников Хакасии в 2014 году – победы во Всероссийском детском конкурсе научно-исследовательских и творческих работ «Первые шаги в науке», во Всероссийской олимпиаде по основам наук, Всероссийском конкурсе юношеских исследовательских работ им. В.И. Вернадского (г. Москва), 1 место во Всероссийских спортивных соревнованиях «Президентские спортивные состязания» среди сельских школ и другие.

В целях выявления наиболее одарённых детей в различных видах деятельности, оказания моральной и материальной поддержки одарённым детям проведён конкурс на соискание премий Хакасского республиканского общественного Фонда поддержки одарённых детей. В 2014 году в этом конкурсе участвовало более 160 человек. Премии в области филологии, математики, информатики, естествознания, истории, литературного творчества, общественной деятельности, музыкального и декоративно-прикладного творчества, в направлении спорт и техническое творчество вручены 45 школьникам.

В 2014 году продолжена работа, направленная на развитие системы взаимодействия с образовательными организациями высшего образования. Развивается сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова и с Хакасским техническим институтом – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский государственный университет» по реализации образовательной стратегии «Наша новая школа» на период до 2015 года.

В соответствии с соглашениями с образовательными организациями высшего образования проводятся учебно-тренировочные сборы по подготовке участников регионального и заключительного этапов всероссийской олимпиады школьников, организуются республиканские профильные смены для одарённых и социально активных детей. Преподаватели активно участвуют в подготовке и проведении региональных этапов всероссийских, межрегиональных, и региональных интеллектуальных конкурсных мероприятий (олимпиад, научно-практических конференций, конкурсов).

Республика активно взаимодействует с высшими учебными заведениями (далее ВУЗ), осуществляющими свою деятельность за пределами региона. Так, заключены соглашения о дистанционном образовании старшеклассников с Томским открытым школьным университетом и Омским государственным университетом. Ежегодно увеличивается численность старшеклассников, занимающихся по дополнительным образовательным программам ВУЗов дистанционно.

В 2014 году 146 школьников Хакасии приняли участие в отборочных турах открытой региональной межвузовской олимпиады, проводимыми ВУЗами Томской области и в олимпиаде школьников Сибирского Федерального округа «Будущее Сибири».

В 2014 году в Хакасии на базе государственного автономного образовательного учреждения Республики Хакасия дополнительного профессионального образования «Хакасский институт развития образования и повышения квалификации» продолжил работу Центр по развитию детской одарённости, который вёл педагогическое сопровождение учителей.

В целях повышения профессиональной компетентности педагогов, работающих с одарёнными детьми, проведён ряд методических мероприятий, в которых приняли участие 310 педагогов. В Республике Хакасия в 2014 году апробировано 84 программы по развитию детской одарённости в 49 образовательных организациях.

Третий год проводится конкурс грантов на поддержку детей и учителей, работающих с одарёнными детьми. Было представлено 28 проектов (в 2013 году – 15). В результате семь школ республики получили поддержку и реализовали свои проекты и пять образовательных организаций получили гранты на поддержку образовательных учреждений, внедряющих инновационные программы и технологии в области выявления, развития и поддержки одарённых детей и молодёжи. Таким образом, если в 2013 году количество школ, получивших гранты, было 8, то в 2014 году их стало - 12.

В региональном этапе всероссийской олимпиады школьников приняло участие 1 018 человек (в 2013 году – 1 205), удельный вес победителей и призёров от общего числа участников регионального этапа составил 25 % (в 2013 году – 20%).

Увеличилось число призёров и победителей Республиканской научно-практической конференции на 20,1 %, а также значительно улучшилось качество подготовки и защиты научно-исследовательских работ.

По итогам 2014 года премии для поддержки талантливой молодёжи присуждены 15 юношам и девушкам Республики Хакасия (2013 г. – 11 премий). Общая сумма премий составила 480 тыс. рублей (2013 г. – 330 тыс. рублей.).

Кроме того, 343 школьника – победители и призёры муниципальных и республиканских конкурсов, творческих фестивалей и спортивных турниров стали участниками специализированных смен во Всероссийских детских центрах «Океан», «Орлёнок» и «Смена».

В рамках реализации проекта Министерства культуры Российской Федерации «Моя Россия» в 2014 году в туристические туры по маршрутам: «Москва – Золотое кольцо», «Град Петров», «Петергоф», «Ясная поляна – детям», «Крым» с целью поощрения было направлено 503 школьника.

В результате целенаправленной работы по поддержке талантливых детей растёт количество участников республиканских мероприятий, направленных на выявление одарённых детей. По сравнению с 2013 годом увеличилась доля обучающихся, принявших участие в очных олимпиадах для школьников (кроме Всероссийской олимпиады школьников), проводимых сторонними организациями и учреждениями (в общей численности обучающихся) с 7,3 % до 8,3 % и доля обучающихся, принявших участие в дистанционных олимпиадах с 23,5 % до 42,2%.

В 2014 году в республике продолжена работа по обеспечению доступности национального образования, удовлетворения этнокультурных образовательных потребностей обучающихся.

Для воспитанников в Аскизском и Таштыпском районах, где обучается 104 ребёнка-шорца, в 2014 году, за счёт средств республиканского бюджета, приобретена специальная литература, связанная с изучением шорской культуры. В школах организовано обучение детей традиционному народному творчеству.

Обеспеченность школ республики учебниками по хакасскому языку и литературе составляет 100%.

В текущем учебном году удалось увеличить количество детей хакасской национальности, изучающих хакасский язык. Хакасский язык изучает 6 561 обучающийся, что составляет 74,7% от общего количества детей хакасов.

В целях поддержки одарённых детей и повышения интереса к изучению хакасского языка и литературы в 2014 году проведены следующие мероприятия.

№ п/п	Мероприятия	Аудитория
1	Республиканская олимпиада по хакасскому языку и литературе среди обучающихся общеобразовательных организаций республики.	В заключительном этапе приняли участие 65 обучающихся.
2	Республиканский фестиваль «Ине тілі» («Материнский язык») на базе МБОУ «СОШ № 22» г. Абакана.	
3	VI Республиканский спортивный праздник «Очы пайрам – 2014» - детский праздник «Хакасские национальные игры» (по семи видам)	Команды из Аскизского, Бейского, Таштыпского районов, г. Абакана и Хакасская национальная гимназия-интернат им. Н.Ф. Катанова.
4	Очный этап республиканской викторины «Славься, Отечество наше свободное...»	Приняли участие 24 победителя и призёра муниципального этапа. На муниципальном этапе приняли участие более 400 обучающихся школ из 7 муниципальных образований.
5	Республиканский этап XII Всероссийского конкурса «Лучший урок письма».	Региональная конкурсная комиссия оценила более 200 работ обучающихся школ республики. По итогам республиканского конкурса 32 лучшие работы обучающихся и педагогов были направлены в г. Москву для участия в финале конкурса.

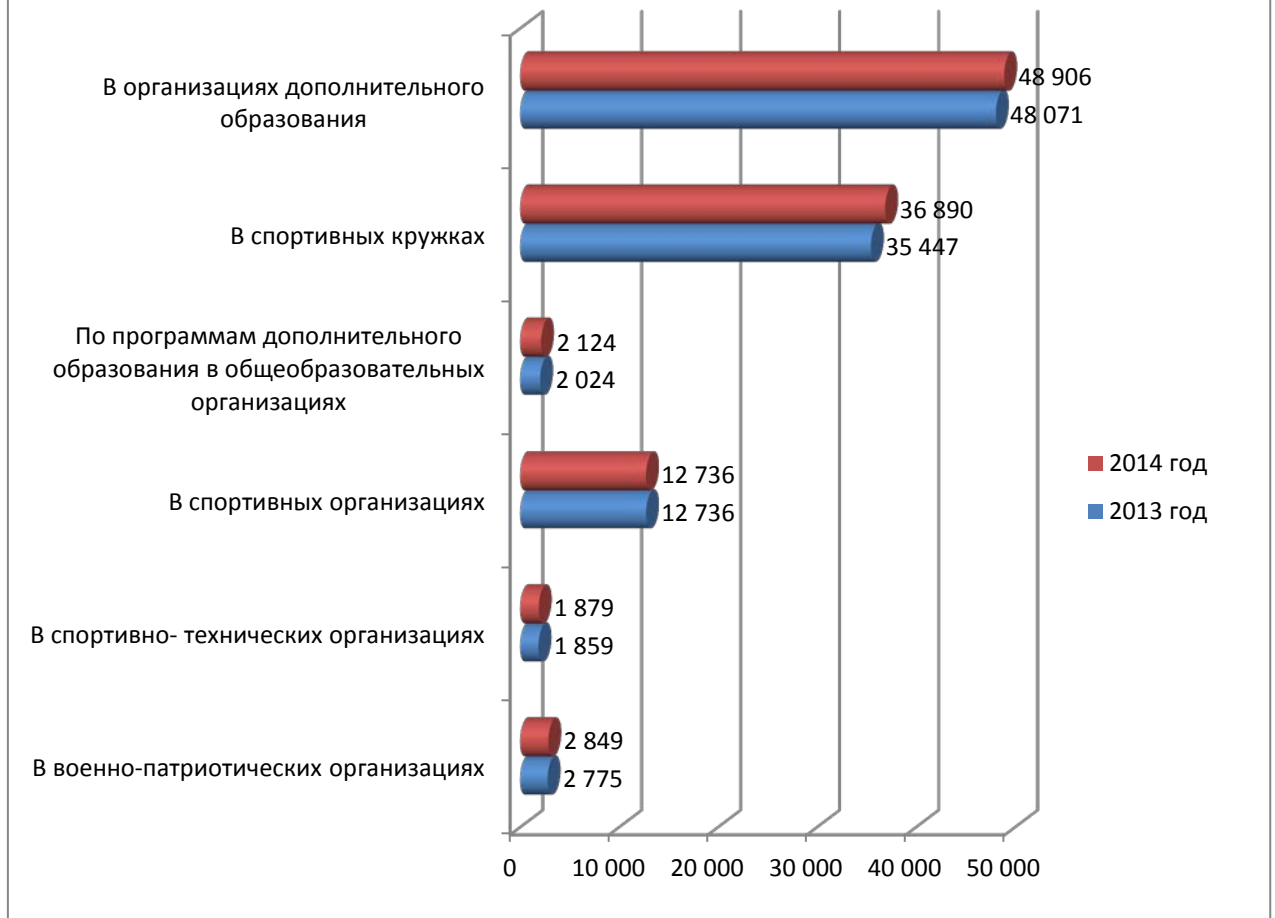
№ п/п	Мероприятия	Аудитория
6	Республиканский филологический форум «Русский язык вчера, сегодня, завтра: от научных исследований к практике эффективной речи», посвящённый Дням славянской письменности и культуры.	Общее количество участников – 229 человек.
7	Финал республиканской олимпиады по культуре народов Республики Хакасия «Хыйгачахтар», посвящённой Году культуры.	Принимали участие более 80 обучающихся 5-8 классов общеобразовательных организаций Республики Хакасия.
8	Республиканский семинар «Опыт реализации программы гражданско-патриотического воспитания школьников «Моя малая Родина» средствами краеведения».	Представлен опыт Аскизского района по обеспечению прав детей коренного малочисленного народа - шорцев на сохранение своей самобытной культуры.
9	VI Межрегиональный фестиваль интернациональной дружбы «Ынархас чоллары» («Дороги дружбы»), посвящённый Году культуры.	Детские, юношеские и молодёжные творческие коллективы из Иркутской, Кемеровской, Омской, Саратовской областей, Республик Алтай, Тыва и Хакасия.
10	Республиканский конкурс «Этнические традиции моей семьи», посвящённый Всемирному Дню родных языков. Цель конкурса – сохранение и развитие культурного разнообразия многонационального народа Республики Хакасия, приобщение детей к духовным ценностям и культуре своего этноса.	В конкурсных номинациях «Традиции моей семьи», «Семейная реликвия», «Моя семья в истории страны», «Мой самый близкий человек» приняли участие 11 семей из Аскизского, Бейского, Усть-Абаканского, Боградского районов и города Абакана, представившие хакасскую, русскую, шорскую и белорусскую культуры.
11	Республиканский конкурс национального костюма народов, проживающих в Республике Хакасия, «Кутюрье XXI века».	14 творческих коллективов образовательных организаций Республики Хакасия.

№ п/п	Мероприятия	Аудитория
12	В рамках подпрограммы «Реализация национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» государственной программы «Развитие образования в Республике Хакасия (2011-2015 годы)» приобретены: станочное и швейное оборудование, печатная продукция, связанная с изучением шорской культуры, для библиотек общеобразовательных организаций Аскизского и Таштыпского районов.	Для организации творческих учебных мастерских по сохранению традиционного прикладного искусства хакасов и шорцев на базе МБОУ «Балыксинская СОШ» и МБОУ «Казановская ООШ» Аскизского района.
13	Республиканский фестиваль «Сибирь многолика», посвящённый Международному десятилетию коренных народов мира, республиканский фестиваль-конкурс творческих коллективов «Тепло родного очага», посвящённый Году культуры в России.	Творческие коллективы образовательных организаций республики.

В системе образования Республики Хакасия работают 28 организаций дополнительного образования, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Хакасия, среди них: 10 центров, 5 домов, 3 станции и 10 спортивных школ.

В рамках реализации Концепции развития дополнительного образования система учреждений дополнительного образования детей Республики Хакасия предлагает детям более 1 тыс. наименований учебных программ, курсов, дисциплин, модулей. Доля детей, охваченных программами дополнительного образования, в общей численности детей и молодёжи от 5 до 18 лет составляет 60%. Наибольшее количество детей охвачено услугами дополнительного образования художественно-эстетической (32 %) и спортивной направленности (28 %).

Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования, чел.



В 2014 году увеличилось количество детей, занимающихся в организациях дополнительного образования на 1,7%, в спортивных кружках – на 4,1%, по программам дополнительного образования в общеобразовательных организациях – на 4,9%, в спортивно-технических организациях – на 1,1%, в военно-патриотических организациях – на 2,7%.

В Республике Хакасия осуществляют деятельность более 130 детских общественных объединений различной направленности. Пользуются особенной популярностью объединения спортивной, культурологической (музыкальной), национальной, патриотической, волонтерской направленности. Так, «Союз детей и подростков «Дружба – Ынархас» муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Абакана «Центр детского творчества» объединяет 285 ребят. Как правило, инициаторами создания детских общественных объединений в школах становятся взрослые – педагоги, руководители, реже – сами дети, их родители. Педагоги-инициаторы и становятся добровольно кураторами, руководителями, лидерами детских объединений, их активными участниками. Именно эта группа педагогов и детский актив, объединённые в добровольные сообщества по зову души, часто выступают генераторами новых идей.

В настоящее время имеется самый разнообразный опыт создания общественных детских структур (организаций, клубов, советов, союзов, детских парламентов и т.д.), органично включённых в их воспитательные системы.

Детские общественные объединения республики представлены:

- разнообразными формами, органами ученического самоуправления (советы старшеклассников, школьные комитеты, ассоциации выпускников и др.);
- детскими общественными объединениями, действующими в системе дополнительного образования школы;
- временными детскими объединениями - советами, штабами по подготовке и проведению коллективных творческих дел, игр, трудовых операций, спортивных, туристско-краеведческих соревнований;
- профильными детскими самостоятельными объединениями (по расширению, углублению знаний в конкретных областях).

В рамках внедрения ФГОС начального и основного общего образования своё дальнейшее развитие получило сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей.

Особое внимание в 2014 году уделено применению современных информационно-коммуникационных технологий и развитию робототехники. Так, в 2014 году 5 образовательных организаций стали участниками программы «Робототехника. Инженерно-технические кадры инновационной России».

В 2014 году с целью обеспечения доступности дополнительного образования для детей сельских территорий проведён капитальный ремонт 22 спортивных залов, в 16 образовательных организациях появились спортивные плоскостные сооружения, перепрофилированы под спортивные залы помещения учреждений культуры. Это позволило организовать работу спортивных секций на селе и увеличить долю детей, занимающихся физической культурой и спортом на 32%.

В ближайшей перспективе первоочередными задачами являются интеграция ресурсов общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования различной ведомственной принадлежности, негосударственного сектора; обновление содержания программ и технологий дополнительного образования детей; развитие инфраструктуры, в том числе исследовательской и конструкторской деятельности.

3. Соблюдение прав ребёнка на доступ к культурным ценностям

2014 год в России объявлен «Годом Культуры». Культура играет решающую роль в развитии личности ребёнка. Культурная среда формирует его мировоззрение, интеллект, физическое, нравственное и духовное развитие. Если ребёнок с раннего возраста узнает, что существуют различные культурные составляющие современного общества: музыка, живопись, народное творчество и, конечно, литература, то он вырастет гармонично и всесторонне развитой личностью.

Республика Хакасия представлена широкой сетью учреждений культуры и искусства, а также образовательных учреждений дополнительного образования, организующих досуг детей и подростков:

- учреждения профессионального искусства (4 театра и филармония);

- 37 образовательных организаций дополнительного образования детей, из них: 25 – детские музыкальные школы; 9 – детские школы искусств; 3 – детские художественные школы;

- 210 учреждений культурно-досугового типа, из них: 2 республиканских, 208 муниципальных (городские, районные и сельские дома культуры и клубы);

- 199 библиотек, из них: 3 – республиканских, 23 детских библиотеки;

- 24 музея, из них 2 государственных.

Учреждения культуры широко доступны для посещения детей, большинство предоставляемых услуг осуществляется бесплатно (библиотечные услуги, культурно-досуговые услуги клубных учреждений, благотворительные спектакли для детей, один раз в месяц бесплатное посещение музея для детей и подростков до 18 лет).

Мероприятия реализуются в рамках следующих государственных программ Республики Хакасия (используемые сокращения в таблице: ГАУК РХ – государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия, ГБУК РХ – государственное бюджетное учреждение культуры Республики Хакасия)

№ п/п	Наименование программы	Финансирование республиканских учреждений культуры в 2014 году (тыс. рублей)	Исполнитель
1	«Культура Республики Хакасия (2013 – 2015 годы)»	94 547	Министерство культуры Республики Хакасия и подведомственные учреждения
2	«Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)»	1 112	ГАУ РХ "Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева»
3	«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)»,	50	ГАУ РХ "Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева», Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова

№ п/п	Наименование программы	Финансирование республиканских учреждений культуры в 2014 году (тыс. рублей)	Исполнитель
4	«Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности и общественного порядка в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)»	100	ГБУК РХ «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова», Республиканская детская библиотека
5	«Развитие информационного общества в Республике Хакасия (2011-2015 годы)»	1 420	Министерство культуры Республики Хакасия, ГБУК РХ «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова», Хакасская республиканская специальная библиотека для слепых, Хакассий национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова, Государственное казённое учреждение «Национальный архив», Республиканская детская библиотека
6	«Доступная среда (2014 -2015 годы)»	200	Хакасская республиканская специальная библиотека для слепых, Клуб инвалидов по зрению, ГАУ РХ "Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева»
7	Итого по программам	97 429	Средства освоены в полном объёме.

Учреждения культуры и искусства Республики Хакасия традиционно проводят большую работу по организации досуговой занятости детей в летний период. Проведение различного рода досуговых мероприятий осуществляется как на стационарной базе учреждений, так и при выездном обслуживании детей в пришкольных и загородных детских оздоровительных лагерях отдыха. В организации досуговой занятости детей в летний период принимают участие практически все республиканские учреждения культуры. Учреждения профессионального искусства (4 театра, филармония) представляют детские репертуарные и специально подготовленные к летнему сезону спектакли,

тематические концертные программы; государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева» (далее по тексту - ГАУ РХЦКиНТ им. Кадышева), республиканские библиотеки проводят тематические культурно-досуговые мероприятия: праздники, конкурсы, всевозможные акции и концерты самодеятельных детских коллективов; в музеях республики для детей проводятся тематические экскурсии и музейные выставки. В библиотеках, музеях и центрах культуры в летний период активно работают детские клубы по интересам. Хорошей ежегодной летней практикой в библиотеках республики стала работа выездных читальных залов, когда книги для чтения предлагаются в парках и скверах города.

В летние каникулы с целью организации интеллектуального досуга школьников, интересующихся изучением иностранных языков, государственное бюджетное учреждение культуры Республики Хакасия (далее по тексту - ГБУК РХ) «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова» впервые организовала работу Клуба «Умные каникулы: не только отдых, но и знания». На заседаниях клуба дети в игровой форме учили английский язык, изучали традиции и культуру англоязычных стран, встречались с зарубежными гостями, смотрели обучающие мультфильмы на английском языке. Клуб пользовался большой популярностью у школьников. Состоялось 17 заседаний, число посещений - 173.

В июне 2014 года государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия (далее ГАУК РХ) «Хакасский национальный театр кукол «СКАЗКА» осуществлял выездную кампанию по детским оздоровительным лагерям (о/л «Меридиан», «Сигнал», «Дружба», «Салют») и пришкольным лагерям Республики Хакасия. Спектакли смогли посмотреть 1 130 ребят, в том числе около 100 человек бесплатно.

В период с 2 по 10 июля 2014 года проходил VIII Международный эколого-этнический фестиваль театров кукол «Чир Чайаан», в рамках которого в городе Абакане, городе Черногорске, городе Саяногорске, аал Катанов, селе Верх-Аскиз, посёлке Черёмушки были показаны спектакли для детей и подростков на экологическую тему, пропагандирующие здоровый образ жизни. Спектакли смогли посмотреть около 4 000 детей и подростков (в том числе в рамках благотворительной социокультурной акции – около 1 500 детей).

Мероприятия, проведённые учреждениями культуры республики досугового типа в летний период, отражены в таблице (используемые сокращения в таблице и в тексте: РДК – республиканский дом культуры; СДК – сельские дома культуры; ДК – дом культуры; МАУ – муниципальное автономное учреждение; КДЦ – культурный досуговый центр; МБУК – муниципальное бюджетное учреждение культуры; АДМ - Абаканский дворец молодёжи; ГЦК – городской центр культуры):

Организация, осуществляющая обслуживание	Обслужи но пришко льных лагерей в 2014 году	Проведено культурно- досуговых мероприятий		Обслужено зрителей		В том числе малообеспеченн ых детей, детей- инвалидов	
		2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
РДК, СДК Алтайского района	14	835	909	32 538	47 128	6 200	7 321
РДК, СДК Аскизского района	21	314	352	17 119	16 364	925	4 955
РДК, СДК Бейского района	24	633	624	22 362	22 210	7 396	7 156
РДК, СДК Боградского района	25	829	907	13 174	14 232	588	1 490
РДК, СДК Орджоникидзевско го района	26	242	350	4 242	4 904	2 096	2 139
РДК, СДК Таштыпского района	8	266	334	6 523	8 001	866	1 147
РДК, СДК Усть- Абаканского района	19	585	588	19 611	19 700	1 145	842
РДК, СДК Ширинского района	17	397	395	25 983	25 738	46	38
ДК «Юбилейный», Центральный ДК г.Абаза	6	45	46	10 748	14 597	8 156	8 056
МАУ г. Саяногорск ДК «Энергетик», МАУ г. Саяногорск ДК «Визит»	6	103	95	17 517	15 902	3 063	2 881
МБУК ДК «Металлург» МО г. Сорск	1	20	26	650	1 361	5	6
МАУ «Черногорский ЦКиД»	15	25	28	8 175	10 742	1 000	1 200
АДМ, ГЦК «Победа», КДЦ «Южный», клубы по месту жительства, КДЦ «Красный Абакан» г. Абакан	23	236	236	12 411	16 693	232	497
Клуб инвалидов по зрению	0	8	9	361	457	361	457
ЦКиНТ им. С.П. Кадышева	16	25	25	5 418	6 002	280	595
Всего по РХ:	221	4 563	4 924	196 832	224 031	32 359	38 780

Таким образом, по сравнению с 2013 годом лето 2014 года прошло намного плодотворней, насыщенной, интересней. Культурно-досуговых мероприятий проведено больше на 7,9%, на 13,8% обслужено больше зрителей, в том числе на 19,8% больше детей из малообеспеченных семей и детей-инвалидов. Специалисты учреждений ответственно отнеслись к организации досуга детей, чему способствовала большая подготовительная работа. Используя опыт прошлого года, были скорректированы планы культурно-досуговых учреждений, в которых, наряду с развлекательными мероприятиями, появились интересные формы познавательного, интеллектуального характера, по пропаганде здорового образа жизни.

Сотрудниками ГАУ РХ ЦКиНТ им. С.П. Кадышева организован ряд комплексных физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий: из них развлекательные программы «Прыг-скок в лето!» и игровой марафон «Спортивное лето» по мотивам телепередачи «Зов джунглей».

По состоянию на 01.01.2015 в Республике Хакасия в культурно-досуговых учреждениях Республики Хакасия проведено 39 794 мероприятия из них для детей до 14 лет 13 618, что составляет 34,2 % от общего числа мероприятий.

В республике функционирует 2 480 (в 2013 году - 2 460) культурно-досуговых формирований (кружков, клубов по интересам, коллективов и студий художественного любительского, технического творчества и др.), из них для детей до 14 лет 1 221 - 49,2 % от общего числа формирований.

В 2014 году интерес детской аудитории возрос к клубным формированиям театрального, фольклорного направлений, а также народных промыслов, изобразительного искусства и кружков кинофотолюбителей в муниципальных образованиях Алтайского, Аскизского, Бейского, Богградского, Тыштыпского районах. По-прежнему, лидирующее значение по числу формирований и количеству участников занимают кружки самодеятельного народного творчества (хореографии, вокалу, театру).

В Республике Хакасия проводится большая работа по созданию условий для выявления, развития, поддержки одарённых детей и обеспечения их личностной, социальной самореализации и профессионального самоопределения. К решению этих задач работники культуры в 2014 году подошли в муниципальных образованиях по-своему:

- провели районные конкурсы и фестивали: районный фестиваль-конкурс «Радуга талантов» (Орджоникидзевский район), открытый городской конкурс-фестиваль детского и юношеского творчества «Начало» (г. Саяногорск), ежегодный фестиваль «Весёлые нотки» (г. Сорск), районный конкурс детского творчества «Свет земли Таштыпской» (Таштыпский район), конкурс чтецов и поэтов любителей «Поэтическая весна», конкурс изобразительного творчества «Мир без войны», «С улыбкой по жизни» (Усть-Абаканский район) и другие;

- обеспечили участие одарённых детей (коллективов) в фестивалях и конкурсах республиканского, межрегионального, всероссийского и международного уровней, среди которых: V республиканский конкурс детского и юношеского творчества «Созвездие юных» (г. Абакан), Межрегиональный конкурс детских и молодёжных фольклорных коллективов «Новые имена» и Всероссийский конкурс фольклорных коллективов «Хоровод традиций» (г. Владивосток), Всероссийский фестиваль-конкурс «Хрустальные звёздочки», Международный детский и юношеский интернет-конкурс «Зимняя карусель» (г. Москва),

Всероссийский конкурс «Песенка года» (г. Анапа), Международный фестиваль детско-юношеского творчества «Сибирский подснежник» (г. Новосибирск), Международный конкурс «Магия танца» (г. Санкт-Петербург) и другие;

- поощрили детей, семьи, учителей премиями, приглашениями на престижные мероприятия (чаще в городах республики);

- организовывали специальные праздники для выявления талантов (например, детский «Тун Пайрам» в Аскизском и Орджоникидзевском районах) и концерты, которые стали итогом ежегодных занятий в клубных формированиях.

В 2014 году по направлениям музыкальное и изобразительное искусство в Республике Хакасия организованы и проведены несколько крупных творческих проектов, которые были осуществлены при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, Всероссийского хорового общества и Правительства Республики Хакасия.

В марте-апреле 2014 года состоялся X Всероссийский конкурс музыкантов и художников имени А.А. Кенеля, который объединил около шестисот детей и молодых людей в возрасте до 21 года. Участники прибыли из республик Хакасия, Тыва и Бурятия, Красноярского и Алтайского краев, Иркутской и Кемеровской областей. Конкурс способствовал совершенствованию исполнительского мастерства юных талантов, приобщению их к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры, привлечению детского населения и молодёжи Республики Хакасия к созидательному творчеству посредством участия в мероприятиях проекта. Незабываемым событием для многих детей, обучающихся искусству, стали мастер-классы под руководством выдающихся деятелей культуры – представителей профессорско-преподавательского состава ведущих учебных заведений в сфере культуры и искусства России, организованные в Республике Хакасия в апреле-мае 2014 года. В мероприятиях проекта приняли участие около восьмисот человек (из них 438 детей) из Республики Хакасия и близлежащих регионов Сибири. Мастер-классы проведены с целью повышения профессиональных компетенций преподавателей детских школ искусств, распространению передового педагогического опыта, расширению культурного образовательного пространства, в котором идёт формирование профессионального творческого потенциала юных художников и музыкантов.

Ещё одним значимым событием не только для художественного образования Республики Хакасия, но и для культурной жизни региона в целом, стала реализация проекта Министерства культуры Республики Хакасия при поддержке Министерства культуры Российской Федерации – Всероссийского пленэра молодых художников, который проходил на территории республики с 8 по 24 мая 2014 года. В проекте приняли участие 20 молодых художников из Хакасии, Тывы, Чувашии, Красноярского края, Иркутской, Амурской, Кемеровской областей и г. Москвы.

Молодые таланты побывали в живописнейших местах Республики Хакасия, - Таштыпском и Аскизском районах, богатых своим историко-культурным наследием, посетили музей под открытым небом «Древние курганы Салбыкской степи» в Усть-Абаканском районе, приняли участие в творческих лабораториях. Завершился пленэр итоговой выставкой работ участников в Хакасском национальном краеведческом музее (далее ХНКМ) им. Л.Р. Кызласова.

Более 10 лет в Республике Хакасия проводится Всероссийская творческая школа для одарённых детей.

В 2014 году Творческая школа «Лето в солнечной Хакасии» проводилась в рамках мероприятий, посвящённых Году культуры. В июле стартовала очередная творческая смена, которая объединила около 200 юных музыкантов, художников и преподавателей детских школ искусств, средних специальных учебных заведений Хакасии, Тывы, Республики Алтай, Красноярского края, Кемеровской и Новосибирской областей. В рамках творческой школы были проведены мастер-классы, лекции, творческие встречи, заседания круглого стола по вопросам выявления и поддержки одарённых детей и молодёжи в области искусства. Занятия по различным направлениям и специальностям были проведены десятью приглашёнными преподавателями.

С 4 по 21 октября 2014 года в Республике Хакасия впервые реализован всероссийский проект «Творческая мастерская для одарённых детей с приглашением деятелей культуры». Главными задачами проекта были создание условий для качественного образования детей и подростков, в связи с этим – подготовка творческих кадров в сфере культуры и искусства, распространение опыта ведущих специалистов, сохранение и развитие художественного образования.

В рамках поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи в Республике Хакасия ежегодно проводится республиканский конкурс на учреждение стипендий одарённым детям, талантливой молодёжи и премий за высокие достижения в области педагогической деятельности в сфере культуры. По итогам конкурса премий удостоены 7 преподавателей, стипендии получили 6 воспитанников детских школ искусств и 6 студентов, обучающихся в творческих высших учебных заведениях страны.

В декабре 2014 года под символом Года Культуры Министерство культуры Республики Хакасия при участии Всероссийского хорового общества организовало проведение регионального этапа Всероссийского хорового фестиваля, в котором приняли участие 16 лучших хоров Хакасии. Лауреат I степени детский хор «Ли́ра» получил возможность представлять республику в окружных состязаниях.

В комплексе мероприятий по поддержке одарённых детей и талантливой молодёжи Министерства культуры Республики Хакасия ежегодно оказывает финансовую, информационную и методическую помощь учащимся образовательных учреждений в сфере культуры для участия юных талантов во Всероссийских и Международных конкурсах исполнительского мастерства, таких как «Уникум» (г. Москва), «Найдал» (г. Улан-Удэ), Молодёжные Дельфийские игры России.

ГБУК РХ «Республиканский методический центр по художественному образованию». Показатели по поддержке одарённых детей.

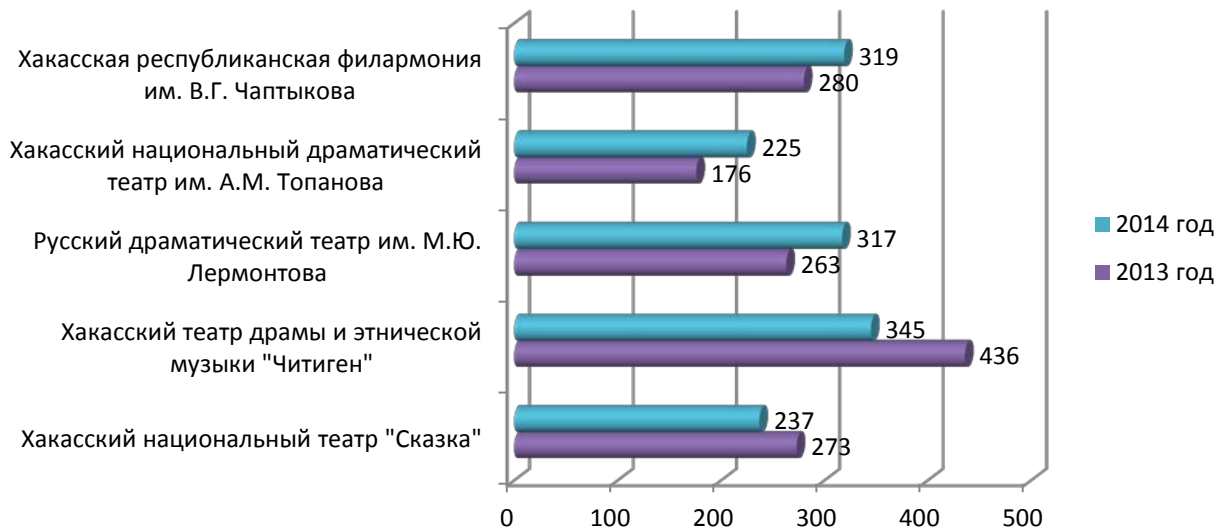
№ п/п	Наименование мероприятий	Количество мероприятий, шт.			Количество участников, чел.		
		2013 год	2014 год	в % к 2013 году	2013 год	2014 год	в % к 2013 году
1.	Проведение обучающих мастер-классов и семинаров для одарённых детей	30	30	100	1 540	1 563	101,5

№ п/п	Наименование мероприятий	Количество мероприятий, шт.			Количество участников, чел.		
		2013 год	2014 год	в % к 2013 году	2013 год	2014 год	в % к 2013 году
2.	Проведение творческих конкурсов	4	4	100	1 150*	950*	82,6
3.	Проведение творческих школ, пленэров для одарённых детей и талантливой молодёжи	2	3	150	600	550	91,6
4.	Организация участия в Молодёжных Дельфийских играх	1	1	100	35	21	60
5.	Организация участия во Всероссийских, Международных конкурсах	7	6	85	60	64	106,2

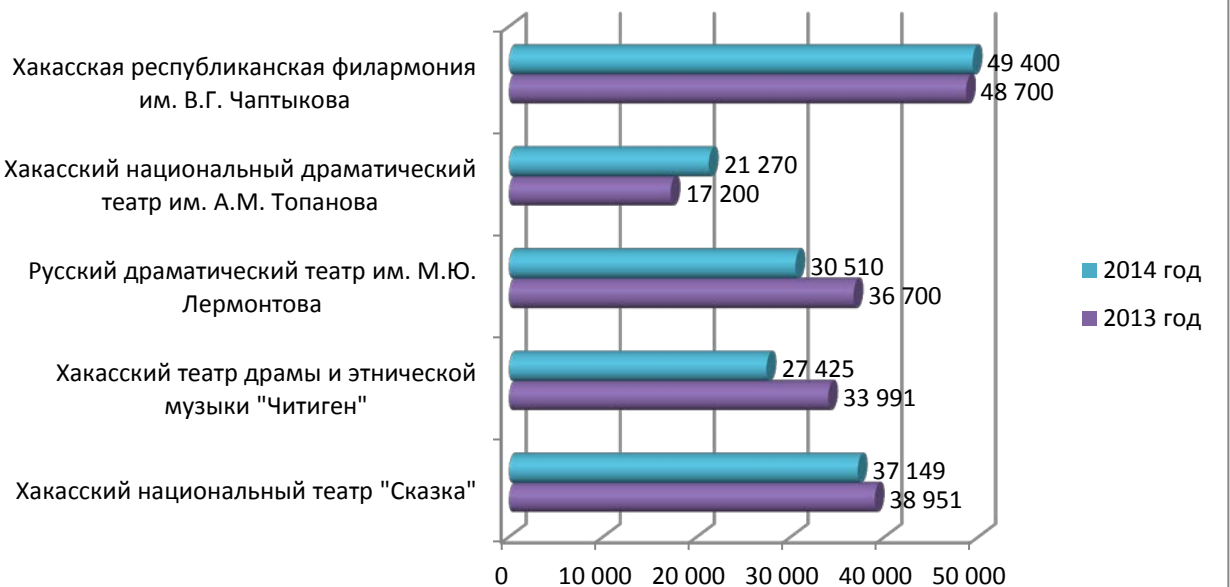
*Примечание: количество участников конкурсов в 2013 году значительно превышает фактическое значение по этому критерию в 2014 году, так как конкурс ансамблевой и оркестровой музыки 2013 года предполагает за единицу участника творческий коллектив от 2-х до 30-ти человек. Конкурс им. А.А. Кенеля (2014 год) – это конкурс сольных исполнителей.

В Республике Хакасия осуществляют свою деятельность 4 театра и филармония. Спектакли для детской аудитории есть в репертуарах всех театров республики. В театрах появились новые формы работы с детьми. Так, Русский республиканский драматический театр им. М. Ю. Лермонтова и хакасский национальный драматический театр им. А. Н. Топанова привлекли детскую аудиторию «Театральными уроками», посредством которых дети не только приобщались к миру театра, но и изучали литературные произведения. Так в 2014 году в Русском республиканском драматическом театре им. Лермонтова были показаны 52 «Театральных урока» по произведениям А.С. Грибоедова, В.П. Астафьева, А.И. Куприна. В них приняли участие 2 872 учащихся школ республики.

Количество проведённых мероприятий (спектаклей, концертов, сказок и др.) для детской аудитории, шт.



Количество детей-зрителей, посетивших мероприятия, чел.



Один из самых мобильных театров республики ГАУК РХ «Хакасский театр драмы и этнической музыки «Читиген». В репертуаре театра 11 спектаклей, для детской аудитории - от столичного зрителя, до зрителя малого села. В 2014 году детская зрительская аудитория Хакасии смогла увидеть 211 спектаклей театра «Читиген», что превысило запланированный на этот год показатель на 64 спектакля. Спектакли театра вызывают огромный интерес у детской аудитории. Костюмированные, музыкальные, с ярко выраженным национальным колоритом, они возвращают зрителя к его истокам, заставляя задуматься о проблеме

патриотизма, верности Родине. Зачастую после спектаклей актёры проводят мастер-классы для сельских детей, знакомя их с хакасскими национальными инструментами, рассказывая о народных традициях.

Большую работу по организации содержательного досуга с детьми проводит ГАУ РХ ЦКиНТ им. С.П. Кадышева», организуя как проведение культурно-массовых мероприятий, так и работу кружков, студий и детских творческих коллективов.

ГАУ РХ «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева»

№ п/п	Наименование мероприятия	2013 год	2014 год	Отклонение, (+/-)	Темп роста, (%)
1	Количество мероприятий всего:	79	96	17	121,5
	В тм числе: платно	64	78	14	114,7
2	Количество зрителей, платно	9 867	11 443	1 576	115,9
3	Фольклорные программы	2	3	1	150
	Театрализованно-игровые программы	41	51	10	124,3
	Спортивные программы	1	7	6	700
	Акции	1	2	1	200
	Киношоу, киновикторины, киноуроки, кинолектории	10	14	4	140
	Фестивали, конкурсы	4	4	0	100
	Урок мужества	0	1	1	
	Осенний бал	0	1	1	
Цирк	0	1	1		

В 2014 году увеличилось как количество проведённых мероприятий, так и количество участвовавших в них зрителей. В 6 раз увеличилось количество спортивных программ, появились новые формы работы с детьми, такие как урок мужества, осенний бал, цирк.

Работа музея с детьми представляет собой перспективное и активно развивающееся направление. Ежегодно увеличивается количество проводимых в музеях Хакасии мероприятий, рассчитанных на разные возрастные и профессиональные интересы посетителей: этнические праздники, музыкальные и литературные салоны, мастер-классы, культурно-образовательные и театрализованные программы и др.

Так, на базе музеев «Хуртуях-тас» села Усть-Сос и «Древние курганы Салбыкской степи» уже традиционным стало проведение хакасских обрядов и обрядовых праздников.

Удовлетворение потребностей в общении решается благодаря активному использованию таких форм, как клубы по интересам. На базе музея Богградского района работает краеведческий клуб «История и мы», на базе картинной галереи ХНКМ г. Абакана - рериховское общество, на базе ХНКМ имени Л.Р. Кызласова работает «Клуб молодых сердец», на базе музея г. Черногорска работают клубы «Веха», «Ветеран», «Тогазых», в музее с. Копьево действует кружок «Экскурсовод», в музее г. Абазы - «Юный краевед», в музее с. Шира - «Патриот», в Богградском районном краеведческом музее работает клуб любителей краеведения «История и мы».

Благодаря реализуемым на базе музеев программам, ориентированным на детей дошкольного, школьного возрастов и подростков, происходит увеличение числа посетителей данного сегмента. Пользуются популярностью проекты: ХНКМ им. Л.Р. Кызласова неделя «Музей и дети» (в течение которой прошли 6 мероприятий, всего музей за неделю посетили около 700 детей), «Музейная суббота»; «Первые встречи с музеем» (для детей дошкольного возраста); программы Краеведческого музея г. Саяногорска: «Умники и умницы», «День рождения в музее», «Музей детям»; программы Музея истории г. Черногорска: «Обучение с развитием».

В 2014 году в ХНКМ им. Л.Р. Кызласова работали 11 образовательных программ для разных возрастных групп, в том числе:

- абонементы для учащихся начальной школы «Первые встречи с музеем» и «В гостях у музея» - охвачено было 187 школьников, для них проведено 89 занятий – мастер-классов, интерактивных и театрализованных экскурсий. Задачей этих программ является приобщить к культурно-историческому наследию Хакасии детей с раннего возраста;

- археолого-этнографический кружок для школьников средних классов «Диалоги с историей», в котором прошли 13 занятий по истории Хакасии. Кружок посещают учащиеся 6-8 классов разных школ г. Абакана.

Значимым моментом в музейной деятельности республики стало появление программ для людей с ограниченными возможностями здоровья. Так, на базе музея истории г. Черногорска реализуется программа «Музей Территория Равных». В рамках этой программы проводится городской конкурс изобразительного искусства и декоративно-прикладного творчества «Моя Родина – Россия!», «Мой Мир - Мой Дом», городской Фестиваль народного творчества «Радуга ремёсел».

В октябре 2014 года состоялась презентация проекта ХНКМ им. Л.Р. Кызласова «Темнота на ощупь» для людей с ограниченными зрительными возможностями. На сегодняшний день проект успешно реализуется. Экспозиция заполнена копиями музейных экспонатов, разнообразными ароматами, вкусами, ощущениями, звуками. У незрячих и слабовидящих посетителей появилась возможность познакомиться с музейными предметами в привычной для них обстановке, а также возможность для самореализации посредством экскурсий и бесед на темы, в которых они компетентны. За три месяца работы проекта было организовано 49 экскурсий, которые посетили 418 человек.

Вовлечение детей и подростков с ограниченными возможностями в культурно-досуговые программы и активную творческую деятельность, способствующее социальной адаптации и улучшению качества их жизни, явилось одним из направлений работы учреждений культуры в 2014 году. С этой целью учреждениями культуры были проведены ряд мероприятий: конкурсы («Алло, мы

ищем таланты!», «С улыбкой по жизни» - Усть-Абаканский район), фестивали («Утренняя звезда» - г. Абакан), акции («Подарок другу» - Усть-Абаканский район, «Добровольцы детям» - г. Абакан), выставки, концерты («Цветы любви и добра» - г. Сорск), в том числе благотворительные («Я верю в добрые сердца» - г. Черногорск), игровые и познавательные программы («Веселая детворяндия», «Спор на овощной грядке» - Бейский район), экскурсии с элементами театрализации («Русская горница» - г. Саяногорск), поздравления детей на дому (Боградский район, г. Абакан), спартакиады (Орджоникидзевский район) и другие.

Большое количество мероприятий проводилось в рамках Декады инвалидов. Самым масштабным в 2014 году стал XIII республиканский фестиваль художественного творчества детей с ограниченными возможностями «Поверь в себя», Гала-концерт победителей которого состоялся 4 декабря в большом зале ГАУ РХ ЦКиНТ им. С.П. Кадышева. Более 250 детей приняло участие в пяти конкурсных номинациях (вокал, хореография, художественное слово, игра на музыкальных инструментах, прикладное искусство, изобразительное искусство).

Благодаря чуткому отношению специалистов культурно-досуговых учреждений, дети-инвалиды посещают клубные формирования наравне со здоровыми детьми, развивая свои творческие способности и таланты. Охват детей с ограниченными возможностями в клубных формированиях региона в настоящее время составляет около 10% и ежегодно растёт.

В целях обеспечения практической реализации семейной политики в Республике Хакасия культурно-досуговыми учреждениями разработаны и реализуются планы мероприятий, направленных на улучшение положения семей, развитие инфраструктуры оказания услуг в области семейного отдыха, оздоровления и досуга.

В основе организации семейного досуга лежат следующие принципы:

- сочетание отдыха с различными просветительными и воспитательными задачами (игры, конкурсы, викторины и прочие);
- многообразие форм и методов организации и добровольность их выбора (кружки, любительские объединения, клубы по интересам, вечера отдыха, массовые праздники и прочие).

Одной из популярных форм досуга в нашем регионе являются праздничные мероприятия, рассчитанные как на массовую аудиторию (Новый год, проводы зимы, балы, карнавалы, танцевальные вечера), так и на более камерную (например, вечера отдыха). Среди массовых мероприятий в 2014 году следует отметить конкурсную программу «Презентация родов хакасского народа», работу игровых семейных площадок в рамках республиканского праздника урожая «Уртун Тойы» (г. Абакан), конкурс - шоу молодоженов «Ах, эта свадьба» (Аскизский район), Республиканский семейный фестиваль (г. Саяногорск), конкурс для детей и родителей «Суперсемейка» (г. Черногорск), велосипедные соревнования «Безопасное колесо» (Бейском районе), массовые гуляния и праздничные концерты, посвященные Дню семьи, любви и верности во многих муниципальных образованиях. Ярким событием стал IV республиканский фестиваль замещающих семей, первый этап которого прошёл во всех муниципальных образованиях, а заключительный – в ГАУ РХ ЦКиНТ им. С.П. Кадышева, где были подведены итоги, состоялась торжественная церемония награждения семей-победителей, праздничный концерт, консультации специалистов и мастер-классы для детей и родителей.

Камерные мероприятия предполагают индивидуальный подход, поэтому приобретают всё большую популярность среди жителей республики, такие как музыкально-игровой вечер «Гавайская вечеринка» (Усть-Абаканский район), тематическая беседа «Здоровые дети – здоровая семья» (Богградский район), выставка-конкурс прикладного искусства «Время дарить подарки» (г. Абаза) и другие.

Не менее популярны и развлекательно-образовательные формы досуга (конкурсы, интеллектуальные игры, викторины, а также экскурсии), поскольку позволяют аудитории в игровой форме повышать свой интеллектуальный уровень.

Так, в Ширинском районе прошел цикл семейных интеллектуальных игр: «Поле чудес», «Что? Где? Когда?» и КВН на тему «Все профессии важны», в г. Абакане состоялся Конкурс команд интеллектуального современного искусства и родительский кинолекторий «Родители против наркотиков», в Усть-Абаканском районе проведена конкурс-игровая программа «Под кроной семейного дерева», где семьи, принимающие участие, рассказывали об истории своей семьи, своей родословной и семейных увлечениях.

На всех мероприятиях, где принимают участие дети, обязательно присутствуют их родители, бабушки, дедушки, братья и сестры, тем самым придавая этим мероприятиям статус семейных. Среди таких мероприятий можно назвать детский конкурс красоты и талантов «Маленькая красавица Абазы – 2014», I республиканский конкурс-фестиваль исполнителей детской эстрадной песни «Звонкие голоса Хакасии», посвящённый Году Культуры (г. Черногорск), районный конкурс «Миг удачи» (Богградский район), районный конкурс красоты «Алтайская красавица» (Алтайский район) и другие. Полезной для всех членов семьи стала такая форма проведения семейного досуга, как посещение родителями открытых занятий и концертов клубных формирований, в которых участвуют их дети.

Для организации досуга в Домах культуры создаются семейные клубы по интересам и любительские объединения, такие как клуб молодой семьи «Гармония», клуб ритмической гимнастики «Виват спорт» (Бейский район), клуб «Женские секреты» (Усть-Абаканский район), клуб любителей музыки «Надёжный причал» (Ширинский район), клуб по интересам «Вдохновение», «Движение – жизнь» (г. Саяногорск), клуб спортивных мероприятий и семейного творчества «Молодая семья» (Богградский район). В г. Черногорске открыта студия «Мастерская чудес», где молодые семьи могут проявить свои творческие способности через работу по художественному оформлению праздников.

Клуб общения «Мама Абакана» - это настоящее сообщество родителей, где способны решать различные социальные и воспитательные задачи. В течение года участниками клуба проводятся семинары, на которые приглашаются специалисты в различных областях. Актив клуба принимает участие в концертах и мероприятиях Муниципального бюджетного учреждения культуры г.Абакана «Абаканского Дворца Молодежи». У данного объединения очень большие перспективы в работе с семьями, населяющими г. Абакан.

Отвечая потребностям настоящих и потенциальных пользователей в ГБУК РХ «Национальной библиотеке им. Н.Г. Доможакова» был создан клуб разговорного английского языка для детей «English Club for children». На заседаниях клуба учащиеся начальных классов совместно с родителями изучают английский язык, знакомятся с культурой и традициями англоязычных стран,

читают детские произведения на английском языке. В 2014 году занятия проходили один раз в неделю. Состоялось 26 заседаний, число посещений - 247, в том числе 165 – дети.

Семейный клуб «Музейная суббота» начал работу с февраля 2014 года в ХНКМ имени Л.Р. Кызласова. Проект рассчитан на совместные образовательные уроки для детей и их родителей. Совместный поход в музей – это хороший повод провести время интересно и с пользой, насладиться радостью семейного общения в окружении уникальных экспонатов из музейной коллекции, а также проникнуться духом древних легенд и преданий, познакомиться с обычаями народов древней Сибири. В семейном клубе принимают активное участие 40 семей. Проведено 20 занятий: интерактивных экскурсий, мастер-классов, музейных игр.

С 22 августа 2014 года в Национальной библиотеке работает Клуб настольных игр «Вне СЕТИ», созданный в рамках реализации одноимённого проекта, получившего грант «Фонда социальных программ» (РУСАЛ). В фонде клуба 95 наименований современных настольных игр, из них 35 выдаются на дом. Клуб - отличная альтернатива компьютерным играм и виртуальному общению, позволяющая отвлечься от экранов компьютера, находить новых друзей и единомышленников, наслаждаться живым общением и получать массу положительных эмоций. Участники клуба – дети и их родители, учащаяся и работающая молодёжь.

В клубе ежедневно работает абонемент по выдаче настольных игр, каждую субботу месяца проходят игротеки. В рамках реализации проекта в клубе состоялись командный и личный чемпионат города по настольным играм. Победители награждены дипломами и сертификатами на приобретение настольных игр в магазине «Уголок настольных игр».

За четыре месяца в клубе состоялось 26 игротек, на абонемент выдано более 200 игр, число посещений – 1078.

Направлений массовой работы библиотек довольно много – это патриотическое, правовое, нравственное воспитание несовершеннолетних и молодёжи, популяризация краеведческих знаний, сохранение народных традиций и национальной культуры, экологическое и духовное просвещение, возрождение семейного чтения, пропаганда здорового образа жизни, профориентация несовершеннолетних. Примером является ГБУК РХ «Хакасская республиканская детская библиотека», где увеличилось как количество проводимых мероприятий, так и количество зрителей.

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий, шт.			Количество зрителей, чел.		
		2013 год	2014 год	в % к 2013 году	2013 год	2014 год	в % к 2013 году
1	Мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни (против вредных привычек, спорт, Всемирный день здоровья, день борьбы со СПИДом)	12	19	158	582	770	132

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество мероприятий, шт.			Количество зрителей, чел.		
		2013 год	2014 год	в % к 2013 году	2013 год	2014 год	в % к 2013 году
2	Мероприятия по правовому, экологическому и патриотическому воспитанию несовершеннолетних, в том числе работа экологического факультатива «Следопыты зелёного мира», проведение мероприятий к знаменательным датам Российской истории	32	44	138	1 417	1 265	89
3	Работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья, и детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию (клуб интеллектуалов «КлИн» - АВК до её закрытия)	10	10	100	340	118	35
4	Мероприятия краеведческой направленности, в том числе с 2013 года работа этнической мастерской «Создаём костюм, играя»	44	49	111	1 643	1 579	96
6	Мероприятия, направленные на духовно-нравственное воспитание и приобщение к ценностям литературы, в том числе встречи с писателями, работа литературной гостиной «Встреча», проведение Недели детской и юношеской книги	46	61	133	2 169	2 031	94
9	Мероприятия в дни школьных каникул «Каникулы без скуки», в том числе работа Летнего читального зала	22	32	146	1 328	1 704	128
10	Студия творческого чтения для самых маленьких «Малыш, пойдём в библиотеку»	9	7	78	160	283	177
11	Выездной читальный зал «Книги едут в гости к нам»	4	5	125	128	290	227
15	Факультативный курс «Я и моя профессия» (профорientация)	6	4	67	224	103	46
16	Итого:	185	231	125	7 991	8 143	102

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

№ п/п	Сведения о доступности учреждений культуры	2013 год	2014 год
1	Число детских библиотек, шт.	23	23
	В т.ч. сельских	10	10
2	Число детских отделов (филиалов) в других библиотеках, шт.	23	23
	В т.ч. сельских	10	10
3	Число посещений несовершеннолетними библиотек	454 742	*443 145

*Снижение числа посещений связано с тем, что в городе Черногорск, Саяногорск и посёлке Шира произошло сокращение кадрового состава и децентрализация ЦБС. Но в тоже время плановый показатель по числу посещений был выполнен по отношению к 2013 году - 101,5%, а в 2013 году было перевыполнение планового показателя.

В 2014 году в Хакасии были построены два социокультурных центра в сёлах Ахол и Шурышев Усть-Абаканского района, сданы в эксплуатацию 4 дома культуры (с. Летник Алтайского района, филиал Муниципальное бюджетное учреждение культуры культурный досуговый центр (далее по тексту – МБУК КДЦ) Анчулский «Чирим Тынызы», «Кызылсукский сельский Клуб» Таштыпского муниципального образования, филиал МБУК КДЦ Бутрахтинский «Тигир Хуры», «Карагайский социокультурный центр им. Г.И. Челборакова» Таштыпского района, МБУК г. Абакана «Культурно-досуговый центр «Красный Абакан»).

Капитальные ремонты проведены: в 2014 году в 22 домах культуры по программам и за счёт грантовой поддержки всеми сельский дом культуры (далее по тексту – СДК), а требуют капитального ремонта 91 СДК (в 2013 году было отремонтировано 15 СДК, требовался капитальный ремонт- 78 СДК).

Поскольку денег, выделенных по программам недостаточно, чтобы провести капитальный ремонт в целом, проводится часть работ и на следующий год частично отремонтированные дома культуры автоматически включаются в перечень объектов, подлежащих капитальному ремонту.

Продолжается строительство СДК: аал Маткетчик Бейского района, село Нижняя Тея Аскизского района, село Первомайское Богградского района, деревня Большие Арбаты Таштыпского района.

Наряду с этим в отрасли в 2014 году продолжают иметь место проблемы следующего характера.

1. Проблема материально-технического оснащения учреждений культуры и искусства:

- в настоящее время темпы износа зданий учреждений культуры продолжают отставать от темпов проведения реконструкций и капитальных ремонтов. Особенно это характерно для учреждений культуры муниципальных образований республики. Частично данный вопрос решается за счёт республиканских программ.

- износ автотранспорта, находящегося на балансе учреждений составляет более 70%.

- обеспеченность учреждений культуры и искусства светомузыкальным оборудованием, сценическими костюмами и обувью, музыкальными инструментами, мебелью по-прежнему не выше 30-35%.

- информационные ресурсы отрасли в целом отстают от среднероссийских показателей.

2. Проблема обновляемости книжного фонда библиотек Республики Хакасия, в том числе подписки на периодические издания.

3. Проблема кадрового обеспечения отрасли. В настоящее время в отрасли республики работает более 3000 человек. Процент специалистов, имеющих специальное образование (высшее и среднее), за год увеличился незначительно и составляет 68,2%. Ежегодно отмечается увеличение доли работников, старше 55 лет. Эта тенденция сохраняется в течение последних лет, что подтверждает необходимость в обновлении кадров, притоке молодых людей, обладающих современной подготовкой, владеющих современными технологиями работы в разных областях культуры и искусства.

Все указанные проблемы могут быть решены при условии достаточного финансирования отрасли.

4. Здоровый образ жизни.

Соблюдение прав детей на физическое развитие и спорт.

В соответствии с Государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2010-2015 годы», Календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий в Республике Хакасия, участия спортивных сборных команд Республики Хакасия в российских, международных и учебно-тренировочных мероприятиях в 2014 году и Единым календарным планом межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий Минспорта России на 2014 год, Минспортом Хакасии в 2014 году проведено 126 (в 2013 году – 141) физкультурных и спортивных мероприятий среди детей, подростков и молодёжи с общим охватом 15 668 (в 2013 году – 18 790) человек (Приложение 1).

В Республике Хакасия в 2014 году проведено 12 (в 2013 году – 15) спортивных мероприятий федерального значения среди детей, подростков и молодёжи, в которых приняло участие 12 918 человек (в 2013 году – 13 446 человек), наиболее массовые:

- XXXI Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России – 2014» (г. Саяногорск, п. Вершина Теи, г. Абакан, г. Сорск, п. Усть-Абакан, 2 200 детей и подростков);

- Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут – 2014» (г. Саяногорск, 1 500 детей и подростков);

- Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч-2014» (г. Абакан, г. Черногорск, 2 000 детей и подростков);

- Всероссийский день бега «Кросс Нации – 2014» в Республике Хакасия (г. Абакан, п. Усть-Абакан, с. Таштып, г. Саяногорск, г. Черногорск, 4 200 детей и подростков);

- Всероссийские соревнования по лыжным гонкам «Кубок Хакасии» на призы Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (п. Вершина Теи, 550 участников).

В 2014 году проведено 13 (в 2013 году – 15) комплексных республиканских спортивных мероприятий среди детей, подростков и молодежи, в которых приняло участие 2 833 (в 2013 году – 2 753) человека.

Олимпийское, паралимпийское и сурдлимпийское движение для детей.

В рамках проведения XXV Всероссийского Олимпийского дня во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия прошли спортивные мероприятия, в которых приняли участие 6 852 человека.

Крупнейшим спортивным мероприятием в Республике Хакасия стало проведение с 27 по 29 июня 2014 года в муниципальном образовании Аскизский район финальных соревнований X летних Спортивных игр народов Республики Хакасия, посвящённых итогам выступления Олимпийской команды России на XXII Олимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи и 120-летию Международного олимпийского комитета.

На предварительном этапе Спортивных игр Республики Хакасия в муниципальных образованиях Республики Хакасия приняло участие около 3 000 человек, в финальных соревнованиях участвовало 685 спортсменов.

В рамках празднования Всероссийского Олимпийского дня в городе Саяногорске на стадионе «Строитель» проведена Спартакиада для людей с ограниченными возможностями здоровья по легкой атлетике, армреслингу, настольному теннису, шашкам, плаванию, в физкультурно-оздоровительном комплексе РУСАЛа проведён городской турнир по настольному теннису.

В посёлке Усть-Абакан на стадионе «Химик» состоялся районный спортивный праздник по видам спорта: легкая атлетика, мини-футбол, стритбол, пляжный волейбол, шахматы, борьба «курес», настольный теннис.

В г. Абакане в рамках Всероссийского Олимпийского дня проведены:

- открытый турнир по футболу среди команд 2000-2003 годов рождения на стадионе «Саяны»;
- соревнования по спортивному ориентированию «Лабиринт Олимпиады»;
- городской турнир по пляжному волейболу и уличному баскетболу «Олимпийские надежды» на территории Черногорского парка;
- оздоровительный забег «Стартуют все» в Парке культуры и отдыха;
- Малые олимпийские игры «Звёзды Абакана – звёзды России» на спортивных площадках средней образовательной школы № 7.

В г. Черногорске на стадионе «Шахтер» прошёл массовый легкоатлетический забег, посвящённый Всероссийскому Олимпийскому Дню, а также блиц-турниры по мини-футболу, волейболу, шахматам и городошному спорту.

В селе Белый Яр на спортивных площадках Профессионального училища № 20 проведены соревнования по пляжному волейболу среди мужских команд, на стадионе «Колос» – забеги выходного дня.

На спортивных площадках г. Сорска проведены соревнования по мини-футболу среди дворовых команд, волейболу среди смешанных команд, а также массовый легкоатлетический забег.

В целях популяризации паралимпийского движения в Республике Хакасия, Минспортом Хакасии в 2014 году проведено 7 (в 2013 году – 6) республиканских спортивных мероприятий среди детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов по видам спорта: лёгкая атлетика (в закрытых помещениях), настольный теннис, футзал, лёгкая атлетика, спортивное ориентирование, турнир по конному спорту, в которых приняли участие 442 (в 2013 году – 526) человека.

Наиболее массовым соревнованием стала IX Республиканская Спартакиада среди детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (г. Черногорск, 28-29 мая 2014 года), охват участников составил 112 детей (2013 году – 119 человек).

Проведен первый республиканский турнир по конному спорту среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (г. Саяногорск, 10 октября 2014 года).

В целях популяризации идей Олимпийского и Паралимпийского движения, пропаганды идей здорового образа жизни 27 февраля 2014 года в городе Саяногорске проведена Эстафета Паралимпийского огня (далее – Эстафета). Всего Эстафету приняли 45 городов России. Факелоносцами Эстафеты в г. Саяногорске стали 13 жителей Хакасии, в том числе люди с инвалидностью и 1 школьник.. Общее количество участников Эстафеты составило около 10 тыс. человек.

Мероприятия по подготовке спортивного резерва.

В организациях, осуществляющих спортивную подготовку (ДЮСШ, СДЮШОР) республики занимается 16 448 человек (в 2013 году – 14 617). В 2014 год количество учащихся ДЮСШ и СДЮШОР увеличилось на 12,5% (на 1 831 человек), в том числе в связи с открытием новой школы МБОУ ДО «Детская юношеская спортивная школа (далее по тексту – ДЮСШ) по плаванию». Численность занимающихся в СДЮШОР – 1 685 человек, ДЮСШ – 14 763 человек. Самыми массовыми видами спорта в республике являются: футбол (1 947), волейбол (1 620), плавание (1 383), вольная борьба (1 353), хоккей с мячом (1 221), баскетбол (1 149), легкая атлетика (1 125), бокс (1 030), греко-римская борьба (940), дзюдо (914), настольный теннис (759) (Приложение №2).

Результаты подготовки спортсменов массовых разрядов, первого спортивного разряда, кандидатов в мастера спорта (далее – КМС), мастеров спорта (далее – МС) в спортивных школах за последние годы являются стабильными: в 2014 году общее число спортсменов, получивших спортивные разряды и звания, составило 3 720 человек (в 2013 году – 3 268), из них: массовые разряды – 3 378 (2013 году – 2 912), первый разряд - 270 (2013 году - 272), КМС - 60, МС - 10, мастер спорта международного класса - 2.

В целях развития массовой физической культуры и спорта, реализации программ дополнительного образования детей и услуг спортивной направленности в интересах личности, общества и государства ГБОУ ДОД РХ «КСДЮСШОР» ведётся подготовка спортивно-оздоровительных групп по программам реабилитации инвалидов с целью физического совершенствования и достижения высших спортивных результатов, а также проводятся спортивные мероприятия с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. На базе учреждения открыто отделение по адаптивному спорту. Общее количество занимающихся на этом отделении по видам спорта лёгкая атлетика, настольный теннис составляет 75 человек (в 2013 - 34), с которыми занимаются 3 тренера-преподавателя.

Проблемы в развитии физической культуры и спорта.

1. Устаревшая, не отвечающая современным требованиям материально-техническая база.

Решение проблемы:

- укрепление материально-технической базы за счёт строительства новых современных спортивных объектов;
- укрепление материально-технической базы спортивных сооружений по месту жительства, независимо от форм собственности, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами, и оснащению их современным спортивным инвентарем, формой, оборудованием.

2. Нехватка тренеров-преподавателей, специалистов по адаптивной физической культуре и спорту для организации работы с инвалидами, детьми-инвалидами в муниципальных образованиях.

Решение проблемы:

- подготовка и переподготовка тренеров-преподавателей, специалистов по адаптивной физической культуре и спорту для организации работы с инвалидами, детьми-инвалидами;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, детей-инвалидов, в том числе инвалидов с тяжёлой формой заболевания, предусмотрев при этом создание адаптивных отделений, групп, клубов и т.д. на базе общеобразовательных коррекционных школ, школ-интернатов, детско-юношеских спортивных клубов, общественных организаций инвалидов с учетом доступности данных учреждений.

5. Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Одной из основных задач Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия до 2017 года, утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 является обеспечение доступности, повышение качества и расширение видов предоставляемых медицинских услуг детям.

В 2014 году мероприятия по оказанию медицинской помощи детям реализовывались в рамках:

- государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребёнка», утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 614;

- Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012–2017 годы»;

- Постановления Правительства Республики Хакасия от 27.12.2012 № 919 «Об утверждении Плана первоочередных мер на 2012 – 2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012–2017 годы»;

- Постановления Правительства Республики Хакасия от 30.12.2013 № 733 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2014 год и на плановый период 2014–2015 годов».

В 2014 году Правительством Республики Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия продолжены мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения. Мероприятия проводились в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года», ПНП «Здоровье».

Проведены работы по капитальному ремонту в двух учреждениях родовспоможения на сумму 816,0 тыс. рублей.

Приобретено 152 единицы современного медицинского оборудования на сумму 13 526,7 тыс. рублей, в том числе современные аппараты искусственной вентиляции лёгких (ИВЛ), инкубаторы, лабораторное оборудование и другие, что позволило улучшить материально-техническую базу родильных домов, детских больниц.

В приоритетном порядке средства были направлены на улучшение медицинской помощи беременным женщинам и новорождённым детям, родившимся с низкой и экстремально низкой массой тела.

По данным Комитета записи актов гражданского состояния при Правительстве Республики Хакасия, в 2014 году в республике родилось 8 226 детей, что на 210 человек или на 2,5% меньше, чем в 2013 году.

Число родившихся и умерших детей в 2013-2014 годах.

№ п/п	Дети	2013 год	2014 год
1	Родилось в Республике Хакасия	8 436	8 226
2	Умерло на первом году жизни	83	70

В возрасте до 1 года умерло – 70 детей.

В возрасте от 0 года до 17 лет (включительно) умерло – 136 несовершеннолетних, что на 15 случаев или 9,9% меньше, чем в прошлом году.

В 2014 году в Республике Хакасия проводились мероприятия по повышению доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и детям, совершенствованию трехуровневой системы оказания медицинской помощи детям. К учреждениям первого уровня отнесено 17 медицинских организаций, второго уровня – 10 медицинских организаций; третьего уровня – 11 организаций, на базе которых оказывается специализированная медицинская помощь детям.

На территории республики работает 4 межмуниципальных центра, оказывающих медицинскую помощь детям, в том числе:

- 3 центра – по профилю «неонатология»;
- 1 центр – по профилю «детская хирургия».

Значительное влияние на охрану здоровья матерей и детей оказывает реализация программы «Родовый сертификат».

За счёт средств «родового сертификата» объёмы дополнительного финансирования государственных учреждений службы родовспоможения и детских поликлиник в 2014 году составили 80,1 млн. рублей. Оплачены услуги по оказанию медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе (талон № 1) 7 395 женщинам на сумму 22,2 млн. рублей; в период родов и в послеродовой период (талон № 2) – 7 929 женщинам на сумму 45,6 млн. рублей; по

диспансерному наблюдению ребёнка в течение первого года жизни (талоны № 3.1 и № 3.2) – 10,3 услуг на сумму 10,3 млн. рублей.

В 2014 году за счёт средств «родовых сертификатов» приобретено 62 единицы медицинского оборудования, в том числе для выхаживания детей, родившихся с экстремально низкой массой тела на общую сумму 7,3 млн. рублей.

В 2014 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, увеличилась до 85,7% (в 2013 году – 85,3%). Доля женщин, не состоявших под наблюдением в женских консультациях, сократилась до 1,5 % (в 2013 году – 1,8%). Число женщин, которым проведен биохимический скрининг, увеличилось с 71,7% в 2011 году до 82,8% – в 2014 году.

В соответствии с законом Республики Хакасия от 21.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до трёх лет жизни» беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трёх лет по медицинским показаниям предоставляется полноценное питание.

Всего в 2014 году на реализацию закона израсходовано 23,9 млн. рублей, в том числе:

- на предоставление денежных выплат 393 беременным женщинам и кормящим матерям - 0,9 млн. рублей;

- на приобретение специальных продуктов детского питания для 8 460 детей в возрасте до трёх лет – 23 млн. рублей.

В 2014 году продолжилась работа по строительству перинатального центра в г. Абакане.

В соответствии с сетевым графиком, утверждённым Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.03.2011 № 161 (с последующими изменениями) «Об утверждении региональной программы «Модернизация здравоохранения Республики Хакасия на 2011–2016 годы» реализация мероприятия в части строительства и ввода в эксплуатацию перинатального центра на 150 коек в г. Абакане проводится в три этапа:

I этап (январь 2014 год – март 2014 год) – организационный;

II этап (апрель 2014 год – май 2016 год) – строительство перинатального центра, реализация программы подготовки и переподготовки медицинских кадров;

III этап (июнь 2016 год – август 2016 год) – ввод в эксплуатацию перинатального центра и получение лицензии на осуществлении медицинской деятельности в перинатальном центре.

В целях укомплектования строящегося перинатального центра медицинскими кадрами приказом Министерством здравоохранения Республики Хакасия от 23.07.2014 № 737 принята ведомственная целевая программа «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка и переподготовка медицинских кадров для перинатального центра на 150 коек в г. Абакане на 2014–2016 годы». Для работы республиканского перинатального центра (с учётом коэффициента совместительства 1,6) требуется дополнительно подготовить 70 врачей и 156 средних медицинских работников.

Развиваются технологии комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье. Совершенствуются системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях с целью выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития.

Создаются условия для здорового развития каждого ребёнка, обеспечивается доступность всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья. Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами всем гражданам Российской Федерации гарантируется право на получение качественной медицинской помощи. Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» предусмотрены меры по созданию дружественного ребёнку здравоохранения. В то же время Федеральным законом Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» объявлен безусловный приоритет охраны здоровья детей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями должны развивать медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учётом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи.

Отдельного внимания заслуживает охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

К редким (орфанным) заболеваниям относятся заболевания, имеющие распространенность до 10 случаев на 100 тыс. населения, характеризующиеся хроническим прогрессирующим течением, приводящие к сокращению продолжительности жизни больного или его пожизненной инвалидизации.

Проблема редких (орфанных) заболеваний особенно актуальна для педиатрии, так как 2/3 редких болезней проявляются в раннем детском возрасте. В 65% случаев редкие (орфанные) заболевания имеют тяжёлое инвалидизирующее течение, в 50% – ухудшенный прогноз для жизни, в 35% являются причиной смерти в течение первого года жизни, в 10% – в течение 1–5 лет, в 12% – в возрасте 5–15 лет. Данные о детях, страдающих орфанными заболеваниями, заносятся в подсистему «Федеральный регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями».

На 01.01.2015 в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими заболеваниями, состоит 26 детей, проживающих в Республике Хакасия, что на 23,8% больше, чем в прошлом году, с диагнозами:

- классическая фенилкетонурия (10);
- юношеский артрит с системным началом (8);
- первичная легочная гипертензия (2);
- апластическая анемия неуточненная (1);
- другие состояния гиперфункции гипофиза (1);
- идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (1);
- незавершенных остеогенез (1);
- другие виды гиперфенилаланиемии (1);
- атипичный гемолитико - уремический синдром (1).

Наиболее затратными в перечне хронических редких заболеваний являются:

- атипичный гемолитико-уремический синдром, стоимость 1 курса проводимой терапии составляет около 6,3 млн. рублей;

- первичная легочная гипертензия, стоимость лечения в месяц одного пациента составляет 220–250 тыс. рублей, годовая стоимость лечения составляет 2,6–3,0 млн. рублей;

- ювенильный артрит, стоимость лечения в месяц одного пациента составляет до 100 тыс. рублей или 1,2 млн. рублей в год.

Детям с врождёнными нарушениями аминокислотного обмена (фенилкетонурия) требуется регулярный приём специализированных продуктов лечебного питания. Минздравом Хакасии ежегодно закупаются продукты лечебного питания, в 2014 году закуплено продуктов на сумму 1,9 млн. рублей.

Лекарственное обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов.

В Республике Хакасия реализуется программа по обеспечению необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан, в том числе:

- детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи из средств федерального бюджета;

- детей до 3-х лет из средств регионального бюджета.

На льготное лекарственное обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов в 2014 году из средств федерального и республиканского бюджетов выделены финансовые средства в размере 16,3 млн. рублей (в 2013 году – 22,3 млн. рублей) в том числе:

- 10,5 млн. рублей (2013 – 9,5 млн. рублей) из средств федерального бюджета отпущено на приобретение лекарственных препаратов детям-инвалидам;

- 5,8 млн. рублей (в 2013 году – 12,8 млн. рублей) из средств республиканского бюджета отпущено на приобретение лекарственных препаратов для детей региональных льготников.

Таким образом, в 2014 году на 27% снизилось финансирование на льготное лекарственное обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов из средств федерального и республиканского бюджетов.

С 2014 года дети, страдающие сахарным диабетом, обеспечиваются расходными материалами к инсулиновым помпам на сумму 1 млн. рублей.

Также в Республике Хакасия реализуется отдельная федеральная программа по обеспечению граждан, страдающих заболеваниями, отнесёнными к семи высокозатратным нозологическим группам (злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилия, муковисцидоз, гипофизарный нанизм, болезнь Гоше, рассеянный склероз, а также после трансплантации органов и (или) тканей).

По данной программе 26 детей (в 2013 году – 23) получили дорогостоящие лекарственные препараты, закупленные централизованно за счёт средств федерального бюджета. По структуре заболеваний:

- трансплантация органов и (или) тканей – 4 ребёнка;

- гипофизарный нанизм – 4 детей;

- гемофилия – 8 детей;

- муковисцидоз – 9 детей;

- болезнь Гоше – 1 ребёнок.

В 2014 году детям, страдающим вышеуказанными заболеваниями, отпущено лекарственных препаратов на сумму 10,5 млн. рублей, (в 2013 году – 9,6 млн.

рублей), средняя стоимость рецепта составила 41,5 тыс. рублей (в 2013 году – 32,6 тыс. рублей).

Таким образом, по сравнению с предыдущим годом на 13% увеличилось число детей получивших дорогостоящие лекарственные препараты, также увеличилось финансирование лекарственных препаратов и средняя стоимость рецепта.

За счёт средств федерального и республиканского бюджета для категории детей с орфанными болезнями приобретены лекарственные препараты и продукты лечебного питания на сумму 2 062,9 тыс. рублей.

В оперативном режиме решаются вопросы обеспечения лекарственными препаратами вновь выявленных больных или при изменении схемы лечения за счёт перераспределения препаратов из других аптечных учреждений и дополнительных закупок.

В Республике Хакасия в 2014 году зарегистрировано 761 104 случая инфекционных и паразитарных заболеваний среди детей 0–17 лет, показатель на 100 тыс. населения – 65 685,6, снижение на 12,7 % по отношению к 2013 году (в 2013 году – 75 281,5). Квалифицированную амбулаторную медицинскую помощь получили 164 522 ребёнка, что на 17,8% больше, чем в прошлом году.

Заболеваемость детей в возрасте 0–17 лет острыми респираторными заболеваниями снизилась на 15,3% с 63 888,1 на 100 тыс. населения в 2013 году до 54 140,17 в 2014 году. Вместе с тем, заболеваемость гриппом в 2014 году составила 48,3 на 100 тыс. детского населения (в 2013 году – 47,6), и увеличился на 1,5%.

Мероприятия по предупреждению массового распространения гриппа и других ОРВИ на территории Республики Хакасия осуществляются в соответствии с Комплексным планом по предупреждению массового распространения гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций на территории Республики Хакасия на период 2012–2014 годы от 30.11.2012.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 16.09.2014 № 919 «О проведении мониторинга профилактических, противоэпидемических мероприятий против сезонного гриппа и готовности лечебных учреждений Республики Хакасия к эпидемии гриппа в эпидемический сезон 2013–2014 годы» обеспечена готовность к развертыванию необходимого количества коек (расчётное количество – 665 коек). Все государственные учреждения здравоохранения обеспечены пульсоксиметрами в необходимом количестве (127 шт., из расчёта 1 на 15–17 на 100 коек).

В учреждениях здравоохранения и аптечных учреждениях всех форм собственности имелось достаточное количество противовирусных препаратов.

Для медицинского персонала по вопросам диагностики, лечения и профилактики гриппа и ОРВИ проведены республиканские конференции, обучающие семинары с участием специалистов Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия. Организовано обучение персонала образовательных учреждений мерам профилактики гриппа. Обеспечено оперативное взаимодействие со средствами массовой информации с представлением объективной информации о мерах личной и общественной профилактики, пропаганде своевременной вакцинации против гриппа.

Организовано проведение иммунизации против гриппа населения республики. Привито 100% запланированного населения. Охват прививками совокупного населения составил 30,5%, на 7,3% больше, чем в 2013 году.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение И. в интересах его малолетней дочери П., об оказании помощи в выяснении вопроса о поставленных его ребёнку прививках в дошкольном образовательном учреждении.

В обращении указано, что в детском саду было размещено объявление о том, что дети, включая его дочь, будут привиты от кори, краснухи, паротита. Его супруга дала письменное согласие на медицинское вмешательство в виде прививок ребёнку от кори, краснухи, паротита. Согласие на прививку от гриппа она не давала, т.к. ребёнок болезненно на неё реагирует.

Однако после того как ребёнка забрали из садика, родители увидели у девочки следы от двух инъекций на обеих руках.

На следующий день у ребёнка поднялась высокая температура, и родители вызвали участкового врача. При осмотре ребёнка детский педиатр подтвердила наличие следов от двух инъекций на обеих руках девочки и разъяснила, что ей по возрасту рано проводить вакцинацию от кори. Пояснила, что прививка от гриппа ставится в одну руку, а от кори, краснухи и паротита - в обе.

При обращении родителей ребёнка к руководству и медицинскому работнику детского сада о том, какие именно прививки были поставлены ребёнку, чёткого и вразумительного ответа они не получили, в связи с чем они вынуждены были самостоятельно выяснять, какие всё-таки прививки были поставлены их ребёнку. Для этого они обратились в поликлинику с вопросом о том, какие именно прививки заказывал указанный детский сад – данных о каком-либо проведении вакцинации именно в этом детсаду в поликлинике не было. Кроме того, родители ребёнка сделали копию карточки прививок ребёнка (форма № 063/у), в которой отсутствуют записи о поставленных прививках, нет записей и в медицинской карте ребёнка, которая находится в детском саду. В выдаче на руки выписок из всех медицинских карт родителям малолетнего ребёнка отказали. Однако согласно требованиям статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» родители имеют право получить копии и выписки из медицинских документов своего ребёнка.

С целью документальной фиксации наличия у ребёнка следов от двух инъекций на обеих руках, родители обращались в Бюро судебно-медицинской экспертизы по Республике Хакасия, в травмпункт, в приёмный покой детской поликлиники, где дежурные врачи сделали запись в своём журнале, но в выдаче письменного подтверждения о наличии указанного факта отказали.

В последующем, родителям всё-таки удалось выяснить, что воспитатель группы О. сама отводила ребёнка на вакцинацию и видела, как ребёнку ставили прививки в обе руки, что также подтверждает доводы родителей, указанные в поступившем обращении.

С целью соблюдения прав ребёнка на охрану здоровья, и выяснения сложившихся обстоятельств о вакцинации ребёнка было направлено обращение Министру здравоохранения Республики Хакасия с требованием проведения проверки по факту обращения, а также о принятии мер к внесению исключительно достоверных записей во все медицинские документы ребёнка о поставленных прививках и, в дальнейшем, о плановых прививках, так как неверная информация о поставленных ребёнку прививках может повлечь ухудшение её здоровья, что недопустимо. В случае выявления ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей медицинским работником предлагалось применить меры

воздействия и провести организационную работу с руководителями муниципальных бюджетных учреждений в целях недопущения подобных нарушений впредь.

Согласно предоставленной информации Министерством здравоохранения Республики Хакасия было проведено комиссионное служебное расследование.

Изучены медицинские документы, приход и расход вакцин в дошкольном учреждении, план профилактических прививок, пофамильный список детей, получивших прививки, объяснительные медицинских работников, принимавших участие в оказании медицинской помощи ребёнку. По результатам расследования сделаны выводы, что малолетнему ребёнку была проведена вакцинация против гриппа, вакциной «гриппол плюс».

Из медицинских документов установлено, что вакцина против других инфекций ребёнку не вводилась. Медицинским работником сведения о выполненной профилактической прививке против гриппа (дата введения препарата, название препарата, доза, номер серии, срок годности, по результатам наблюдения – отсутствие реакции) были внесены в учётные медицинские документы.

По результатам расследования медицинскому работнику дошкольного образовательного учреждения, допустившему нарушения в организации проведения прививок, в части оповещения родителей о предстоящей вакцинации, вынесено дисциплинарное взыскание. Данный случай разобран в коллективе детского медицинского учреждения. Главному врачу детской больницы было указано на необходимость усиления контроля за организацией и проведением профилактических прививок детям. Кроме того, вопрос по организации иммунизации будет рассмотрен на конференции для медицинских работников в I квартале 2015 года.

Таким образом, согласно действующему законодательству, необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента. К сожалению в Российской Федерации, в том числе в Республике Хакасия не ведётся статистика по количеству врачебных ошибок.

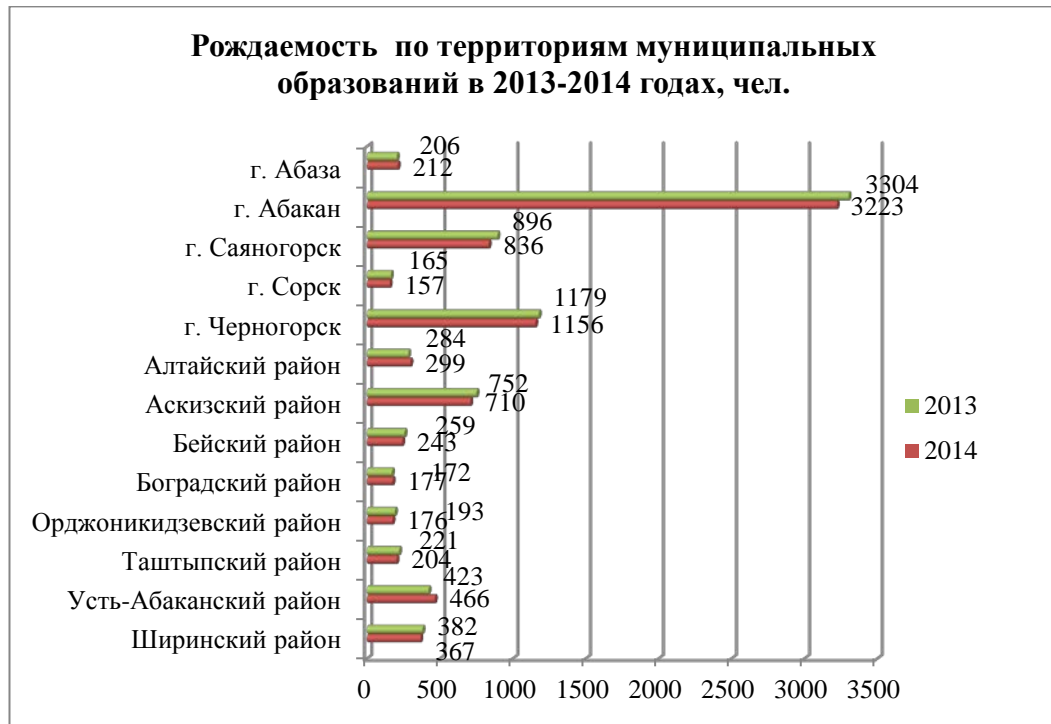
26.09.2014 совместно со специалистами Министерства здравоохранения Республики Хакасия проведена пресс-конференция в пресс-центре газеты «Комсомольская правда». Вопросы профилактики гриппа и ОРВИ обсуждались в эфире всех информационных кампаний республики в форме теледебатов, интервью (прямой эфир ТНТ – Абакан, ГТРК «Хакасия», «Новости – РТС», «Вести – 24», программа радио Абакана «В деталях» и другие).

Право на жизнь и выживание до и после рождения – одно из основных, базовых прав детей провозглашённое Декларацией прав ребёнка и Конвенцией ООН о правах ребёнка.

В Республике Хакасия сохраняется положительная динамика основных медико – демографических показателей:

- уровень рождаемости превышает общую смертность и по итогам 2014 года показатель общей рождаемости составил 15,3 на 1 000 населения (в 2013 году – 15,7);

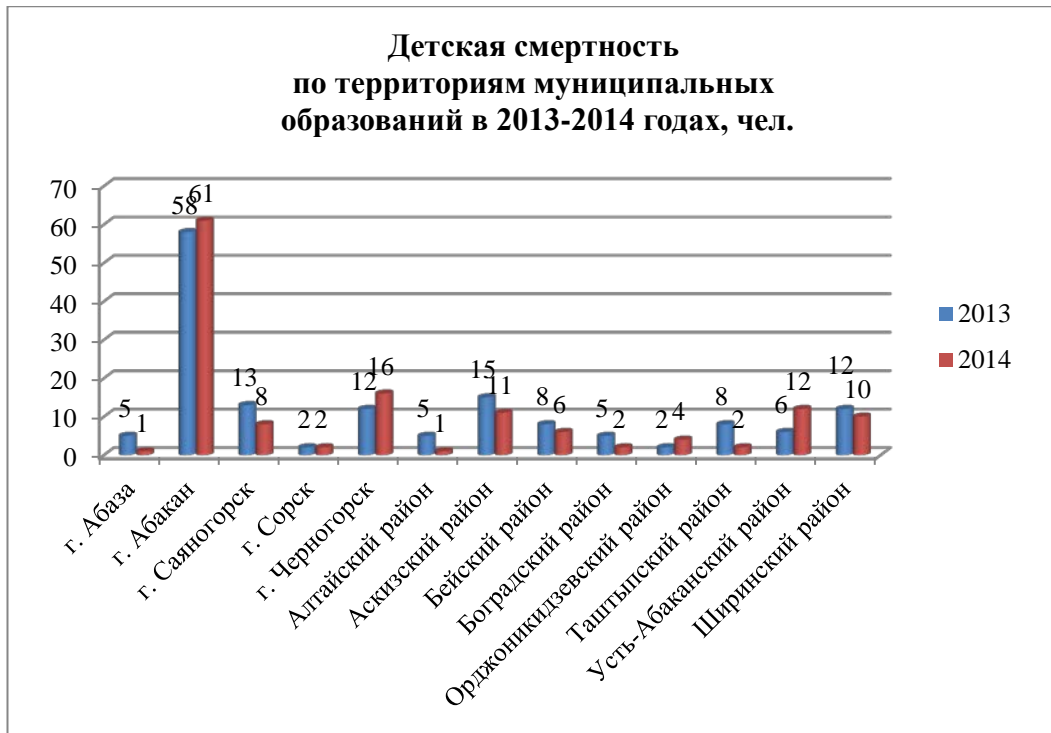
- сохраняется естественный прирост населения – 2,1 (2013 – 2,6).



В 2014 году увеличение рождаемости произошло в 4 муниципальных образованиях: Усть-Абаканский район (+10%), Алтайский район (+5,2%), г. Абаза и Боградский район (+2,9%). По сравнению с предыдущим годом наибольшее увеличение рождаемости наблюдалось в Усть-Абаканском районе.

Вместе с тем, в сравнении с прошлым годом снизилась рождаемость детей в 9 муниципальных образованиях: Орджоникидзевский район (–8,8%), Таштыпский район (–7,7%), г. Саяногорск (–6,7%), Бейский район (–6,2%), Аскизский район (–5,6%), г. Сорск (–4,8%), Ширинский район (–3,9%), г. Абакан (–2,4%), г. Черногорск (–2%). Наибольшее снижение рождаемости детей произошло в Орджоникидзевском районе.

По сравнению с предыдущим годом в Республике Хакасия на 9,9% снизилось количество детской смертности. На 31,3% в 2014 году по сравнению с предыдущим годом снизилось количество перинатальных смертей, что, безусловно, является положительной тенденцией.



Значительное увеличение детской смертности в сравнении с прошлым годом наблюдалось в 4 муниципальных образованиях: Усть-Абаканский и Орджоникидзевский районах (+100%), г. Черногорск (+33%), г. Абакан (+5,1%). Не изменилась ситуация по детской смертности в г. Сорске (2 случая).

Вместе с тем, зарегистрировано снижение указанного показателя в 8 муниципальных образованиях: Алтайский район и г. Абаза (–80%), г. Саяногорск (–38,4%), Таштыпский (–75%), Боградский (–60%), Аскизский (–26,6%), Бейский (–25%), Ширинский (–16%) районы.

Таким образом, несмотря на снижение детской смертности, всё-таки указанный показатель остаётся высоким.

Младенческая смертность определяет демографические потери среди детей и подростков. По данным Комитета записи актов гражданского состояния при Правительстве Республики Хакасия, зарегистрировано стабильное снижение младенческой смертности на 15,6% к уровню 2013 года. В возрасте до 1 года умерло 70 детей, предварительный показатель – 8,5 на 1000 родившихся живыми.

Младенческая смертность (смертность детей в возрасте до 1 года) составляет 51% в структуре смертности детей до 17 лет.

Несмотря на осуществляемые меры, направленные на снижение младенческой и детской смертности, в 2014 году в Республике Хакасия зарегистрированы 2 случая материнской смертности при родах, в том числе 1 – г. Абакан, 1 – Ширинский район.



В 2014 году в Боградском районе не была зарегистрирована младенческая смертность. Несмотря на 23,8% снижение младенческой смертности по сравнению с 2013 годом, наибольшее количество младенческой смертности зарегистрировано в г. Абакане (32). Также снизились указанные показатели в 5 муниципальных образованиях: г. Абаза (–50%), г. Саяногорск (–40%), Аскизский район (–37,5%), Усть-Абаканский район (–25%), Бейский район (–20%).

В то же время, произошло увеличение этого показателя в 3 муниципальных образованиях: Орджоникидзевский район (с 1 до 2, +100%), г. Черногорск (с 6 до 10, +66,6%), Ширинский район с 4 до 6, +50%).

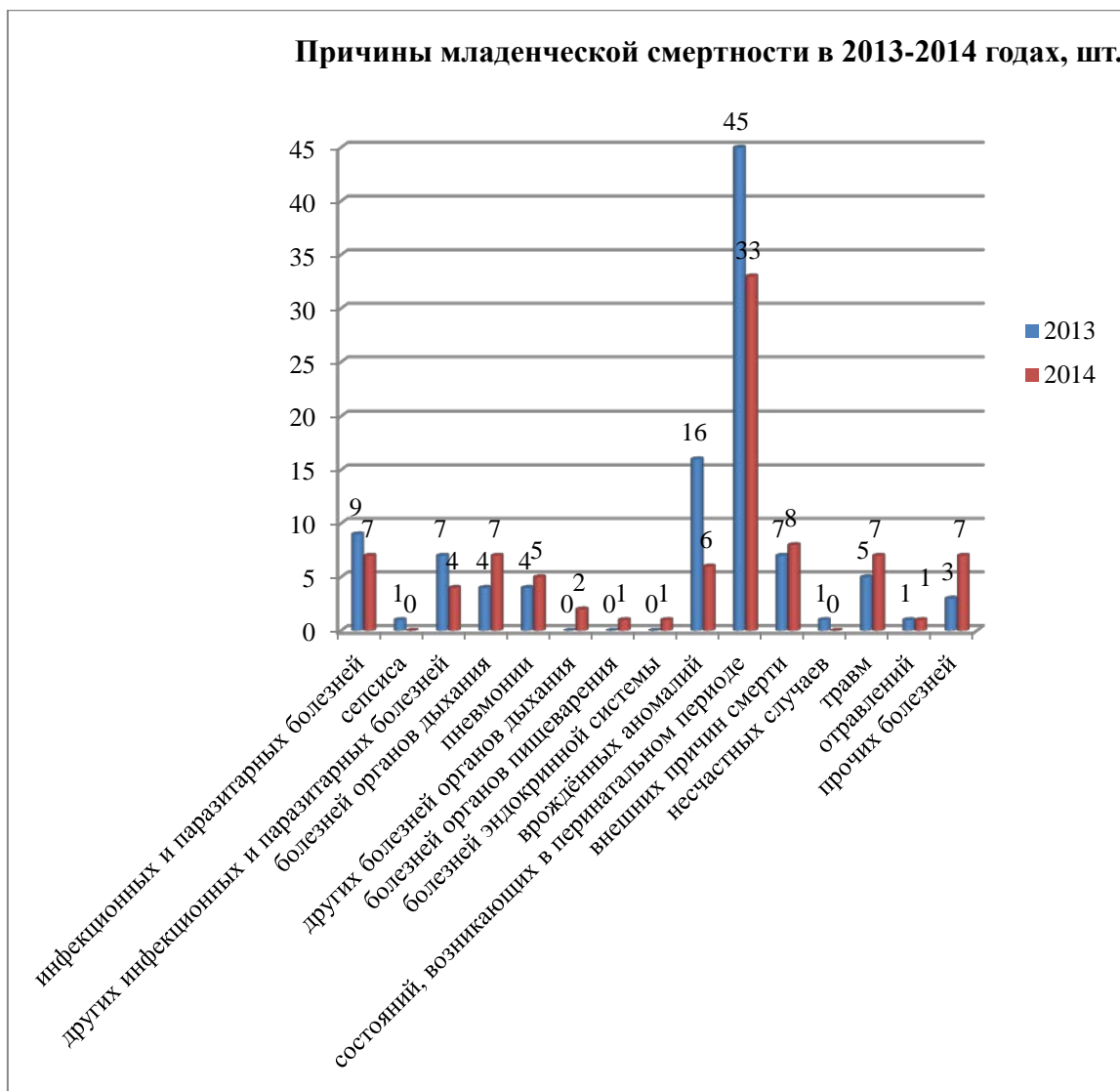
По сравнению с 2013 годом на одном уровне сохранился указанный показатель в Таштыпском (2) и Алтайском районах (1), г. Сорске (1).

Таким образом, в целом, снизились показатели младенческой смертности в 7 муниципальных образованиях Республики Хакасия.

Муниципальным образованиям Республики Хакасия, в которых в 2014 году произошло увеличение этого показателя, следует внимательно, с участием профильных специалистов проанализировать причины этого негативного процесса и принять соответствующие меры по обеспечению права детей на жизнь и выживание до и после рождения.

В результате сравнения двух последних лет снижения показателя младенческой смертности в названных муниципальных образованиях, рост указанного показателя может быть объяснён, но лишь отчасти, переходом на международные регистрации новорождённых: с 22 недели беременности и с массой от 500 граммов, что накладывает особую степень ответственности на службу родовспоможения и детства.

Ведущими причинами младенческой смертности остаются болезни перинатального периода, что подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования методов перинатальной диагностики и обеспечения доступности медико-генетического консультирования.



По сравнению с 2013 годом увеличились показатели младенческой смертности от прочих болезней (+133%), болезней органов дыхания (+75%), травм (+40%), пневмонии (+25%), внешних причин (+14%).

Вместе с тем, снизились показатели младенческой смертности от врождённых аномалий (– 62%), других инфекционных и паразитарных болезней (– 42%), состояний, возникающих в перинатальном периоде (–26%).

Несмотря на снижение на первом месте остаётся класс отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, на втором месте находятся внешние причины смерти – травмы и отравления, на третьем месте - инфекционные и паразитарные заболевания, болезни органов дыхания, смертность прочих болезней, четвёртое место – врождённые аномалии развития.

Таким образом, ведущими причинами в структуре младенческой смертности остаются болезни перинатального периода и смертность от внешних причин.

Резервом уменьшения смертности детского населения является дальнейшее внедрение современных перинатальных технологий, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, повышение профессиональной подготовки медицинских работников, совершенствование межведомственного взаимодействия, в части своевременного выявления и принятия мер к пресечению случаев жестокого обращения в детско-подростковом возрасте.

В 2014 году продолжилась работа по строительству перинатального центра в г. Абакане, который позволит обеспечивать эффективную помощь при самой тяжёлой патологии, развивать инновационные методы лечения, должным образом наладить реанимационную помощь недоношенным детям, обеспечит правильную организацию оказания акушерско-гинекологической помощи населению, в том числе детскому, позволит снизить риск неблагоприятного исхода при осложнённых и патологических родах.

В 2014 году в Республике Хакасия родилось 400 недоношенных детей, в том числе 18 детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела (в 2013 году – 19 детей).

Специализированная медицинская помощь недоношенным и новорождённым, имеющим патологию, оказывается на базе трёх межмуниципальных центров по профилю «неонатология», организованных на базе ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница».

Амбулаторное наблюдение за детьми раннего возраста с перинатальными проблемами в республике осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасии от 24.05.2013 № 510 «О динамическом наблюдении детей, в том числе рождённых с низкой и экстремально низкой массой тела».

На базе четырех учреждений здравоохранения на функциональной основе организована деятельность 4 кабинетов катамнеза детей, нуждающихся в динамическом наблюдении и реабилитации.

По состоянию на 01.01.2015 в данных кабинетах на учёте состоит 203 ребёнка (в 2013 году – 156), в том числе взятых под динамическое наблюдение в 2014 году – 76 детей.

Таким образом, по сравнению с прошлым годом увеличилось число детей, нуждающихся в динамическом наблюдении и реабилитации.

В целях раннего выявления и своевременного оказания медицинской помощи, на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница имени Н.М. Одежкина» работает консультативно-диагностический кабинет ретинопатии недоношенных. На учёте в кабинете состоят 128 ребёнка, в том числе 98 взяты под динамическое наблюдение в 2014 году. Для раннего выявления нарушения слуха у детей, на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской» осуществляет деятельность кабинет реабилитации слуха. В 2014 году 14 детей взято под динамическое наблюдение.

В целях снижения заболеваемости и смертности среди детей, в том числе с экстремально низкой массой тела, от болезней органов дыхания Министерством здравоохранения Республики Хакасия совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования приняты меры по внедрению вакцинации детей групп риска против респираторного синцитиального вируса (РСВ) – инфекции на территории республики. Вакцинация проводится за счёт средств обязательного медицинского страхования (ОМС). Вакцинации подлежат недоношенные дети, не достигшие 6 месячного возраста, дети с бронхолегочной дисплазией до 2 лет и дети с гемодинамически значимыми врождёнными пороками сердца до 2 лет, в 2014 году таких детей было привито 9 человек.

Учитывая на 14% увеличение показателей младенческой смертности от внешних причин, следует добиваться сокращения этого показателя детского неблагополучия в муниципальных образованиях Республики Хакасия.

Как известно, часто причинами травмирования грудных детей и причинения им смерти становятся родительская непредусмотрительность, халатность и некомпетентность, отсутствия навыков в вопросах ухода за ребёнком, а также несформированность родительской привязанности к ребёнку, что наиболее характерно для несовершеннолетних матерей и отцов, а также молодых родителей, в том числе из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывавшихся в учреждениях интернатного типа.

В связи с изложенным, особое внимание необходимо уделить состоянию младенческой и детской смертности в неблагополучных муниципальных образованиях Республики Хакасия, организации эффективной социальной адаптации детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучению их необходимым навыкам семейной жизни, в том числе посредством постоянного или временного их устройства на семейные формы воспитания, а также развитию системы постинтернатного сопровождения детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия до 2020 года» подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребёнка» в 2013 году организовано лечение женского бесплодия с применением метода экстракорпорального оплодотворения на сумму 697,6 тыс. рублей. Однако в отчётном году не исполнена данная часть программы.

Несмотря на то, что в последнее время растёт число женщин, страдающих бесплодием, которые готовы пройти через любые медицинские процедуры, чтобы познать радость материнства (поэтому процедура экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО) становится все более востребованной), есть женщины, которые способны отказаться от своего новорождённого ребёнка и передать его на попечение государства.

Большинство таких женщин – выходцы из неблагополучных семей, в которых утратили понятие об общечеловеческих ценностях и о том, что ребёнок – это наивысший подарок, который может получить женщина. Иногда на такой поступок женщину толкают большие материальные трудности или личные проблемы.

Одной из основных причин социального сиротства, когда новорождённого отдают в дом ребёнка при условии, что его родители живы и здоровы, является ситуация, когда женщина, мать ребёнка, оказывается одна в трудных жизненных обстоятельствах – без жилья, без работы, без поддержки родных, с маленьким ребёнком на руках. Особенно часто такая ситуация возникает у молодых девочек, в том числе имеющих опыт сиротства, которые выросли в детском доме. В этом случае ситуация усугубляется тем, что девочки еще не готовы быть матерями, не имеют опыта построения отношений с ребёнком, теряются, не осознают себя в роли мамы, так как сами росли без семьи и родительской любви.

Для ребёнка это может иметь необратимые последствия, ему жизненно необходимо, чтобы в первые годы жизни мама была с ним рядом, брала его на руки, разговаривала, утешала, чтобы не разрывалась заложенная самой природой связь между матерью и ребёнком.

В Республике Хакасия функционируют государственные учреждения, в которых оказывают помощь мамам с новорождёнными детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Черногорский реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов, инвалидов и семей с детьми им. А.И. Лебеда» г. Черногорск, кризисное отделение на базе гостиницы «Прима» пгт. Майна, государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Социальная гостиница» г. Черногорск, а также множество общественных организаций, которые помогают гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в предоставлении временного жилья. Женщинам предоставляется временное размещение, где они получают не только питание, кров и необходимые вещи для малыша, но и психологическую поддержку, а также помощь специалистов – врачей, психологов, юристов, социальных работников.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в целях профилактики абортов и отказов от новорождённых на базе женских консультаций организовано 14 кабинетов медико-социальной помощи женщинам, осуществляется социально-психологическое сопровождение женщин группы риска по отказам от новорождённых, оказывается социально-правовая помощь.

Благодаря проводимым мероприятиям, отмечается снижение числа отказов от новорождённых. По оперативным данным, за 2014 год в республике зарегистрировано 10 отказов от новорождённых детей, в том числе среди несовершеннолетних матерей – 1.

Причины отказа от новорождённых могут быть разными, но анализируя данную ситуацию, очевидно, что основными причинами отказов от новорождённых являлись только социальные причины, в том числе:

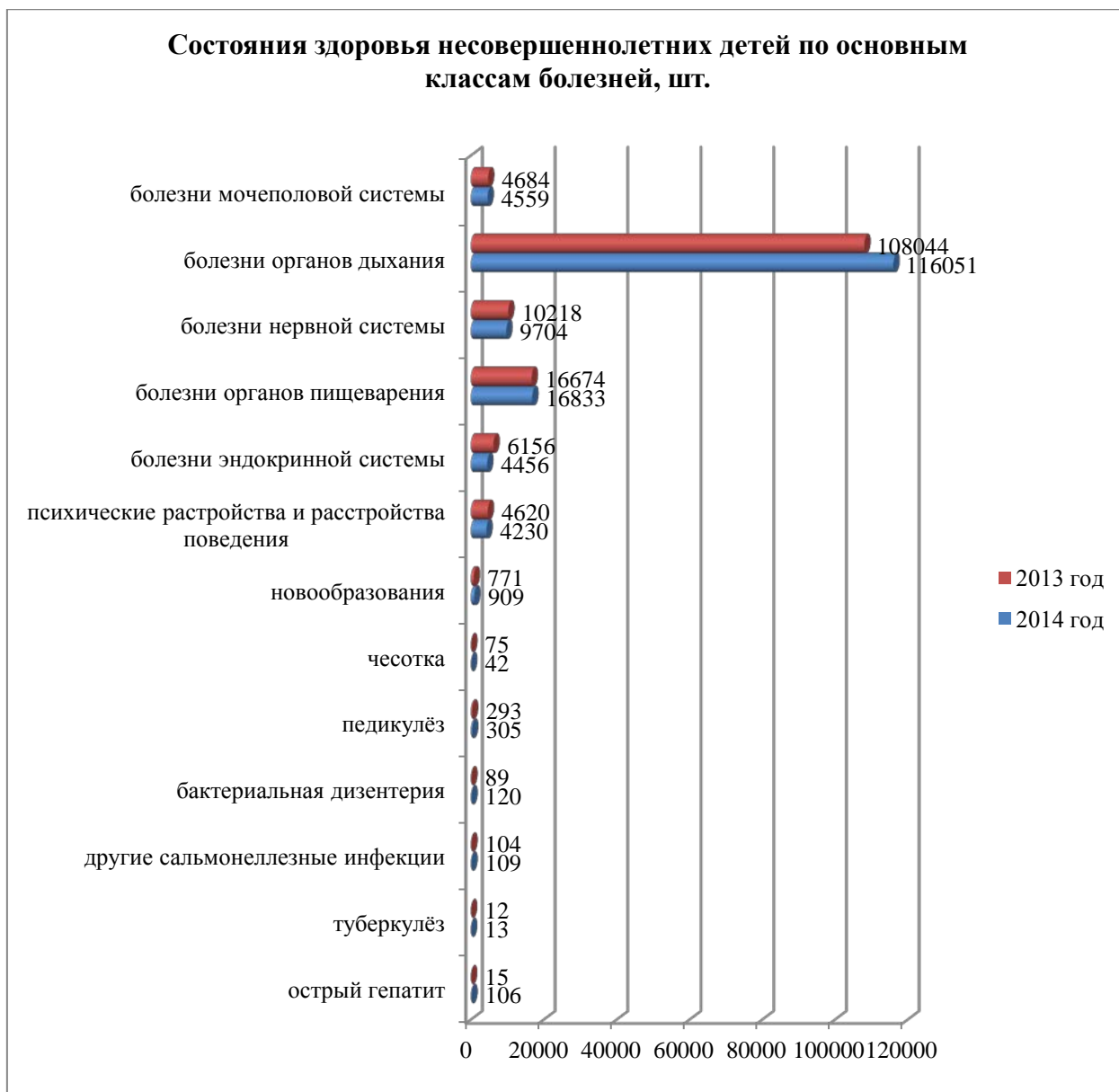
- в 7 случаях – низкий материальный уровень жизни,
- в 1 случае – отсутствие постоянного жилья,
- в 1 случае – отсутствие супруга.

В г. Абакане зарегистрировано 5 случаев отказов от новорождённых, г. Черногорске – 3, в том числе среди несовершеннолетних матерей – 1; г. Саяногорске – 1; Аскизский район – 1.

По сравнению с прошлым годом отмечалось значительное снижение ранних отказов от новорождённых в г. Черногорске (-57%), не изменилась ситуация в г. Абакане (5 случаев).

Таким образом, в 2014 году количество отказов от новорождённых снизилось на 23% по сравнению с 2013 годом (с 13 случаев до 10).

В структуре заболеваемости детей по основным классам болезней на первом месте остаются болезни органов дыхания, второе место занимают болезни органов пищеварения, на третьем месте – болезни нервной системы, четвёртое место – болезни мочеполовой системы, несмотря на снижение по сравнению с прошлым годом на следующее место выходят болезни эндокринной системы.



За отчётный период в Республике Хакасия отмечался значительный рост заболеваемости по 6 классам болезней: острый гепатит увеличился в 7 раз; бактериальная дизентерия на 34,8%; новообразования на 17,8 %; болезни органов дыхания на 7,4%; сальмонеллезные инфекции на 4,8%; педикулёз на 4,1%.

Вместе с тем, наблюдалось значительное снижение по следующим классам болезней: чесотка (– 44%); болезни эндокринной системы (–27,6%); психические расстройства и расстройства поведения (–8,4%), болезни нервной системы (–5%), болезни мочеполовой системы (–2,7%); болезни органов пищеварения (–1%).

№ п/п	Наименование заболеваний	2013 год		2014 год	
		0-14 лет	15-17лет	0-14 лет	15-17лет
1	Болезни нервной системы	8 602	1 616	7 951	1 753
2	Болезни органов дыхания	97 826	10 218	11 888	104 163

№ п/п	Наименование заболеваний	2013 год		2014 год	
		0-14 лет	15-17лет	0-14 лет	15-17лет
3	Болезни мочеполовой системы	3 319	1 365	3 411	1 148

Несмотря на снижение заболеваний по основным классам болезней, по сравнению с предыдущим годом в 10 раз возросли заболевания органов дыхания детей в возрасте 15–17 лет, при этом на 88% снизилось количество данного заболевания у детей в возрасте 0–14 лет.

Снизилось на 7,6% количество детей в возрасте до 14 лет с заболеванием нервной системы, при этом на 8,5% увеличилось число детей в возрасте 15–17 лет с указанным заболеванием. На 15,9% снизилось число подростков в возрасте 15–17 лет с заболеванием мочеполовой системы, вместе с тем произошло на 2,8% увеличение указанного заболевания у детей в возрасте до 14 лет.

Таким образом, в структуре заболеваний по основным классам болезней на первом месте остаются болезни органов дыхания.

В 2014 году продолжалось проведение следующих профилактических мероприятий:

- медицинские осмотры несовершеннолетних, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них;
- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью.

Реализация данных мероприятий позволяет выявить у ребёнка ранние проявления заболевания, функциональные нарушения здоровья, провести своевременное оздоровление и предотвратить переход функциональных нарушений в хронические заболевания.

Медицинские осмотры несовершеннолетних проводятся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них», предусматривающем 3 вида осмотров несовершеннолетних: профилактические, предварительные и периодические осмотры.

В 2014 году число детей Республики Хакасия, прошедших I этап профилактических осмотров, составило 72 292 ребёнка, из которых направлены на II этап 11 461 (16%) детей.

Из числа детей, прошедших профилактические осмотры, выявлены дети: с I группой здоровья – 44%; II группой здоровья – 48%; III группой здоровья – 7,9%; IV и V группами здоровья – 0,1 %.

При выявлении заболеваний осуществляется постановка на диспансерный учёт, проводятся соответствующие лечебно-профилактические мероприятия, а также работа с детьми и их родителями по формированию здорового образа жизни.

В рамках периодических медицинских осмотров осмотрен 15 621 несовершеннолетний. Предварительными медицинскими осмотрами охвачено 8 263 ребёнка.

Несмотря на наличие в учреждении врачей – специалистов, ежегодно все воспитанники проходят обязательную диспансеризацию.

Государственная политика в сфере здравоохранения направлена на разработку и реализацию программ формирования здорового образа жизни и других программ в сфере охраны здоровья, на реализацию мер по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, оказанию медицинской помощи, санитарно-гигиеническому просвещению. С 2013 года диспансеризация всего населения Российской Федерации входит в систему обязательного медицинского страхования. Диспансеризация – это система медицинских мероприятий, проводимых лечебными учреждениями в целях своевременной диагностики, лечения и профилактики заболеваний.

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.05.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью», в 2014 году число осмотренных детей, пребывающих в стационарных учреждениях системы образования и социальной защиты, составило 1 523 человека (далее – детей-сирот).

По результатам осмотров зарегистрировано 3 395 заболеваний, в том числе из числа зарегистрированных заболеваний впервые выявлено 549 (16,2%).

В дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара нуждалось 227 (14,9%) детей - сирот, лечение рекомендовано 1 338 (87,9%) детям-сиротам, медицинская реабилитация рекомендована 185 детям - сиротам (12%), в том числе в санаторно-курортных организациях – 33 (2,2%).

Детям, которые нуждались в лечебно-оздоровительных мероприятиях в условиях амбулаторно-поликлинической сети, стационара и санаторно-курортном лечении, в настоящее время проводятся профилактические, лечебно-реабилитационные мероприятия.

В оказании высокотехнологичной медицинской помощи (далее по тексту – ВМП) нуждалось 3 ребёнка, все дети - сироты получили лечение в федеральных учреждениях здравоохранения Российской Федерации:

- в Научно-исследовательском детском ортопедическом институте имени Г.И. Турнера;
- в Межотраслевом центре микрохирургии глаза;
- в Научно-исследовательском институте ортопедии и травматологии.

По результатам диспансеризации 1 191 детей - сирот (78%) имеют нормальное физическое развитие.

Дети, пребывающие в стационарных учреждениях системы образования и социальной защиты, распределены по следующим группам здоровья: 1 группа – 8%, 2 группа – 39%, 3 группа – 32,1%, 4–5 группы – 20,9%.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, прошедших диспансеризацию в 2014 году составила 2 429 (100%) детей.

По результатам осмотров зарегистрировано 2 922 заболевания, в том числе из числа зарегистрированных заболеваний впервые выявлено 1 098 (37,4%).

В дополнительном обследовании нуждается 460 детей (18,9%), в лечении – 1 491 ребёнок (61,4%), в медицинской реабилитации – 602 ребёнка (25%), в том числе в санаторно - курортных организациях – 185 детей (7,6%).

Детям, которые нуждались в лечебно-оздоровительных мероприятиях в условиях амбулаторно-поликлинической сети, стационара и санаторно-курортном лечении, в настоящее время проводятся профилактические, лечебно-реабилитационные мероприятия.

В оказании ВМП нуждалось 2 ребёнка:

- 1 ребёнок получил лечение в ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования»;

- 1 ребёнку проведена очная консультация в федеральном центре сердечно - сосудистой хирургии (г. Красноярск), рекомендовано лечение в плановом порядке в 2015 году.

По результатам диспансеризации 2 188 детей (90,1%) имеют нормальное физическое развитие.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновлённые (удочерённые), принятые под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, распределены по следующим группам здоровья: I группа составила – 26%; II группа – 63%; III группа – 9,1%; IV и V-ой группы – 1,9%. Удельный вес детей I – II группы составил – 89%.

Профилактические осмотры и консультации позволяют выявлять на ранней стадии серьёзные заболевания.

В 2014 году в Республике Хакасия в целом на 24% (с 15 471 до 19 245) увеличилось число детей с I-ой группой здоровья (то есть практически здоровых).



Наблюдается положительная динамика увеличения практически здоровых детей в 7 муниципальных образованиях Республики Хакасия: г. Абакан (+167%), Таштыпский район (+107%), Аскизский район (+29,2%), г. Сорск (+26%), Ширинский район (+24,8%), г. Черногорск (+18,7%), Саяногорск (+5,8%). Более чем в 2 раза увеличилось количество практически здоровых детей в г. Абакане и в Таштыпском районе.

Вместе с тем, в 5 муниципальных образованиях снизилась численность таких детей: Алтайский район (–48%), Усть-Абаканский район (–24,2%), Орджоникидзевский район (–24,1%), Бейский район (–23,4%), Боградский район (–13,3%). Почти в 2 раза снизился указанный показатель в Алтайском районе. За два года без изменения осталось количество практически здоровых детей в городе Абаза (677 детей).

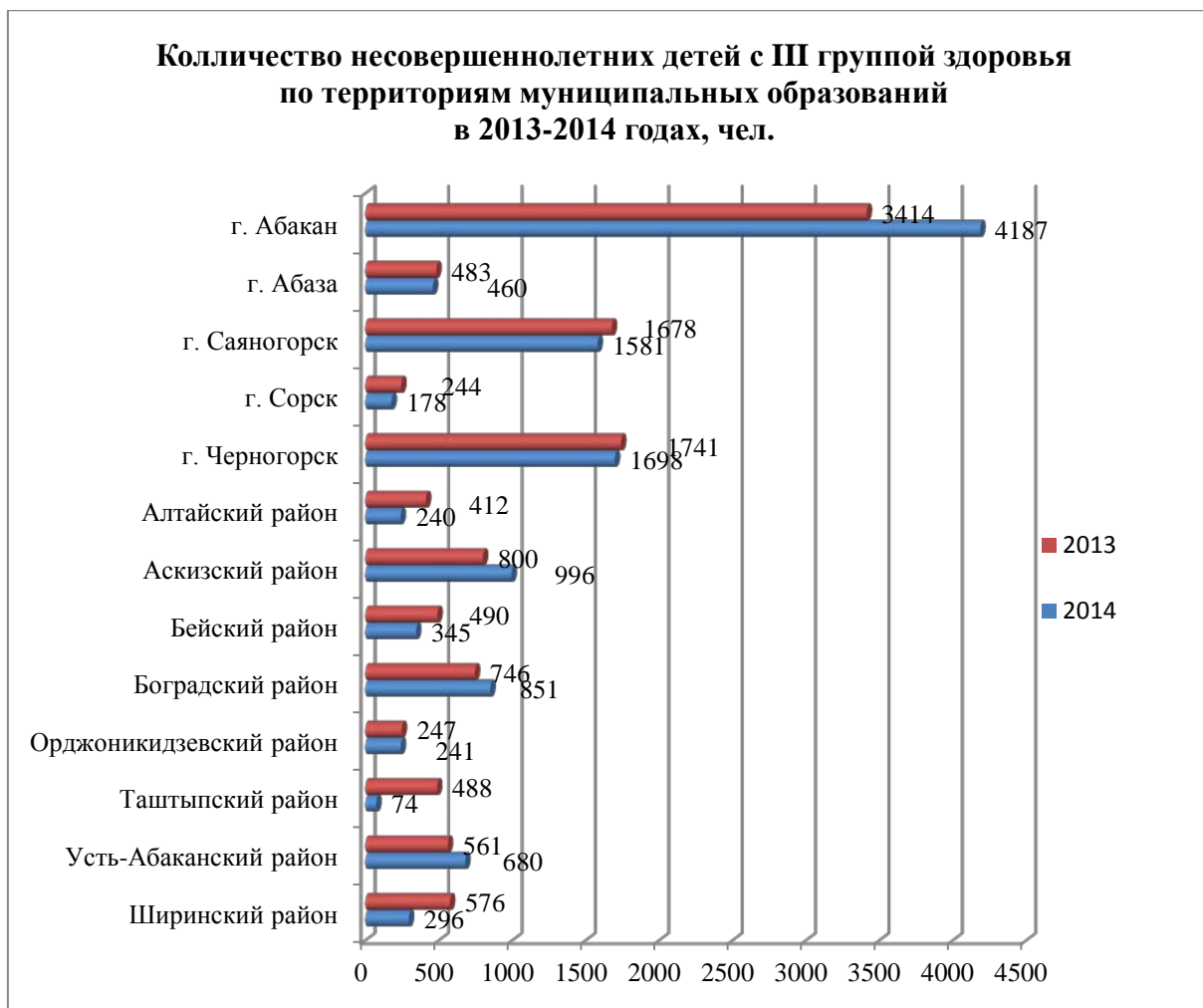
На 4% (с 71 529 до 68 880) в Республике Хакасия снизилось число детей со II-ой группой здоровья (условно здоровых детей).



Снижение численности несовершеннолетних детей указанной группы наблюдалось в 8 муниципальных образованиях Республики Хакасия: Таштыпский район (–35,6%), Алтайский район (–32,4%), Бейский район (–16,9%), Боградский район (–11%), г. Абакан (–8,7%), г. Сорск (–6,6%), Ширинский район (–5,5%), г. Абаза (–2,4%). Как видно из графика наибольшее снижение численности детей с II группой здоровья произошло в Таштыпском и Алтайском районах.

Вместе с тем, увеличилась численность детей этой группы в 5 муниципальных образованиях: Орджоникидзевский район (+39,1%), Усть-Абаканский район (+14%), г. Черногорск (+7,6%), г. Саяногорск (+3,4%), Аскизский район (+0,4%). Наибольшее увеличение зарегистрировано в Орджоникидзевском районе.

В 2014 году в Республике Хакасия на 1% (с 11 880 до 11 827) снизилось число детей, которые относятся к III группе здоровья.



Зарегистрировано снижение численности несовершеннолетних детей, относящихся к III-ей группе здоровья в 9 муниципальных образованиях Республики Хакасия: Таштыпский район (–84,8%), Ширинский район (–48,6%), Алтайский район (–41,7%), Бейский район (–29,6%), г. Сорск (–27%), г. Саяногорск (–5,8%), г. Абаза (–4,8%), г. Черногорск (–2,5%), Орджоникидзевский район (–2,4%).

Значительное снижение этой группы детей наблюдалось в Таштыпском, Ширинском и Алтайском районах.

При этом увеличилась численность детей данной группы в Аскизском районе – на 24,5%, г. Абакане – на 22,6%, Усть-Абаканском районе – на 21,2%, Боградском районе – на 14%.

Таким образом, указанный показатель снизился в 9 муниципальных образованиях, а увеличение произошло в 4 муниципальных образованиях Республики Хакасия.

В 2014 году в Республике Хакасия на 23,7% (с 1 716 до 1 309) снизилось число детей с IV-ой группой здоровья.



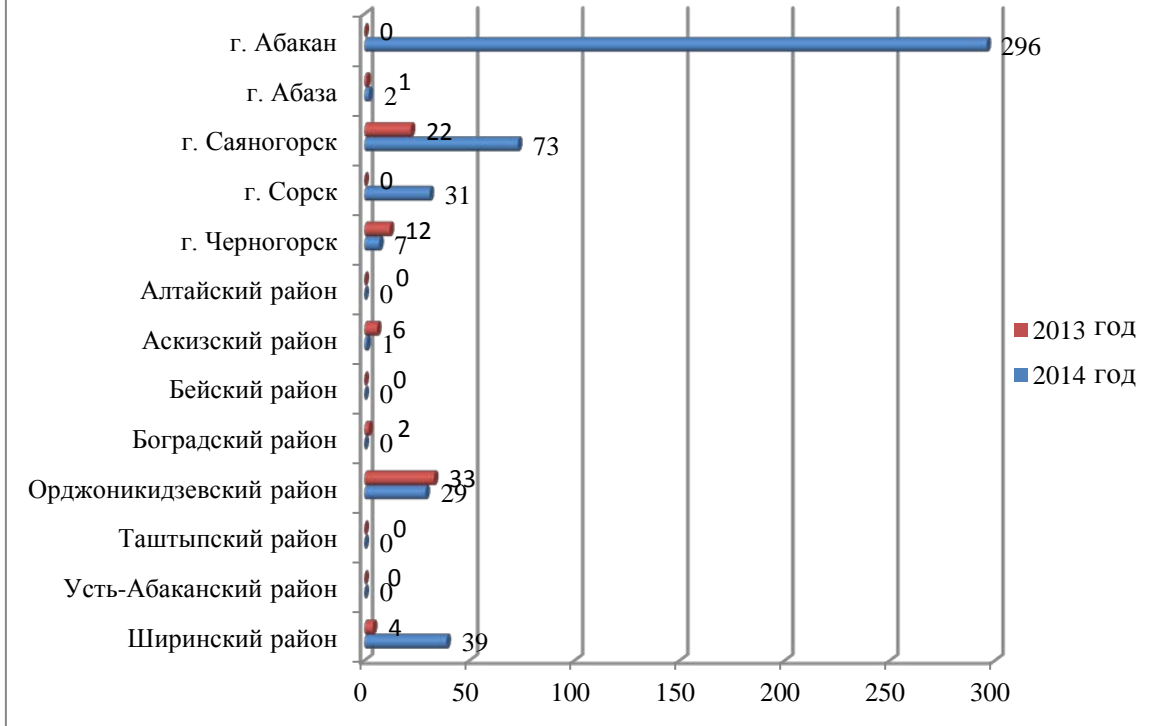
В 8 муниципальных образованиях Республики Хакасия отмечается снижение указанного показателя состояния здоровья детей, например, в г. Черногорске (–44%), г. Саяногорске (–37,5%), г. Абакане (–16,9%), Бейском (–78,3%), Орджоникидзевском (–53,1%), Таштыпском (–22,6%), Алтайском (–21,7%), в Усть-Абаканском (–21,1%) районах.

По сравнению с предыдущим годом значительное снижение численности несовершеннолетних детей с IV группой здоровья произошло в 3 муниципальных образованиях: г. Черногорск, Бейский, Орджоникидзевский районы.

Вместе с тем, в 5 муниципальных образованиях зарегистрировано увеличение численности указанной группы детей: г. Сорск (+733%), Аскизский район (+12,5%), Боградский район (+4,9%), Ширинский район (+3,5%), г. Абаза (+3,4%), при этом значительный прирост указанного показателя наблюдается в г. Сорске.

По сравнению с прошлым годом более чем в 5 раз (с 80 до 478) на 497% увеличилось число детей с V-ой группой здоровья.

Количество несовершеннолетних детей с V группой здоровья по территориям муниципальных образований, чел.

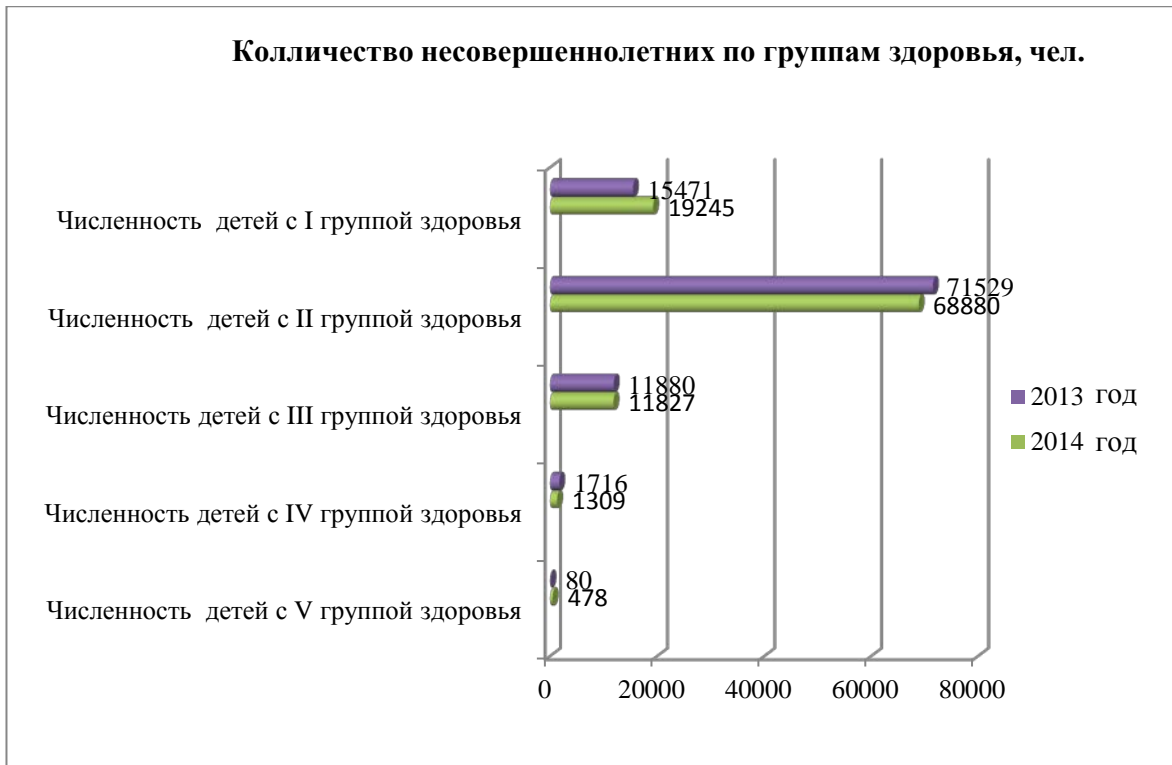


За два года численность детей указанной группы не зарегистрирована в Алтайском, Бейском, Таштыпском, Усть-Абаканском районах.

Вместе с тем, увеличилось число детей с V-ой группой здоровья в 5 муниципальных образованиях Республики Хакасия: г. Абакан, г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, Ширинский район, при этом значительный прирост численности детей с V группой здоровья зарегистрирован в г. Абакане (с 0 до 296 человек), г. Саяногорске (с 22 до 73, +231,8%), г. Сорске (с 0 до 31), Ширинском районе (с 4 до 39, +875%).

В сравнении с предыдущим годом произошло снижение указанного показателя в Боградском – на 100%, Аскизском – на 83,3%, Орджоникидзевском – на 12,1% районах, г. Черногорске – на 41,7%.

Таким образом, значительное увеличение численности детей с V группой здоровья произошло на территории 4 муниципальных образований, вместе с тем, значительно снизилась численность детей указанной группы в 3 муниципальных образованиях Республики Хакасия.



В целом, в Республике Хакасия, снизилось число несовершеннолетних детей с II, III, IV группой здоровья. Вместе с тем, увеличилась численность несовершеннолетних детей с I группой здоровья (то есть практически здоровых) на 24,4%, при этом более чем в 5 раз (+497%) произошло значительное увеличение численности детей с V группой здоровья.

По итогам 2014 года на 10,2% снизилось количество зарегистрированных заболеваний у несовершеннолетних детей и подростков «психическими расстройствами и расстройствами поведения».



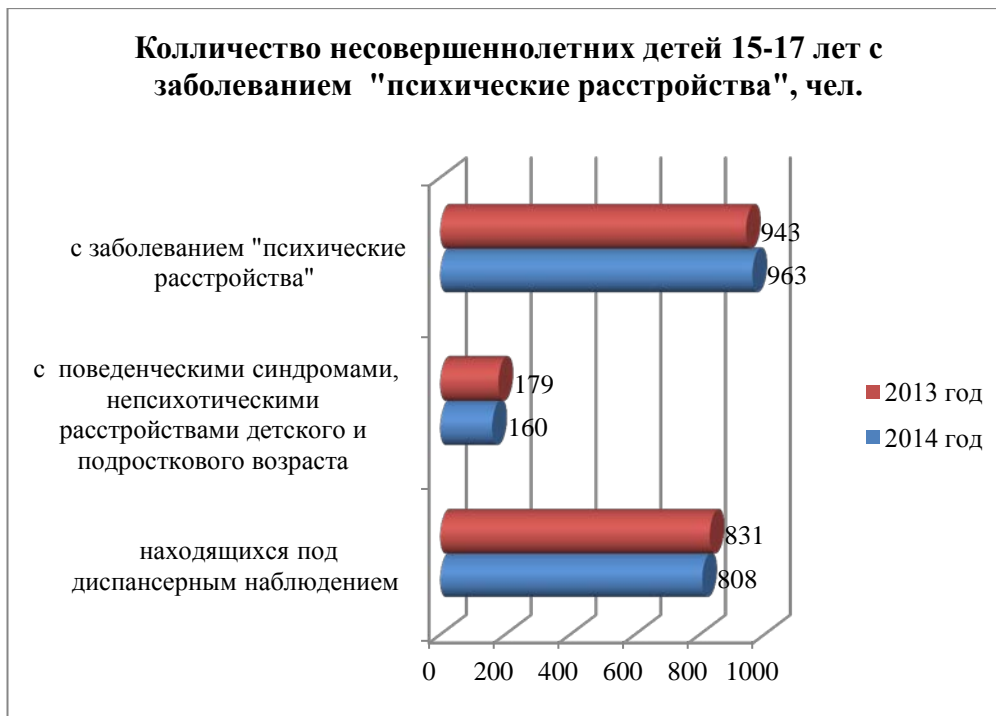
На 6,6% снизилось число детей, страдающих психическими расстройствами, на 18,9% с поведенческими синдромами, непсихотическими расстройствами детского и подросткового возраста, на 11,7% численность детей, находящихся под диспансерным наблюдением.



В целом, произошло снижение заболеваемости детей до 14 лет, страдающих психическими расстройствами:

- на 9% число детей, страдающих психическими расстройствами;
- на 19,9% число детей и подростков с поведенческими синдромами, непсихотическими расстройствами;
- на 15,5% число детей, находящихся под диспансерным наблюдением.

Вместе с тем, по сравнению с прошлым годом на 2% увеличилась численность детей и подростков 15–17 лет, страдающих психическими расстройствами.



Несмотря на увеличение числа детей, страдающих психическими расстройствами 15–17 лет, на 10,6% снизилось число подростков с поведенческими синдромами, не психотическими расстройствами, соответственно на 2,7% снизилась численность детей, находящихся под диспансерным наблюдением.

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, число занятых должностей детских психиатров, составляло 5 единиц, а детских наркологов 1 единица на всю республику.

Квалифицированную психиатрическую медицинскую помощь получили 4 045 детей, что на 6,6% меньше, чем в 2013 году.

В целях правового просвещения населения, соблюдения норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также профилактики алкоголизма и наркомании в молодёжной среде и пропаганды здорового образа жизни проведены следующие мероприятия.

В рамках долгосрочной республиканской целевой программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации в Республике Хакасия» на 2014-2016 годы» издано 41,5 тыс. экземпляров буклетов по профилактике наркомании и алкоголизма, на сумму 85 тыс. рублей.

Разработана и распространена информационно-методическая литература: плакаты «Табачные компании затягивают молодёжь в свои сети» (500 штук), «Табак разрушает детский организм» (500 штук), «Бросаю курить самостоятельно» (500 штук), «Алкоголизм» (500 штук); листовки «Курить не модно!» (5 000 штук); буклеты «Узнай, как бросить курить» – 400 экземпляров, «О пивном алкоголизме» – 3 000 штук, закладки «Будь свободен от наркотиков» – 3 000 шт. Подготовлены и размещены в государственных учреждениях здравоохранения информационные стенды: «Всемирный день без табачного дыма», «Международный день отказа от курения», «Международный день борьбы с наркоманией».

На канале РТС организован прокат ролика на тему отказа от табакокурения, в г. Абакане в августе–сентябре 2014 года в местах массового скопления молодёжи размещены 4 баннера по профилактике алкоголизма, наркомании и табакокурения: «Я не пью алкогольные напитки», «Я не курю», «Я не употребляю наркотики».

Организовано 9 выступлений специалистов медицинских организаций на радио и 11 выступлений на телевидении.

В печатных СМИ вышло 27 статей по профилактике табакокурения, алкоголизма и наркомании, в том числе: «Пассивное курение», «Курение и беременность – несовместимы», «Спрут» наркотизации, и как не попасть в его сети», «Алкоголизм: есть ли выход?», «Ложь о пиве» (газета «Здоровье Хакасии», тираж 999 экземпляров), «Курила ли ты на ночь, Дездемона?» (газета «Хакасия», тираж 22 220 экземпляров), «Спрут» наркотизации, и как не попасть в его сети», «Пейте алко, если себя не жалко», «Пиво будешь?» или за какими людьми будущее» (газета «Пятница», тираж 16 000 экземпляров).

На интернет-сайте www.zdorovye.khakassia.ru размещены материалы по пропаганде здорового образа жизни (статьи, видеоролики, баннеры, анкеты), поддерживается интерактивная связь с населением.

В ГКУЗ РХ «Республиканский центр медицинской профилактики» постоянно действует телефон горячей линии, по которому можно получить консультацию врачей и психологов по вопросам формирования здорового образа жизни и отказа от табака.

За отчётный период службой медицинской профилактики среди детей и подростков организовано и проведено 340 лекций и видеолекций по профилактике табакокурения, алкоголизма и наркомании с общим охватом 7 196 человек, 10 973 беседы с охватом 18 642 человек, 150 круглых столов и семинаров, в которых приняли участие 2 302 человек. Проведено 17 тренингов с охватом 872 человека по пропаганде здорового образа жизни среди несовершеннолетних и профилактике употребления алкоголя, табака, наркотических веществ.

К Всемирному дню без табака 31 июня 2014 года проведена Республиканская акция с общим охватом 5 268 человек. Совместно с администрацией г. Абакана 01.06.2014 проведена акция «Мир глазами детей», посвящённая Всемирному Дню защиты детей с охватом 250 человек. Совместно с Министерством культуры Республики Хакасия 26.06.2014 проведён республиканский конкурс агитационных бригад «Я выбираю жизнь!», посвящённый Всемирному дню борьбы с наркоманией с участием 400 человек.

На интернет-сайте «Здоровье Хакасии» размещены и регулярно пополняются материалы, посвящённые пропаганде семейных ценностей, а также профилактике заболеваний у детей, охране здоровья матери и ребёнка:

- «Коварные инфекции (профилактика гемофильной и пневмококковой инфекции)»;
- «Профилактика кори»;
- «Готовимся к экзаменам» (Советы родителям);
- «1 июня – Международный день защиты детей»;
- «Спрут» наркотизации, и как не попасть в его сети»;
- «Здоровый образ жизни семьи – залог здоровья ребёнка, к Международному дню защиты детей»;
- «14 июня – Всемирный день донора крови»;
- «Мы семья – это значит, мы вместе!» (Неделя против абортов);

- «От депрессии до суицида один шаг»;
- «Как говорить с подростками о контрацепции?»;
- «Как сохранить зрение школьника?»;
- «Курение и беременность несовместимы»;
- информация о телефоне доверия для людей, находящихся в кризисных психологических состояниях;
- баннер республиканской службы психологической помощи «Единый социальный телефон».

Несмотря на проводимую просветительскую и профилактическую работу среди населения, по данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, 113 несовершеннолетних детей состоят на наркологическом учёте, из них:

- 1 – с диагнозом «наркомания»;
- 1 – с диагнозом «токсикомания»;
- 50 – с употреблением наркотических или токсических веществ с вредными последствиями;
- 61 – с употреблением алкоголя с вредными для здоровья последствиями.

В медицинских учреждениях на профилактическом учёте состоят 18 несовершеннолетних детей в связи с употреблением не наркотических (токсических) веществ с вредными последствиями.

По сравнению с предыдущим годом произошло на 1,8% увеличение численности несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учёте, на 11% в связи с употреблением наркотических или токсических веществ с вредными последствиями, при этом отмечалось снижение количества потребителей алкоголя на 3,2%. Средний возраст начала употребления наркотиков и алкоголя приходится на 15 лет.

Таким образом, на первое место выступает проблема употребления алкоголя несовершеннолетними – 54%, на второе место употреблением наркотических или токсических веществ с вредными последствиями – 44%.

Зависимое поведение подростков от наркотических средств прежде всего выливается в разрушение личности. Тем самым, дети еще больше погружаются в пучину пороков, теряя какую бы то ни было способность сопротивляться. Естественно, что глубокое понимание механизмов и причин формирования зависимого поведения детей необходимо для создания эффективных способов их защиты от этого зла. Отсутствие взаимосвязанного комплекса мер противодействия вредным пристрастиям делает всю борьбу на отдельных этапах неэффективной. Важно, чтобы исправно функционировала вся цепочка: раннее выявление, лечение, реабилитация и последующее сопровождение, в процессе которого ребёнку помогают сформировать новую доминанту в поведении. По отдельности ни борьба с распространением, ни лечение, ни диспансеризация не будут действенными. Стратегия профилактики также должна строиться на формировании у подростков правильных приоритетов. Развитие творческих способностей, увлечение спортом, воспитание стремления к здоровому образу жизни - все это уберёжет ребёнка от вредных привычек гораздо лучше, чем запреты. Неоценимую помощь в профилактике могли бы оказать не только развитие сети бесплатных спортивных клубов и творческих кружков, но и создание в школах полноценных психологических служб. Именно школьные психологи, оценив структуру личности ребёнка, могли бы сориентировать его в способах избавления от повышенной тревожности – основной причины формирования вредных зависимостей.

Воспитание здорового общества – стратегическая задача нашего государства. Конечно, разом изменить общество нереально, но вот воспитать здоровое поколение – цель вполне достижимая, но сделать это можно только совместными усилиями семьи и школы. При этом следует большое внимание уделять не только борьбе с болезнями и их профилактике, но и пропаганде «правильного» образа жизни. Ведь здоровье общества будущего во многом зависит от тех усилий, которые приложат сегодня для формирования правильных привычек у молодёжи.

В основном целенаправленная работа врачами наркологами проводится с теми несовершеннолетними, кто уже зарегистрирован и наблюдается у врача психиатра-нарколога. Процесс выявления среди детей и подростков потребителей психоактивных веществ ограничен тем, что в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение медицинского вмешательства лицу, не достигшему 15 лет, возможно только с согласия родителей или иных законных представителей, а с 15 лет с его собственного согласия.

По результатам сравнения с прошлым годом снизилась численность несовершеннолетних детей, прошедших добровольное тестирование на предмет немедицинского потребления психоактивных веществ.



В 2014 году в результате добровольного тестирования на предмет немедицинского потребления психоактивных веществ из 744 несовершеннолетних детей, прошедших тестирование, было выявлено 8 детей, употребляющих психоактивные вещества. При этом по сравнению с прошлым годом, на 36% уменьшилось число детей желающих прохождения этой процедуры.

В Российской Федерации до 40% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступают в интернатные учреждения из семей граждан, лишенных родительских прав в связи с алкогольной зависимостью.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия в целях мониторинга был изучен положительный опыт внедрения программы государственно-частного партнёрства и соинвестирования, предлагаемой

обществом с ограниченной ответственностью «Джонсон & Джонсон» (далее по тексту – ООО «Джонсон & Джонсон»), направленной на совершенствование наркологической медицинской помощи с целью снижения масштабов потребления алкоголя и наркотиков, сокращения смертности и увеличения продолжительности жизни, а также сокращения экономических потерь, связанных с заболеваемостью алкоголизмом и наркоманией в 8 субъектах Российской Федерации. В рамках реализации программ получены положительные результаты использования комплексной лечебно-реабилитационной методики, включающей в себя фармакотерапию лекарственным препаратом налтрексоном пролонгированного действия (торговое наименование «Вивитрол») и психотерапевтическое сопровождение пациента на протяжении всего периода приёма препарата и в течение 6 месяцев после завершения фармакотерапии. По итогам реализации программ были достигнуты следующие результаты: 57-72% пациентов полностью прекратили употребление алкоголя в течение 6 месяцев; более 60% пациентов улучшили семейные отношения и 37% восстановили трудовую деятельность, а также отмечается не только высокая результативность, а просматривается дальнейшая перспектива взаимодействия. Опыт реализации комплексных медико-социальных программ, направленных на снижение масштабов потребления алкоголя и наркотиков и совершенствование наркологической медицинской помощи в указанных субъектах Российской Федерации чётко демонстрирует, что комплексный психофармакологический метод лечения граждан, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью может успешно использоваться в качестве дополнительной меры эффективной профилактики социального сиротства.

Учитывая актуальность вышеизложенной проблемы во всероссийском масштабе, Уполномоченным по правам ребёнка было направлено письмо в Министерство здравоохранения Республики Хакасия с предложением внести в одну из целевых муниципальных/республиканских программ раздел: «обеспечение современными пролонгированными лекарственными препаратами для лечения болезней зависимости родителей, которые имеют несовершеннолетних детей и находятся в социально опасном положении», о внедрении и реализации комплексных программ, направленных на совершенствование наркологической медицинской помощи с целью снижения масштабов потребления алкоголя и наркотиков, в том числе в группе родителей, страдающих алкоголизмом и находящихся под угрозой лишения родительских прав в учреждениях здравоохранения Республики Хакасия, а также программы государственно-частного партнёрства и соинвестирования, предлагаемой ООО «Джонсон & Джонсон», практике и результатах реализации программ, дальнейшей перспективе взаимодействия в целях разрешения данного вопроса.

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический наркологический диспансер» следует, что с 2011 года проводится работа, направленная на снижение употребления алкоголя и наркотиков среди населения республики, в том числе среди родителей.

В 2011 году в рамках целевой программы «Комплексные меры по профилактике злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота на 2011 - 2013 годы» проведено комплексное лечение 4 человек, страдающих наркологическими расстройствами. В лечении использовались

психотерапевтические и медикаментозные методы, в том числе инъекции препарата налтрексона (вивитрол).

В 2012-2013 годах проводилась работа с семьями, находящимися в социально-опасном положении по причине алкогольной и наркотической зависимости:

- разработан и во всех медицинских организациях республики внедрен «Алгоритм работы с категорией пьющих родителей»;

- в г. Абакане реализована пилотная программа «Профилактическая работа с родителями, злоупотребляющими алкоголем». В 2013 году в программе участвовало 8 родителей, имеющих на попечении 13 несовершеннолетних. Данная работа направлена на осознание каждым родителем негативного влияния алкоголя на жизнь и здоровье человека и его семьи, укрепление мотивации на поддержание здорового образа жизни, ориентированность на эмоционально близкие и заботливые отношения к детям.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия проводится работа по внедрению в республике комплексной медико-социальной программы лечения алкогольной зависимости родителей из социально-неблагополучных семей на основе современных лекарственных препаратов и методов психотерапевтической поддержки.

В Республике Хакасия проводятся необходимые организационные мероприятия в целях лечения больных алкоголизмом лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации и имеющих на попечении несовершеннолетних детей:

- в июле 2014 года состоялось совещание с участием заместителя Правительства Республики Хакасия – Главы Республики Хакасия И.Г. Смолиной, Министерства здравоохранения Республики Хакасии и представителей компании ООО «Джонсон & Джонсон». По результатам совещания было запланировано 1,56 млн. рублей ежегодно начиная с 2015 года.

Своевременное включение больных алкоголизмом пациентов в комплексную медико-социальную программу лечения алкогольной зависимости будет способствовать сохранению и воспитанию детей в родных семьях, повышению ответственности взрослых в статусе родителей и, как следствие, позволит решить одну из самых значимых социальных задач общества.

Комплексный психофармакологический метод лечения граждан, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, может успешно использоваться в качестве дополнительной меры эффективной профилактики социального сиротства.

Следует признать, что, несмотря на принимаемые меры, острота проблемы наркомании, алкоголизма среди несовершеннолетних в республике не снижается, следовательно, и в дальнейшем требуется пристальное внимание к ней со стороны государственных органов, общества, средств массовой информации. Профилактический ресурс органов системы профилактики неисчерпаем, значит, следует изыскивать, апробировать и внедрять новые формы вовлечения несовершеннолетних в занятость.

Заболевания детей и подростков, передающиеся половым путём.

В 2014 году зарегистрировано 11 детей в возрасте 0–17 лет с болезнью, вызванный вирусом иммунодефицита человека (далее по тексту – ВИЧ), что на

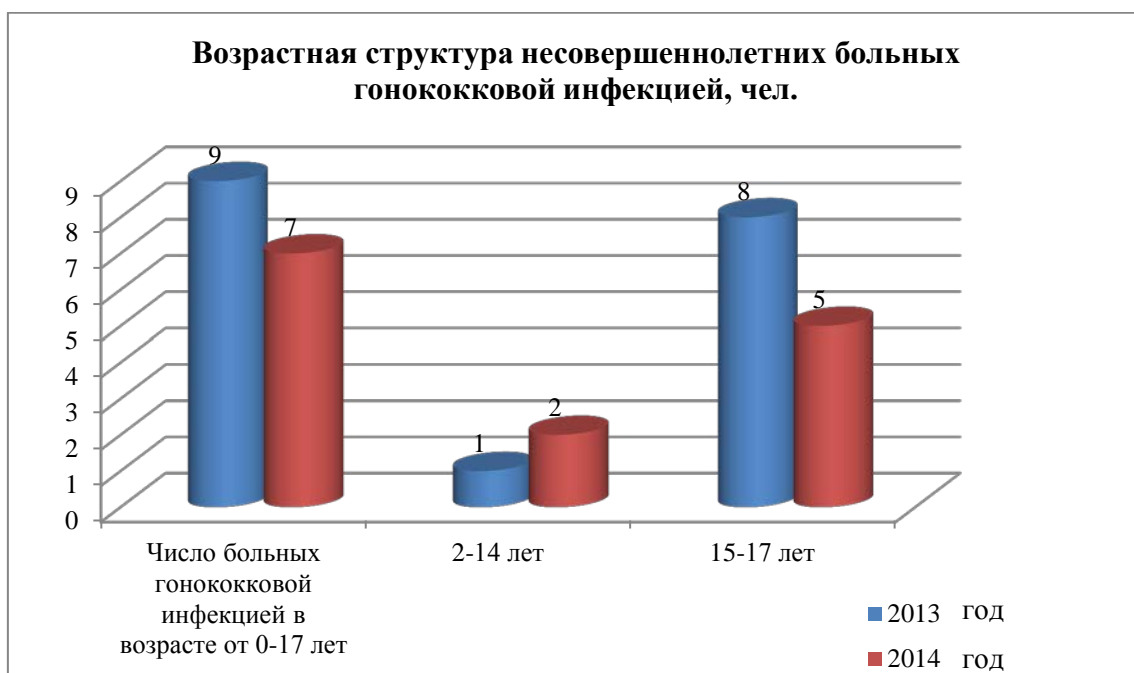
37,5% больше, чем в прошлом году. Для снижения риска инфицированных детей обеспечить комплексным профилактическим лечением детей, рождённых от ВИЧ - инфицированных матерей. В Республике Хакасия оказывалась специализированная помощь детям, имеющим ВИЧ – статус.

В 2014 году в республике выявлено 32 беременные женщины с ВИЧ-инфекцией, из них у 21 женщины беременность закончилась родами. Число рождённых детей от женщин с ВИЧ-инфекцией в 2014 году составило 21 человек, из них детей с ВИЧ-инфекцией не выявлено. За 2014 год выставлен диагноз ВИЧ-инфекции 2 детям, рождённым в 2013 и 2011 годах.

В республике реализуются мероприятия по профилактике передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребёнку. Охват трехэтапной антиретровирусной профилактикой (пар «Мать – ребёнок») в 2014 году составил 81% (в РФ – 85,2%). 17 женщин получили полный курс химиопрофилактики (в период беременности, в родах и ребёнку) и в 4 случаях химиопрофилактика проведена только новорождённому ребёнку. Охват антиретровирусной профилактикой новорождённых – 100% (в РФ – 98,9%). Несмотря на осуществление комплексных мер, направленных на снижение и профилактику передачи ВИЧ – инфекции от матери ребёнку, заболеваемости ВИЧ – инфекцией у детей, всё-таки указанный показатель остаётся высоким.

Число больных детей сифилисом в возрасте 0–17 лет в 2014 году составило 6 человек: из них 5 девочек, 1 мальчик. В возрасте 2–14 лет число больных составляло 1 человек, от 15–17 лет – 5 человек. В целом по республике не изменилось число больных детей сифилисом.

Число детей, больных гонококковой инфекцией, в возрасте 0–17 лет в 2014 году составляло 7 человек: из них 6 девочек и 1 мальчик. В возрасте от 2–14 лет таких больных было 2 ребёнка, 15–17 лет – 5 человек. По сравнению с предыдущим годом на 22% снизилась численность больных детей гонококковой инфекцией.



Произошло значительное снижение на 37,5% число больных детей 15-17 лет гонококковой инфекцией, в то же время наблюдается рост указанного показателя среди малолетних детей. Приведённые данные с очевидностью свидетельствуют о необходимости проведения соответствующей профилактической и просветительской работы с инфицированными родителями и иными родственниками несовершеннолетних членов семьи.

Состояние репродуктивного здоровья детей и подростков.

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 запланирована организация работы с подростками по формированию правильного репродуктивного поведения.

За 2014 год медицинскими работниками государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия проведена следующая работа, направленная на формирование у подростков правильного репродуктивного поведения:

- проведена профилактическая республиканская акция «Неделя против абортов»;

- на базе ГКУЗ РХ «Центра медицинской профилактики» функционирует служба телефонной поддержки для детей и подростков, по которой можно получить консультацию психологов по интересующим вопросам;

- проведено 5 512 мероприятий (лекции, беседы, семинары), с охватом 13 490 человек;

- выпущено 346 видов информационно - наглядного материала (плакаты, папки-передвижки, информационные стенды, листовки) общим тиражом 1 064 экземпляра;

- 18 статей в средствах массовой информации;

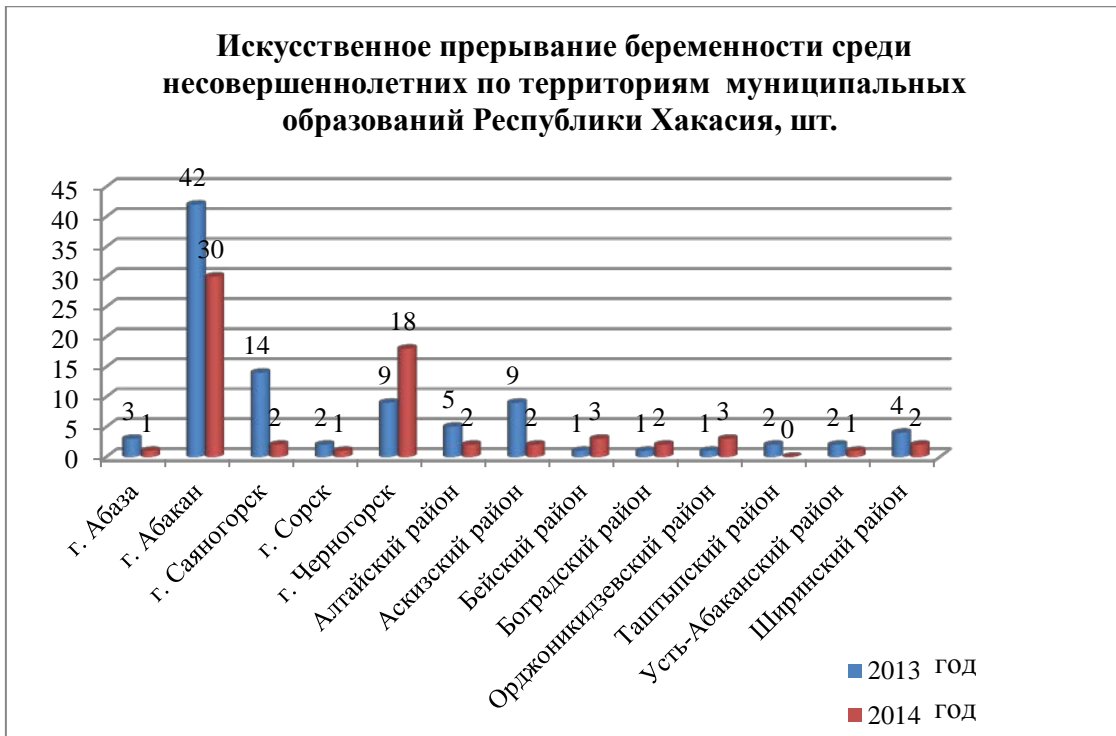
- в целях формирования правильного репродуктивного поведения молодёжи проведено 64 тренинга в образовательных организациях республики.

На состоянии репродуктивного здоровья несовершеннолетних не могут не сказаться высокие показатели искусственного прерывания беременностей среди девочек – подростков. Чтобы предупредить заболевания репродуктивной системы проводятся гинекологические и уроандрологические осмотры.

Несмотря на проводимую целенаправленную работу, в 2014 году в Республике Хакасия зарегистрировано 67 случаев абортов у несовершеннолетних, что на 29,5% меньше, чем в 2013 году – 95.

Специалисты консультируют и обсуждают с подростками, почему опасно рано начинать половую жизнь, какие заболевания им могут грозить, о вреде абортов и ВИЧ. В результате – общее число абортов у девочек до 14 лет – 1 (г. Абакан), а у подростков 15–17 лет – 66, то есть 98,5% от общего количества случаев абортов у несовершеннолетних.

Криминальных абортов в 2013 и 2014 годах не зарегистрировано.



Произошло значительное снижение количества аборт у несовершеннолетних в 9 муниципальных образованиях Республики Хакасия: г. Саяногорск (–85,7%), г. Абаза (–66,7%), г. Абакан (–28,6%), г. Сорск и Усть-Абаканский (–50%), Аскизский (–77,8%), Алтайский (–60%), Таштыпский (–100%) Ширинский (–50%) районы.

Вместе с тем, зарегистрирован рост количества аборт в 4 муниципальных образованиях: г. Черногорск в 2 раза (9 до 18 случаев), Орджоникидзевском и Бейском (+200%), Боградском (+100%) районах.

Таким образом, доля аборт на число несовершеннолетних девочек, сделавших аборт, до 17 лет составляла 1,4, а доля девочек до 14 лет – 0,02.

В 2014 году четырём несовершеннолетним были проведены аборт в поздние сроки беременности. По сравнению с прошлым годом указанный показатель снизился в 2 раза (–50%). Неуточнённых аборт было зафиксировано – 4.

При этом из числа сделавших аборт в несовершеннолетнем возрасте, 22 девушки – подростки были беременны повторно. Количество повторных аборт снизилось на 38,9%.



В 2014 году повторных абортов было произведено в 6 муниципальных образованиях: г. Абакан (8), г. Черногорск (8), Аскизский (2), Бейский (1), Усть-Абаканский (1), Ширинский (2) районах. При этом указанный показатель значительно снизился в г. Саяногорске (с 8 до 0), г. Абакане (с 14 до 8, или на –42,8%), Аскизском (с 6 до 2, или на –66,7%), Ширинском (с 3 до 2, или на –33%) районах.

Значительное увеличение повторных абортов зафиксировано в г. Черногорске (с 1 до 8, или в 7 раз).

Несмотря на сокращение числа операций по искусственному прерыванию беременности среди несовершеннолетних, их количество остаётся высоким и угрожающим репродуктивному здоровью подрастающего поколения.

Наименование показателя	Беременности до 14 лет	Роды до 14 лет	Аборты
2013 год	4 (из них 3 – г. Черногорск; 1 – г. Абакан)	3 (г. Черногорск)	95 (из них 1–до 14 лет)
2014 год	1 (г. Абакан)	0	67 (из них 1–до 14 лет)

В 2014 году в Республике Хакасия не зарегистрированы случаи родов среди малолетних девочек в возрасте до 14 лет. По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия сведения о количестве беременных и зарегистрированных случаев родов среди несовершеннолетних девушек в возрасте 15–18 лет отсутствуют.

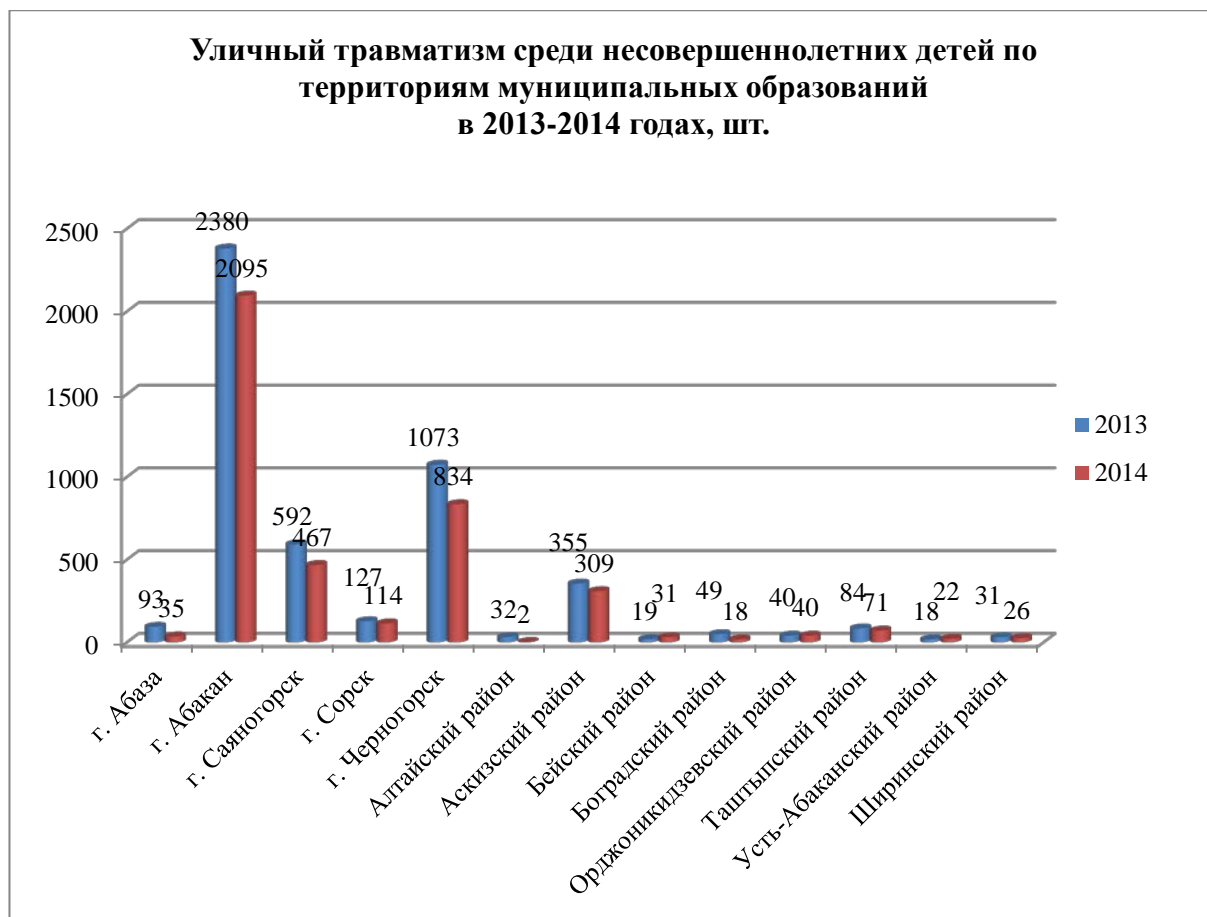
Таким образом, следует в дальнейшем уделять пристальное внимание вопросам профилактики раннего, до достижения половой и психофизиологической зрелости, начала несовершеннолетними половой жизни, а также эффективно проводить профилактическую и просветительскую деятельность среди несовершеннолетних, особенно, с детьми групп риска.

Травмы несовершеннолетних и некоторые другие последствия воздействий внешних причин.

Детский травматизм – очень важная и серьёзная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся на улице и остаются без присмотра взрослых.

В Республике Хакасия в 2014 году произошло увеличение детского травматизма на 6,7%.

При этом на 17% снизился в республике уличный травматизм по сравнению с 2013 годом.



Снижение уличного травматизма зафиксировано в 10 муниципальных образованиях Республики Хакасия: Алтайский район в 16 раз (–94%), Боградский район более чем в 2 раза (–63%), г. Абаза более чем в 2 раза (–62%), г. Черногорск (–22%), г. Саяногорск (–21%), Ширинский район (–16%), Таштыпский район (–15%), Аскизский район (–13%), г. Абакан (–12%), г. Сорск (–10%). Не изменилась ситуация в Орджоникидзевском районе (40 случаев).

Вместе с тем, в 2 муниципальных образованиях республики произошло увеличение уличного травматизма. Данный показатель значительно увеличился в Бейском (+63%), Усть-Абаканском (+22%) районах.

Случаи бытового травматизма в 2014 году увеличились на 12% по сравнению с 2013 годом.



В 5 муниципальных образованиях республики этот показатель увеличился. Наибольший прирост произошёл в Боградском районе (+56,5%), также увеличился данный показатель г. Абакане (+23%), Ширинском районе (+18%), г. Абазе (+14%), г. Черногорске (+13,8%).

Ситуация немного улучшилась в 7 муниципальных образованиях. Снижение указанного показателя произошло в таких муниципальных образованиях, как г. Саяногорск (-5%), г. Сорск (-13,5%), Бейский (-2,8%), Аскизский (-6,6%), Алтайский (-8%), Усть-Абаканский (-12%), Таштыпский (-14%) районы.

Не изменилась ситуация в Орджоникидзевском районе (21 случай).

Также в 2014 году школьный травматизм увеличился на 31,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.



Значительное увеличение школьного травматизма произошло в г. Саяногорске (+79,9%), г. Черногорске (+18%), г. Абакане (+11,8%), Аскизском (+44,6%), Бейском более чем в 3 раза (с 4 до 13, +225%), Боградском более чем в 3 раза (с 2 до 7, +250%), Ширинском в 2 раза (с 9 до 18, +100%), Таштыпском (+50%) районах. В Усть-Абаканском районе в 2013 году не было зарегистрировано ни одного случая школьного травматизма, в 2014 году зафиксирован 1 случай.

Не изменилась ситуация в Орджоникидзевском районе (14 случаев). Снижение указанного показателя произошло в г. Абазе (с 2 до 0), г. Сорске (-50%), Алтайском районе (-60%).

В 2014 году произошло увеличение спортивного травматизма на 12,9% по сравнению с предыдущим годом.



В Усть-Абаканском районе на протяжении 2 лет не зарегистрировано ни одного случая спортивного травматизма.

При этом значительный прирост спортивного травматизма произошёл в г. Сорске (+300%), также увеличился указанный показатель в г. Черногорске (+36,6%), Алтайском районе (+25%), г. Абакане (+14,8%), г. Саяногорске (+5,4%).

Вместе с тем, в 2 раза снизился спортивный травматизм в г. Абазе, Таштыпском более чем в 2 раза (-61%), Боградском (-28,6%), Аскизском (-16%) районах.

Не изменилась ситуация в Ширинском и Орджоникидзевском (по 7 случаев) и Бейском (4 случая) районах.

По сравнению с предыдущим годом на 4,3% увеличился дорожно-транспортный травматизм.

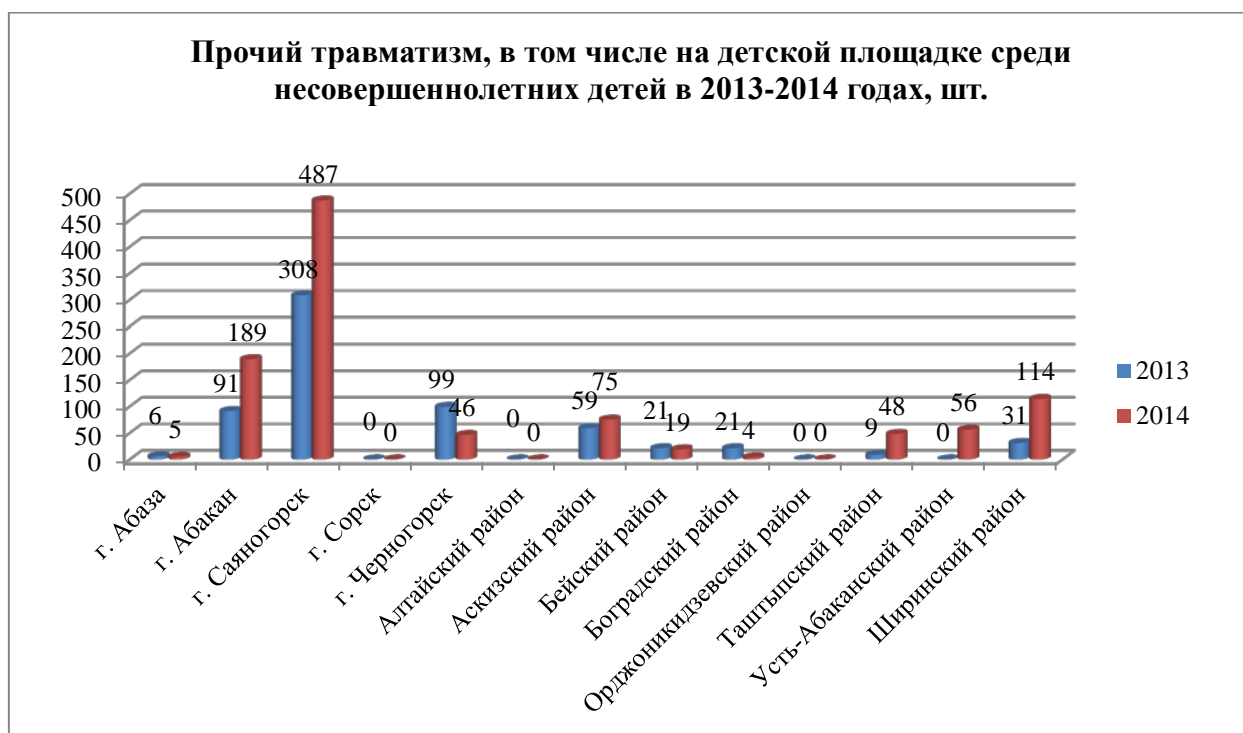


В Таштыпском районе на протяжении 2 лет не было зарегистрировано ни одного случая дорожно-транспортного травматизма.

Увеличение указанного показателя зафиксировано в 7 муниципальных образованиях: г. Абакан (+1%), г. Саяногорск (+25%), г. Черногорск (+30,4%), Боградский район (+50%). Значительное увеличение дорожно-транспортного травматизма произошло в Ширинском (+200%), Бейском и Усть-Абаканском (+150%) районах.

Снизился дорожно-транспортный травматизм в 4 муниципальных образованиях: г. Сорск (–67%), г. Абаза (–63%), Алтайский (–33%), Аскизский (–28%). Не изменилась ситуация в Орджоникидзевском районе (1 случай).

Наиболее неблагоприятная ситуация наблюдалась среди прочего травматизма, в том числе на детской площадке, прирост в 2014 году составил 61,7% по сравнению с 2013 годом.



Благоприятная обстановка наблюдается в 3 муниципальных образованиях – в г. Сорске, в Алтайском и Орджоникидзевском районах, где на протяжении 2 лет не наблюдалось ни одного случая прочего травматизма.

При этом значительно увеличился прочий травматизм, в том числе на детской площадке, в г. Абакане (+107%), г. Саяногорске (+58%), Таштыпском более чем 5 раз (+433%), Ширинском более чем в 3 раза (+267%), Аскизском (+27%) районах. В Усть-Абаканском районе произошло увеличение показателя с 0 случаев в 2013 году до 56 в 2014 году.

Во всех других муниципальных образованиях произошло снижение прочего детского травматизма: г. Абаза (–16,7%), г. Черногорск (–53,5%), Бейский (–9,5%), Боградский (–81%) районах.



Итого в Республике Хакасия в 2014 году зарегистрировано 17 567 случаев детского травматизма. За два года не изменилась ситуация в Орджоникидзевском (83 случая), Усть-Абаканском (531 случай) районах.

В целом, снижение детского травматизма произошло в 5 муниципальных образованиях, как г. Черногорск (-0,2%), г. Абаза (-3%), г. Сорск (-11%), Аскизский (-4,8%), Алтайский (-21%) районы.

В 6 оставшихся муниципальных образованиях республики произошло увеличение детского травматизма: г. Абакан (+11%), г. Саяногорск (+11,2%), Бейский (+1,2%), Боградский (+5,3%), Таштыпский (+4,7%), Ширинский (+34,8%) районы.

Таким образом, значительное снижение детского травматизма зафиксировано в Алтайском районе. Наиболее неблагоприятная обстановка сложилась в Ширинском районе, где детский травматизм увеличился на 34,8%.

В целом по республике в структуре всех перечисленных детских травм на 17% снизился только уличный травматизм.



По всем другим видам травматизма произошло увеличение, в том числе дорожно-транспортного на 4,3%, бытового на 12%, спортивного на 12,9%, школьного на 31,4%. При этом на 61,7% значительно увеличился прочий травматизм, в том числе на детской площадке.

Несмотря на большое разнообразие травм у детей, причины, вызывающие их, типичны. Прежде всего, это неблагоустроенность внешней среды, халатность, недосмотр взрослых, неосторожное, неправильное поведение ребёнка в быту, на улице, во время игр, занятий спортом. Естественно, возникновению травм способствуют и психологические особенности детей: любознательность, большая подвижность, эмоциональность, недостаток жизненного опыта, а отсюда отсутствие чувства опасности. Взрослые обязаны предупреждать, предусмотреть возможные риски и предостерегать, ограждать от них детей. Только комплексный подход к проблеме борьбы с травматизмом у подростков при участии всех заинтересованных и компетентных структур, их должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей, позволит внести весомый вклад в дело сохранения здоровья подрастающего поколения.

По данным территориального органа Росздравнадзора по Республике Хакасия, в течение 2014 года специалистами проведены проверки в 20 (в 2013 году – 19) медицинских организациях республики, оказывающих медицинскую помощь детям – это детские больницы (г. Абакана и г. Черногорска), детская поликлиника г. Саяногорска, родильные дома, детские консультации и родильные отделения в составе городских и центральных районных больниц, станции скорой медицинской помощи.

В рамках полномочий в соответствии с действующими нормативными документами осуществлялся контроль за:

- проведением диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оставшихся

без попечения родителей, в том числе усыновлённых, принятых под опеку, в приёмную или патронатную семью;

- проведением профилактических прививок детям;
- обследованием новорождённых на наследственные заболевания и проведением аудиологического скрининга;
- соблюдением порядков оказания медицинской помощи детям;
- организацией и осуществлением профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних;
- своевременностью повышения квалификации медицинских работников, в том числе оказывающих помощь детям;
- исполнением программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению республики.

Наиболее часто выявляемые нарушения при проверках – это неполное соблюдение порядков оказания медицинской помощи в части оснащения кабинетов врачей педиатров участковых и прививочных кабинетов, дефицит кадров, несвоевременное повышение квалификации медицинских работников.

Поступающие письменные и устные обращения граждан по вопросам оказания медицинской помощи детям, рассматриваются своевременно и в полном объёме.

Нарушений действующего законодательства в ходе проверок по контролю за обращением лекарственных средств в детских лечебных учреждениях и аптечных организациях, осуществляющих отпуск лекарственных средств детям, побочных действий и нежелательных реакций при применении медицинских изделий не установлено.

Проведение предупредительной и профилактической работы, направленной на недопущение и ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами обязательных требований, установленных нормативными актами, осуществляется выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений с предоставлением сроков для их устранения и последующим контролем в виде внеплановых проверок.

Кроме того, Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Хакасия разработан и утверждён приказом Комплекс мер для предотвращения нарушений прав граждан в сфере здравоохранения.

При выявлении нарушений законодательства, составляются протоколы об административных правонарушениях. Информация направляется в Министерство здравоохранения Республики Хакасия для принятия мер реагирования.

Протоколы в отношении медицинских организаций, оказывающих помощь детям, в 2014 году не составлялись.

В целом в развитии отрасли здравоохранения имеется ряд не решённых проблем:

- низкая обеспеченность и укомплектованность медицинскими кадрами (врачами);
- совершенствование и повышение эффективности комплекса мер, направленных на профилактику детского травматизма, ранних беременностей, абортов и отказов от новорождённых детей среди несовершеннолетних;
- необходимо продолжить с привлечением средств массовой информации среди подростков и их родителей широкую просветительскую деятельность по пропаганде здорового образа жизни и профилактике раннего начала половой

жизни, предупреждению беременностей и абортов среди несовершеннолетних, используя социальную рекламу, специальные региональные теле- и радиопрограммы и передачи, родительские лектории, родительские собрания и классные часы в общеобразовательных организациях.

Значительную роль в положительных изменениях демографической ситуации сыграли реализуемые в последние годы программы, направленные на сохранение здоровья граждан, укрепление репродуктивного здоровья населения, сокращение уровня смертности, в том числе младенческой, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья населения.

6. Обеспечение права на отдых и оздоровление детей

Одно из приоритетных направлений государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, согласно Указу Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», является формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей.

В Республике Хакасия сформирована нормативная правовая база в сфере отдыха и оздоровления детей: Закон Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия», 30 постановлений Правительства Республики Хакасия, определяющих меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей, порядок организации и проведения детской оздоровительной кампании в Республике Хакасия.

При подготовке к оздоровительной кампании 2014 года, в целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере организации деятельности отдыха и оздоровления детей – разработаны и приняты 8 постановлений Правительства Республики Хакасия, уточняющих порядок предоставления мер социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления, порядок и условия оплаты путёвок в детские оздоровительные учреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.04.2010 № 176 «О межведомственном совете по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия» в Республике Хакасия действует межведомственный совет по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия, в состав которого включены представители органов местного самоуправления, заинтересованных учреждений и ведомств, фондов, профсоюзных организаций. В полномочия межведомственного совета входит координация деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, заинтересованных учреждений и ведомств, общественных объединений в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей. Аналогичные советы сформированы и действуют во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия.

На 2014 год межведомственным советом по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве Республики Хакасия были определены следующие основные направления организации оздоровительной кампании в Республике Хакасия:

- обеспечение эффективности и качества детского отдыха и оздоровления, в том числе обеспечение комплексной безопасности отдыха и оздоровления;

- первоочередной охват отдыхом и трудом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- сохранение достигнутых показателей в сфере отдыха и оздоровления детей.

В этих целях в республике был проведён комплекс организационно-методических мероприятий (совещания, обучающие семинары, встречи с профсоюзным активом, подготовка методических и инструктивных материалов), была осуществлена своевременная подготовка оздоровительных учреждений к началу оздоровительной кампании.

Так, например, в рамках межведомственного взаимодействия были проведены:

- межведомственный республиканский семинар-совещание на тему «Организация летнего отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия: задачи, проблемы и перспективы» для директоров загородных детских оздоровительных лагерей, директоров лагерей с дневным пребыванием детей, директоров социозащитных учреждений, руководителей и специалистов территориальных управлений социальной поддержки населения муниципальных образований Республики Хакасия, руководителей санаторно-курортных учреждений. В проведении секции «Эффективность воспитательной работы в оздоровительных лагерях всех видов» для старших вожатых, вожатых и воспитателей оздоровительных учреждений приняли участие педагоги, прошедшие повышение квалификации во Всероссийском детском центре «Океан». В семинаре приняли участие более 200 человек;

- семинар «Лицензирование медицинской деятельности загородных детских оздоровительных лагерей»;

- семинар «О санитарно – эпидемиологических требованиях к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей». В семинарах принимали участие директоры загородных детских оздоровительных лагерей, специалисты заинтересованных министерств и ведомств, курирующие вопросы организации отдыха и оздоровления детей.

По данным Министерства труда и социального развития Республики Хакасия следует, что с целью формирования реестра организаций отдыха и оздоровления детей и подростков Республики Хакасия на 2014 год совместно с собственниками организаций отдыха и оздоровления была проведена работа по паспортизации оздоровительных учреждений. На все оздоровительные учреждения были составлены паспорта. Информация о паспортах организаций и реестре размещена на сайте Министерства труда и социального развития Республики Хакасия и постоянно актуализируется.

Принятые меры укрепили межведомственное взаимодействие в организации системы отдыха и оздоровления детей Республики Хакасия, начиная с вопросов подготовки детских оздоровительных лагерей и их приёма, контроля за реализацией летней оздоровительной кампании и заканчивая непосредственным общением с детьми.

Кроме того, с целью выполнения требований Федеральных законов от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также в целях недопущения репрофилирования детских оздоровительных учреждений в 2014 году был проведён мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей детских оздоровительных учреждений

об использовании данных учреждений по назначению. Анализ итогов оздоровительной кампании показывает, что основные показатели по организации отдыха и оздоровления в Республике Хакасия, запланированные на 2014 год, достигнуты.

По данным Министерства труда и социального развития Республики Хакасии, в организации отдыха и оздоровления детей в 2014 году было задействовано 230 оздоровительных учреждений, что на 2% меньше по сравнению с предыдущим годом, в том числе:

- 186 лагерей с дневным пребыванием детей;
- 10 туристических лагерей;
- 6 санаторно-курортных учреждений;
- 3 лагеря, созданных на базе лечебно-профилактических учреждений;
- 5 лагерей, созданных на базе социозащитных учреждений;
- 20 загородных лагерей: из них 2 – республиканских, 9 – муниципальных, 4 – ведомственных, 5 – частных.

В летний период работало 228 оздоровительных учреждений (в 2013 году – 225 учреждений):

№ п/п	Тип лагеря	Количество учреждений, работавших в летний период 2013 года	Количество оздоровленных детей в летний период 2013 года	Количество учреждений, работавших в летний период 2014 года	Количество оздоровленных детей в летний период 2014 года
1	Лагеря с дневным пребыванием детей	177	20 294	184	20 294
2	Загородные лагеря	21	10 913	20	10 427
3	Санаторно-курортные учреждения	5	2 072	6	2 472
4	Лагеря, созданные на базе социозащитных учреждений	5	1 332	5	1 335
5	Туристические и палаточные лагеря	13	837	10	730
6	Лагеря, созданные на базе лечебно-профилактических учреждений	3	60	3	60
7	Лагеря труда и отдыха	1	60	0	0

№ п/п	Тип лагеря	Количество учреждений, работавших в летний период 2013 года	Количество оздоровленных детей в летний период 2013 года	Количество учреждений, работавших в летний период 2014 года	Количество оздоровленных детей в летний период 2014 года
8	Иные формы оздоровления	0	7 343	0	7 732
9	Всего	225	42 911	228	43 050

В 2014 году увеличилось количество лагерей с дневным пребыванием детей на 7 – в них в прошлом году в летний период проводился капитальный ремонт. Уменьшилось количество загородных лагерей – на один - загородный лагерь «Искожевец», расположенный на территории Красноярского края, владельцем которого являлся индивидуальный предприниматель, продан им в собственность администрации Красноярского края, с условием непереапрофилерования данного учреждения. Уменьшилось количество туристических лагерей – на три: 2 – по причине ремонтных работ в зданиях пищеблоков в Аскизском районе («Федерация вольной борьбы», «Багульник»), 1 – по причине не реализованных путевок в связи с угрозой после паводковой ситуации в Таштыпском районе («Кумы-Суг»). В связи со сменой собственника не был открыт единственный лагерь труда и отдыха. Эта форма предполагает не только трудовое воспитание, но и возможность заработка.

Всего в 2014 году организованными формами отдыха и оздоровления охвачен 56 961 ребёнок (в 2013 году – 56 953 ребёнка), что составило 63% от числа детей школьного возраста, в том числе в летний период 2014 года в Республике Хакасия оздоровлены 43 050 детей, что на 139 человек больше, чем в 2013 году. По сравнению с прошлым годом практически на одном уровне сохранилось число отдохнувших детей в летний период. В загородных оздоровительных лагерях отдохнуло 10 427 человек (в 2013 году – 10 913 человек, – 4,4%), в санаторно-оздоровительных лагерях – 2 472 человек (в 2013 году – 2 072 человек, +19,3%), в туристических и палаточных лагерях – 730 человек (в 2013 году – 837 человек, – 12,7%).

В Республике Крым было оздоровлено 40 детей, расходы составили 2,1 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1,8 млн. рублей, республиканского – 0,3 млн. рублей.

Кроме того, за летний период со станции Абакан Красноярской железной дороги к местам отдыха и обратно выехало из республики 7 организованных групп с общим количеством 229 детей в сопровождении медицинских работников. Нарушений при отправлении не зарегистрировано, в пути следования организовано горячее питание в вагоне – ресторане. В летний период на отдых и оздоровление направлено во Всероссийский детский центр (далее по тексту – ВДЦ) «Орлёнок» – 25 детей, в ВДЦ «Океан» – 141, в Федеральный детский оздоровительно – образовательный центр «Смена» (г. Анапа) – 9 человек. За год 343 ребёнка побывали на отдыхе во Всероссийских детских центрах.

Особое внимание в Республике Хакасия было уделено оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2014 году было оздоровлено 26 123

ребёнка данной категории или 93,3% от запланированных к оздоровлению детей (в 2013 году – 25 708 детей).

№ п\п	Наименование показателя	2013 год	2014 год	Прирост «+», снижение «-», в %
1	Число детей, получивших бесплатные путёвки, в детские оздоровительные лагеря	24 186	25 488	5,3
2	Число детей-инвалидов	997	1 185	18,8
3	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	230	179	-22,1
4	Число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	22 959	24 124	5,1

В 2014 году были обеспечены бесплатными путёвками в детские оздоровительные лагеря 25 488 детей, что на 5,4% больше, чем в 2013 году.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и получивших бесплатные путёвки в детские оздоровительные учреждения:

- на 5,1% увеличилось число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- на 18,8% увеличилось число детей-инвалидов.

При этом на 22,1% снизилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые получили бесплатные путёвки.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.11.2013 № 628 «Об утверждении расчётной стоимости путёвок в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия на 2014 год» расчётная стоимость путёвок составила:

№ п\п	Оздоровительные учреждения	2013 год		2014 год		Процент роста стоимости путёвки (%)	Процент роста стоимости питания в день (%)
		Расчётная стоимость путёвки (в рублях)	Стоимость питания (в рублях)	Расчётная стоимость путёвки (в рублях)	Стоимость питания (в рублях)		
1	Лагеря с дневным пребыванием детей	2369,85	94,04	2509,92	99,60	+5,9	+5,9
2	Загородные детские оздоровительные лагеря	12175,00	180,20	13202,00	201,40	+8,4	+11,8

№ п\п	Оздоровительные учреждения	2013 год		2014 год		Процент роста стоимости путёвки (%)	Процент роста стоимости питания в день (%)
		Расчётная стоимость путёвки (в рублях)	Стоимость питания (в рублях)	Расчётная стоимость путёвки (в рублях)	Стоимость питания (в рублях)		
3	Санаторно-курортные организации	22512,00	207,00	23772,00	232,00	+5,6	+12

По сравнению с прошлым годом увеличилась стоимость питания на одного ребёнка в день:

- на 5,9% в лагерях с дневным пребыванием детей;
- на 11,8% в загородных оздоровительных лагерях;

- на 12% в санаторных – курортных организациях. В 2014 году питание детей в загородных оздоровительных лагерях осуществлялось из расчёта 201,40 рублей на одного ребёнка в день, в санаторных – курортных организациях – 232 рубля, в лагерях с дневным пребыванием детей – 99,60 рублей, соответственно повысилась стоимость путёвок. В сравнении с предыдущим годом расчётная стоимость путёвки увеличилась:

- на 5,9% в лагерях с дневным пребыванием детей;
- на 8,4% в загородных оздоровительных лагерях;
- на 5,6% в санаторных – курортных организациях.

Например, путёвка в летний лагерь в 2014 году стоила 13 202 рубля, в то же время как в 2013 году стоимость аналогичной путёвки составляла 12 175 рублей. Поскольку для многих категорий предусмотрена полная или частичная компенсация стоимости путёвок, соответственно возросли расходы бюджета.

Консолидированный бюджет на организацию отдыха и оздоровления детей в 2014 году составил 476,7 млн. рублей (в том числе средства предприятий, организаций, спонсоров, родителей – 51,3 млн. руб.), что больше на 11% по сравнению с прошлым годом:

- за счёт средств федерального бюджета 80,96 млн. рублей;
- за счёт средств республиканского бюджета 301,14 млн. рублей
- за счёт средств местного бюджета 50,74 млн. рублей.

По итогам летней оздоровительной кампании выраженный оздоровительный эффект имели 90,4% детей (в 2013 году – 89,2%), слабый – 8,3% (в 2013 году – 9,5%), отсутствует – 1,3% (в 2013 году – 1,3%).

Особое внимание в Республике Хакасия в летний период уделялось содержательной части отдыха. В 2014 году были проведены 24 республиканские профильные смены, муниципальными образованиями организовано свыше 90 профильных смен. Наиболее востребованными среди профилей являлись: творческие, экологические, оборонно-спортивные, познавательные и другие.

В рамках подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014–2020 годы)» утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620 были организованы и проведены 9 профильных смен на базе загородных лагерей, в

которых приняли участие 1 330 детей, занимающихся различными видами творчества и спорта, в том числе 460 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- в загородном оздоровительном лагере «Меридиан» для 100 детей, состоящих на учёте в органах социальной защиты и занимающихся различными видами творчества, проведена смена «Дорогами творчества». Целью данной смены являлось предоставление возможностей для раскрытия творческих способностей ребёнка, самореализация потенциала детей и подростков в результате общественно полезной деятельности. В рамках смены детям была предоставлена возможность заниматься в видеостудии, хореографическом и вокальном кружках. В течение смены было проведено 23 тренинговых занятия, 76 индивидуальных консультаций детей с психологом и социальным педагогом;

- в загородном лагере «Беркут» была проведена смена «Вместе в будущее!». В смене приняли участие 200 детей, в том числе 40 детей–инвалидов. Целью проведения инклюзивной смены являлось не только совместный оздоровительный отдых, но и социализация детей с инвалидностью, изменение негативного отношения и стереотипов, существующих в обществе по отношению к детям–инвалидам, активизация детей с инвалидностью, содействие развитию общества равных возможностей;

- в загородном лагере «Баланкуль» проведены 3 спортивные профильные смены, для которых было приобретено 800 льготных путёвок для детей, занимающихся настольным теннисом, борьбой, лёгкой атлетикой, дзюдо, хоккеем, футболом, лыжными гонками, являющимися победителями различных соревнований, в том числе для 100 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- проведены 4 профильные смены: «Золотой запас республики», «Мир без границ», «Ты нужен России», «Юные инспектора движения (ЮИД)», в которых приняли участие 390 детей, в том числе 220 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Продолжена практика организации смен в республиканском туристском палаточном лагере «Горизонт». За три смены в лагере по программам туристско-краеведческой и военно-патриотической направленностей 180 детей получили возможность овладеть различными навыками.

Кроме того, в июле 2014 года для 50 детей, имеющих нарушения слуха и зрения из Республики Хакасия, Иркутска, Москвы, Красноярска, Хабаровска, Кирова организована инклюзивная оздоровительная смена на базе курорта «Озеро Шира». Проект организован по инициативе и финансовой поддержке некоммерческого благотворительного фонда «Мир искусства». Педагогами были организованы индивидуальные и групповые занятия по вокалу, хореографии, жестовой речи. Участниками смены были даны два публичных концерта на территории курорта, что сыграло неоценимую роль в социализации детей-инвалидов.

Открытие всех оздоровительных учреждений в летний период было согласовано с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (далее по тексту Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия).

В Республике Хакасия особое внимание уделялось вопросам обеспечения комплексной безопасности детей в период нахождения их в оздоровительных

организациях, а также в период доставки детей к местам отдыха и обратно. В 2014 году обеспечение комплексной безопасности в оздоровительных учреждениях Республики Хакасия осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 08.11.2011 № 745 «О мерах по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Хакасия на 2012–2014 годы», в котором определены основные направления работы по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка, соблюдению норм и правил пожарных и санитарно-эпидемиологических требований. Вопросы обеспечения комплексной безопасности рассматривались в течение 2014 года на заседаниях межведомственного совета по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве Республики Хакасия. С целью недопущения чрезвычайных и дорожно-транспортных происшествий во время перевозки детей предусматривалось сопровождение силами полиции организованных групп детей к местам отдыха и обратно.

Оздоровительными учреждениями Республики Хакасия в обязательном порядке были застрахованы все дети от несчастных случаев во время пребывания в них. При составлении калькуляции стоимости путёвок в обязательном порядке учитывался страховой взнос. Таким образом, приобретая путёвки родители (законные представители), предприятия и организации, иные учреждения автоматически страховали детей на период пребывания их в оздоровительном учреждении. По сравнению с предыдущим годом сумма страхового взноса в 2014 году увеличилась на 16,6%, и составила 105 рублей. При организованной поездке детей авиа или железнодорожным транспортом страхование детей входит в стоимость билетов. При организованной поездке детей автомобильным транспортом оздоровительное учреждение в обязательном порядке страховали детей и предоставляли документы о страховании в государственную инспекцию безопасности дорожного движения (ГИБДД).

При подготовке детских загородных учреждений к летней оздоровительной кампании, в целях профилактики природно-очаговых инфекций проведен комплекс мероприятий по борьбе с клещами и грызунами. На территории 87 оздоровительных учреждений Республики Хакасия в 2014 году были запланированы мероприятия, направленные на уничтожение клещей на площади 245,5 га, что составляет 100% от подлежащих обработкам учреждений. Не были проведены обработки в двух не открывшихся палаточных лагерей. Таким образом, противоклещевые обработки были проведены на территории 243,5 га, что составляет 99,2% от запланированного объёма. Между сменами проводились обследования территорий оздоровительных учреждений на заселённость клещами, если клещи не были обнаружены, повторные обработки не проводились. Дератизационные мероприятия на открытых территориях оздоровительных учреждений были проведены на площади 22 га.

В период летнего сезона Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия было проведено 164 мероприятия по контролю в отношении 139 летних оздоровительных учреждений различных типов (65% от общего количества учреждений), в том числе 127 с применением лабораторных исследований (77,4%). Удельный вес плановых проверок составил 75,6%, внеплановых - 24,6%.

По отдельным видам оздоровительных учреждений охват надзорными мероприятиями в летний период составил: загородных лагерей – 100%, санатории различных видов, в том числе детских – 100%, оздоровительных учреждений с

дневным пребыванием детей – 63,6%, палаточных лагерей – 60%, санаторно-оздоровительных лагерей – 40%.

Причинами отсутствия 100% охвата надзорными мероприятиями отдельных видов летних оздоровительных учреждений являются:

- 2 санаторно-оздоровительных лагеря работают только в 1-ю оздоровительную смену, в этот период госсанэпиднадзор обеспечивается в основном за лагерями с дневным пребыванием детей, которые также оздоравливают детей только в 1-ю смену;

- 5 палаточных лагерей являются передвижными с периодом работы 7 дней, из числа передвижных лагерей обследован только 1.

С целью осуществления контроля за медицинским обеспечением детей в летних оздоровительных учреждениях Министерством здравоохранения Республики Хакасия был издан приказ от 06.05.2013 № 413 «Об организации медицинского обеспечения детей в период летней оздоровительной кампании 2014 года в Республике Хакасия». В соответствии с данным приказом муниципальные и государственные летние загородные оздоровительные учреждения были укомплектованы квалифицированными медицинскими работниками с сохранением указанным медицинским работникам среднемесячной заработной платы по основному месту работы. Были определены государственные учреждения здравоохранения Республики Хакасия, отвечающие за медицинское обеспечение в загородных оздоровительных учреждениях. По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2014 году была продолжена работа по лицензированию медицинской деятельности загородных лагерей, расположенных на территории Республики Хакасия. По сравнению с предыдущим годом на 75% увеличилось количество детских загородных лагерей, получивших лицензии на осуществление медицинской деятельности и составило в 2014 году – 7: детский оздоровительный лагерь (далее по тексту – ДОЛ) «Горный кристалл», открытое акционерное общество (далее по тексту – ОАО) «Курорт «Озеро Шира» (Ачинский нефтеперерабатывающий завод), туристический оздоровительно-образовательный центр (далее по тексту – ТООЦ) «Беркут», загородный детский оздоровительный лагерь (далее по тексту – ЗДОЛ) «Берёзка», ЗДОЛ «Баланкуль», ЗДОЛ «Орлёнок», загородный оздоровительный лагерь (далее по тексту - ЗОЛ) «Дружба» (Металлург).

Медицинские кабинеты были подготовлены к работе во всех стационарных оздоровительных лагерях, имелось необходимое медицинское оборудование и достаточное количество лекарственных средств.

В целях повышения профессионального уровня медицинских работников загородных оздоровительных учреждений организован обучающий семинар, с проведением мастер-класса по приёмам сердечно-легочной реанимации, обучение прошли более 70 медработников. В 2014 году медицинские осмотры работников, выезжающих в государственные, муниципальные загородные, палаточные лагеря, а также работающих в пришкольных лагерях проводились в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Для профилактики клещевого энцефалита Министерством здравоохранения Республики Хакасия приобретены медицинские иммунобиологические препараты на сумму 18 679, 5 тыс. рублей (97 000 доз вакцины против клещевого энцефалита, 200 мл. противоклещевого иммуноглобулина).

Проведена вакцинация работников пищеблоков муниципальных и республиканских учреждений организаций отдыха и оздоровления против дизентерии (1 000 доз вакцины приобретено за счёт средств республиканского бюджета).

Специалистами Министерства здравоохранения Республики Хакасия совместно с администрацией государственных учреждений здравоохранения в течение всего летнего периода осуществлялся контроль за медицинским обеспечением детей в летних оздоровительных учреждениях по установленному графику. Всего проведено 57 выездов.

Кроме того, в период летних каникул специалистами государственных учреждений здравоохранения в 12 летних оздоровительных лагерях республики проведено 102 мероприятия по профилактике употребления психоактивных веществ и профилактике кожных заболеваний и инфекций передающихся половым путём (ИППП), из них: 13 лекций, 6 видеолекций и демонстраций видеороликов, 9 семинаров для вожатых, 74 тренинга, в том числе в форме стационарных игр (охват – 2 144 человек).

По итогам летней оздоровительной кампании 2014 года, на территории Республики Хакасия случаев групповой заболеваемости детей в летних учреждениях не зарегистрировано.

По сравнению с предыдущим годом, благодаря предпринимаемым мерам в 2014 году в 2 раза снизилось количество несчастных случаев несовершеннолетних, повлекших травмы, также снизилось на 11,9% количество зарегистрированных случаев заболеваний детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях. Несчастных случаев повлекших смерть несовершеннолетних не было.

К травмированию детей приводит, к частности, несоблюдение установленных норм безопасности игровых сооружений, предназначенных для организации занятий спортом и досуга детей и подростков в учреждениях отдыха и оздоровления для несовершеннолетних.

С учётом изложенного, необходимо усилить контроль за безопасностью всех спортивных и игровых сооружений на всех объектах, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей; руководителям оздоровительных учреждений проводить систематические проверки указанных сооружений на соответствие установленным требованиям безопасности, а также просветительско-профилактическую работу с отдыхающими детьми на предмет самосохранения в случае возникновения опасности, действия по спасению себя от этой опасности с целью избежания физических травм, в случае выявления недостатков принять меры по устранению выявленных нарушений.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.07.2010 № 394 «Об обеспечении качественными продуктами питания детских оздоровительных организаций» утверждены Методические рекомендации по обеспечению качества и безопасности продуктов питания, поставляемых в детские оздоровительные организации, в которых в том числе содержатся требования по осуществлению контроля качества и безопасности пищевых продуктов. Данный документ является обязательным для всех оздоровительных учреждений при организации питания. При проведении предварительных медицинских осмотров в Республике Хакасия были лабораторно обследованы сотрудники пищеблоков и другие работники, связанные с организацией питания, на носительство вирусов кишечных инфекций. Против дизентерии Зонне было привито 776 (100%) работников оздоровительных

учреждений. Кроме того, дополнительно организована иммунизация всех сотрудников пришкольных оздоровительных учреждений, расположенных в зоне подтопления на территории Аскизского района и города Абазы.

Удельный вес выполненных планов–заданий, выданных для подготовки оздоровительных учреждений к сезону 2014 года, составил 100%, заключённых договоров на поставку продуктов – 99,0% от плана и 100% от числа работавших лагерей в летний период. Доля работников оздоровительных учреждений, прошедших гигиеническую подготовку составила 100%. Невыполнение плана по заключению договоров на поставку продуктов произошло за счёт не открывшихся в летний период 3 палаточных лагерей.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 18.02.2012 № РД-П4-996 «О проведении внеплановых проверок вновь организованных (реорганизованных, переименованных) детских оздоровительных лагерей» и от 22.12.2012 № АД-П9-7920 «Об обеспечении пожарной безопасности объектов и территорий, граничащих с лесными участками» Главным управлением Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Российской Федерации по Республике Хакасия совместно с территориальными подразделениями надзорной деятельности в апреле–мае были проведены проверки объектов указанной категории. Все нарушения, выявленные в ходе проверок, были устранены к открытию детской оздоровительной кампании.

С целью недопущения гибели людей в период оздоровительной кампании, на всех объектах летнего отдыха и оздоровления детей были разработаны типовые план–графики проведения занятий по эвакуации сотрудников и детей при угрозе возникновения бытовых и лесных пожаров в оздоровительных учреждениях.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.05.2007 № 153 утверждены Правила охраны жизни людей на воде в Республике Хакасия, устанавливающие условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей, в том числе детей, на пляжах и других местах массового отдыха на водоемах, переправах и наплавных мостах, и которые обязательны для выполнения всеми водопользователями, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории Республики Хакасия.

Технические освидетельствования пляжей загородных лагерей были проведены в июне. Из 11 загородных лагерей, расположенных на территории Республики Хакасия – в 4 имеются пляжи («Баланкуль», «Орлёнок», «Озеро Шира», «Чайка»), в 7 загородных лагерях работали бассейны («Горный кристалл», «Беркут», «Рассвет», «Серебряный ключ», «Озеро Шира», «Берёзка», «Дружба»).

С целью обеспечения безопасности на воде, создания общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения, обучения населения плаванию и приёмам спасания на воде, предупреждения несчастных случаев, в том числе детей и подростков, в Республике Хакасия разработана и утверждена региональная программа «Создание общественных спасательных постов и обучение населения плаванию и приёмам спасания на воде в Республике Хакасия (2012-2014 годы)». В рамках данной программы в летний период проводились мероприятия по обучению детей плаванию и поведению на воде в период нахождения их в оздоровительных учреждениях.

Все загородные лагеря охранялись частными охранными предприятиями. В 2-х лагерях охрану осуществляли сотрудники полиции (оздоровительный центр

(далее по тексту – ОЦ) «Золотой бор», ДОЛ «Горный кристалл» в период проведения республиканской профильной смены «Ты нужен России!»).

С целью осуществления антитеррористической и антикриминальной защищенности оздоровительных учреждений в 19 загородных лагерях, в которых оздоравливались дети из Республики Хакасия, установлены видеокамеры наружного наблюдения, кроме лагеря «Рассвет». В данном лагере установка видеокамер запланирована в летний период 2015 года.

Большое внимание уделялось подбору и подготовке квалифицированных кадров для работы в летний период в организациях отдыха и оздоровления детей.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия в соответствии с установленными полномочиями была проведена работа по подготовке, повышению профессиональной компетентности педагогических кадров и руководящих работников организаций отдыха и оздоровления, в том числе краткосрочные курсы по подготовке педагогических и руководящих работников оздоровительных учреждений, разработчиков воспитательных программ, реализуемых в летний период, на базе Хакасского института развития образования и повышения квалификации. В рамках республиканской школы вожатых прошли подготовку и получили сертификаты 80 студентов и сотрудников Хакасского государственного университета им.Н.Ф.Катанова и его колледжей, которые прошли практику в детских оздоровительных лагерях республики. В 2014 году был проведён республиканский конкурс воспитательных программ оздоровительных учреждений по следующим номинациям: «Лучшая воспитательная программа оздоровительного лагеря с дневным пребыванием детей», «Лучшая воспитательная программа загородного оздоровительного лагеря», «Лучшая воспитательная программа санаторного оздоровительного лагеря, профилактория, реабилитационного центра», «Лучшая воспитательная программа туристического и (или) оборонно – спортивного лагеря (смены), «Лучшая воспитательная программа профильной смены для детей с ограниченными возможностями здоровья», «Лучшая воспитательная программа профильного лагеря для одаренных детей (смены)». На конкурс было представлено 38 программ. Двадцать программ, признанных победителями и призёрами конкурса, размещены в электронном сборнике для использования при разработке воспитательных программ и приняли участие во Всероссийском конкурсе программ и методических материалов организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в 2014 году.

В августе 2014 года на базе ТООЦ «Беркут» проведён республиканский фестиваль коллективов, организаций отдыха и оздоровления «Детство – дорога в будущее». В рамках фестиваля проведена презентация детских оздоровительных лагерей, организована работа творческих мастерских, мастер – классов педагогов дополнительного образования и проведён республиканский конкурс вожатского мастерства «Капитаны счастливого детства» по двум номинациям: «Лучший старший вожатый – 2014» и «Лучший вожатый – 2014».

Специалистами Хакасского института развития образования и повышения квалификации, государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Хакасия «Центр психолого-педагогической и медико–социальной помощи «Радость» осуществлялись выезды в оздоровительные лагеря с целью методического обеспечения отдыха и оздоровления детей, проведены мастер-классы, консультации по различным направлениям воспитательной работы в детских оздоровительных организациях, особое внимание было уделено вопросам

гражданско-патриотического воспитания, формированию личностной зрелости, осознанного отношения к сохранению и укреплению своего здоровья в условиях временного детского коллектива.

В целях предупреждения насилия в отношении детей перед началом летнего оздоровительного сезона проводились проверки каждого сотрудника, принимаемого на работу в загородный детский оздоровительный лагерь, на предмет отсутствия судимости. Квалифицированными кадрами были укомплектованы все загородные детские оздоровительные организации, в том числе кадрами педагогов-психологов и педагогов дополнительного образования. В 2014 году в Республике Хакасия не зарегистрировано ни одного случая нарушений правил дорожного движения и возникновения дорожно-транспортных происшествий при перевозке детей к местам отдыха и обратно, нарушений общественного порядка в оздоровительных учреждениях.

По данным Министерства труда и социального развития Республики Хакасия, самовольных уходов из оздоровительных учреждений на территории Республики Хакасия не зарегистрировано.

Межведомственными комиссиями по организации отдыха и оздоровления детей муниципальных образований Республики Хакасия проводились приёмки оздоровительных учреждений, в том числе проверялись территория оздоровительного учреждения, её ограждение согласно стандарту безопасности отдыха и оздоровления детей в загородных детских оздоровительных лагерях, находящихся на территории Республики Хакасия, спортивные и игровые площадки. По данным Министерства труда и социального развития Республики Хакасия, факты ненадлежащего содержания территорий оздоровительных учреждений, спортивных и игровых площадок в Республике Хакасия в период летней оздоровительной кампании не зарегистрированы.

Вместе с тем, в ходе проведения выездных контрольных мероприятий Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия было установлено, что внешнее ограждение территории загородного оздоровительного лагеря «Меридиан» (более 20 метров) требовало замены, а также в оздоровительном центре «Золотой бор» не были закреплены футбольные ворота. На спортивных площадках 2 загородных оздоровительных лагерей деревянные волейбольные и баскетбольные стойки требовали замены либо были закреплены ненадлежащим образом. Также в целях соблюдения безопасности детей образовывающуюся яму около баскетбольной площадки ЗДОЛ «Юность» было предложено устранить либо оградить. С целью устранения выявленных замечаний руководителям оздоровительных организаций были направлены соответствующие письма с рекомендациями.

Оздоровительные учреждения в период проведения летней оздоровительной кампании постоянно находились под контролем надзорных органов, органов местного самоуправления, министерств и ведомств, членов межведомственного совета по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве Республики Хакасия. Более 680 проверок, мониторингов было осуществлено субъектами организации отдыха и оздоровления детей, в том числе надзорными органами Республики Хакасия – 558 проверок, что позволило сохранить положительные тенденции в сфере организации отдыха и оздоровления.

Таким образом, благодаря предпринятым мерам, системному контролю летняя оздоровительная кампания 2014 года в республике прошла организованно,

без чрезвычайных происшествий. На территории Республики Хакасия не зарегистрировано массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний среди детей и персонала оздоровительных учреждений, случаев нападения клещей на территории летних оздоровительных лагерей, заболеваний клещевым вирусным энцефалитом, клещевым боррелиозом, клещевым сибирским тифом, пожаров.

Когда ребёнок расстаётся с семьей и отправляется на отдых в лагерь, он на длительное время остаётся без контроля и присмотра родителей. Это обстоятельство накладывает большую ответственность на организации, обеспечивающие летний отдых детей и подростков. Уполномоченный по правам ребёнка на протяжении всего периода своей деятельности держал на контроле проблемы организации и проведения оздоровительного отдыха несовершеннолетних жителей Республики Хакасия. Выезды Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия не являются проверками в строгом понимании этого слова – проверяющих специализированных ведомств в отношении детских оздоровительных организаций достаточно. В целом, наблюдается положительная динамика: год от года качество детского отдыха улучшается, однако для усовершенствования системы предстоит сделать еще много. В результате анализа основных нарушений, выявленных Уполномоченным по правам ребёнка, в очередной раз можно констатировать, что организаторами детского отдыха и оздоровления, не в полной мере осознается вся полнота ответственности за жизнь и здоровье детей, их безопасность в загородном лагере, гармоничное физическое, психическое и нравственное развитие ребёнка.

Проверочными мероприятиями были охвачены все 13 муниципальных образований. Пришкольные лагеря на территории республики проверялись в июне месяце. В июле и августе проверкой охватывались загородные оздоровительные лагеря и все лагеря, созданные на базе социальных учреждений.

Объектами контрольной проверки являлись:

- соблюдение требований санитарно-эпидемиологической, антитеррористической безопасности;
- организация оказания медицинской помощи и проведения оздоровительных процедур;
- организация питания: осуществление контроля за проведением санитарно-гигиенических мероприятий в столовой, соответствия ежедневного меню Примерному меню для организации питания детей, за соблюдением режима питания и организацией питьевого режима;
- состояние и качество детских игровых и спортивных площадок: комплектность, оснащённость, соблюдение требований безопасности к сооружениям;
- программы воспитательной, образовательной, спортивной и культурно-развлекательной работы, соответствие перспективного плана ежедневному планированию.

Общий количественный показатель по проведённым контрольным мероприятиям за 2013-2014 годы

№ п\п	Наименование показателя	2013 год		2014 год	
		Действовало	Проверено	Действовало	Проверено
1	Лагеря с дневным пребыванием детей	187	42	186	50
2	Загородных оздоровительных лагерей	21	17	20	16
3	Лагеря, созданные на базе социозащитных учреждений	5	5	5	5

В 2014 году в летний период действовало 184 пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей, из них проверено 50, что на 8 больше, чем в прошлом году. По сравнению с предыдущим годом на 19% увеличилось количество проверенных пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей, однако и увеличились на 41% количество выявленных нарушений.

Несмотря на увеличение количества проверенных пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей, в 2014 году уменьшилось количество проверенных загородных оздоровительных лагерей. В отчётном году из 20 действовавших загородных оздоровительных лагерей проверочными мероприятиями было охвачено только 16. Отсутствие закреплённого за государственным органом автотранспорта и непредоставлением его по заявкам Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия не позволило в полном объёме провести проверки запланированных загородных оздоровительных лагерей Республики Хакасия.

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в число полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования входит создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2014 году среди проверенных Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия летних оздоровительных организаций: пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей; загородных оздоровительных лагерей; а также лагерей, созданных на базе социозащитных учреждений, где отдыхали дети, был выявлен ряд однотипных нарушений:

1. В нарушение требований действующего законодательства к условиям образования и о противодействии терроризму, установленных пунктом 15 части 3 и пунктами 2, 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьями 1, 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», статьями 2, 3, 4 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», пунктами 1, 2 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», пунктом 6.1 части 1 статьи 15,

пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений», были выявлены нарушения ненадлежащего соблюдения пропускного режима в период действия 7 пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей (наличие свободного доступа в здание школ и оздоровительных лагерей). По сравнению с прошлым годом количество образовательных организаций, нарушавших пропускной режим осталось на прежнем уровне.

2. Положениями статьи 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства. Пунктом 3.1 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.2821-10 определено, что территория общеобразовательного учреждения должна быть ограждена забором.

В ходе проведения выездных контрольных мероприятий в 6 образовательных организациях, на территории которых действовали пришкольные лагеря, было установлено, что внешнее ограждение территорий школ было повреждено либо требовало замены. По сравнению с предыдущим годом, с учётом рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в целях исполнения требований действующего законодательства, на 57% снизилось количество образовательных организаций, нарушающих данные требования санитарного законодательства.

3. Согласно требованию пункта 6.10 СанПиН 2.3.6.1079-01 «Требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», посуду с трещинами, сколами, отбитыми краями, деформированную, с поврежденной эмалью не используют.

пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей не были закреплены футбольные ворота. Ограждение спортивной площадки полностью отсутствовало по всему периметру в 2 образовательных организациях, в которых были организованы пришкольные лагеря с дневным пребыванием детей, а в 2 других отсутствовала спортивная площадка, тем самым не была решена образовательная задача в области физического воспитания подрастающего поколения. Кроме того, в 2 лагерях, созданных на базе социозащитных учреждений, отсутствовала либо требовала обновления детская игровая площадка.

6. В нарушение требований СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях», согласно которым через территорию общеобразовательных организаций не должны проходить магистральные инженерные коммуникации городского (сельского) назначения - водоснабжения, канализации, теплоснабжения, энергоснабжения, было установлено, что через территорию одной из школ, в которой был организован пришкольный лагерь, проходила линия электропередач. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия было предложено решить вопрос о переносе линии электропередачи на другой участок и на освободившейся территории школы оборудовать спортивную площадку, а в другом выявленном случае не была ограждена электроподстанция, находящаяся на территории школы. В двух образовательных организациях проводились ремонтные работы, а именно через территорию одной школы проходила теплотрасса, около которой из грунта выступал пучок проволоки диаметром около 6 мм, а в другой школе торец здания находился в ремонте, а также на территории школы была выкопана яма в связи с ремонтом теплотрассы, что является небезопасно для детей, посещающих пришкольный лагерь. Таким образом, администрациями пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей не выполнялись требования, предъявляемые к территории образовательного учреждения.

Кроме того, на территории двух школ своевременно не была скошена трава, что могло стать причиной заболеваний детского населения клещевым энцефалитом, боррелиозом и другими опасными заболеваниями, переносимыми иксодовыми клещами.

Во время работы пришкольного лагеря в одной из школ Ширинского района проводились ремонтные работы, связанные с покраской помещения, не был организован питьевой режим для детей. Таким образом, не были соблюдены санитарно - эпидемиологические требования к организации деятельности лагерей с дневным пребыванием детей.

Также в 2 лагерях, созданных на базе социозащитных учреждений, требуется установка дополнительных видеокамер к двум действующим (обзор входа в здание и заднего двора территории), которых недостаточно для надлежащего контроля за внешней и внутренней территорией учреждения, необходим стационарный пост охраны на вход в территорию учреждения; необходима замена технического оборудования на кухне, в учреждении в наличии всего 4 компьютера, что недостаточно для занятий и развития детей.

Исходя из вышеизложенного, в течение двух лет выездными контрольными мероприятиями были охвачены более 49% действовавших пришкольных лагерей, почти 80% загородных оздоровительных лагерей и 100% лагерей, организованных

на базе социозащитных учреждений и, с учётом того, что при проведении выездных мероприятий изучался ограниченный перечень вопросов, нарушения, как уже указано выше, выявлялись однотипные.

В целях соблюдения требований санитарно-эпидемиологической, антитеррористической безопасности детей, их полноценного отдыха и оздоровления, физического, психического и нравственного развития в детских оздоровительных учреждениях, были направлены письма с рекомендациями по устранению вышеуказанных установленных нарушений, главам муниципальных образований и контролирующим органам.

работы оздоровительных учреждений. По рекомендательным письмам Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия по мере возможности незамедлительно были приняты соответствующие меры по устранению замечаний.

В целом все рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия были выполнены и нарушения устранены своевременно, а также запланированы мероприятия по устранению замечаний к летнему оздоровительному сезону 2015 года.

Вместе с тем, среди положительных моментов в организации деятельности летних оздоровительных организаций можно отметить следующие общие моменты:

- в большинстве оздоровительных лагерей, в том числе пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях, созданных на базе социозащитных учреждений, на должном уровне была обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, имелись посты охраны, действовал пропускной режим. Из числа проверенных летних оздоровительных организаций для усиления безопасности детей в 48 детских оздоровительных учреждениях, в том числе в 14 загородных оздоровительных лагерях, 5 лагерях, созданных на базе социозащитных учреждений, 29 пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей, была установлена система внутреннего и наружного видеонаблюдения;

- для безопасного и благоприятного пребывания детей были созданы санитарно-гигиенические условия;

- было организовано 5 разовое питание детей, санитарно-техническое состояние столовых и пищеблоков удовлетворительное, Примерное меню соответствовало приготовленной пище;

- соблюдался питьевой режим;

- состояние спортивных сооружений и инвентаря на спортивных площадках школ в основном находилось в рабочем состоянии;

- осуществлялась медицинская помощь;

- воспитательная деятельность с детьми строилась в соответствии с воспитательными программами и общим планом работы лагерной смены. Ежедневное планирование соответствовало проводимым мероприятиям.

Были приняты все необходимые меры, направленные на защиту жизни и здоровья детей в летних детских оздоровительных организациях. Это способствовало предотвращению гибели детей, массовых отравлений, инфекционных заболеваний и других негативных последствий.

Отдельно следует отметить следующую ситуацию. В 2014 году от родителей к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступила информация о том, что 24.07.2014 массовая перевозка детей к детскому оздоровительному лагерю «Турист» в Ширинский район п. Чебаки на участке автодороги Черногорск – Шира, осуществлялась без сопровождения патрульного автомобиля УГИБДД МВД по г. Черногорску. В связи с поступившим сигналом, 25.07.2014 врио начальника УГИБДД МВД по г. Черногорску был направлен запрос о причинах отсутствия сопровождения детей на указанном участке дороги. Необходимость направления запроса была обусловлена требованиями следующих документов: приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.08.2007 № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции»; приказа Министерства

транспорта Российской Федерации от 08.01.1997 № 2 «Об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами»; Методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом», утверждённых от 21.09.2006 Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации.

Согласно представленной информации следует, что заявка на сопровождение патрульными автомобилями Госавтоинспекции от администрации детского оздоровительного лагеря «Турист» не поступала. Поступившая заявка о проведении предрейсового осмотра автобусов была рассмотрена с учётом требований нормативных документов и приказов Министерства внутренних дел Российской Федерации. По результатам рассмотрения заявки было принято решение об обязательной внеочередной проверке технического состояния автобусов и соответствия экипировки требованиям установленных Правил дорожного движения, а также о проведении инструктажа водителей автобусов и сопровождающих лиц.

В соответствии с требованиями действующего законодательства при организации сопровождения перевозки групп детей и учащихся к рассмотрению принимаются заявки на сопровождение организованных транспортных колонн в составе, как правило, не менее трёх автобусов. При осуществлении перевозки групп детей одним или двумя автобусами сопровождение специальным автомобилем ГИБДД не обязательно.

Таким образом, нарушений правил перевозки детей к муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей детский оздоровительный лагерь (далее по тексту - МБОУ ДОД ДОЛ) «Турист» установлено не было.

Тем не менее, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия было направлено письмо руководителю загородного оздоровительного лагеря с рекомендацией, учитывая дальность расстояния на участке автодороги Черногорск – Шира, в целях обеспечения безопасности детей во время следования по указанному маршруту, при массовой перевозке детей автобусами организовать сопровождение автомобильной колонны специальным автомобилем подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

При проведении выездных мероприятий акцент был сделан на проведение анкетирования отдыхающих детей с целью мониторинга оценки детьми условий пребывания их в детских оздоровительных организациях, в том числе лагерях, созданных на базе социозащитных учреждений. Анкета включала 13 вопросов, касающихся впечатлений ребёнка о пребывании в детском оздоровительном лагере, оценки внешней среды, питания, безопасности, медицинского обслуживания, бытовых условий, воспитательной работы, оценки внутреннего состояния ребёнка. К каждому вопросу предлагалось несколько вариантов ответов. Анкетирование проводилось при обязательном соблюдении условия анонимности. В анкетировании приняли участие дети с 10 лет и старше, однако по желанию детей в анкетировании в 2014 году участвовали дети с 8 лет и старше. Результаты анкетирования обработаны и проанализированы, а также направлены руководителям детских оздоровительных организаций в целях

принятия соответствующих мер в ходе планирования деятельности летнего оздоровительного сезона 2015 года.

В летний период с июня по август с помощью анкетирования за два года было опрошено 2 680 детей, отдохнувших в 18 загородных оздоровительных учреждениях и 5 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений: из них в 2014 году – 1 218 детей, что на 16,7% меньше в сравнении с предыдущим годом, в том числе мальчиков – 50,1%, девочек – 48,8%, не указали свой пол 1,1% детей. Возрастная категория респондентов: от 8 до 12 лет – 40%, от 13 лет и старше – 59%, не указали свой возраст – 1%. По сравнению с 2013 годом в анкетировании участвовало на 7,6% больше мальчиков, а девочек на 4,7% меньше. Возрастная категория респондентов от 8 до 12 лет уменьшилась на 14,5%, однако настолько же процентов увеличилось количество респондентов от 13 лет и старше. Сравнительному анализу результатов анкетирования за два года подлежали 15 детских оздоровительных лагерей и 5 лагерей, организованных на базе социозащитных учреждений (далее по тексту – лагеря). Организаторы анкетирования допускают, что по сравнению с прошлым годом в анкетировании, возможно, приняли участие другие дети. Информация, полученная с помощью анкетирования, не может считаться надежной и достоверной даже при полной искренности анкетизируемого, следовательно, результаты анкетирования может служить организаторам отдыха и оздоровления как дополнительная и вспомогательная информация с целью улучшения деятельности детских оздоровительных организаций. В ходе анкетирования Уполномоченный по правам ребёнка получает в первую очередь некую экспертную оценку, взгляд на этот вид отдыха глазами ребёнка. Если такая услуга предоставляется детям, то гораздо важнее знать – насколько они довольны своим летним отдыхом, чем скрупулёзно измерять уровень исполнения того или иного нормативного требования.

Результаты анкетирования среди отдохнувших детей показали:

- во всех лагерях были созданы все необходимые условия для проживания детей. По сравнению с прошлым годом во всех детских оздоровительных лагерях почти в 2 раза увеличилось количество детей, которым понравились созданные условия проживания в лагерях. Вместе с тем, руководству лагерей необходимо обеспечивать контроль за санитарным состоянием туалетных помещений, душевые комнаты привести в соответствие с требованиями санитарно-гигиенических норм, также предусмотреть замену твердого инвентаря (кроватей, шкафов, тумбочек);

- по сравнению с предыдущим годом детям понравилась организация питания в 9 лагерях, в том числе в 2 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений. Осталась практически неизменной мнение детей об организации питания в столовой в 2 лагерях. Однако не очень понравилась детям организация питания в столовой 9 лагерей, в том числе в 3 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений, следовательно, организаторам летних детских оздоровительных организаций на следующий сезон целесообразно рассмотреть объём выдачи готовой продукции и рацион питания сделать его более калорийным и качественным. С учётом мнения детей, были направлены письма с рекомендациями Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия руководителям соответствующих лагерей.

- во всех лагерях обеспечена физическая безопасность детей. По сравнению с предыдущим годом дети чувствовали себя в безопасности на территории 10

лагерей, в том в 3 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений. Дети, отдохнувшие в 8 лагерях, в том числе в 2 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений, считают, что в целях обеспечения их безопасности необходимо усилить меры по соблюдению всех правил безопасности. Организаторам летней оздоровительной кампании на следующий сезон необходимо планомерно продолжать мероприятия в целях обеспечения охраны общественного порядка и безопасности отдыхающих детей на территории оздоровительных организаций, в том числе своевременно инструктировать детей о действиях в случае пожара или в другой чрезвычайной ситуации, а также организовать контроль за поведением детей;

- в основном отдыхающие дети довольны медицинским обслуживанием в 9 лагерях, в том числе в 2 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений, однако в остальных 9 лагерях, в том числе в 1 лагере, организованном на базе социозащитных учреждений, количество недовольных детей медицинским обслуживанием увеличилось до 12,7%. При обращении за медицинской помощью необходимо более внимательно относиться к нуждам и интересам каждого ребёнка;

- в целом детям нравится отдыхать в лагерях. Однако у 23% детей несколько раз возникало желание уехать из оздоровительных лагерей. По сравнению с предыдущим годом снизилось количество детей, у которых несколько раз возникало желание уехать из лагеря, в 6 лагерях. При этом увеличилось число детей, у которых несколько раз возникало желание уехать из лагеря, в 7 лагерях;

- никогда не скучали в лагерях 52% детей, они сразу адаптировались к временным условиям лагерей. Наибольшее количество детей, которым никогда не было скучно в лагере, наблюдалось в 6 лагерях, в том числе в 4 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений. По сравнению с предыдущим годом во всех лагерях увеличилось количество таких детей. Тем не менее, при разнообразии современных форм досуга 18% детей отмечают, что они часто скучали в лагерях. Наибольшее количество детей, которые часто скучали, наблюдается в 2 лагерях, в том числе в 1 лагере, организованном на базе социозащитных учреждений. Наименьшее число детей, которым часто было скучно, отмечается в 3 лагерях.

Когда речь идёт об отдыхе подростков–старшеклассников, особое значение имеют уже не только бытовые условия, но интересный досуг, надлежащее воспитание, профессионализм педагогов. Даже в не отличающиеся комфортом лагеря дети едут более охотно, если там интересно. Для ребят очень важно не просто заниматься в кружках и секциях, но и иметь возможность проявить себя, показать свои умения, почувствовать, что ты лучший или понять чего для этого не хватает. При планировании программы отдыха и оздоровления учитывать интересы, потребности отдыхающих детей, а также использовать воспитательные программы в ходе реализации, которых ребята могут не только отдохнуть, но и провести время с пользой, научиться чему-то новому.

- в лагерях происходили конфликтные ситуации, в том числе с взрослыми. По сравнению с предыдущим годом на 4,4% увеличилось количество конфликтных ситуаций с взрослыми. В 2014 году о конфликтах с взрослыми утверждали отдыхающие дети в 6 лагерях. Наибольшее количество детей, которые участвовали в конфликтных ситуациях со сверстниками, наблюдалось в 2 лагерях. Об этом сообщают 16,7% детей. Однако по сравнению с предыдущим годом

снизилось количество случившихся конфликтов со сверстниками в 7 лагерях, в том числе в 1 лагере, организованном на базе социозащитных учреждений. Вместе с тем, увеличилось число детей, которые утверждали о случившихся конфликтах со сверстниками, в 9 лагерях, в том числе в 2 лагерях, организованных на базе социозащитных учреждений. При этом в 3 лагерях: ЗДОЛ «Баланкуль», стационарный детский оздоровительный лагерь (далее по тексту – СДОЛ) «Рассвет», ДОЛ «Серебряный ключ» по результатам анкетирования в 2013 году не было конфликтных случаев со сверстниками.

Кроме того, во время отдыха и оздоровления дети себя чувствовали комфортно в 4 лагерях: ДОЦ «Сосновый бор», ДОЛ «Горный кристалл», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья», ГБУ РХ «Центр социальной помощи семье и детям». В этих лагерях за два года не происходили конфликтные ситуации со сверстниками, следовательно, можно сделать вывод о высоком профессионализме педагогического коллектива данных лагерей.

В отличие от времени занятий в школе, время отдыха в лагере нередко воспринимается детьми как период свободы от дисциплины и от родительского надзора. Поэтому работа педагогов в лагерях достаточно сложна и требует особых приёмов. Следовательно, при подборе кадров для работы в оздоровительных организациях необходимо учитывать профессиональный опыт работы с детьми.

Кроме того, в настоящее время дети сравнивают условия проживания в лагере с домашними, им уже привычен комфорт и они не представляют себе быт без технических средств – об этом следует помнить организаторам оздоровительных лагерей, для собственной популярности им целесообразнее стремиться соответствовать современным требованиям времени.

Результатом нахождения детей в оздоровительных лагерях явилось: 94% детей приобрели новое знакомство со сверстниками; 49,4% детей получили новые знания, умения и навыки; у 80% детей появилась возможность заняться спортом; 53,5% детей показали свои умения и навыки.

Несмотря на отмеченные существующие проблемы в загородных лагерях Республики Хакасия, детям нравится в них отдыхать и они готовы возвращаться в эти учреждения. Организация отдыха и оздоровления детей, прежде всего, зависит в первую очередь от нас взрослых, от нашего отношения к вопросам полноценного отдыха наших детей, а в частности от слаженной работы руководства лагеря и всего коллектива сотрудников, в том числе педагогического.

В целом, сфера детского отдыха и оздоровления в Республике Хакасия динамично развивается, вместе с тем важно, чтобы организации, оказывающие услуги отдыха и оздоровления, осознавали всю полноту ответственности за жизнь и здоровье детей, качественный содержательный досуг, направленный на развитие каждого ребёнка.

7. Права детей на социальное обеспечение. Меры поддержки многодетных семей.

Государственная семейная политика в России является важной составной частью социальной политики страны. Объектом государственной семейной политики в Российской Федерации является семья.

Целью государственной семейной политики является обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей её функций и максимального повышения качества жизни каждой семьи.

В соответствии статьей 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальное обеспечение детей, воспитываемых в семье, осуществляется прежде всего в виде государственных (социальных) пособий. Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее - Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») установлены следующие виды пособий:

- по беременности и родам; единовременное - женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное - беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- единовременные пособия при рождении ребёнка или при передаче ребёнка на воспитание в семью;
- ежемесячное - по уходу за ребёнком;
- ежемесячное - на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребёнка.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», право на единовременное пособие при рождении ребёнка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка.

С 1.01.2014 размер единовременного пособия при рождении ребёнка составляет 13 741,99 рублей (статья 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статья 9 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»)).

По информации Министерства труда и социального развития Республики Хакасия (далее – Минтруд Республики Хакасия) и управлений социальной поддержки населения в республике в 2014 году единовременное пособие при рождении ребёнка получили 2 231 семьи, что на 3,8% меньше чем в 2013 году (2 381 семьи) (Приложение 3).

Наибольший рост семей, получивших единовременное пособие при рождении ребёнка, наблюдается в г. Сорске - 37% (с 27 семей в 2013 году до 37 семей в 2014 году), Алтайском районе – 7,9% (с 114 семей в 2013 году до 123 семей в 2014 году).

В г. Саяногорске уменьшилось количество таких семей на 23,2% (с 151 семьи в 2013 году до 116 семей в 2014 году), в Боградском районе на 18% (с 97 семей в 2013 году до 79 семей в 2014 году).

Большую роль в социальном обеспечении детей играет ежемесячное пособие по уходу за ребенком, установленное в настоящее время для всех категорий граждан.

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" право на пособие по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет имеют не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством:

- матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования и находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком);

- другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребёнка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. Право на пособие сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребёнком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения. При определении размера пособия по уходу за вторым ребёнком и последующими детьми учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью данного ребёнка.

С 01.01.2014 минимальный размер пособия с учетом индексации составляет при уходе за первым ребенком – 2 576,63 рублей, за вторым и последующими детьми – 5 153,24 рублей (статья 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статья 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

По данным Минтруда Республики Хакасия и управлений социальной поддержки населения в республике в 2014 году ежемесячное пособие по уходу за ребёнком получили 8 293 семьи, что на 0,6% меньше по сравнению с 2013 годом (8351 семья).

Наибольший рост семей, получивших ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, наблюдается в Орджоникидзевском районе - 60% (с 186 семей в 2013 году до 298 семей в 2014 году), в г. Сорске – 14,4% (с 125 семей в 2013 году до 143 семей в 2014 году).

В Богградском районе уменьшилось количество таких семей на 24,7% (с 393 семей в 2013 году до 296 семей в 2014 году), в Таштыпском районе на 10% (с 411 семей в 2013 году до 369 семей в 2014 году).

В законодательстве о пособиях по уходу за ребёнком, сохраняется явное противоречие между правом застрахованного лица на отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет и обеспечением, предоставляемым на значительно меньший срок - до достижения ребёнком полутора лет. Это лишает

малообеспеченных родителей возможности осуществлять индивидуальный уход за ребенком раннего возраста, когда пребывание его дома предпочтительнее нахождения в детском дошкольном учреждении. К тому же и услуги этих учреждений доступны далеко не всем, и наименее доступны они как раз для детей ясельного возраста.

С точки зрения интересов ребёнка, ухода за ним и его воспитания предпочтителен родительский уход за детьми ясельного возраста, то есть желательно не пользоваться услугами дошкольных образовательных учреждений до достижения ими возраста трёх лет. Отсюда - задача создать для такого семейного ухода адекватную замену, то есть фактически денежную выплату - ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до указанного возраста.

Статьей 12.3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Размер единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с 01.01.2014 составляет 21 761,88 рублей (статья 12.4 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статьей 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

По данным Минтруда Республики Хакасия и управлений социальной поддержки населения в республике в 2014 году единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, получила 31 семья, что на 3,3% больше чем в 2013 году (30 семей).

В соответствии со статьями 12.5, 12.6 Федерального закона «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» назначается ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на пособие имеет мать ребёнка военнослужащего, опекун ребёнка либо другой родственник ребёнка, фактически осуществляющий уход за ним, в случае, если мать умерла, объявлена умершей, лишена родительских прав, ограничена в родительских правах, признана безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребёнка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняется от воспитания ребёнка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребёнка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и из других аналогичных учреждений. Названное пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Пособие выплачивается со дня рождения ребёнка и до достижения возраста трёх лет, но не ранее дня начала отцом ребёнка военной службы и не позднее дня её окончания.

Размер ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с 01.01.2014 составляет 9 326,52 рублей (статья 12.7 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статья 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»)

По данным Минтруда Республики Хакасия и управлений социальной поддержки населения в республике в 2014 году ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего получили 157 семей, что на 4% больше чем в 2013 году (151 семья).

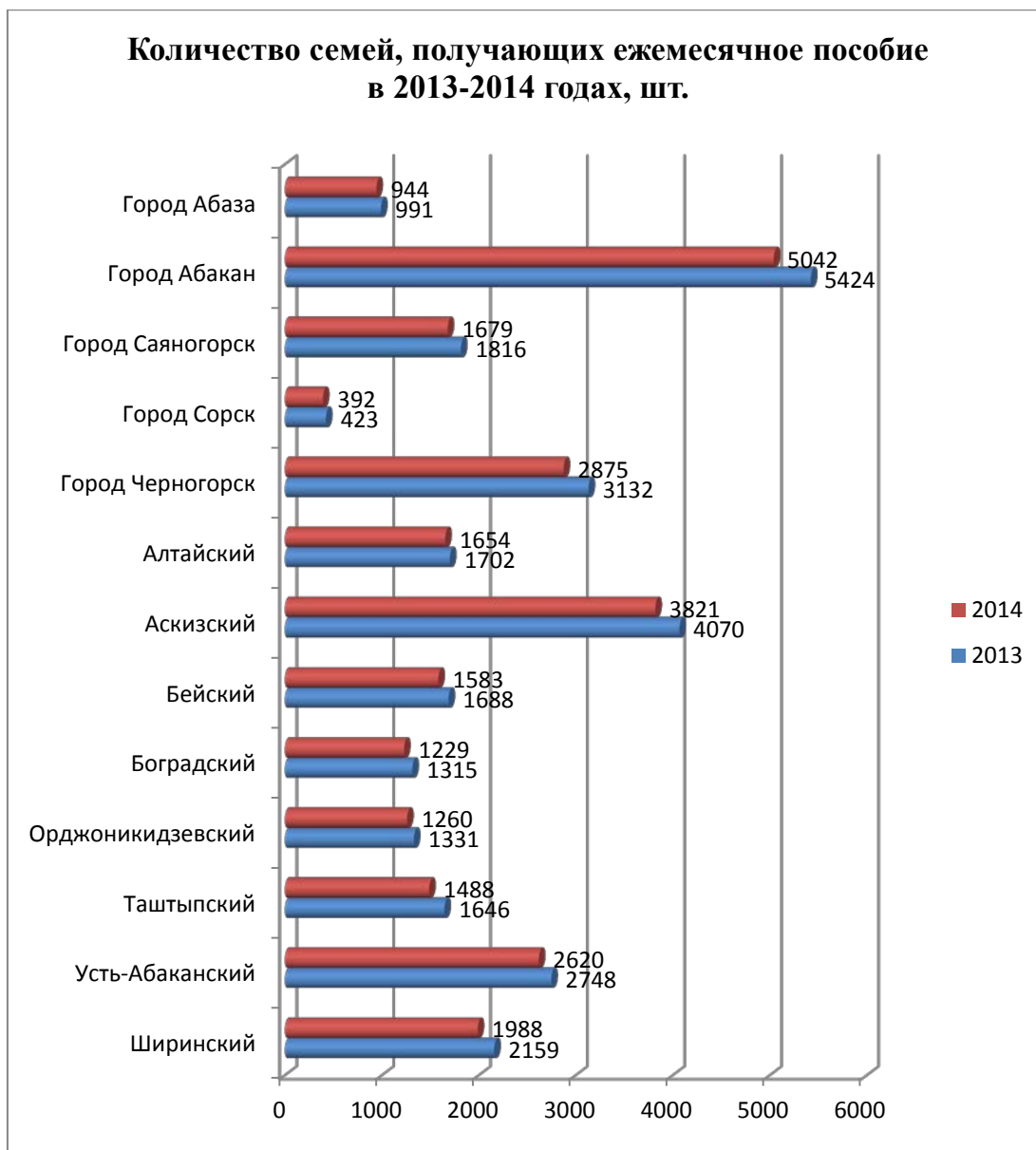
Практически во всех городах и районах наблюдается рост данного показателя. Например: в Алтайском районе данный показатель вырос на 200% (с 4 в 2013 году до 12 в 2014 году), в городе Сорске на 100% (с 3 в 2013 году до 6 в 2014 году). Уменьшение количества семей, получающих ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, наблюдается в Ширинском районе на 47% (с 17 в 2013 году до 9 в 2014 году), в г. Абакане на 31% (с 38 в 2013 году до 26 в 2014 году), Таштыпском районе на 22% (с 9 в 2013 году до 7 в 2014 году) и в г. Абаза на 20% (с 5 в 2013 году до 4 в 2014 году).

Согласно, статьи 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном ежемесячном пособии на ребёнка в Республике Хакасия» право на ежемесячное пособие на ребёнка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рождённого (усыновленного, принятого под опеку, попечительство) совместно проживающего с ним ребёнка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Республики Хакасия.

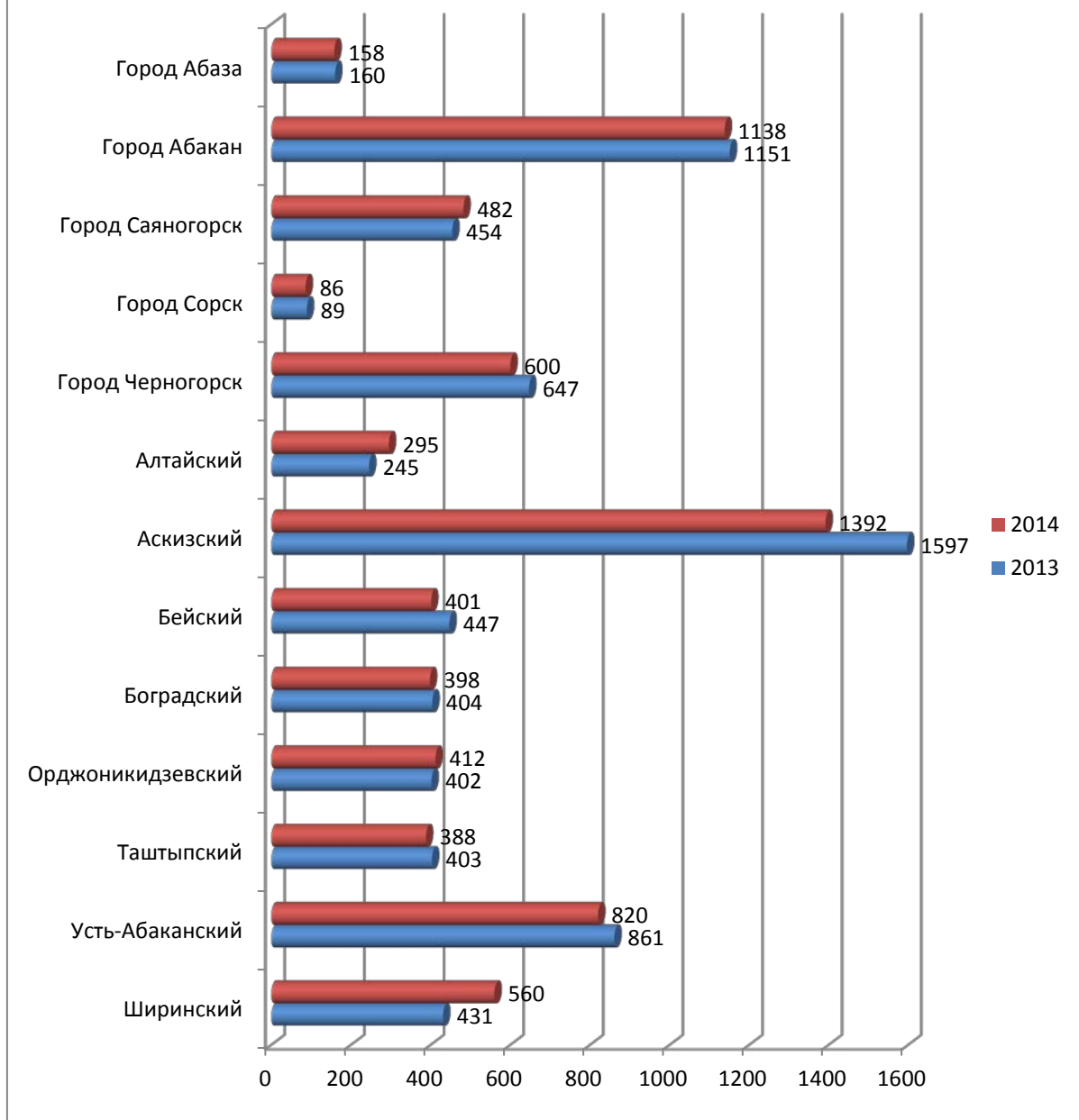
Размер ежемесячного пособия на ребёнка в 2014 году составил 227,72 рубля, ежемесячное пособие на детей одиноких матерей – 455,44 рубля, ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву – 341,58 рубля.

По данным Минтруда Республики Хакасия и управлений социальной поддержки населения в республике в 2014 году ежемесячное пособие на ребёнка получили 26 575 семей, в которых воспитывается 46 754 ребёнка, что на 6,6 % меньше чем в 2013 году (28 445 семей, в которых воспитывалось 48 474 детей).



Во всех муниципальных образованиях наблюдается уменьшение данного показателя. Так, например в Таштыпском районе количество семей, получающих ежемесячное пособие на ребёнка уменьшилось на 9,6%, в г. Черногорске на 8,2%, в Ширинском районе на 7,9%, в г. Саяногорске на 7,5%, в г. Сорске на 7,3%, в Боградском районе на 6,5%

Количество одиноких матерей, получающих ежемесячное пособие на ребёнка в 2013-2014 годах, чел.



Ежемесячное пособие на детей в 2014 году получили 6 718 одиноких матерей, что на 2,5% меньше по сравнению с 2013 годом (6 889 одиноких матерей).

Практически во всех муниципальных образованиях наблюдается уменьшение данного показателя: в Аскизском районе (на 12,8%), в Бейском районе (на 10,3%), в г. Черногорске (на 7,3%), в Усть-Абаканском районе (на 4,8%), в Таштыпском районе (на 3,7%), в г. Сорске (на 3,4%), в Боградском районе (на 1,5%), г. Абаза (на 1,3%), в г. Абакане (на 1,1%). Однако, в Ширинском районе количество одиноких матерей, получивших ежемесячное пособие на ребёнка увеличилось на 29,9%, а в Алтайском районе на 20,4%.

В ходе реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по

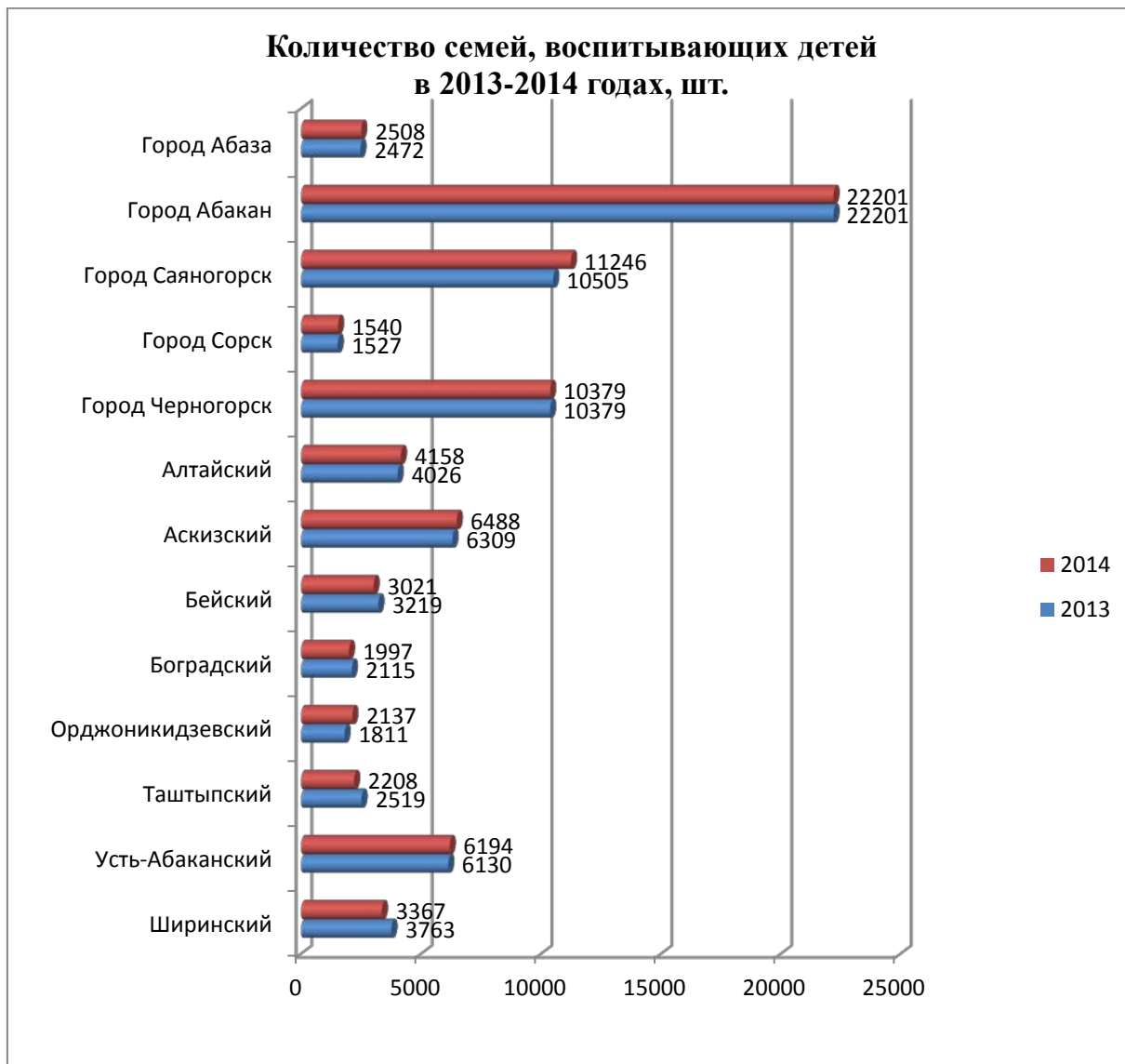
Республике Хакасия (далее – ПФР по Республике Хакасия) в 2014 году было выдано 3 775 сертификатов на получение материнского (семейного) капитала (далее - сертификаты), в 2013 году было выдано 3682 сертификата (с 2007 года выдано 27 023 сертификата). В 2014 году на погашение жилищных кредитов 2 482 гражданина направили более 1 млрд. рублей, в 2013 году этим правом воспользовались 2 132 гражданина направив 834 млн. рублей. Более 687 млн. рублей было направлено на улучшение жилищных условий по общим правилам, это сделали 1 979 человек, в 2013 году данным правом воспользовались 1 822 человека на общую сумму почти 604 млн. рублей.

Своим правом на направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования детьми в 2014 году воспользовались 726 человек, на общую сумму 13,5 млн. рублей, тогда как в 2013 году это сделали 544 гражданина, на общую сумму 8,7 млн. рублей.

С ростом числа лиц обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на материнский (семейный) капитала, с заявлением о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, продолжают иметь место случаи мошенничества при реализации права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

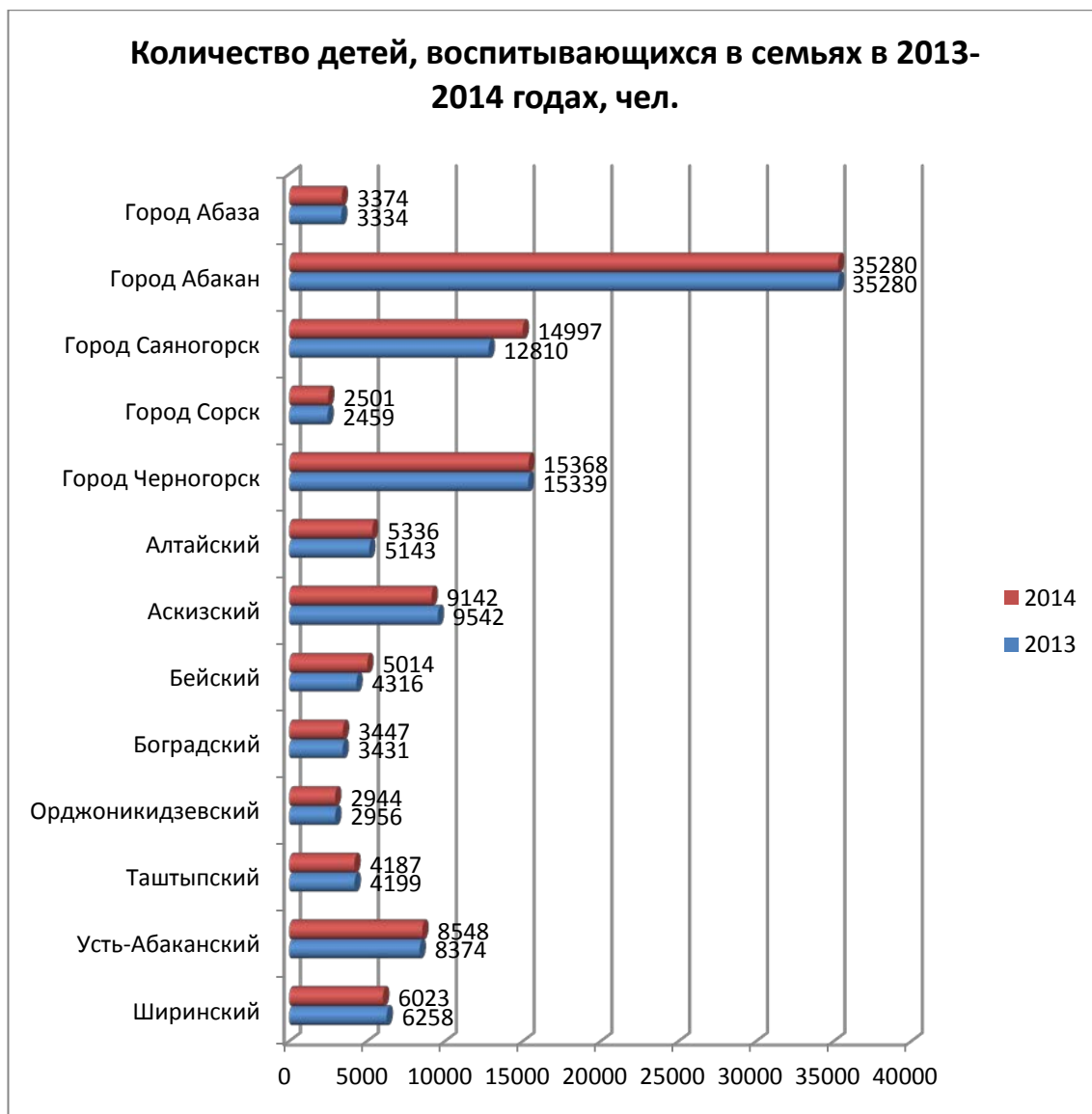
Так в процессе реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», специалистами государственного учреждения - отделение ПФР по Республике Хакасия, а так же специалистами территориальных органов ПФР по Республики Хакасия осуществляется работа по выявлению возможных мошеннических действий со стороны лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, а так же иных лиц, принимающих участие в организации «обналичивания» средств материнского (семейного) капитала. В ходе таких проверок выявляются случаи неоднократной перепродажи жилых помещений, приобретение объектов недвижимого имущества непригодного для проживания, не отвечающих требованиям, предъявленным к жилым помещениям, совершение мнимых сделок (намеренное ухудшение жилищных условий, с последующим выкупом жилого помещения, ранее принадлежащего владельцу сертификата), перепродажа земельных участков предназначенных под ИЖС и тому подобное. Можно предположить, что данные сделки не ведут к улучшению жилищных условий, а лишь являются средством получения материнского (семейного) капитала наличными деньгами для их использования в целях, непредусмотренных законодательством, что в свою очередь ведёт к нарушению прав детей, в чью собственность были оформлены доли жилого помещения. Информация по всем выявленным фактам возможных мошеннических действий направляется в правоохранительные органы Республики Хакасия для проверки наличия покушения на мошенничество либо совершения мошенничества. Только Отделением ПФР по Республике Хакасия в 2014 году было направлено 32 заявления по данной тематике. По всем выявленным фактам возможного «обналичивания» средств материнского (семейного) капитала МВД по Республике Хакасия и его подведомственные органы не возбудили ни одного уголовного дела, однако в ряде постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела факт нецелевого использования средств материнского (семейного) капитала не оспаривается.

По данным, полученным от Минтруда Республики Хакасия, на 01.01.2015 на территории региона проживало 77 444 семьи, воспитывающих детей (01.01.2014 - 76 976 семей).



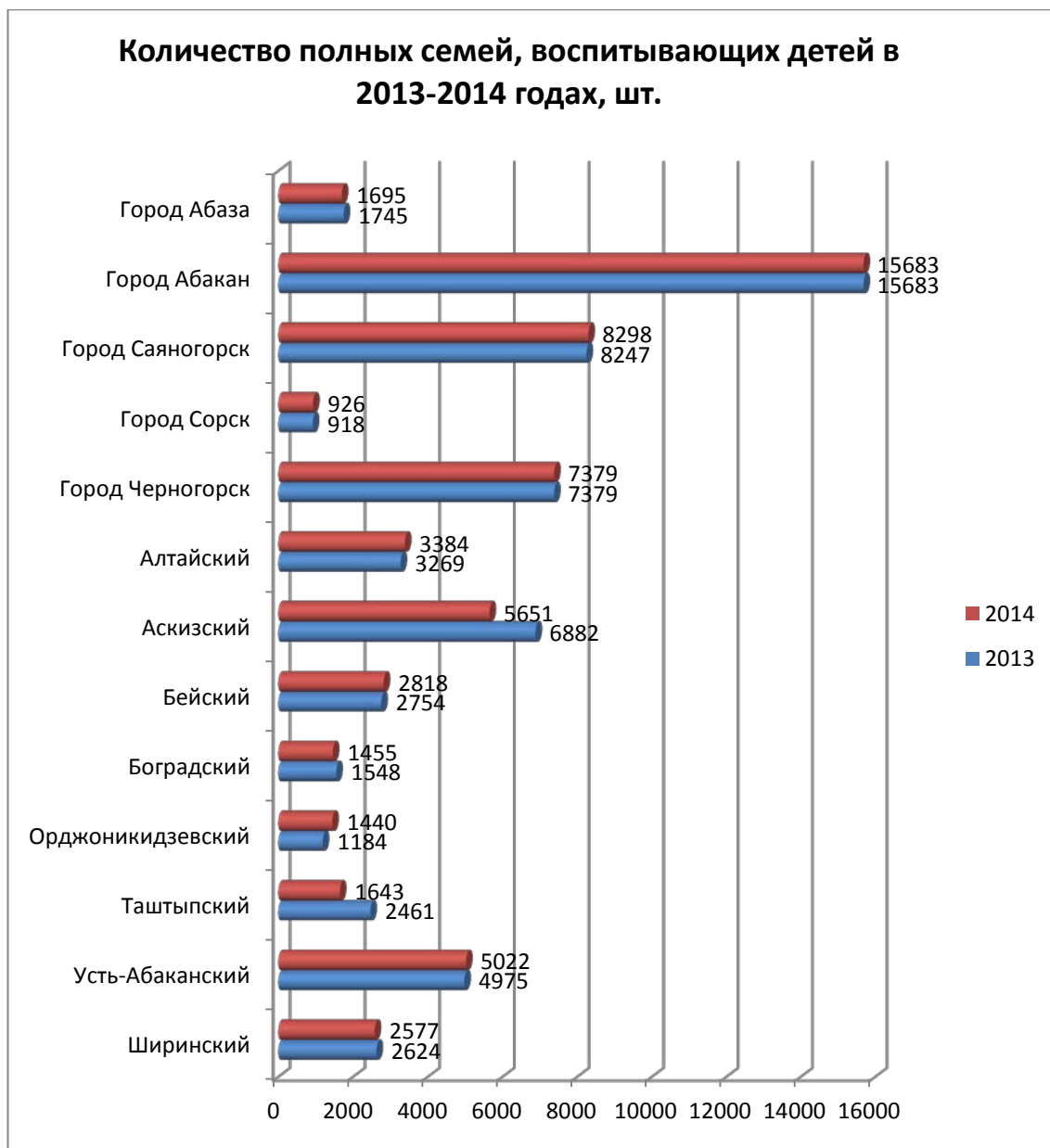
В целом, количество семей, воспитывающих детей в республике по сравнению с 2013 годом выросло на 0,6%.

Наибольший рост количества таких семей наблюдается в Орджоникидзевском районе на 18% (с 1 811 в 2013 году до 2 137 в 2014 году) и г. Саяногорске на 7,1% (с 10 505 в 2013 году до 11 246 в 2014 году). Уменьшение количества семей, воспитывающих детей наблюдается в Таштыпском районе на 12,3% (с 2 519 в 2013 году до 2 208 в 2014 году), в Ширинском районе на 10,5% (с 3 763 в 2013 году до 3 367 в 2014 году), в Бейском районе на 6,2% (с 3 219 в 2013 году до 3 021 в 2014 году) и в Боградском районе на 5,6% (с 2 115 в 2013 году до 1 997 в 2014 году).



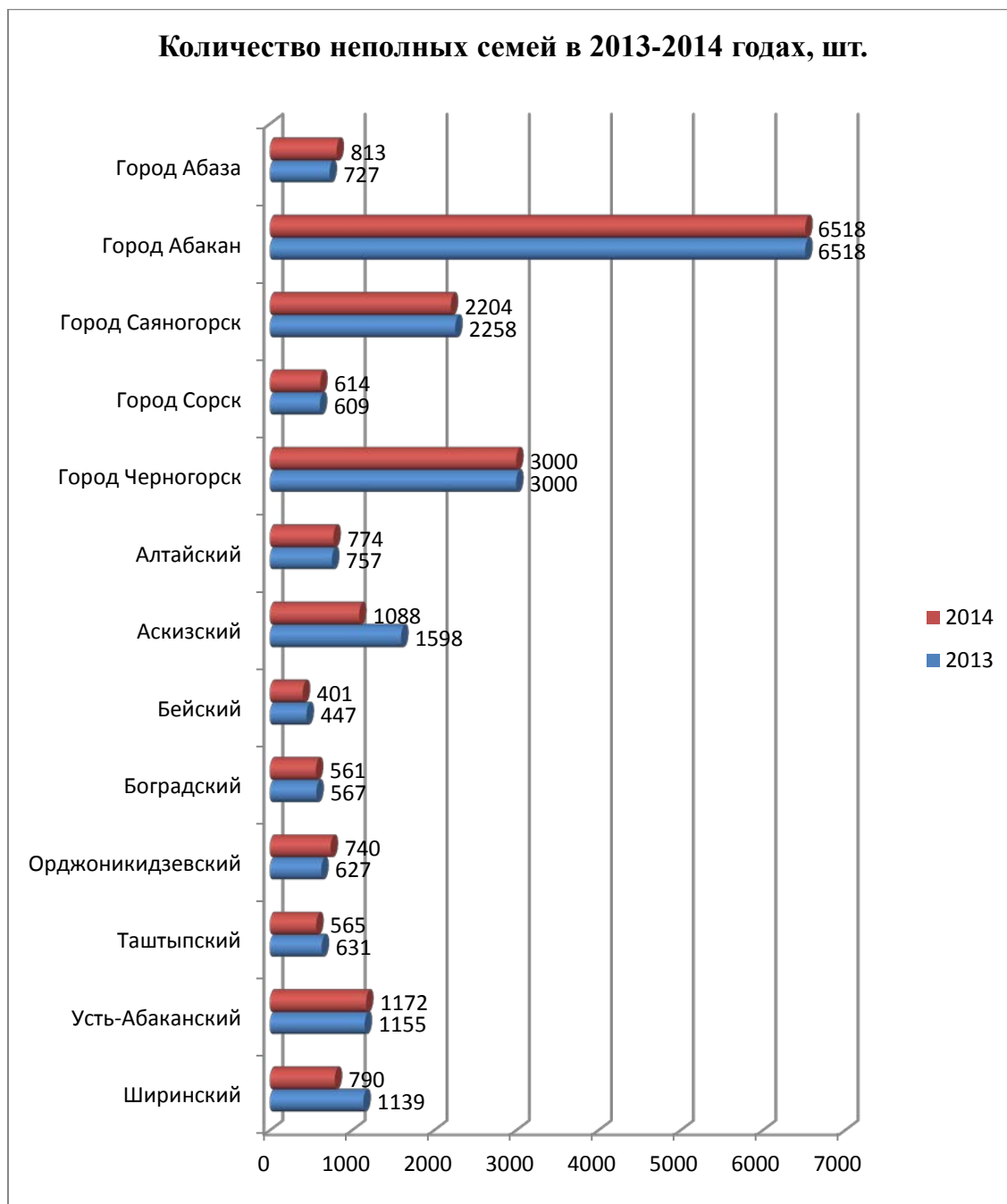
Что же касается количества детей воспитывающихся в семьях, то оно по сравнению с прошлым годом выросло на 2,4% (с 113 441 в 2013 году до 116 161 в 2014 году).

Увеличение количества детей произошло в г. Саяногорске на 17,1% (с 12 810 в 2013 году до 14 997 в 2014 году) и Бейском районе на 16,2% (с 4 316 в 2013 году до 5 014 в 2014 году). Уменьшение количества детей произошло в Аскизском районе на 4,2% (с 9 542 в 2013 году до 9 142 в 2014 году) и в Ширинском районе на 3,8% (с 6 258 в 2013 году до 6 023 в 2014 году).



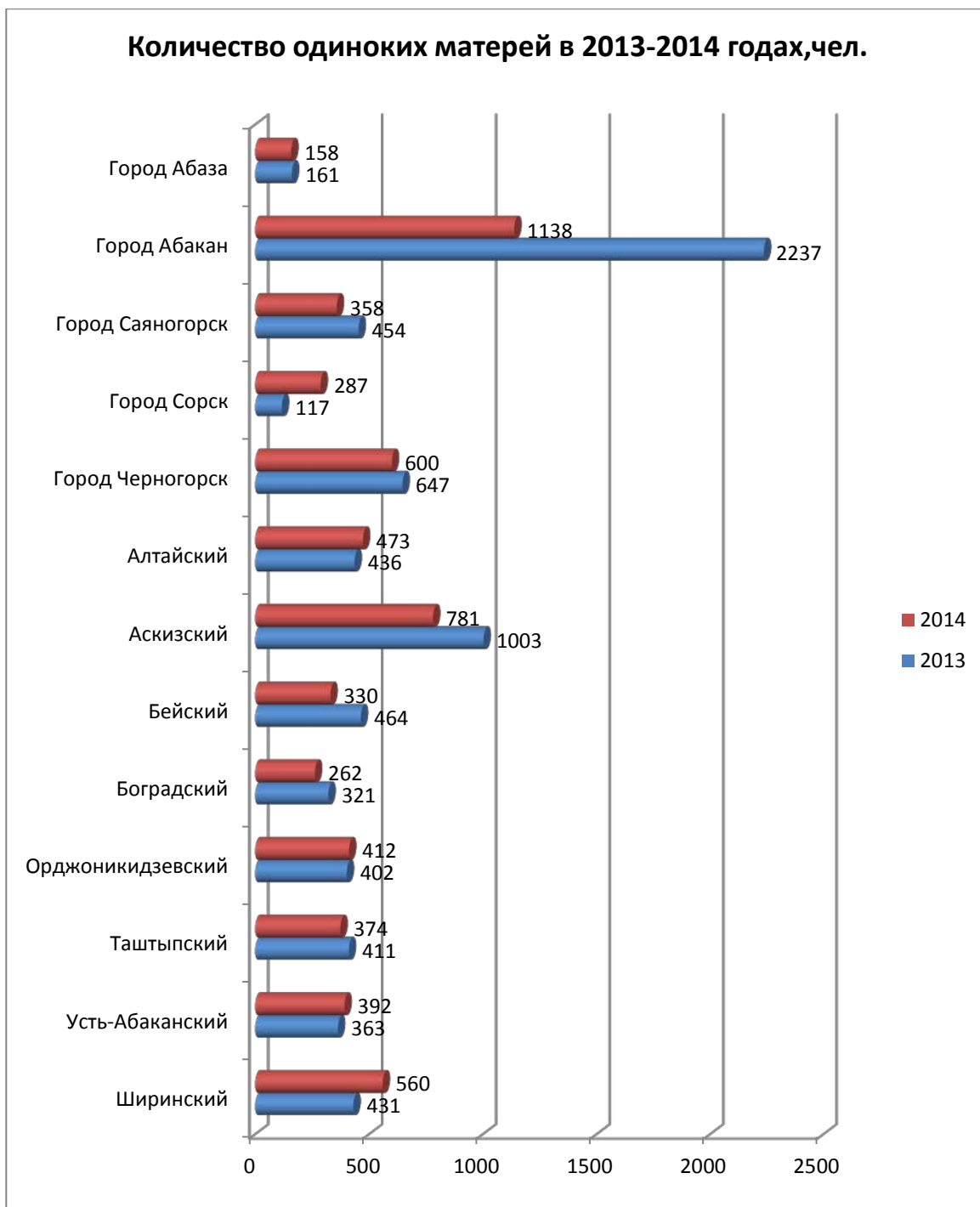
В 2014 году в республике проживала 57 971 полная семья, что на 2,8% меньше по сравнению с 2013 годом (59 669 полных семей).

Значительное уменьшение количества полных семей произошло в Таштыпском районе (на 33,2%) и Аскизском районе (на 17,9%). Наряду с этим увеличение количества полных семей произошло в Орджоникидзевском районе (на 21,6%) и в Алтайском районе (на 3,5%).



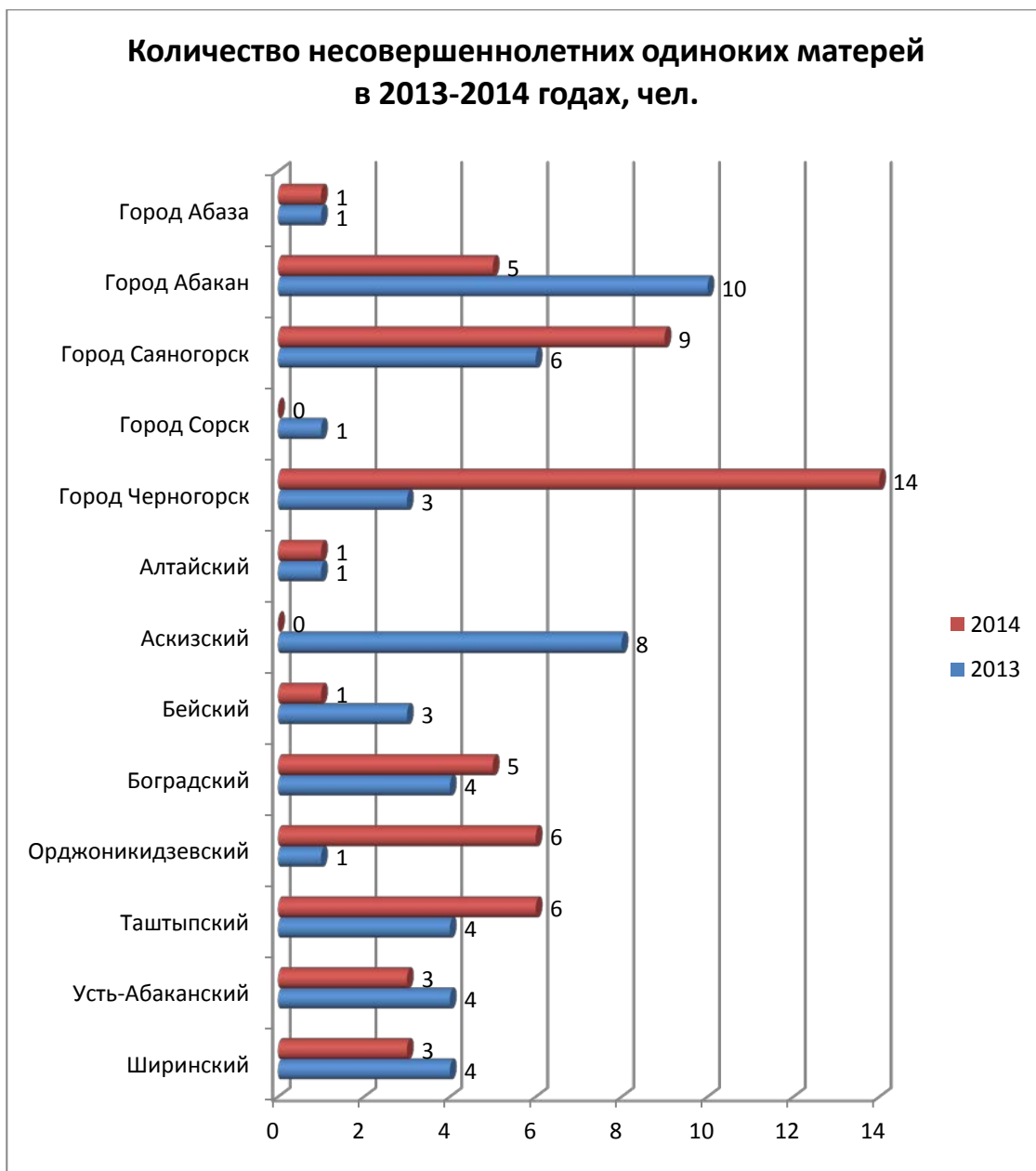
В 2014 году на территории республики проживало 19 240 неполных семей, что на 4% меньше по сравнению с 2013 годом (20 033 неполных семьи).

Уменьшение количества неполных семей произошло в Аскизском районе (на 31,9%), в Ширинском районе (на 30,6%), в Таштыпском районе (на 10,5%), в г. Саяногорске (на 2,4%) и в Боградском районе (на 1,1%). Увеличение количества неполных семей произошло в Орджоникидзевском районе (на 18%), в г. Абаза (на 11,8%).



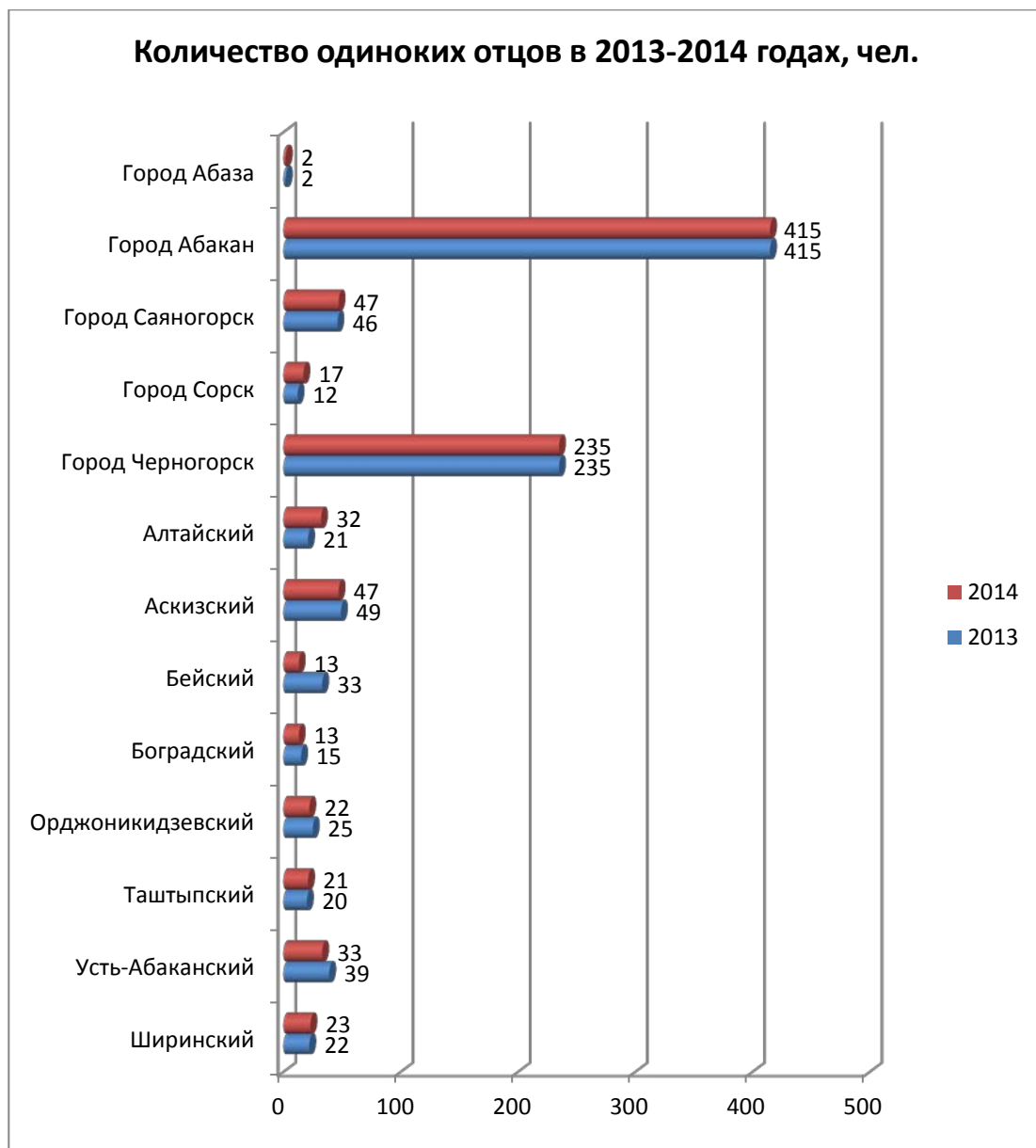
В 2014 году уменьшилось количество одиноких матерей на 17,8% по сравнению с 2013 годом (с 7447 в 2013 году до 6125 в 2014 году).

Значительное уменьшение количества одиноких матерей наблюдается в г. Абакане (на 49,1%), Бейском районе (на 28,9%), в Аскизском районе (на 22,1%), в г. Саяногорске (на 21,1%). Увеличение количества одиноких матерей произошло в г. Сорске (на 145,1%) и Ширинском районе (на 29,9%).



В 2014 году в республике проживало 54 несовершеннолетних одиноких матерей (в 2013 году - 50).

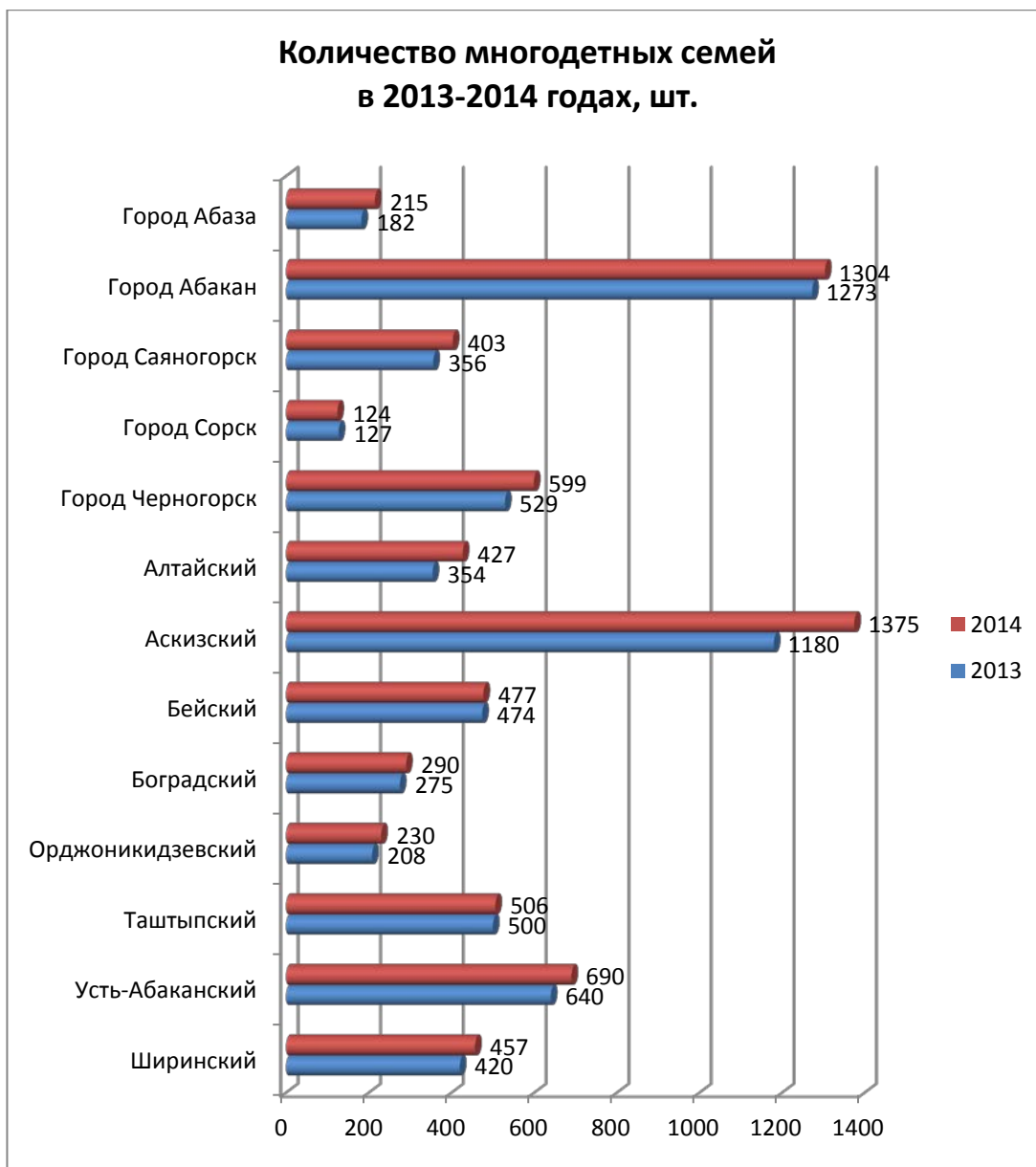
В целом количество несовершеннолетних одиноких матерей увеличилось на 8%, при этом в Орджоникидзевском районе увеличение составило 500%, в г. Черногорске - 366%. В г. Сорске и Аскизском районе несовершеннолетние одинокие матери не проживают.



В 2014 году уменьшилось количество одиноких отцов на 1,5% по сравнению с 2013 годом (с 934 в 2013 году до 920 в 2014 году).

Значительное уменьшение количества одиноких отцов наблюдается в Усть-Абаканском районе (на 15,4%), Боградском районе (на 13,3%) и в Орджоникидзевском районе (на 12%). Увеличение количества одиноких отцов произошло в Бейском районе (на 60,6%), в Алтайском районе (на 52,4%) и в г. Сорске (на 41,7%).

По информации управлений социальной поддержки населения на территории Республики Хакасия в 2014 году проживало 7 097 многодетных семей, в которых воспитывался 23 301 ребёнок (в 2013 году – 6 518 многодетных семьи, в которых воспитывалось 21 713 детей).



Наибольшее число многодетных семей проживают в г. Абакане (1 304), Аскизском районе (1 375), Усть-Абаканском районе (690), г. Черногорске (599), Таштыпском районе (506).

Наименьшее количество зарегистрировано в г. Абазе (215), г. Сорске (124).

Наибольшее увеличение количества многодетных семей отмечается в Алтайском районе (на 20,6%), в г. Абаза (на 18,1%) и в Аскизском районе (на 16,5%). Уменьшение произошло в г. Сорске (на 2,4%).

Таким образом, в отчётном году количество многодетных семей по сравнению с прошлым годом увеличилось на 8,9% .

По данным Минтруда Республики Хакасия на реализацию мер социальной поддержки многодетных семей в 2014 году направлено 73 247,8 тыс. рублей (в 2013 году – 60 237,8 тыс. рублей).

Меры социальной поддержки многодетным семьям в республике установлены Законом Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия») и Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О

дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия»).

В рамках Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» многодетным семьям предоставлялись:

- компенсационные выплаты по оплате жилья и коммунальных услуг, а в домах, не имеющих центрального отопления на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Республики Хакасия в размере: 30 процентов установленной платы - семьям, имеющим в своём составе трёх - четырёх детей; 50 процентов установленной платы - семьям, имеющим в своём составе пятерых - шестерых детей; 100 процентов установленной платы - семьям, имеющим в своём составе семерых и более детей;

- бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных учреждений, одного из родителей на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов. По данным Минтруда Республики Хакасия в 2014 году право на бесплатный проезд реализовали 5 496 семей, что на 5,7% меньше по сравнению с 2013 годом (5 832 семьи) (Приложение 4);

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет. Право на бесплатную выдачу лекарств в 2014 году реализовали 3 196 семей, что на 1,7% больше по сравнению с 2013 годом (3 143 семьи);

- первоочередное право на временное трудоустройство многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, при реализации мероприятий по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- первоочередной приём детей в дошкольные образовательные учреждения;

- первоочередное право приёма детей в оздоровительные детские учреждения;

- внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях;

- ежегодная денежная выплата в размере 2 000 рублей на одного ребёнка, обучающегося в общеобразовательном учреждении, для подготовки к началу учебного года, за исключением приёмных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством). В 2014 году выплата получена на 5 124 школьника, а в 2013 на 4510 школьников. В целом, по сравнению с прошлым годом на 13,6% увеличилось количество детей, получивших данную выплату. Наибольшее увеличение количества таких выплат наблюдается в г. Абаза (на 155%), в Абакане (на 20%) и в Ширинском районе (на 20%). Уменьшение произошло в Боградском районе (на 2,3%).

Многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, предоставлялась:

- ежемесячная денежная выплата в размере 3 000 рублей, назначаемая на третьего либо последующего ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет, рождённого после 01.01.2013, за исключением приёмных детей и детей, находящихся под опекой. С момента предоставления данной выплаты (с 01 июля 2014 года) за 2 полугодие 2014 года выплату получили 292 семьи на сумму 3 181,4 тыс. рублей;

- ежемесячная компенсационная выплата в размере 4 611 рублей одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своём составе семерых и более детей, за

исключением находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приёмные семьи, не работающему и осуществляющему уход за своими детьми в возрасте от полутора до семи лет, не посещающими дошкольные образовательные учреждения. В 2014 году выплаты получили 16 многодетных семей, в 2013 году – 18. По сравнению с прошлым годом на 11% уменьшилось количество родителей, которые воспользовались данной мерой;

- единовременная материальная помощь в размере 10 000 рублей ребёнку, поступившему в высшее учебное заведение. В 2014 году выплата получена на 108 студентов, что на 3,5% меньше по сравнению с 2013 годом (112 студентов);

- единовременная денежная выплата в размере 100 тыс. рублей одному из родителей многодетной семьи, в которой были рождены одновременно трое и более детей, а также ежемесячная компенсационная выплата на оплату услуг няни по уходу за детьми в возрасте до трёх лет, не посещающими дошкольные образовательные учреждения, в размере 4 611 рублей на семью. В 2014 году данные выплаты были предоставлены одной семье.

В рамках Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», многодетным семьям предоставлялись:

- республиканские материнские (семейные) капиталы в размере 100 тыс. рублей, а для лиц, проживающих в малых сёлах - 200 тыс. рублей, при рождении (усыновлении) третьего ребёнка или последующих детей. За 2014 год в республике выдано 1 290 сертификатов на материнский (семейный) капитал, что на 0,4% больше по сравнению с 2013 годом (1 285 сертификатов), из них жителям малых сёл - 19.

- транспортные средства – пассажирские микроавтобусы многодетным семьям, воспитывающим 7 и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновлённых, находящихся под опекой и приёмных, проживших в этих семьях более трёх лет. Всего за 2011-2013 годы многодетным семьям было предоставлено 14 микроавтобусов импортного производства общей стоимостью 17,1 млн. рублей. За отчётный год 8 многодетным семьям было предоставлено бесплатно транспортное средство - микроавтобус марки «ГАЗЕЛЬ-БИЗНЕС: г. Абакан (4), г. Абаза (2), г. Черногорск (1), Таштыпский район (1). При этом в г. Абакане по сравнению с прошлым годом увеличилось на 200% количество многодетных семей, получивших бесплатно транспортное средство.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия», в республике с 2011 года начато предоставление на безвозмездной основе земельных участков многодетным семьям.

Согласно информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия за четыре года было предоставлено 3689 земельных участков многодетным семьям Республики Хакасия.

В 2014 году многодетным семьям было предоставлено 1 417 земельных участков, из них в с. Зеленое 1 271.

В целях поощрения граждан Республики Хакасия за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей принят Закон Республики Хакасия от 13.11.2012 № 105-ЗРХ «Об учреждении медали «Родительская доблесть Хакасии». За время действия Закона медалью «Родительская доблесть Хакасии»

награждены 12 семей (2 семьи из Таштыпского, 3 семьи из Аскизского районов, 1 из Ширинского района, 1 из г. Абакана, 1 из г. Саяногорска), пятерым из которых выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере 20 тыс. рублей. В 2014 году награждены 4 семьи.

В 2014 году в республике функционировало 13 отделов социальной помощи семье и детям в управлениях социальной поддержки населения, а также 7 республиканских учреждений социального обслуживания семьи и детей: центр социальной помощи семье и детям, два социально - реабилитационных центра для несовершеннолетних, реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, реабилитационно-оздоровительный центр для ветеранов, инвалидов и семей с детьми, социальная гостиница, интернатное учреждение для детей-инвалидов.

В качестве структурных подразделений в Управлении социальной поддержки населения МО г. Абакан функционируют республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон» и отделение реабилитации детей-инвалидов, в Республиканском центре социальной помощи семье и детям в п. Майна - отделение реабилитации для детей с ограниченными возможностями и отделение профилактики безнадзорности детей, в Черногорском реабилитационно-оздоровительном центре для ветеранов, инвалидов и семей с детьми им. А.И. Лебеда – отделение реабилитации для детей-инвалидов и кризисный центр для женщин.

Действовало кризисное отделение на 30 мест для женщин и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на базе гостиницы «Прима».

Финансирование организации работы кризисного отделения осуществляется в рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)» (подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»). На эти цели в 2014 году из республиканского бюджета направлено 4 403 тыс. рублей (в 2013 году – 2 888,3 тыс. рублей).

За 2014 год в кризисном отделении обслужен 91 человек (36 женщин, 55 детей).

В целях оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в предоставлении временного жилья, в республике функционирует ГБУ РХ «Социальная гостиница».

В социальной гостинице в 2014 году обслужено 306 человек (в 2013 году – 293 человека), из них 45 гражданам предоставлены услуги на платной основе. Обслужено несовершеннолетних – 85 детей (в 2013 году – 87 детей), семей с детьми - 63 (в 2013 году – 59 семей), в том числе с детьми-инвалидами – 1 (в 2013 году - 1 семья), многодетных – 6 (в 2013 году – 7 семей), неполных - 11 (в 2013 году - 34 семьи), малообеспеченных – 17 (в 2013 году – 17 семей), семей иностранных граждан (вынужденных переселенцев) – 13, беременных женщин – 6, женщин с детьми до 1 года - 13. Все семьи с детьми находились на социальном патронаже ввиду трудной жизненной ситуации.

Специалисты социальной гостиницы оказали содействие в оформлении временной регистрации по месту жительства 139 гражданам, из них 36 семьям с детьми, что дало возможность оформить им различные виды пособий и социальных выплат (10 семей, в них 12 детей), решить проблему трудоустройства

(47 человек), решить вопросы, связанные с оформлением инвалидности, оформить сертификаты на материнский (семейный) капитал (4 семьи).

Численность граждан, из числа семей с детьми, обслуженных в территориальных управлениях социальной поддержки населения и учреждениях социального обслуживания семьи и детей в 2014 году, составила 105,9 тыс. человек (в 2013 году – 104,4 тыс. человек), в том числе 46,8 тыс. несовершеннолетних (44,2 % от числа всех обслуженных). В 2014 году, как и в 2013 году, обслужено 62,5 тыс. семей с детьми. Удельный вес семей с детьми, получивших социальные услуги в органах и учреждениях социальной защиты населения, от общего количества семей с детьми Республики Хакасия, составил 74,7 % (в 2013 году – 74,5%).

Объем предоставленных социальных услуг в 2014 году составил 336,5 тыс. услуг (в 2013 году – 320,6 тыс. услуг), в том числе: 53,2 тыс. - социально-экономических; 103,3 тыс. - социально-медицинских; 55,9 тыс. - социально-правовых; 17,7 тыс. - социально-бытовых; 31,3 тыс. - социально-психологических; 75,1 тыс. - иных.

В стационарных учреждениях социального обслуживания семьи и детей оказано 148,1 тыс. услуг 6,2 тыс. клиентам (в 2013 году - 148,4 тыс. услуг 6 тыс. клиентам), в территориальных управлениях социальной поддержки населения - 188,2 тыс. услуг 99,8 тыс. клиентам (в 2013 году - 172,2 тыс. услуг 98,4 тыс. клиентам).

В 2014 году материальная помощь оказана 326 семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, на сумму 4 617,9 тыс. рублей (в 2013 году соответственно – 437 семьям на сумму 2 155,0 тыс. рублей), в том числе за счет средств резервного фонда Республики Хакасия - 4 семьям на сумму 3 470 тыс. рублей.

В 2014 году в Республике Хакасия реализовывались государственные программы.

В состав государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620 включено семь подпрограмм:

- «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- «Социальная поддержка старшего поколения»;
- «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»;
- «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;
- «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без родителей»;
- «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»;
- «Повышение эффективности государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций».

В 2014 году на реализацию государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014 - 2020 годы)» запланировано 2,8 млн. рублей, направлено 2,6 млн. рублей.

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия (2014-2016 годы)» объем финансирования, предусмотренный Минтроду РХ на 2014 год, составил 3,8 млн. рублей.

На реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка» в 2014 году профинансировано 3 720 тыс. рублей.

Региональная программа «Равные возможности (2013-2015 годы)». В 2014 году на реализацию мероприятий программы из федерального бюджета направлено 6,2 млн. рублей (в 2013 году 6,7 млн. рублей).

В рамках реализаций мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Республики Хакасия «Жилище (2011-2015 годы)», утверждённой Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.11.2010 № 626 (далее - Подпрограмма), жилищные условия улучшили 84 молодых семьи (реализовали свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома):

- в 2013 году 72 молодых семьи;
- в 2014 году 12 молодых семей.

Кроме того, в 2014 году молодым семьям выдано 11 свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома, реализовать которые они смогут в 2015 году.

В списках молодых семей – участников Подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в 2015 году, по муниципальным образованиям Республики Хакасия, состоит 379 молодых семей.

Соглашением о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, заключённого между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия, республике выделены средства из федерального бюджета в объёме 1 935,26 тыс. рублей.

Средства из республиканского бюджета на предоставление субсидий городским округам и муниципальным районам республики на обеспечение жильём молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий - 444 тыс. рублей.

Средства местных бюджетов, предусмотренные для реализации мероприятий Подпрограммы в 2014 году – 4 066,1 тыс. рублей.

8. Обеспечение права ребёнка на труд

Деятельность органов службы занятости Республики Хакасия в части организации работы с несовершеннолетними гражданами осуществляется в соответствии с:

- Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

- Законом Российской Федерации от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников

образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»;

- Законом Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия»;

- государственной программой Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2013-2015 годы)», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 16.11.2012 № 779;

- приказом Госкомзанятости Хакасии от 10.10.2013 № 125пр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые»;

- муниципальными целевыми программами по организации временной занятости несовершеннолетних граждан.

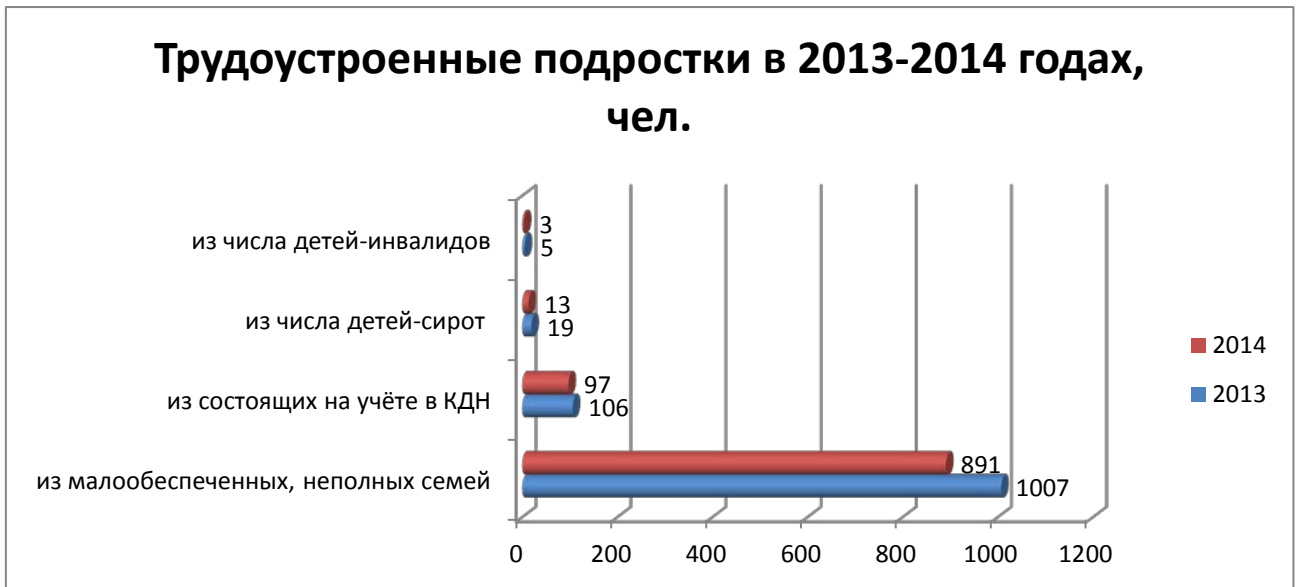


На протяжении последних лет в республике наблюдается уменьшение числа несовершеннолетних граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы в возрасте от 14 до 18 лет. Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшение составило 3,7% (с 1 709 человек в 2013 году до 1 646 в 2014 году), в том числе учащихся, желающих работать в свободное от учёбы время – 4,4% (с 1 643 человек в 2013 году до 1 571 человека в 2014 году).

Соответственно на 2,7% уменьшилось количество трудоустроенных граждан от 14 до 18 лет (с 1 615 человек в 2013 году до 1 571 человека в 2014 году), в том числе на 3,2% учащихся, желающих работать в свободное от учёбы время (с 1 603 человек в 2013 году до 1 552 человек в 2014 году).

Численность безработных несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, состоящих на регистрационном учёте, на 01.01.2014 составила 12 человек, на 01.01.2015 – 17 человек.

В соответствии с мероприятием «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время» государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2013-2015 годы)» организовано временное трудоустройство 1 552 несовершеннолетних граждан (в 2013 году – 1 603 несовершеннолетних). В приоритетном порядке для участия в мероприятии направляются подростки, состоящие на всех видах профилактического учёта, из малообеспеченных и неполных семей, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.



Летом 2014 года в республике было возрождено трудовое отрядное движение, объединяющее подростков совместным трудом.

Отделами Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия (далее – отделы ЦЗН) совместно с администрациями городов и районов республики и работодателями были сформированы 70 трудовых отрядов учащихся с численностью 1 260 человек. Численность трудовых отрядов была разной, от 3 до 29 участников.

Подростки выполняли работы по благоустройству памятников Воинской Славы и озеленению прилегающих к ним территорий, благоустройству спортивных и дворовых детских площадок, территорий населённых пунктов, ремонтные работы в школах, оказывали помощь пожилым гражданам, организовывали спортивные и развлекательные мероприятия для детей младшего возраста.

Например, в г. Черногорске подростки в трудовом отряде «СУЭК» ухаживали за газонами, клумбами, чистили искусственный пруд в Черногорском парке культуры и отдыха.

В Усть-Абаканском районе участники трудового отряда под названием «Отряд особого назначения» оказывали помощь в прополке и поливе огородов, покупке продуктов участникам Великой Отечественной войны села Солнечное.

В Бейском районе подростки, объединившиеся в трудовой отряд под названием «Отряд «СУЭК», очищали берега озера Подгорное, благоустраивали пришкольный участок и спортивную площадку, выполняли ремонтные работы в

школе и на школьном стадионе, благоустраивали памятник Воинской Славы и прилегающую к нему территорию.

С целью подведения итогов трудового лета 26 августа в г. Абакане был проведён Республиканский слёт трудовых отрядов учащихся, в котором приняли участие 20 трудовых отрядов с численностью 230 человек со всех городских округов и муниципальных районов.

На слёте дети презентовали свои отряды, обменялись опытом работы в трудовых отрядах.

Финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджетов муниципальных образований, работодателей.

Размер заработной платы подростков рассчитывался исходя из минимального размера оплаты труда (5 554 рубля) и зависел от продолжительности отработанного времени и работодателя, к которому был трудоустроен подросток.

Например, в трудовых отрядах на базе школ и учреждений культуры подростки заработали от 2 300 до 3 600 рублей, так как они работали неполную норму рабочего времени (вместо положенных 5 и 7 часов в день они работали по 2,5-3 часа в день).

Подростки, работавшие в трудовых отрядах ООО «СУЭК», отработали полную норму рабочего времени и заработали по 6 980 рублей.

У работодателей несовершеннолетние смогли заработать от 5 554 до 11 100 рублей (в ООО «Альпина» зарплата подростков составила 10 200 рублей, в МБОУ ДОД «Спортивно-оздоровительная база «Меридиан» за 1 сезон подростки заработали от 8 500 до 11 100 рублей (в зависимости от выполняемой работы), в загородном детском оздоровительном лагере «Орлёнок» несовершеннолетние за 1 сезон заработали по 8 900 рублей, в ООО «Коммерческая строительная компания «Людвиг» - по 7 700 рублей).

Кроме заработной платы каждому подростку от службы занятости выплачивалась материальная поддержка в размере 1 105 рублей за полный отработанный месяц.

На оплату труда несовершеннолетних граждан израсходовано 7 937,7 тыс. рублей (в 2013 году – 7 797,4 тыс. рублей), в том числе за счёт средств:

- бюджетов муниципальных образований – 6 597,8 тыс. рублей (в 2013 году – 5 632 тыс. рублей);

- работодателей – 1 339,9 тыс. рублей (в 2013 году – 2 165,4 тыс. рублей).

На оплату материальной поддержки подростков в период временного трудоустройства в 2014 году израсходовано 1 454,7 тыс. рублей из республиканского бюджета Республики Хакасия (в 2013 году – 1 538 тыс. рублей).

При направлении подростков для трудоустройства на временные работы работники службы занятости информируют их об обязательном прохождении медицинских осмотров (освидетельствовании) и предоставлении работодателю медицинских справок при оформлении на работу.

Несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 15 лет при трудоустройстве на временное рабочее место предоставляют письменное согласие одного из родителей (попечителя) или органа опеки и попечительства.

Служба занятости организует временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учёбы время в соответствии с

договорами о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, заключаемыми с работодателями. При реализации заключённых с работодателем договоров отделы центров занятости населения осуществляют контроль за выполнением условий договоров.

В 2015 году в соответствии с государственной программой Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2013-2015 годы)» запланировано организовать временное трудоустройство 2000 несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

Вместе с тем, за 12 месяцев 2014 г. Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия проведено 23 (38 - 2013 год) проверки соблюдения трудового законодательства при использовании труда несовершеннолетних, в ходе которых выявлено 14 нарушений трудового законодательства.

В ходе рассмотрения заявления несовершеннолетнего работника о нарушении трудового законодательства в МБДОУ ДОД «Детский оздоровительный лагерь «Турист» выявлены нарушения требований трудового законодательства в части заключения и расторжения трудового договора с работником, несоблюдение установленной продолжительности рабочего времени, а так же нарушения требований в части начисления и выплаты заработной платы (заработная плата менее МРОТ, отсутствие авансовых выплат, несвоевременная выплата окончательного расчёта). В связи с выявленными нарушениями руководитель учреждения и юридическое лицо привлечены к административной ответственности.

При проведении проверки по заявлению 3 несовершеннолетних работников в ООО «Детский оздоровительный лагерь «Сосновый бор» установлен факт нарушения требований трудового законодательства в части необеспечения выплаты окончательного расчёта работникам в установленный срок. Выданное предписание работодателем исполнено, привлечение к административной ответственности не применялось, так как истёк срок привлечения к административной ответственности.

Кроме того, в течение 2014 года рассмотрено 10 постановлений прокуроров городов и районов Республики Хакасия в отношении работодателей, нарушивших трудовые права несовершеннолетних работников. По результатам рассмотрения 10 должностных лиц привлечено к административной ответственности, сумма штрафных санкций составила 30 тыс. рублей.

При анализе выявленных нарушений установлено, что нарушения требований трудового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан допускаются в связи с неправильным толкованием норм трудового законодательства, а так же ненадлежащим исполнением должностных обязанностей работниками кадровых служб, в части нарушений касающихся установленных требований к трудовому договору. Так же, одной из причин нарушений в сфере оплаты труда несовершеннолетних граждан являются финансово-экономические причины.

Наиболее типичными нарушениями трудовых прав работников в возрасте до восемнадцати лет, выявленными в ходе проверок, являются:

- принятие на работу работников в возрасте до восемнадцати лет без проведения предварительного медицинского осмотра (нарушение статьи 266 Трудового кодекса РФ);

- не заключение письменных трудовых договоров, либо заключение трудовых договоров, в которых не были включены обязательные условия трудового договора (трудовая функция, условия труда, режима труда, рабочего времени, заработной платы, виды социального страхования и другое) (нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ);

- не объявление приказов о приёме на работу работникам под роспись;

- не оформление трудовых книжек (нарушение статей 66 и 68 Трудового кодекса РФ);

- отсутствие авансовых выплат заработной платы, несвоевременная выплата окончательного расчёта (нарушение статей 136 и 140 Трудового кодекса РФ);

В соответствии с Комплексом мер по проведению профессиональной ориентации школьников и молодёжи в Республике Хакасия на 2014-2017 годы, утверждённым распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 09.10.2013 № 185-рп Госкомзанятости Хакасии совместно с ответственными исполнителями, в том числе с Министерством образования и науки Республики Хакасия, в 2014 году проведено более 400 массовых профориентационных мероприятий, в том числе:

- 114 профориентационных часов;

- 62 экскурсии к работодателям;

- 40 «Дней профессии» и «Дней предприятий»;

- 23 конкурса рисунков и сочинений;

- 20 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (далее – ярмарки), а также тренинги, игры, консультации, тестирования.

В ходе проведённых профориентационных мероприятий более 12 тыс. школьников получили информацию о рынке труда и востребованных в республике профессиях, правилах выбора профессиональной образовательной организации (далее – ПОО), получили сведения о ПОО, а также познакомились с профессиограммами рабочих профессий.

Приказом Госкомзанятости Хакасии от 17.01.2011 № 4пр утверждён Комплекс мер, направленных на эффективную организацию деятельности органов службы занятости в качестве органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних граждан, в соответствии с которым в 2014 году:

- освещены в средствах массовой информации временное трудоустройство и профориентационные мероприятия с несовершеннолетними: в печатных СМИ опубликовано 199 материалов, по телевидению показано 177 сюжетов, передано 110 сообщений по радио;

- предоставлена государственная услуга по профессиональной ориентации 1 598 несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, результатом представления которой является получение учащимися заключения о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих личностным качествам, а также рекомендаций, содержащих перечень оптимальных видов занятости для успешной реализации карьеры;

- предоставлены государственные услуги по: социальной адаптации на рынке труда 11 безработным гражданам в возрасте от 16 до 18 лет, в том числе 3 состоящим на учёте в Комиссиях по делам несовершеннолетних (далее по тексту КДН), отделах внутренних дел; психологической поддержке – 9 безработным гражданам, в том числе 2 состоящим на учёте в КДН в целях повышения мотивации к труду, получения навыков активного, самостоятельного поиска

работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, самопрезентации, определения профессии (специальности) для прохождения профессионального обучения;

- направлены на профессиональное обучение 3 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 16 до 18 лет по профессиям: электрогазосварщик, повар, продавец продовольственных товаров, в том числе 1 гражданин, состоящий на учёте в КДН.

На 4 заседании детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия при рассмотрении вопроса о соблюдении трудовых прав подростков, члены совета обсуждали сложившуюся в республике ситуацию, связанную с тем, что желающих работать подростков всегда бывает больше, чем создаётся временных рабочих мест для их трудоустройства в муниципальных образованиях.

По результатам обсуждения данного вопроса участники заседания Совета пришли к решению обратиться с письмами к главам муниципальных образований с просьбой учесть выводы совета о необходимости принятия мер и их финансирования муниципальным образованием по обеспечению рабочими местами подростков в летний период и поддержанию таким образом трудового отрядного движения в республике. Соответствующие письма были направлены.

9. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью.

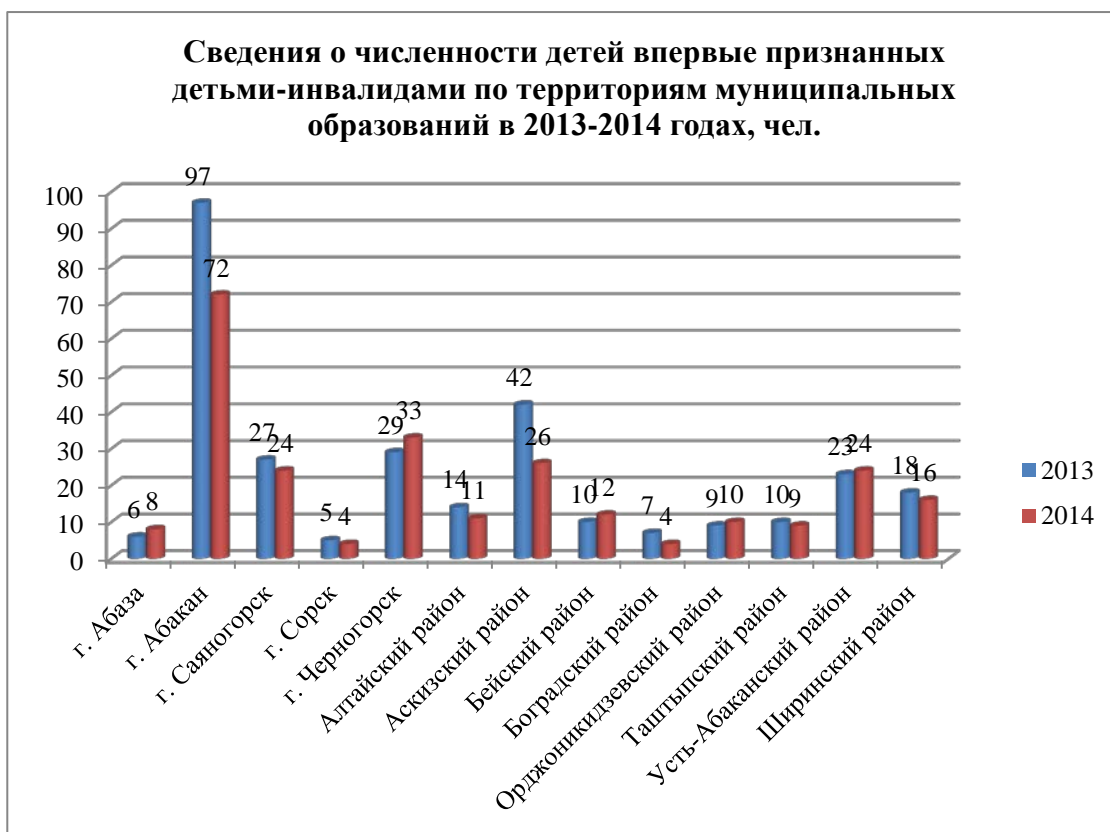
В соответствии со Стратегией, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.10.2012 № 674 к числу первоочередных мер в работе с семьями, воспитывающими детей - инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, относится «обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду».

В 2014 году в Республике Хакасия проживал 2 091 ребёнок-инвалид. По сравнению с предыдущим годом на 0,8% увеличилась численность детей-инвалидов.



По данным Федерального казённого учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» (далее по тексту – ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия») в 2014 году 253 ребёнка были впервые признаны детьми-инвалидами, 894 – повторно. Переосвидетельствовано на категорию «ребёнок-инвалид» 960 детей, из них у 66 детей была снята инвалидность, что на 10% больше, чем в прошлом году. По сравнению с предыдущим годом уменьшилась численность детей:

- впервые признанными детьми-инвалидами на 15%;
- повторно признанными детьми-инвалидами на 7,3%.

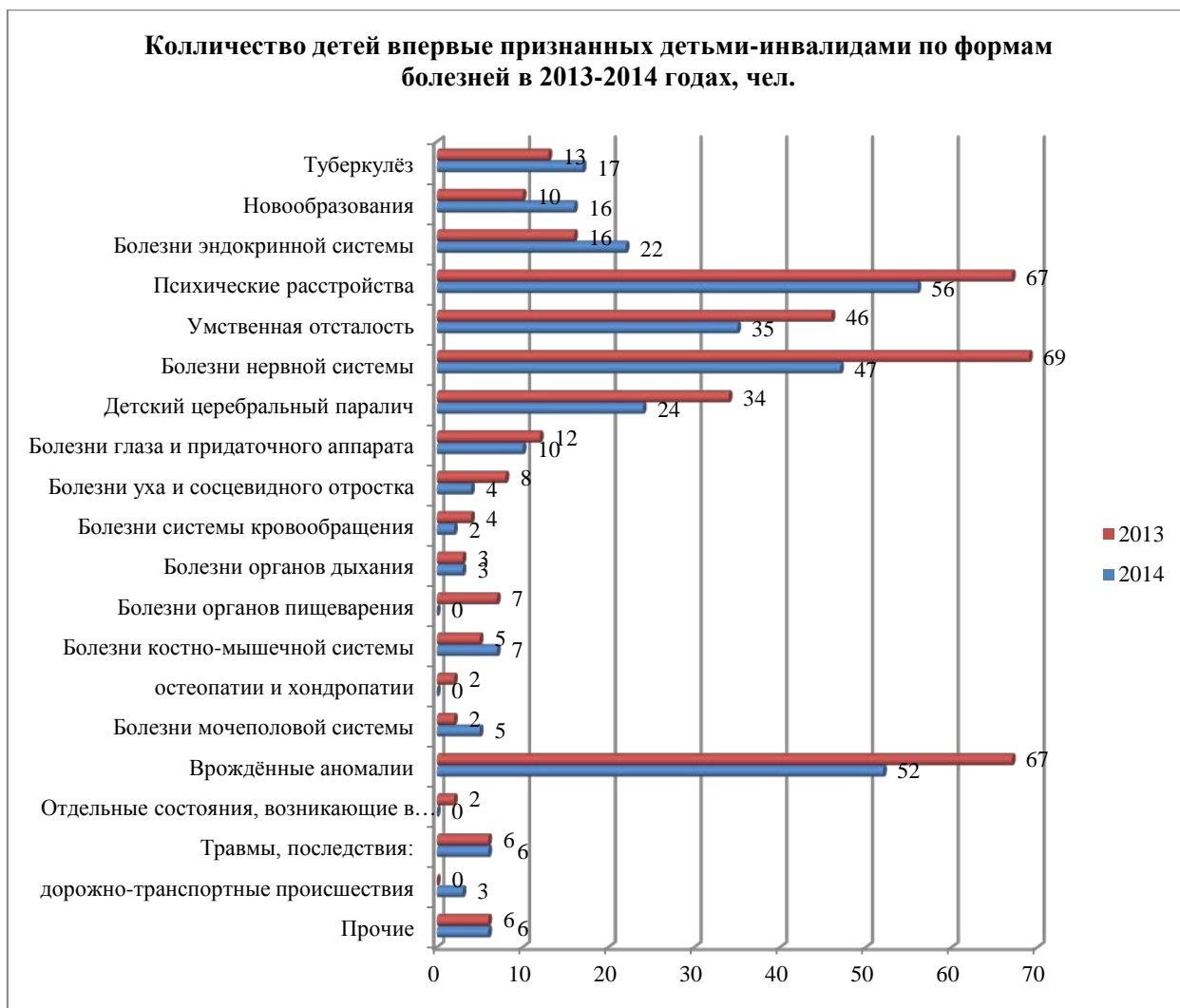


Увеличилась численность детей впервые признанных детьми-инвалидами в 5 муниципальных образованиях: г. Абаза (+33%), г. Черногорск (+13%), Орджоникидзевском (+11%), Усть-Абаканском (+4,3%), Бейском (+20%) районах.

Снизилось число детей впервые признанных детьми-инвалидами в 8 муниципальных образованиях: г. Абакан (-26%), г. Саяногорск (-11%), г. Сорск (-20%), Алтайский (-21%), Аскизский (-38%), Боградский (-43%), Таштыпский (-10%), Ширинский (-11%) районы.

Значительное снижение указанного показателя произошло в г. Абакане (с 97 до 72 человек), Аскизском районе (с 42 до 26 человек).

По-прежнему лидирующей причиной детской инвалидности являются психические расстройства (56 – первично, 223 – повторно). Второе место занимают врождённые аномалии (52 – первично, 191 – повторно). На третьем месте болезни нервной системы (47 – первично, 193 – повторно). При этом в результате повторного освидетельствования, болезни нервной системы вышли на второе место.



Увеличилась численность детей впервые признанных детьми - инвалидами по формам болезней: болезни мочеполовой системы более чем в 2 раза (+150%), новообразования (+60%), болезни костно-мышечной системы (+40%), болезни эндокринной системы (+37,5%), туберкулёз (+30%).

Вместе с тем, снизилось число детей впервые признанных детьми - инвалидами по формам болезней: болезни органов пищеварения и отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (–100%), болезни системы кровообращения (–50%), болезни нервной системы (–31%), детский церебральный паралич (–29%), умственная отсталость (–23%), врождённые аномалии (–22%), психические расстройства и болезни глаза и придаточного аппарата (–16%).

Среди факторов, усугубляющих возникновение инвалидности у детей, основными являются ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, рост травматизма, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей. Уменьшению численности детей-инвалидов, и соответственно, более полной интеграции этой категории детей в общество, способствует внедрение в практику диагностики и оказание высокотехнологичной медицинской помощи, позволяющие рано активизировать силы пациента, обеспечивать ему возможность самообслуживания и возврата к деятельности, свойственной возрасту ребёнка.

В 2014 году с целью получения квалифицированной высокотехнологичной медицинской помощи обратились 294 ребёнка, что на 16% больше, чем в 2013

году. По сравнению с предыдущим годом также на 17% увеличилось число детей, обратившихся за иной специализированной медицинской помощью, в федеральных учреждениях здравоохранения.



По сравнению с предыдущим годом на 17% увеличилось количество выделенных квот на оказание высокотехнологичной и иной медицинской помощи, соответственно и увеличилась численность детей, получивших данные медицинские услуги.

Работа по оказанию ранней помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ осуществляется в рамках реализации Плана первоочередных мер на 2012–2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012–2017 годы (далее по тексту – План). В целях реализации Плана с 2013 года в республике в рамках сотрудничества с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее по тексту – Фонд), реализуется региональная программа от 30.08.2013 № 486 «Равные возможности (2013–2015 годы)» (далее по тексту – Программа), основная цель которой – создание благоприятных условий, направленных на повышение уровня жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов, организация работы по реабилитации детей-инвалидов, создание условий для их полноценной жизни, социализации, интеграции в общество. В 2014 году на реализацию мероприятий региональной программы «Равные возможности» из федерального бюджета направлено 6,2 млн. рублей.

В рамках Программы в 2013 году на базе государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья» создана служба ранней помощи для семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в целях активного включения в процесс реабилитации ребёнка и членов семьи в ранние сроки.

Задачами службы являются:

- проведение психолого-педагогического обследования детей с нарушениями

развития (риском нарушения) и их семей;

- оказание комплексной коррекционно-развивающей помощи детям с нарушениями развития и психолого-педагогической поддержки их семьям;
- осуществление работы по адаптации, социализации и интеграции детей с нарушениями развития;
- включение родителей (законных представителей) в процесс воспитания и обучения ребёнка.

Мероприятиями Программы за счёт финансовых средств Фонда предусмотрено повышение квалификации специалистов службы ранней помощи, приобретение реабилитационного игрового оборудования, в том числе набора Монтессори-материалов, для развития сенсомоторики и речи, мягкого модульного оборудования для развития общих движений, развивающие игрушки. В 2013 году на эти цели было профинансировано Фондом 760 тыс. рублей, в 2014 году – 640 тыс. рублей.

В учреждении получают комплексную реабилитацию дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья с первых месяцев жизни до 18 лет из всех городов и районов республики. За период 2013–2014 годов получили реабилитационные услуги 805 семей с детьми раннего возраста (первых трёх лет жизни). Родителям оказываются консультационные услуги, психолого – педагогическая и медико–социальная помощь, проводится обучение методам реабилитации детей-инвалидов в домашних условиях.

Информирование родителей об услугах, оказываемых детям раннего возраста, осуществляется специалистами по сопровождению семей с детьми - инвалидами в управлениях социальной поддержки населения, которые ведут электронную базу данных о семьях с детьми - инвалидами и их нуждаемости в оказании услуг.

В рамках государственной программы Республики Хакасия от 13.11.2013 № 616 «Доступная среда» (2014-2016 годы) предусмотрено оказание адресной материальной помощи семьям с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2014 году адресная материальная помощь за счёт средств республиканского бюджета была оказана 91 семье на сумму 491 тыс. рублей.

В рамках социальной политики, проводимой государством в отношении обеспечения прав детей-инвалидов и повышения качества их жизни, территориальными органами пенсионного фонда Российской Федерации осуществляется назначение, индексация и выплата пенсий и других выплат в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Кроме того, по Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее по тексту – Указ № 175), производится установление ежемесячных выплат. За 2014 год назначено 469 ежемесячных выплат. Всего получателей по данному Указу № 175 на 01.01.2015 составляет 1 951 человек. Размеры ежемесячных выплат по Указу № 175 неработающим трудоспособным родителям и опекунам (попечителям), осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлены в сумме –

7 150 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3). Другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, ежемесячная выплата осуществляется в размере 1 560 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3).

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установление социальных пенсий осуществляется в следующих размерах (с учётом районного коэффициента 1,3):

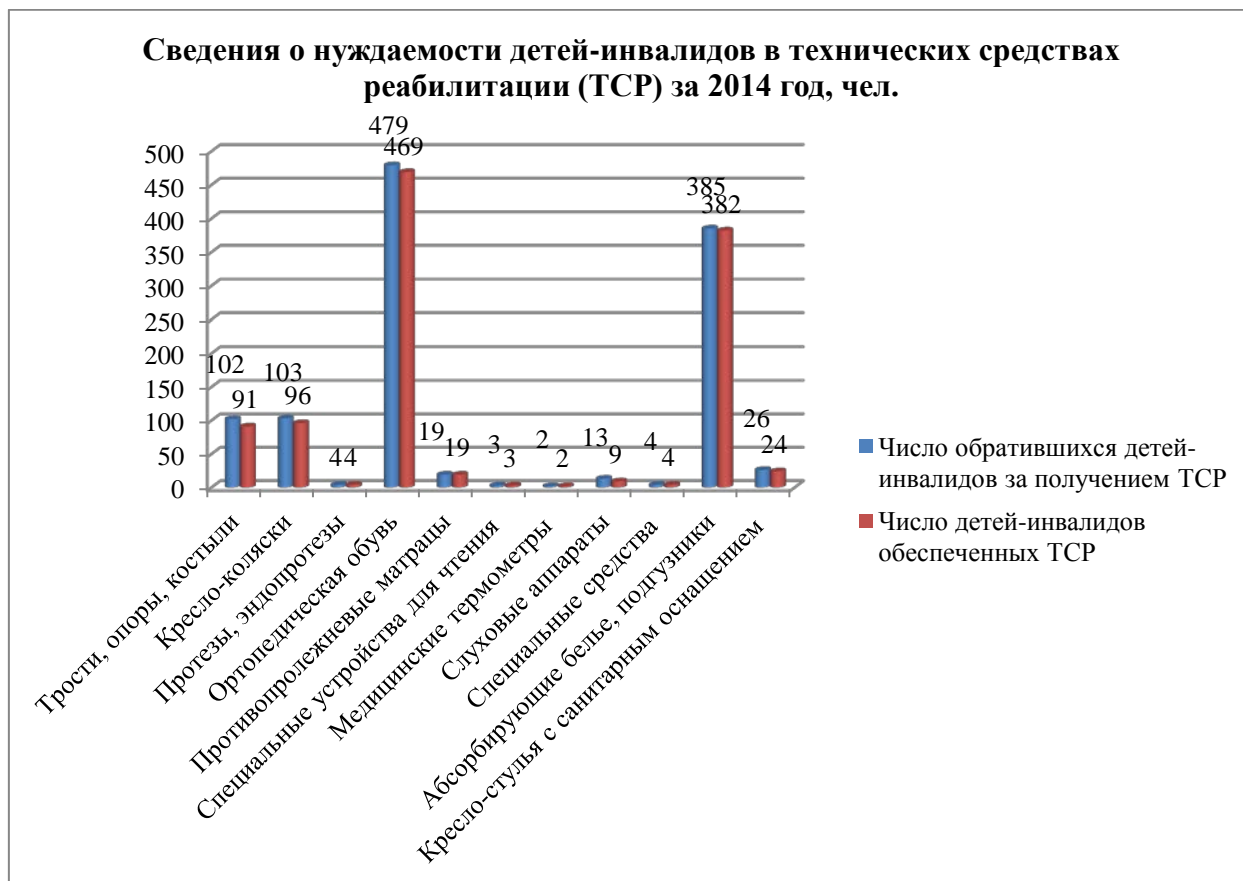
- детям - инвалидам и инвалидам с детства I группы – 13 489 рублей 92 копейки (на 01.01.2014 – 11 520 рублей);

- инвалидам с детства 2 группы – 11 241 рубль 76 копеек (на 01.01.2014 – 9 600 рублей 14 копеек).

Доставка пенсии в республике осуществляется через организации почтовой связи и кредитные учреждения. С 01.05.2012 в Республике Хакасия внедрена технология электронного документооборота с организацией почтовой связи.

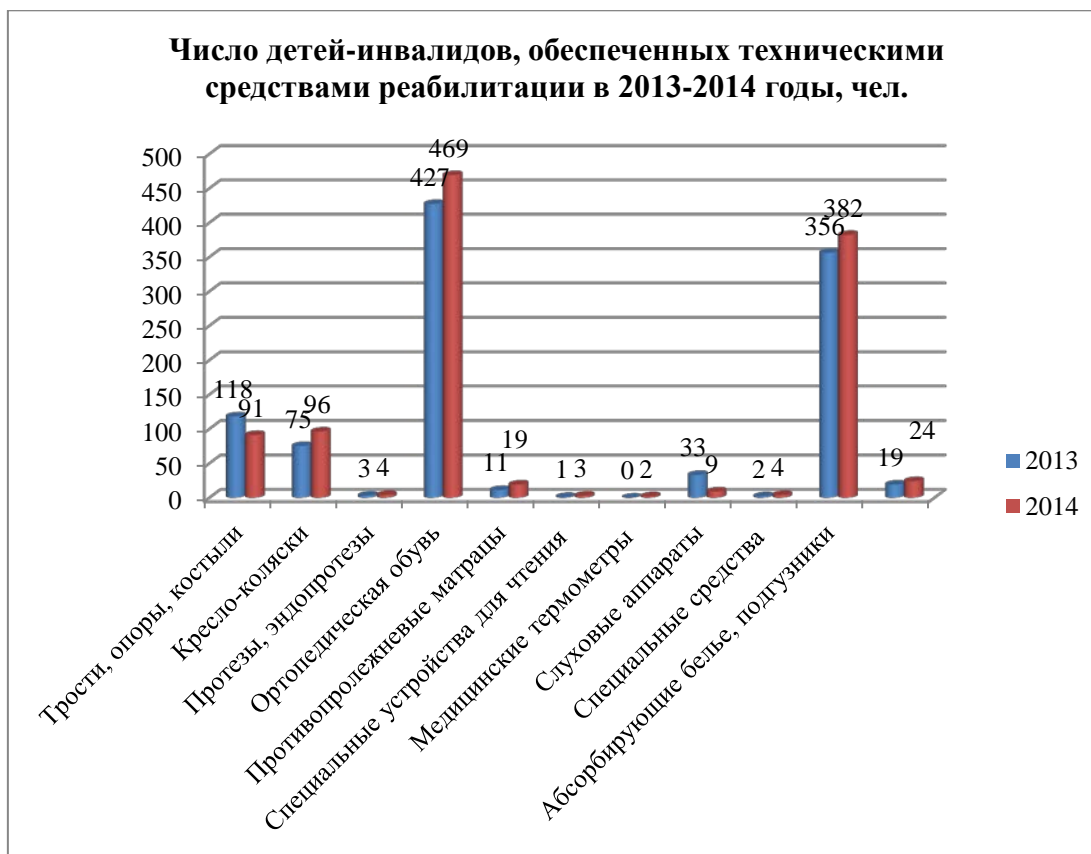
В Республике Хакасия получателями ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» являются 2 366 детей-инвалидов, размер ежемесячной денежной выплаты составляет 2 123 рубля 98 копеек.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, а также обеспечение за счёт средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, путёвками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.



По данным Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, в полномочия, которого входит обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно - ортопедическими изделиями, из 1 140 детей - инвалидов, нуждающихся в них, в 2014 году было обеспечено 1 103, то есть 97%. Полностью дети-инвалиды были обеспечены протезами, эндопротезами, противопролежневыми матрацами, специальными устройствами для чтения, медицинскими термометрами и тонометрами с речевым выходом, сигнализаторами звука. Не были полностью охвачены дети такими изделиями, как: трости, опоры, костыли (-10%), кресло коляски (-6,7%), слуховые аппараты (-30,7%), кресло - стулья с санитарным оснащением (-7,6%), ортопедическая обувь (-2%).

Вместе с тем, по сравнению с предыдущим годом наблюдалось увеличение числа детей - инвалидов, которые были обеспечены техническими средствами реабилитации.



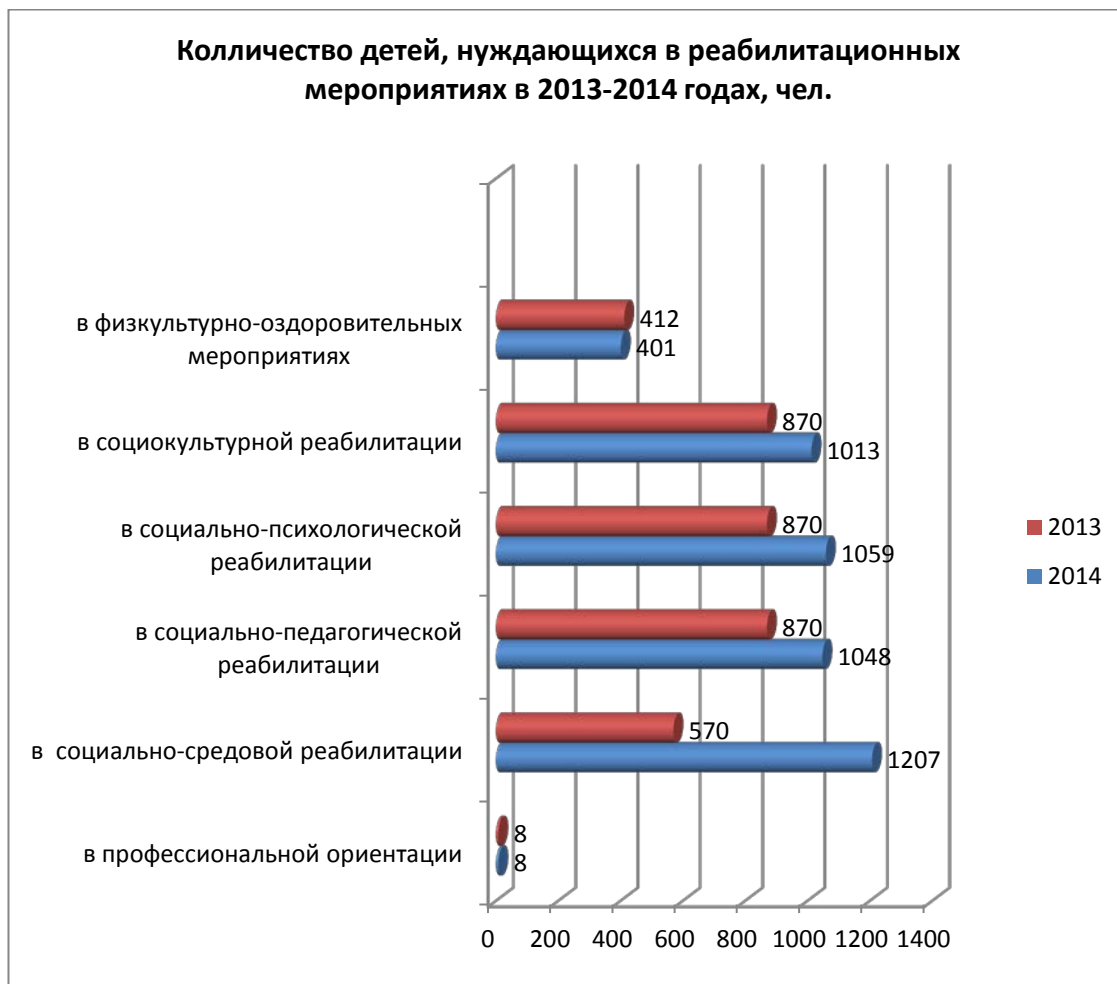
По сравнению с предыдущим годом увеличилось число детей-инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации, такими как: кресло - коляски (+28%), протезы, эндопротезы (+33%), ортопедическая обувь (+9,8%), специальные устройства для чтения в 3 раза (+200%), специальные средства при нарушении функций выделения в 2 раза (+100%), абсорбирующее бельё, подгузники (+7,3%), кресло-стулья с санитарным оснащением (+26%).

При этом значительно уменьшилось число детей, обеспеченных слуховыми аппаратами (-73%), тростями, опорами, костылями (-23%).

Приведённые данные свидетельствуют о том, что своевременное принятие в республике решения о выделении средств на обеспечение детей-инвалидов

техническими средствами реабилитации, позволило в ряде случаев снять социальную напряженность. Выражаем надежду на сохранение этой инициативной меры социальной поддержки детей - инвалидов и в дальнейшем.

С каждым годом увеличивается число детей, нуждающихся в реабилитационных мероприятиях.



По сравнению с прошлым годом увеличилось число детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитационных мероприятиях:

- на 111% в социально-средовой реабилитации;
- на 20% в социально-педагогической реабилитации;
- на 21% в социально-психологической реабилитации;
- на 16% в социокультурной реабилитации. При этом наблюдалось снижение числа детей-инвалидов, нуждающихся в физкультурно-оздоровительных мероприятиях на 2,6%.

В органах социальной поддержки населения на 01.01.2015 состояло на учёте 1 930 семей с детьми-инвалидами (на 01.01.2014 – 1 907 семей), детей-инвалидов, состоящих на учёте – 2 091 человек (на 01.01.2014 – 2 075 детей).

Большее количество детей-инвалидов (1 958 детей или 93,6%) воспитываются в семьях, проживают в интернатных учреждениях 133 ребёнка или 6,4% (в 2013 году – 145 детей или 7%), в том числе 6 детей – в детских домах, 19 – в школах-интернатах, 108 – в доме-интернате для умственно отсталых детей «Теремок».

Социальный паспорт семей с детьми-инвалидами свидетельствует о том, что семья, в которой воспитывается ребёнок-инвалид, часто испытывает материальные трудности. Так, из 1 930 семей с детьми-инвалидами, состоящими на учёте в территориальных управлениях социальной поддержки населения на 01.01.2015, 288 семей являются многодетными, 540 – неполными (в том числе в 32 семьях ребёнка-инвалида воспитывает отец), 95 – опекунами, 22 семьи – приёмными, 577 – малообеспеченными. Оба родителя (либо единственный родитель) работают, и семья имеет постоянный источник дохода в 36,5% семей, в 38,2% семей работает один из родителей, в 25,3% семей родители не работают или не имеют постоянного источника доходов.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда» осуществляет свою деятельность служба социальных работников по сопровождению семей с детьми-инвалидами в территориальных управлениях социальной поддержки населения. На договорной основе в управления социальной поддержки населения приняты 13 специалистов по социальной работе, которые осуществляют социальный патронаж семей с детьми-инвалидами, выявляют их потребности в предоставлении помощи и поддержки в учреждениях различных ведомств, поддерживают в актуальном состоянии автоматизированный республиканский банк данных по учёту семей с детьми-инвалидами, получении ими государственных услуг в сфере социальной защиты, что позволяет более качественно выполнять действующее законодательство по реализации социальных гарантий детям-инвалидам, а также повысить эффективность выполнения индивидуальной программы реабилитации и её результативность.

В республиканских учреждениях социального обслуживания получили социальные услуги 1 033 семьи с детьми-инвалидами, что на 6% больше, чем в 2013 году; 1 122 ребёнка-инвалида. По сравнению с прошлым годом на 5% увеличилось число детей-инвалидов, получивших социальные услуги.

Ведущую роль в проведении работы по оказанию комплекса реабилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, в первую очередь с заболеваниями центральной нервной системы и с детским церебральным параличом, в Республике Хакасия осуществляет государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья».

В 2014 году в учреждении получили реабилитационные услуги 2 734 клиента (в 2013 году – 2 670 клиентов), из них 1 689 детей, в том числе 824 ребёнка-инвалида (в 2013 году – 794 ребёнка - инвалида). В сопровождении родителей прошли курсы реабилитации 1 045 детей.

В учреждении реализуются инновационные модели оказания социальных реабилитационных услуг детям с ОВЗ по следующим направлениям:

- максимальное включение окружения ребёнка (родителей, опекунов, родственников) для проведения реабилитационных мероприятий в условиях учреждения и в домашних условиях. В учреждении создана служба раннего вмешательства в рамках реализации региональной программы «Равные возможности». За счёт средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приобретено оборудование для комнаты психологической разгрузки, игровое и развивающее оборудование, монтессори –

материалы для оборудования лекотеки. За 2014 год в учреждении получили услуги 432 ребёнка раннего возраста (от 1 до 4 лет) в сопровождении родителей;

- в учреждении создана выездная бригада квалифицированных специалистов (социальный педагог, психолог, массажист, физиотерапевт, врач – невропатолог), которая проводит реабилитацию ребёнка в домашних условиях, оказывая правовые, психолого-педагогические, медико – социальные услуги ребёнку и членам семьи. В 2014 году получили реабилитационные услуги в домашних условиях 18 семей с детьми-инвалидами;

- работа группы с дневным пребыванием для детей-инвалидов с тяжёлой патологией, не имеющих возможности посещать дошкольные образовательные учреждения. Используя различные формы работы, педагоги помогают родителям формировать педагогические способности, уверенность в собственных силах, адекватное восприятие возможностей развития своего ребёнка, подготовку его к школе.

В учреждении осуществляет работу родительский клуб «Надежда», созданный по инициативе родителей. Здесь проводятся не только тематические занятия с родителями, но и досуговые мероприятия для семей, воспитывающих детей - инвалидов, что позволяет расширить круг общения семьи, раскрыть творческий и внутренний потенциал всех членов семьи. В течение года совместно с родителями были проведены мастер–классы по декоративно-прикладному творчеству для детей и родителей в технике оригами, лепки, бумажной пластики, аппликации.

Оснащение Центра современным оборудованием позволяет использовать новейшие технологии и методы реабилитации для детей с поражением центральной нервной системы, в том числе с детским церебральным параличом. Это кинезотерапия, Войта-терапия, занятия в лечебных костюмах «Адели», «Гравистат» и на аппарате Гросса, различные виды ручного и механического массажа, физиопроцедуры, лечебная физкультура (в том числе занятия с применением тренажёров), рефлексотерапия, водолечение (в том числе занятия в бассейне), ингаляции и фитолечение, а также имаготерапия, арттерапия, игротерапия, кондуктивная педагогика, Монтессори – педагогика, занятия в сенсорных комнатах, в том числе с применением методик биологической обратной связи, занятия с логопедом.

В соответствии со штатным расписанием в учреждении 37 квалифицированных специалистов осуществляют психолого – педагогическое сопровождение детей-инвалидов, 27 специалистов оказывают медико – социальные услуги детям-инвалидам.

С 2014 года на базе учреждения осуществляет деятельность ресурсный методический центр по развитию социальных технологий и методик работы с детьми-инвалидами и их родителями. Оснащение оборудованием было проведено в 2013 году за счёт внебюджетных средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации региональной программы «Равные возможности», была приобретена компьютерная техника, а также оргтехника. За 2014 год специалисты разработали и выпустили более 40 наименований методических рекомендаций и разработок для родителей и специалистов, оказывающих услуги семьям с детьми - инвалидами. В 2014 году получили консультационные услуги 1 045 семей (в 2013 году – 988 семей),

обучены методикам реабилитации детей-инвалидов в домашних условиях 979 родителей (в 2013 году – 710 родителей).

В 2014 году специалистами учреждения разработан проект «Преодоление», получивший грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 2015–2016 годы в объёме 1,5 млн. рублей.

Целью проекта является создание на базе учреждения службы для социально-педагогической адаптации и интеграции детей дошкольного возраста с расстройствами аутистического спектра с включением родителей (законных представителей) и других членов семьи в систематическую, активную работу по воспитанию, интеграции и оздоровлению.

Создание службы по оказанию социально-психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра и их семьям – это качественно новая услуга для республики, которая позволит детям с расстройствами аутистического спектра на раннем этапе включиться в реабилитационный процесс и их семьям повысить социально-педагогическую компетентность по вопросам воспитания и развития.

Стационарное обслуживание детей-инвалидов осуществляется в государственном бюджетном учреждении Республики Хакасия «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок» (далее по тексту – ГБУ РХ «Республиканский дом – интернат для умственно отсталых детей «Теремок»). В учреждении на 01.01.2014 находился 171 ребёнок - инвалид, в том числе, на стационарном пребывании – 108 детей, в отделении дневного пребывания – 63 ребёнка.

В доме – интернате созданы условия для развития личности ребёнка - инвалида в процессе познавательной, трудовой и культурной деятельности, формирования творческих и профессионально - трудовых навыков, подготовки к самостоятельной жизни.

Все дети находятся под постоянным медицинским наблюдением. Кратность осмотров регламентирована состоянием детей, необходимостью коррекции лечения. Ежегодно проводится комплексная оценка состояния психического здоровья и развития ребёнка с занесением результатов в историю болезни в форме этапного эпикриза. На его основании планируется комплекс мероприятий по оздоровлению ребёнка.

Диспансеризация, лечение, организация консультативной помощи специалистов, а также госпитализация проводятся с участием городских и республиканских лечебно – профилактических учреждений. За 2014 год получили стационарное лечение на базе учреждений здравоохранения 34 воспитанника.

Оформление, выписка льготных рецептов осуществляется врачами – специалистами государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия (далее по тексту - ГБУЗ РХ) «Абаканская межрайонная детская клиническая больница». За 2014 год было выписано 732 льготных рецепта на сумму 381,3 тыс. рублей. За 2013 год было выписано 446 льготных рецептов на сумму 224 тыс. рублей.

За 2014 год в соответствии с рекомендациями индивидуальных программ реабилитации, разработанных специалистами ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия», все нуждающиеся дети были обеспечены техническими средствами реабилитации – получены абсорбирующие

средства в количестве 60,4 тыс. штук, 9 кресел-колясок, 6 опор для лежания и стояния, 32 пары ортопедической обуви, стул с санитарным оснащением и другие.

Для организации учебно-воспитательной работы в учреждении оборудованы кабинеты для занятий, комнаты психологической разгрузки, компьютерный класс, кабинет социально-бытовой ориентации, логопедический кабинет, оснащённый оборудованием биологической обратной связи.

Специалисты психолого-педагогического отделения оказывают необходимую индивидуальную коррекционно – педагогическую помощь «особым» детям, которая направлена на максимальное приспособление к жизни в окружающем социуме. В 2014 году в рамках реализации региональной программы «Равные возможности» за счёт средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приобретено оборудование для сенсорных комнат, игровое оборудование и Монтессори - материалы для развития сенсорики детей с умственной отсталостью и сложными нарушениями, тренажеры и физкультурное оборудование для проведения оздоровительных мероприятий.

В течение трёх лет ГБУ РХ «Республиканский дом – интернат для умственно отсталых детей «Теремок» является экспериментальной площадкой по внедрению программы «Особый ребёнок» аналитического научно – методического центра «Развитие и коррекция» (г. Москва) в качестве модернизации учебно – воспитательного процесса в детских домах – интернатах. В настоящее время внедрено и апробировано более 5 программ научно – методического центра по работе с детьми-инвалидами.

В 2014 году на базе данного учреждения начато создание ресурсного методического центра по развитию социальных технологий и методик работы с детьми-инвалидами и их родителями в условиях детского дома - интерната для умственно отсталых детей.

Среди инновационных технологий, применяемых специалистами в течение последних лет в данном учреждении, можно выделить следующие, зарекомендовавшие себя как наиболее эффективные:

- дневное пребывание детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет, проживающих в семьях, не имеющих возможности посещать образовательные учреждения в силу тяжёлого состояния здоровья. Количество мест в 2014 году увеличено до 63, что дает возможность детям - инвалидам получить качественную медико – социальную и психолого – педагогическую реабилитацию, а также социально – бытовую адаптацию, а родителям – реализовать себя в трудовой и общественной деятельности, получить консультативную и информационную поддержку;

- интегрированное обучение воспитанников дома – интерната с перспективой инклюзивного образования. На базе ГБУ РХ «Республиканский дом - интернат для умственно отсталых детей «Теремок» организовано обучение детей - инвалидов с умеренной степенью умственной отсталости педагогами коррекционных школ № 17 и № 27 г. Абакана по специальным программам на основании договоров о взаимном сотрудничестве. Для проведения занятий оборудованы 4 класса, в том числе компьютерный, имеются специальные учебники, методические пособия, дидактический и наглядный материал, подобранный в соответствии с психическими и физическими особенностями детей. В настоящее время в учреждении обучаются 40 детей;

- допрофессиональная подготовка детей с умственной отсталостью с учётом индивидуальных особенностей развития в учебных мастерских – домоводства, швейной, столярной, керамики, а также на приусадебном участке;

- занятия с детьми дошкольного возраста по программам раннего педагогического вмешательства: «Маленькие ступеньки», «Реабилитационная игрушка», «Помоги мне это сделать самому» (по системе Монтессори). Результаты работы показали наличие устойчивой динамики в развитии детей данной возрастной категории, особенно у детей с синдромом Дауна;

- реабилитация воспитанников методом лечебной верховой езды (иппотерапия);

- духовное воспитание детей через реализацию программы «История православной культуры»;

- эстетическое воспитание детей посредством хореографии, музыки;

- сенсорное развитие детей. Для этого оборудованы «светлая» и «тёмная» сенсорные комнаты, где подобрано специальное оборудование и Монтессори – материалы для развития сенсорики детей с умственной отсталостью и сложными нарушениями развития;

- внедрение в деятельность учреждения технологии «тренировочная квартира». В 2013 году за счёт средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках региональной программы «Равные возможности» начато внедрение новой технологии «тренировочная квартира» для подготовки воспитанников к самостоятельной жизни. На занятиях в «тренировочной квартире» осуществляется подготовка к самостоятельной жизни: дети учатся готовить, ухаживать за собой, пользоваться хозяйственно – бытовыми и электрическими приборами, следить за домом, организовывать досуг, оплачивать коммунальные услуги через терминал и другие. За 2014 год занятиями в «тренировочной квартире» было охвачено 19 воспитанников учреждения с разным уровнем самостоятельности, с различными физическими и умственными способностями.

Большое внимание уделяется физическому воспитанию и развитию детей. Среди воспитанников проводятся занятия адаптивной физической культурой, направленной на реабилитацию и адаптацию детей с ограниченными возможностями, способствующей интеграции их в общество, преодолению не только физических, но и психологических барьеров.

В учреждении имеется оборудованный тренажёрный зал, спортивные площадки, плавательный бассейн, приобретены лыжи, санки, коньки, велосипеды.

Дети участвуют в городских и республиканских спортивных мероприятиях для детей с ограниченными возможностями здоровья. В свободное время дети участвуют в работе разнообразных кружков, что способствует развитию их творческих способностей. В 2014 году 75 детей были участниками культурно-массовых, спортивных мероприятий.

Важную роль в оказании содействия администрации учреждения в осуществлении уставной деятельности, в укреплении материально - технической базы, решении вопросов социальной защиты воспитанников, их социализации играет работа попечительского совета, в состав которого входят представители данного учреждения, Министерства труда и социального развития Республики Хакасии, организаций из числа спонсоров.

В 2014 году в учреждение было привлечено более 680 тыс. рублей спонсорских средств на приобретение специализированной мебели, бытового и аудио-видеооборудования, спортивного инвентаря, игрового оборудования, культтоваров, проведения праздничных мероприятий, экскурсий и другие.

Кроме того, в 2014 году учреждение приняло участие в конкурсном отборе инновационных социальных проектов, направленных на повышение качества социальных услуг детям и семьям с детьми, проводимом Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект «Мы вместе», разработанный специалистами учреждения, цель которого – создание благоприятных условий для преодоления изолированности семей с детьми-инвалидами, их социально-педагогической адаптации и интеграции в общество, получил грантовую поддержку Фонда на 2015 - 2016 годы в сумме 1,5 млн. рублей.

Внедрение новых методик в практику работы учреждений позволяет расширить спектр услуг, улучшить качество реабилитационной работы и добиться устойчивой положительной динамики.

Продолжалась реализация региональной программы «Равные возможности», которая получила грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), на 2013 -2015 годы.

В рамках программы в 2014 году реализованы следующие мероприятия:

1. За счёт средств республиканского бюджета на сумму 5 155,7 тыс. рублей:

- организована работа службы специалистов по сопровождению семей с детьми-инвалидами в территориальных управлениях социальной поддержки населения;

- оказание материальной помощи 91 семье с детьми - инвалидами, находящимися в трудной жизненной ситуации;

- повышение профессионального уровня специалистов, занятых в сфере оказания социальных услуг семьям с детьми - инвалидами, детям - инвалидам;

- проведение IX Республиканской спартакиады для детей с ОВЗ. В мероприятии приняли участие более 250 детей - инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе в финальном этапе – 120 детей;

- проведение XIII Республиканского фестиваля художественного творчества детей с ОВЗ. В финальном гала – концерте, состоявшемся 04.12.2014 в г. Абакане и выставке декоративно-прикладного творчества, приняли участие более 200 детей.

В рамках реализации региональной программы «Равные возможности» на 2013-2015 годы созданы группы дневного и кратковременного пребывания для оказания квалифицированной психолого-педагогической помощи детям - инвалидам и их родителям. Созданы отделения ранней помощи в двух специализированных учреждениях социального обслуживания семьи и детей: государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения г. Абакана», государственное казённое учреждение Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения г. Черногорска», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат «Теремок».

2. За счёт средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на сумму 6 183,3 тыс. рублей проведены следующие мероприятия:

- повышение квалификации специалистов, оказывающих услуги детям - инвалидам, семьям с детьми - инвалидами;

- организована работа групп кратковременного пребывания для детей - инвалидов в территориальных управлениях социальной поддержки населения г. Абакана и г. Черногорска, группы дневного пребывания в ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок»;

- приобретены два микроавтобуса для перевозки детей - инвалидов;

- приобретено игровое и реабилитационное оборудование для групп дневного и кратковременного пребывания, функционирующих в учреждениях социального обслуживания населения;

- приобретено оборудование (игровое, спортивное, реабилитационное), компьютерная техника для службы раннего вмешательства;

- приобретено реабилитационное оборудование, мебель, аудиотехника, диагностические методики для реализации специальных (коррекционных) образовательных программ дошкольного образования в образовательных учреждениях на базе групп кратковременного пребывания;

- в рамках межведомственного взаимодействия приобретено оборудование для создания лекотеки на базе дошкольного образовательного учреждения.

Реализация мероприятий программы позволила добиться в 2014 году по сравнению с 2013 годом следующих результатов:

- увеличение удельного веса детей - инвалидов, получивших услуги в специализированных учреждениях, от общего числа детей – инвалидов, проживающих в республике, с 50,3% до 53,7%;

- увеличение количества лиц, осуществляющих уход за детьми - инвалидами, детьми с ОВЗ, обученных методам реабилитации в домашних условиях, в специализированных социозащитных учреждениях с 720 человек до 979 или на 35,9%;

- увеличение количества лиц, осуществляющих уход за детьми - инвалидами, получивших квалифицированные консультационные, психолого-педагогические и медико - социальные услуги в специализированных социозащитных учреждениях, с 1 007 человек до 1 045 чел. или на 3,8%.

Таким образом, в результате проведенных реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление утраченных функций, социализацию и интеграцию в семью и общество, наблюдается положительная тенденция.

По данным ФКУ «Главное бюро медико - социальной экспертизы по Республике Хакасия», в 2014 году из 1 018 выданных заключений о выполнении индивидуальных программ реабилитации 66 детей - инвалидов показали положительные результаты, из них 2 – полностью восстановили утраченные функции, 25 – достигли частичной способности к самообслуживанию, 31 – достигли уровня самостоятельного проживания, 2 – получили возможность получения профессионального образования.



По сравнению с предыдущим годом увеличилось число детей - инвалидов с положительными результатами реабилитации: более чем в 10 раз достигнута частичная компенсация утраченных функций у 52 детей-инвалидов или (+940%); частично восстановлены нарушенные функции у 34 детей или (+25%); получили возможность получения общего образования 72 несовершеннолетних или (+75%).

Учитывая наличие достаточной законодательной базы, а также относительную обеспеченность реабилитационных учреждений реабилитационным оборудованием, надеемся, на дальнейшее качественное сопровождение семей с детьми - инвалидами и проведение комплексных реабилитационных мероприятий с детьми - инвалидами, реализации программ, которые станут важным шагом в замене медицинской модели детской инвалидности на социальную, в основе которой лежит создание условий для нормальной полноценной жизни.

Обращения по поводу невозможности получения бесплатных лекарств для ребёнка-инвалида остаются самыми актуальными среди остальных проблем семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило обращение А. в интересах малолетнего ребёнка-инвалида, 2004 года рождения, на бесплатное обеспечение необходимыми лекарственными препаратами.

Из обращения следует, что в Федеральном государственном бюджетном учреждении (далее по тексту – ФГБУ) «ФНЦ трансплантологии и искусственных органов им. Академика В.И. Шумакова» малолетней П. была сделана операция по пересадке донорского органа почки. Донором для П. стала мама. После операции малолетнему ребёнку были назначены необходимые основные жизненно важные препараты «Селсепт» и «Програф» (производство Швейцария). Однако семья малолетнего ребёнка столкнулась с трудностями в обеспечении

несовершеннолетнего ребёнка основными необходимыми препаратами, а именно вместо прописанных необходимых конкретных основных лекарственных средств несовершеннолетнему ребёнку были предложены другие лекарства аналогичной группы, которые были категорически запрещены лечащим врачом ФГБУ «ФНЦ трансплантологии и искусственных органов им. Академика В.И. Шумакова». После пересадки органов таким пациентам требуется пожизненный приём препаратов, подавляющих иммунитет, чтобы организм не отверг новый орган или ткани. Отсутствие или замена аналогами данных лекарственных средств противопоказано, следовательно, нарушает конституционное право несовершеннолетнего ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь. По мнению заявителя, несмотря на то, что действующие вещества в поступивших препаратах аналогичны тем, что прописаны в рецепте, начало их приёма без контроля врача ведёт к тяжелейшим последствиям.

Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение Министру здравоохранения Республики Хакасия с предложением решения вопроса по обеспечению несовершеннолетнего ребёнка необходимыми жизненно важными препаратами «Програф» и «Селлсепт» (производство Швейцария) на 2015 и последующие годы, поскольку данные лекарственные препараты являются жизненно важными и перерыв в их приёме недопустим, так как является прямой угрозой для здоровья и жизни несовершеннолетнего ребёнка.

Согласно информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, обеспечение пациентов лекарственными препаратами по программе «7 нозологий», включая пациентов после трансплантации органов и/или тканей, осуществляется за счёт средств федерального бюджета, в рамках централизованных поставок по заявкам субъектов Российской Федерации.

На 2014 год для всех пациентов после трансплантации органов и/или тканей в Республику Хакасия поступили препараты с торговыми наименованиями – «Програф» (0,5 мг, № 50), «Селлсепт» (250 мг, № 100), «Такросел» (1 мг, № 50), «Микофенолат Сандоз» (250 мг, № 100). Учитывая, что данные препараты не могли быть применены, так как были аналоги требующихся препаратов, Министерством здравоохранения Республики Хакасия было принято решение о дополнительной закупке для ребёнка препарата «Програф» (1 мг, № 50) для обеспечения в текущем 2014 году.

Таким образом, Министерством здравоохранения Республики Хакасия и Уполномоченным по правам ребёнка были приняты меры по обеспечению ребёнка необходимыми препаратами только до конца 2014 года. Однако в целом нет гарантий, что в будущем несовершеннолетний ребёнок вновь не окажется без необходимой жизненно важной поддержки. Вопрос обеспечения жизненно необходимыми препаратами по указанным торговым наименованиям в 2015 году находится на контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

Санаторно-курортное лечение детей

Вопрос обеспечения санаторно-курортным лечением детей не теряет своей актуальности.

По данным государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее по тексту – Региональное отделение), направление граждан льготной категории, в том числе детей и детей - инвалидов на санаторно - курортное лечение осуществляется Региональным отделением в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.12. 2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и установлении платы за предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненным к ним категориям граждан»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно - курортное лечение»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12. 2004 № 328 года «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»;

- приказы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 №№ 209-227, от 23.11.2004 №№ 273-278, утверждающие стандарты санаторно - курортной помощи.

Категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг указаны в статьях 6.1, 6.7 Федерального закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (всего 10 категорий), и дети-инвалиды являются одной из них. Однако, преимущественного права по отношению к другим лицам льготных категорий при обеспечении санаторно-курортным лечением в рамках предоставления набора социальных услуг, дети-инвалиды не имеют. Обязательства территориальных органов Фонда социального страхования по Республике Хакасия по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением ограничены объёмом выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществляется из расчёта стоимости набора социальных услуг. В целях соблюдения равных прав граждан, путёвки предоставляются в порядке очерёдности подачи заявлений.

Сведения об обеспечении детей-инвалидов санаторно-курортным лечением.

№ п\п	Наименование показателя	2013 год	2014 год	Прирост «+», снижение «-», в %
1	Число детей-инвалидов, вставших на учёт для получения путёвки на санаторно-курортное лечение	160	150	-6,3
2	Число детей-инвалидов, получивших путёвки на санаторно-курортное лечение	91	158	74

По данным Регионального отделения оставшимся 20% необеспеченным детям-инвалидам санаторно - курортным лечением, были предложены путёвки, однако представители детей - инвалидов по разным причинам отказались от получения путёвки.

Таким образом, Региональным отделением в 2014 году детям - инвалидам на санаторно-курортное лечение была выдано 158 путёвок, что на 74% больше, чем в 2013 году. При этом в 2013 году из 160 детей-инвалидов, обратившихся за санаторно-курортным лечением, получили путёвки только 91 или 57% человек.

В 2014 году детям-инвалидам были выделены путёвки в следующие санаторно-курортные учреждения: ОАО «Санаторий «Анапа» г. Анапа, санаторно-курортный комплекс «ДиЛУЧ» г. Анапа, курорт «Русь» г. Усть-Илимск, Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья» г. Саяногорск, Санаторий «Радуга» г. Анапа, ООО «Санаторий «Дружба» г. Сочи, ООО СКО «Смена» г. Анапа, санаторий имени Анджиевского г. Ессентуки, ФБУ ЦР Фонда социального страхования Российской Федерации «Туманный» Республика Хакасия, Усть-Абаканский район, п. Туманный, лечебно-профилактическое учреждение «Базовый санаторий «Виктория» г. Ессентуки, санаторий «Красноярское Загорье» п. Балахта, ООО «СОАР «Саянская благодать» г. Абаза, санаторий-профилакторий «Металлург» г. Саяногорск.

В 2011 - 2013 годах было выдано детям 299 путёвок и 297 путёвок сопровождающим лицам.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, организация санаторно-курортного лечения детей проводится за счёт средств федерального бюджета в санаторно-курортные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации.

Порядок направления регламентирован приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.03.2009 № 138н «О порядке организации работы по распределению путёвок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России».

Отбор детей на санаторно-курортное лечение осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение».

Медицинские показания и противопоказания для направления детей на санаторно-курортное лечение в санатории определены Министерством здравоохранения Российской Федерации в методическом указании от 22.12.1999 № 99/231 «Методические показания и противопоказания для санаторно-курортного лечения детей (кроме больных туберкулёзом).

В соответствии с требованиями нормативных документов, медицинский отбор детей (в том числе детей - инвалидов), состоящих на учёте в государственном бюджетном учреждении здравоохранения (далее – ГБУЗ) по месту жительства, на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации осуществляется лечащим врачом (участковым педиатром) ГБУЗ с оформлением справки установленного образца (№ 070/у-04), для получения путёвки на ребёнка. ГБУЗ на основании справки формирует заявку на путёвку и направляет её в Министерство здравоохранения Республики Хакасия. При получении путёвки на ребёнка ГБУЗ обеспечивает оформление санаторно-курортной карты, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно - курортное лечение».

Министерство здравоохранения Республики Хакасия оформляет заявку на указанного ребёнка в информационной системе «Мониторинг санаторно-курортного лечения», при получении положительного ответа информирует ГБУЗ, формирует на ребёнка именную путёвку, которая направляется в ГБУЗ, представившее заявку.

Санаторно-курортное лечение детей, в том числе для детей - инвалидов осуществляется по следующим основным профилям:

- психоневрологический,
- эндокринный,
- онкогематологический,
- офтальмологический,
- органов дыхания,
- органов пищеварения,
- опорно-двигательного аппарата,
- болезни уха и сосцевидного отростка,
- дети, подвергшиеся воздействию радиации.

По данным Министерство труда и социального развития Республики Хакасия, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» право на меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия имеют дети, состоящие на диспансерном учёте в лечебно – профилактических учреждениях Республики Хакасия, за исключением детей, имеющих право на санаторно – курортное лечение за счёт средств федерального бюджета. Данная категория детей имеет право на предоставление бесплатных путёвок в организации отдыха и оздоровления детей, а также осуществление полной оплаты стоимости проезда на междугородном

транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно. Направление и отбор детей на восстановительное лечение, и реабилитацию в санаторно-курортные учреждения проводится в ГБУЗ лечащим врачом (участковым педиатром) по месту жительства на основании выше указанных регламентирующих документов.

В соответствии с пунктом Порядка приобретения, выдачи, оплаты путёвок в организации отдыха и оздоровления детей, оплаты стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.04.2010 № 191, детям, состоящим на диспансерном учёте в лечебно – профилактических учреждениях Республики Хакасия, за исключением детей, имеющих право на санаторно-курортное лечение за счёт средств федерального бюджета, предоставляются бесплатные путёвки в санаторно-курортные учреждения.

Приобретение путёвок в санаторно – курортные организации для восстановительного лечения и реабилитации детей осуществляется Министерством труда и социального развития Республики Хакасия на основании письменной заявки на текущий год, предоставляемой Министерством здравоохранения Республики Хакасия ежегодно. В заявке указываются количество путёвок, которые необходимо приобрести, и профили заболеваний, в соответствии с которыми необходимо провести лечение детей в текущем году.

Министерство труда и социального развития Республики Хакасия совместно с Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия размещает государственный заказ на приобретение путёвок на санаторно – курортное лечение детей в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств. С победителями торгов – санаторно-курортными учреждениями – Министерство труда и социального развития Республики Хакасия заключает государственные контракты на приобретение путёвок. В соответствии с заявкой Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство труда и социального развития Республики Хакасия ежеквартально распределяет и передает путёвки в государственные казённые учреждения Республики Хакасия «Управления социальной поддержки населения» муниципальных образований Республики Хакасия. Путёвки предоставляются в порядке очерёдности согласно поданным заявкам в пределах количества приобретённых путёвок.

В 2011 – 2013 годах в санатории за счёт средств федерального бюджета направлено 3 591 ребёнок, а также за счёт республиканского бюджета 10 950 детей.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2014 году в санаториях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации получили лечение 1 660 детей, из них 76 детей-инвалидов. По сравнению с предыдущим годом на 15% увеличилось число детей - инвалидов обеспеченных санаторно-курортным лечением. При этом из 99 детей - инвалидов, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения, обратившихся в период 2014 года, были обеспечены лечением 76 человек, что составляет только 77% от потребности. Таким образом, средства федерального бюджета, выделяемые на обеспечение граждан санаторно-курортным лечением, не позволяют в полной мере реализовать их право на предусмотренные законодательством меры социальной поддержки. Эта ситуация по-прежнему вызывает обоснованное недовольство родителей детей-инвалидов и федеральных льготников в целом.

Несмотря на 15% увеличение фактически использованных денежных средств на санаторно-курортное лечение детей - инвалидов, 23% детей-инвалидов не были обеспечены санаторно – курортным лечением. Оздоровление проводилось по 8 основным профилям в 32 санаториях. Ориентировочная сумма затрат более 30,8 млн. рублей.

10. Соблюдение прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Пенсионное обеспечение детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей территориальными органами пенсионного фонда Российской Федерации в городах и районах Республики Хакасия осуществляется в соответствии с Федеральными законами: от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Размер социальной пенсии в месяц:

- детям в возрасте до 18 лет, а также старше 18 лет, обучающимся по очной форме в образовательных организациях по основным образовательным программам, потерявшим одного из родителей - в сумме 5 620 рублей 86 копеек (на 01.01.2014 – 4 800 рублей 06 копеек);

- детям в возрасте до 18 лет, а также старше 18 лет, обучающимся по очной форме в образовательных организациях по основным образовательным программам, потерявшим обоих родителей или умершей одинокой матери - в сумме 11 241 рублей 76 копеек (на 01.01.2014 – 9 600 рублей 14 копеек).

В Республике Хакасия в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» проводится последовательная работа по реализации и обеспечению государственных гарантий по созданию условий для полноценного развития и воспитания подрастающего поколения, защите прав детства.

Дальнейшему развитию и закреплению норм, регулирующих деятельность в этом направлении, способствовало принятие и реализация следующих постановлений Правительства Республики Хакасия:

- от 09.10.2012 № 674 «Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012-2017 годы»;

- от 27.12.2012 № 919 «Об утверждении плана первоочередных мер на 2012 – 2014 годы по реализации стратегии действий в интересах детей в Республике Хакасия на 2012-2017 годы».

Общий объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, составляет 3 721 227 тыс. рублей.

Данной подпрограммой предусмотрены в 2014 году мероприятия по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- субвенция на выплату ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в опекунской и приёмной

семье, а также вознаграждения, причитающегося приёмному родителю, - 2 126 863 тыс. рублей;

единовременная выплата гражданам, проживающим на территории Республики Хакасия, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 4 000 тыс. рублей;

разработка проектно-сметной документации, реконструкция, капитальный ремонт и оснащение оборудованием помещений образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 3 000 тыс. рублей;

субвенция на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних – 242 688 тыс. рублей;

субвенция на предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений – 1 255 256 тыс. рублей, из них 557 447 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета;

субвенция на предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма – 10 853 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов муниципальных образований, возникающих в результате исполнения судебных актов в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма – 67 878 тыс. рублей;

ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа – 7 000 тыс. рублей;

оказание материальной помощи на частичную оплату жилых помещений (плату за наём) и коммунальных услуг лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - 3 000 тыс. рублей;

реконструкция, капитальный ремонт и оснащение оборудованием помещений Центра постинтернатной адаптации и сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе государственного бюджетного образовательного учреждения (далее по тексту - ГБОУ РХ) "Абазинский детский дом" - 689 тыс. рублей.

В 2014 году разработано 9 проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих правоотношения в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, закрепления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее Сирот).

В целях дальнейшего совершенствования деятельности по профилактике социального сиротства, социальной адаптации и сопровождению лиц из числа Сирот (возрасте от 18 до 23 лет), в том числе выпускников детских домов и школ-интернатов, принято постановление Правительства Республики Хакасия от 03.10.2014 № 500 «О проекте Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по

опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Данным правовым актом расширены полномочия служб сопровождения замещающих семей, которые будут заниматься вопросами поддержки лиц из числа Сирот, нуждающихся в правовой, медицинской, социально-психологической, педагогической помощи, их социализации. Это позволит упорядочить работу с данной категорией граждан в период получения ими профессионального образования, а также вхождения в самостоятельную жизнь после завершения обучения.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 03.10.2014 № 501 «О проекте закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплена такая мера социальной поддержки Сирот, как оказание материальной помощи на частичную оплату жилых помещений (плату за наём) и коммунальных услуг лицам из числа Сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, с 01.09.2014 в профессиональных образовательных организациях размер стипендии составил 1 500 рублей и выплата ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей - 4 500 рублей для обучающихся-сирот. Размер стипендии и пособия увеличился на 65,7 % по сравнению с прошлым годом.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.10.2014 № 502 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждены:

порядок обеспечения комплектом новой одежды и обуви или выплаты компенсации, а также единовременного денежного пособия выпускникам государственных и муниципальных образовательных организаций для Сирот, при поступлении в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования;

порядок выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием или выплаты денежной компенсации, а также единовременного денежного пособия Сиротам, лицам из числа Сирот, образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.10.2014 № 503 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 09.11.2010 № 577 «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений (организаций), подведомственных Министерству образования и науки Республики Хакасия» в профессиональных образовательных организациях педагогическим и другим работникам за работу с Сиротами и лицами из их числа установлены коэффициенты к базовому окладу (базовому должностному окладу) в зависимости от численности обучающихся указанной категории.

В республике осуществлялась работа по нормативному правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных государственных полномочий в части защиты жилищных прав Сирот и лиц из их числа. В данной сфере приняты следующие правовые акты:

Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 01-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О предоставлении жилых помещений детям сиротам-детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа». Законом изменён порядок предоставления Сироте жилого помещения по месту постоянного проживания заявителя, а не по месту выявления или первичного устройства под опеку или попечительство, в приёмную семью. У заявителей-сирот появилась возможность получить жилое помещение в населённом пункте, расположенном в другом муниципальном районе (городском округе) Республике Хакасия;

Закон Республики Хакасия от 03.07.2014 № 63-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закон Республики Хакасия «О предоставлении жилых помещений детям сиротам-детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Этими законами установлен порядок предоставления жилых помещений Сиротам, который дополнен нормами об обеспечении заявителя жилым помещением в другом населённом пункте, расположенном в другом муниципальном районе (городском округе) Республики Хакасия, в случае невозможности предоставления жилого помещения по месту постоянного проживания;

Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 19.06.2014 № 51-п «О внесении изменения в Комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на период 2013-2017 годов, утверждённый постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.07.2013 № 71-п», согласно которому с 2015 года предусмотрены дополнительные меры по оказанию социальной поддержки лицам из числа Сирот в части оплаты жилых помещений и коммунальных услуг (платы за наём).

Благодаря принимаемым мерам наблюдается положительная динамика следующих показателей в Республике Хакасия в 2014 году:

- уменьшилось на 6% количество Сирот (с 3 391 ребёнка в 2013 году до 3 194 – в 2014 году);

- уменьшилось на 15% количество выявленных Сирот (с 336 в 2013 году до 285 – в 2014 году), в том числе социальных сирот на 4% (с 251 в 2013 году до 240 в 2014 году);

- увеличилось на 12% количество детей, возвращённых родителям (с 59 детей в 2013 году до 66 в 2014 году);

- увеличилось на 9% количество семей, желающих принять ребёнка на воспитание в семью (с 368 семей в 2013 году до 401 семьи в 2014 году);

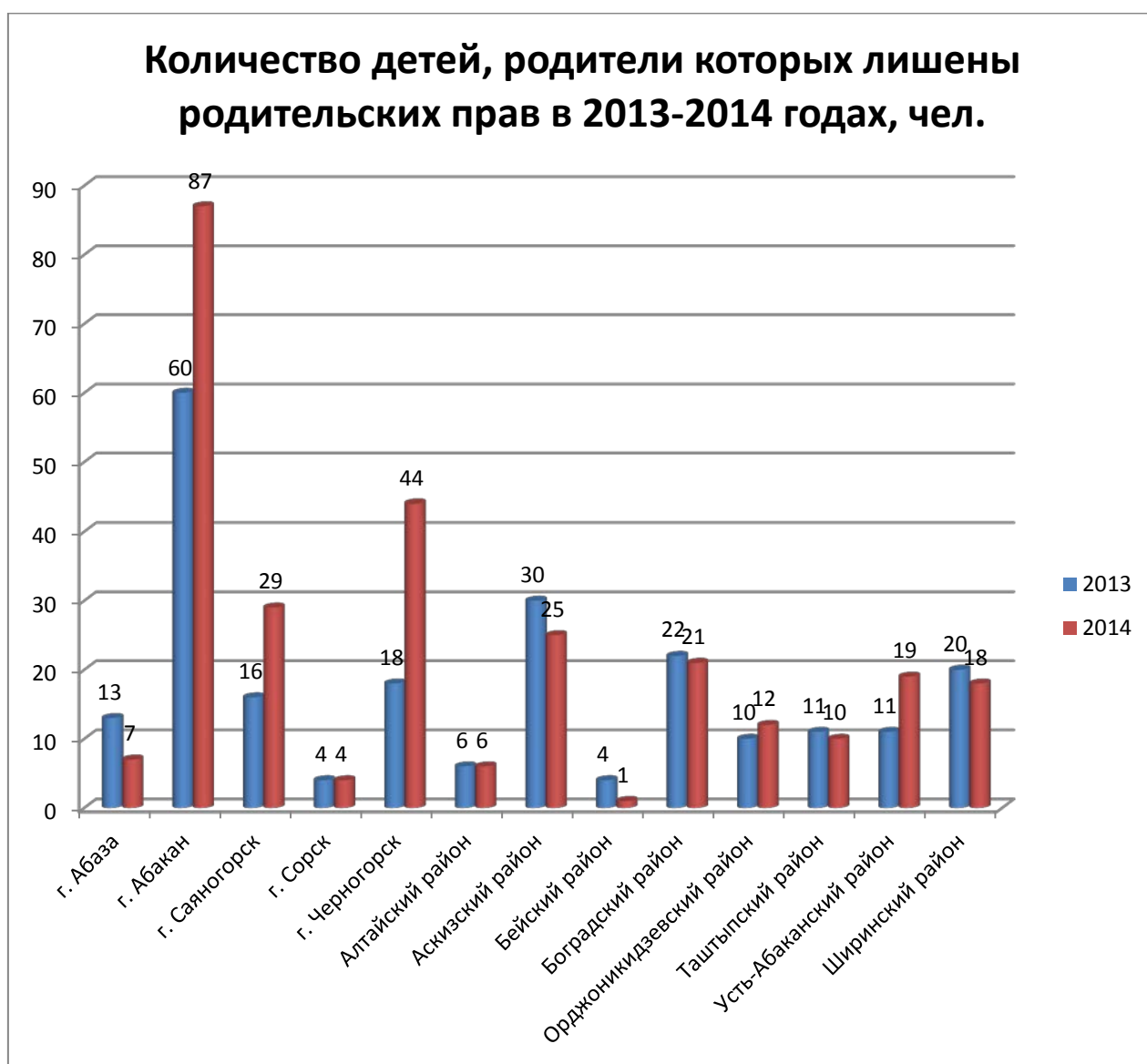
- увеличилось на 6,3% количество усыновлённых Сирот (с 32 в 2013 году до 34 в 2014 году);

- если в 2013 году было 3 Сироты, оставшихся неустроенными на конец отчётного периода, то в 2014 году таких детей вообще нет;

- уменьшилось на 35% количество Сирот, состоящих в банке данных о Сиротах и подлежащих передаче на воспитание в семью;
- уменьшилось на 22% количество Сирот, находящихся под надзором в организациях для Сирот;
- увеличилось на 45,5% количество родителей, восстановленных в родительских правах.

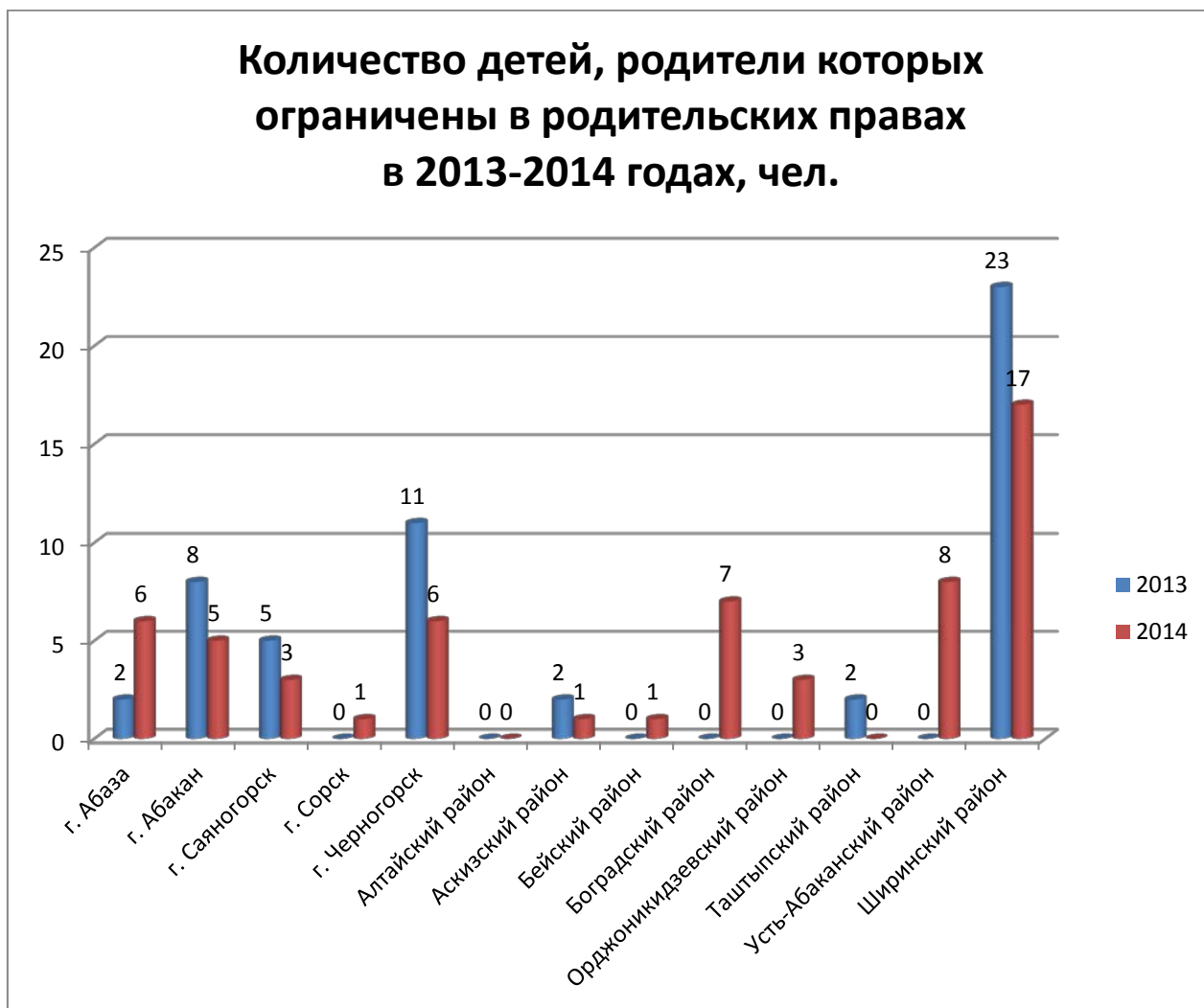
Однако, наряду с положительной динамикой вышеуказанных показателей наблюдается ухудшение ситуации по следующим показателям.

В 2014 году увеличилось количество поступивших сообщений о нарушении прав детей на 35,7%. С одной стороны радует факт того, что в обществе увеличивается количество неравнодушных к чужому несчастью людей, с другой стороны факт того, что в 2014 году на 8,3% по сравнению с 2013 годом увеличилось количество выявленных случаев жестокого обращения с детьми, подтверждает наличие проблемы насилия в отношении детей в республике.



По сравнению с прошлым годом в 2014 году увеличилось количество детей, родители которых лишены родительских прав на 25,8%. Наибольшее увеличение показателя произошло в городах Черногорск (на 144,4%), Саяногорск (на 81,3%),

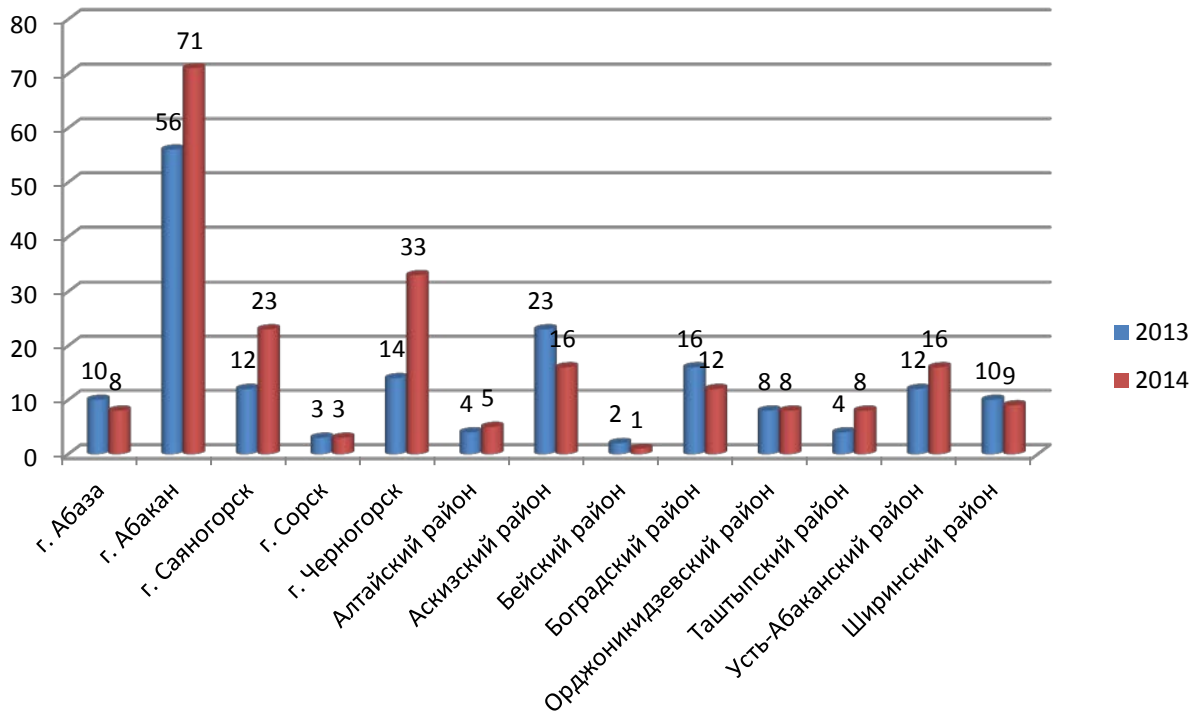
Абакан (на 45%), в Усть-Абаканском районе (на 72,7%). Одновременно значительное уменьшение показателя произошло в таких муниципальных образованиях, как Бейский район (на 75%), г. Абаза (на 46,2%).



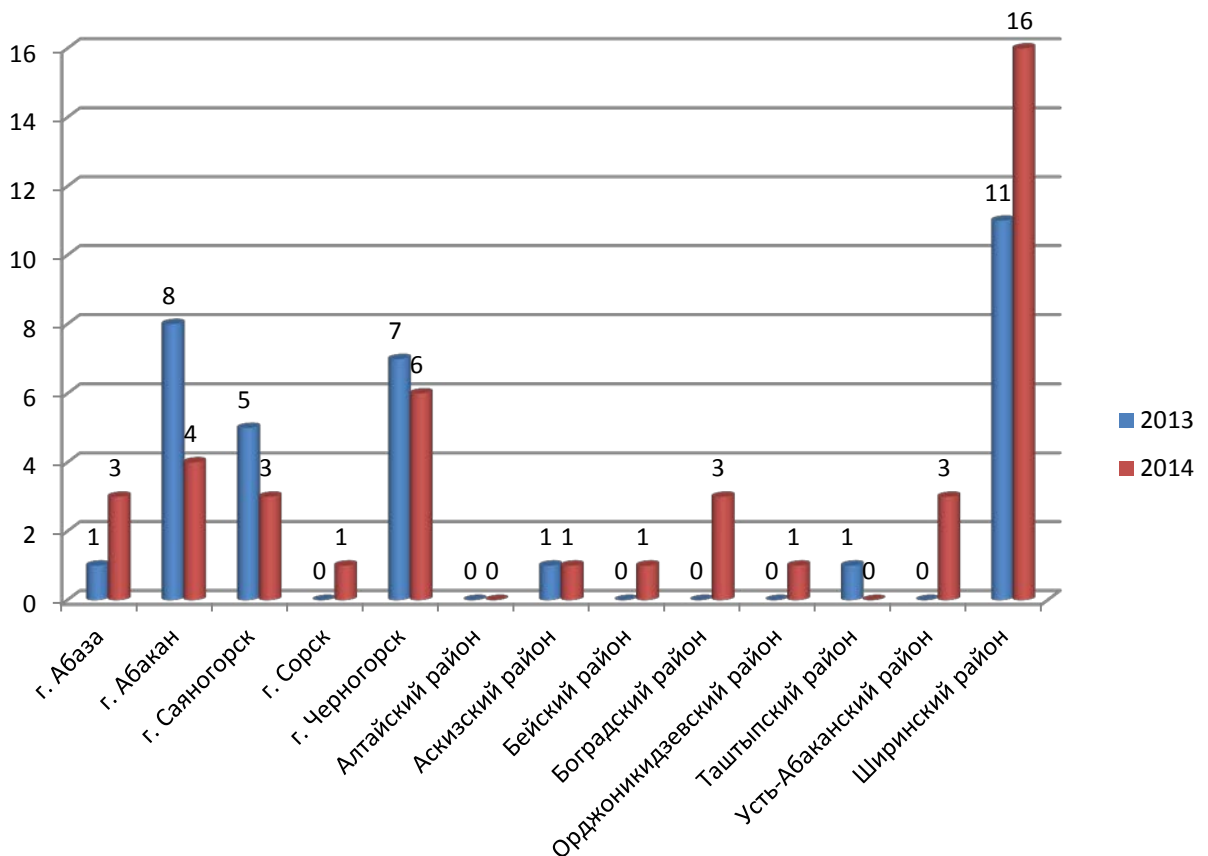
Увеличилось количество детей, родители которых ограничены в родительских правах на 9,4% по сравнению с 2013 годом (с 53 детей в 2013 году до 58 в 2014 году).

Увеличение показателя произошло в г. Абазе на 200% (с 2 детей в 2013 году до 6 детей в 2014 году). Если в некоторых муниципальных образованиях в 2013 году не было ни одного ребёнка, родители которого ограничены в родительских правах, то в г. Сорске и Бейском районе таких детей стало по 1, в Орджоникидзевском районе – 3, в Боградском районе – 7, а в Усть-Абаканском районе – 8. Уменьшилось количество таких детей в г. Абакане на 37,5 %, г. Саяногорске - на 40%, г. Черногорске - на 45,5%, Аскизском районе - на 50%, Таштыпском районе - на 100%.

Количество родителей, лишённых родительских прав в 2013-2014 годах, чел.



Количество родителей, ограниченных в родительских правах в 2013-2014 годах, чел.

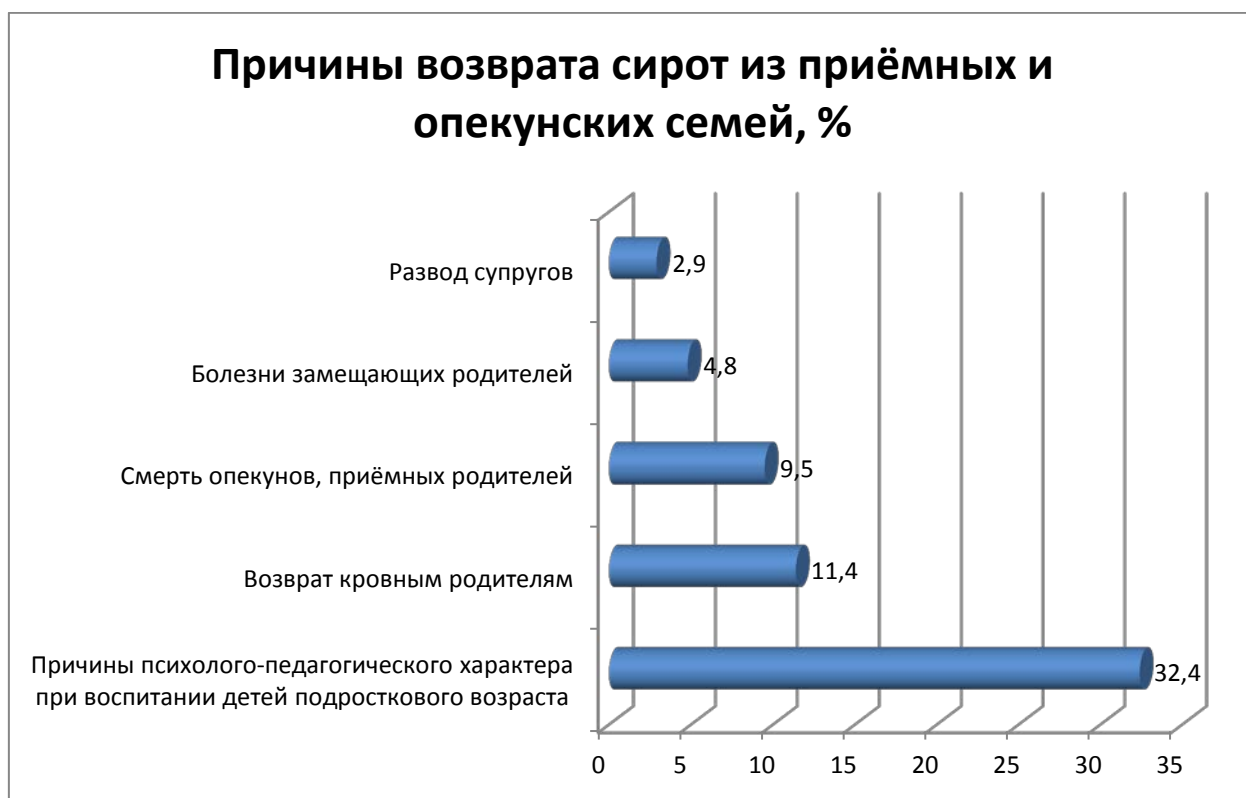


Аналогичная ситуация наблюдается по показателям числа родителей, лишённых родительских прав (увеличение на 22,4% - с 174 человек в 2013 году до 213 человек в 2014 году) и числа родителей, ограниченных в родительских правах (увеличение на 23,5% - с 34 человек в 2013 году до 42 человек в 2014 году).

Количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах в республике не изменилось и осталось прежним – 5 человек.

Создание условий для сокращения количества Сирот, реализации права детей этой категории жить и воспитываться в семье, является одним из приоритетных направлений государственной социальной и демографической политики в республике. С этой целью органами опеки и попечительства Республики Хакасия и Министерством образования и науки Республики Хакасия (далее – Министерство) осуществляется деятельность по устройству сирот в семьи граждан Российской Федерации. Доля сирот, переданных на воспитание в замещающие семьи, по состоянию на 01.01.2015 составляет 93,5 % от общего числа детей этой категории, зарегистрированных в республике.

В 2014 году в республике из приёмных и опекунских (попечительских) семей были случаи возврата детей. На 7% уменьшилось количество детей, от воспитания которых отказались приёмные родители (в 2013 году 14 детей, в 2014 году – 13).



Из возвращённых Сирот органами опеки и попечительства были найдены новые замещающие семьи 71,4% Сирот, 11,4% были переданы родителям и 12,4% были устроены в организации для Сирот, либо на полное государственное обеспечение в профессиональные образовательные организации, 4,8 % - признаны эмансипированными.

В целях профилактики возвратов Сирот из опекунских (попечительских) и приёмных семей в 2014 году службами сопровождения замещающих семей

проводится оценка адаптации ребёнка в семье и его благополучие по специальной методике. За прошедший год выявлено 6,4 % проблемных замещающих семей из 1 871 опекунов и приёмных семей. В целях сохранения семьи данными службами оказывается психологическая помощь по предотвращению конфликтных ситуаций, составляются индивидуальные планы сопровождения семей и реабилитации детей, проводятся индивидуальные и групповые консультации, тренинги. Кроме того, службами сопровождения замещающих семей республики проведено 120 различных семинаров, тренингов, заседаний клубов «Приёмного родителя», различных акций, праздников и фестивалей, направленных на сохранение благоприятного климата в семье.

Сумма задолженности неплательщиков алиментов в отношении детей-сирот, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, за 2014 год возросла на 13,4 %.

Несмотря на то, что в отношении всех воспитанников учреждений для детей-сирот имеются судебные решения о взыскании алиментов с граждан, лишённых родительских прав, на счета 68 воспитанников (из 98 детей-сирот, имеющих право на получение алиментов) денежные средства не поступают по различным причинам. Граждане, лишённые родительских прав:

- не работают, ведут аморальный образ жизни - 45 человек;
- находятся в розыске - 13 человек;
- пребывают в исправительных учреждениях - 4 человек;
- пребывают в декретном отпуске – 6 человек.

Администрациями образовательных учреждений для улучшения ситуации:

- ежеквартально направляются запросы в подразделения службы судебных приставов по месту регистрации граждан, лишённых родительских прав, о ходе исполнительного производства и осуществляются сверки состояния выплат алиментов или их задолженности;

- направляются заявления в суд о взыскании неустойки по алиментам с лиц, допустивших образование задолженности по алиментным выплатам, о привлечении граждан, лишённых родительских прав, к уголовной ответственности за неуплату алиментов;

- направляются иски в суды о привлечении к уголовной ответственности должников по выплате алиментов;

- проводятся профилактические беседы с указанными гражданами;

- осуществляется ежеквартальный самоанализ работы социальных педагогов по обеспечению права воспитанников на получение алиментного содержания.

В результате принятых мер:

- возбуждены уголовные дела в отношении граждан, уклоняющихся от выплаты алиментов – 5 чел.;

- объявлено в розыск – 11 чел.;

- осуждены по ч.1 ст.157 УК РФ – 19 чел.

- принято решений судами по взысканию неустойки в связи с неуплатой гражданами алиментов – 37;

- возбуждено исполнительных производств – 24.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в детских домах

Наименование		ГБОУ Детский дом "Ласточка"		ГБОУ Детский дом "Малышок"		ГБОУ "Абазинский детский дом"	
		2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Количество исполнительных производств, возбуждённых (в текущем году), шт.		2	5	13	21	3	1
Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении, шт.		32	19	26	21	48	36
из них:	количество исполнительных производств, возбуждённых в отношении обоих родителей либо единственного родителя, шт.	32	19	26	21	48	36
	количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, чел.	3	5	0	2	6	1
	количество должников, в отношении которых проводилась проверка о наличии в его действиях состава преступления, предусмотренного ст.157 УК РФ, чел.	22	2	18	7	35	29
	количество возбуждённых уголовных дел по ст. 157 УК РФ, шт.	3	4	4	4	4	2
	количество обвинительных приговоров по ст. 157 УК РФ, шт.	3	4	4	4	3	4
	количество лиц, привлечённых к административной ответственности, чел.	1	4	0	4	0	0

Несмотря на принимаемые меры ситуация по алиментным обязательствам продолжает оставаться серьёзной. Так по информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия в 2014 году количество исполнительных производств, где взыскатель – учреждение для Сирот – 91, сумма задолженности должников по исполнительным производствам, где взыскатель – учреждение для Сирот на 31.12.2014 составляет 159 920 тыс. рублей.

Вопрос обеспечения жильём Сирот, по-прежнему остаётся достаточно острым.

Количество Сирот, не обеспеченных жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2015 составило 1 790 человек. Из них, 653 Сироты подлежат обеспечению

жилыми помещениями на основании судебных решений, причём, большинство из них по искам прокуроров.

В 2014 году жильём в Республике Хакасия обеспечено 175 Сирот (в 2013 году - 144 человека).

В организациях для Сирот Республики Хакасия реализуются программы по профориентации, развитию социально-бытовых, коммуникативных знаний и первичных трудовых навыков подростков. С учётом этого воспитатели, мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций республики стремятся соблюдать принцип преемственности, осуществляют дальнейшее сопровождение детей-сирот и лиц из их числа в период получения образования в части качественного освоения ими осознанно выбранной специальности.

В профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству, в текущем 2014-2015 учебном году обучаются 148 выпускников организаций для Сирот. Их обучение осуществляется по 19 различным программам подготовки квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности.

Для содействия профессиональному самоопределению и профессиональной подготовке (обучению) Сирот Министерство проводит работу по дальнейшему расширению перечня профессий, в том числе для имеющих ограниченные возможности здоровья. Совместно с Министерством регионального развития Республики Хакасия и Министерством экономики Республики Хакасия рассматриваются перспективные профессии, позволяющие реализовать возможность по их дальнейшему трудоустройству на территории Республики Хакасия.

Наиболее востребованными специальностями среди указанной категории обучающихся являются «Мастер жилищно-коммунального хозяйства», «Сварщик (электро- и газосварочные работы)», «Автомеханик», «Электромонтёр охранно-пожарной сигнализации», «Туризм», «Пожарная безопасность», «Экономика и бухгалтерский учёт», «Физическая культура», «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта», «Информационные системы (по отраслям)», «Техническая эксплуатация подъёмно-транспортных, строительных, дорожных машин и оборудования».

Образовательный процесс детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья ведётся по 11 программам профессионального обучения, причём 2 программы («Плотник», «Слесарь по ремонту автомобилей») введены в 2014 году.

Особая роль в социализации Сирот принадлежит производственной практике. Обучающиеся трудоустраиваются на предприятия различных форм собственности согласно договорам о сотрудничестве, в соответствии с которыми им предоставляются рабочие места и гарантируется освоение специальности в пределах учебного плана. Производственная практика планируется так, чтобы указанные предприятия в перспективе могли стать потенциальными работодателями детей-сирот.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.10.2014 № 502 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждён порядок выплаты ежегодного

пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

Органами опеки и попечительства муниципальных образований после выпуска детей-сирот из профессиональных образовательных организаций им оказывается консультативная помощь по вопросам постановки на учёт в Центр занятости населения, трудоустройства.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2013 – 2015 годы)» реализуется мероприятие по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте до 25 лет – выпускников профессиональных образовательных организаций, в том числе детей-сирот, ищущих работу впервые. Работодателям трудоустраивающим выпускников осуществляется компенсация затрат на оплату их труда в течение 2 месяцев. В 2014 году указанной программой обеспечено трудоустройство 50 выпускников.

В то же время, существуют сложности по трудоустройству лиц из числа детей-сирот. Нередко предлагаемая им заработная плата намного ниже размера финансовых средств, которые они ранее получали в качестве мер социальной поддержки, в том числе пособия по безработице, размер которого в республике составлял на конец минувшего года 31 257,8 рублей. Зачастую лица из числа детей-сирот не трудоустраиваются только потому, что органы занятости населения выплачивают лицам, ищущим работу впервые, в течение 6 месяцев указанное пособие, которое может превышать в несколько раз оплату труда.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности по социальной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот (в возрасте до 23 лет), в том числе выпускников детских домов и школ-интернатов, принят Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 г. № 105-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

Данным правовым актом расширены полномочия служб сопровождения замещающих семей, которые будут также осуществлять функции по поддержке выпускников организаций для детей-сирот, нуждающихся в правовой, медицинской, социально-психологической, педагогической помощи, их социализацию. Это позволит упорядочить работу с данной категорией граждан в постинтернатный период, в том числе в период получения ими профессионального образования, а также вхождения в самостоятельную жизнь после завершения обучения.

Подпрограммой «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, в рамках задачи «Социальная адаптация и сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 2015 года предусмотрены следующие мероприятия:

оказание материальной помощи на частичную оплату жилых помещений (плату за наём) и коммунальных услуг лицам из числа Сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации;

реконструкция, капитальный ремонт и оснащение оборудованием помещений Центра постинтернатной адаптации и сопровождения выпускников организаций для Сирот, на базе ГБОУ РХ «Абазинский детский дом».

С учётом приоритетных задач социально-экономического развития Республики Хакасия одним из основных направлений действий исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в ближайшие годы является совершенствование системы управления процессом социальной адаптации и сопровождения детей-сирот, одним из слагаемых которой является обучение их конкурентоспособным на региональном рынке труда профессиям и последующее трудоустройство с перспективой на дальнейший профессиональный рост.

В целях оказания правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки замещающих семей в каждом из 13 муниципальных районов и городских округов республики созданы службы сопровождения замещающих семей (далее – Служба). Работа по сопровождению замещающих семей осуществляется в 3 этапа: работа с кандидатами в замещающие родители, подготовка потенциальных замещающих родителей, и психолого-педагогическое сопровождение семей, взявших на воспитание детей-сирот. В 13 муниципальных службах работают 34 сотрудника, из них 17 педагогов-психологов и 17 социальных педагогов и педагогических работников. Наибольшее количество обращений зарегистрировано службами от замещающих родителей и детей (31%), опекунов (29%), приёмных родителей (25%). В основном обращения связаны с проблемами взаимоотношений в семье, воспитания, обучения, поведения детей в подростковом возрасте, вопросами защиты личных и имущественных прав.

Работниками Служб развёрнута работа по поиску, подбору и обучению граждан, желающих стать замещающими родителями, оказывается индивидуальная профессиональная социально-психолого-педагогическая помощь приёмным родителям и опекунам по следующим вопросам: конфликты в семье, проблемы с поведением детей, их здоровьем и развитием, защита личных и имущественных прав.

Подготовка кандидатов в замещающие родители осуществляется в соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия от 31.08.2012 № 100-892 «Об утверждении Программы и порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей».

Кроме того, 2 Службы (города Абакана и Аскизского района) приняли участие в федеральном эксперименте по апробации методик проведения психологического тестирования кандидатов в замещающие родители.

В рамках деятельности служб сопровождения замещающих семей во всех городских округах и муниципальных районах организована работа «Школ замещающего родителя», в которых граждане, желающие взять на воспитание в свои семьи детей-сирот, проходят специальную подготовку по повышению правовой и педагогической компетентности и обучение психолого-педагогическим основам воспитания детей. За 2014 год обучено 242 гражданина указанной категории.

Службы практикуют проведение выездных семинаров, тренингов для замещающих семей, живущих в отдалённых сельских территориях. Также, осуществляется психолого-педагогическое консультирование замещающих семей. Так, в 2014 году проведено 2 558 консультаций, в том числе по вопросам возникающих проблем с поведением и развитием приёмных детей, конфликтов в семьях.

11. Обеспечение прав детей на получение содержания от родителей

Принудительное взыскание алиментов по исполнительному производству

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.10.2002 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принудительное взыскание алиментов возложено на Федеральную службу судебных приставов России.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия (далее - УФССП России по Республике Хакасия либо Управление) в 2014 году судебными приставами-исполнителями УФССП России по Республике Хакасия на основании исполнительных документов о взыскании алиментов возбуждено на 21,9% исполнительных производств больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее по тексту – АППГ), в 2013 году возбуждено 3 788 исполнительных производств, в 2014 году – 4 617 (Приложение № 5)

Увеличение количества возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов по сравнению с 2013 годом наблюдается в межрайонном отделе по особо важным делам Управления (далее – МО по ОВИП Абакан) на 68,4% (с 1 000 в 2013 году до 1 684 в 2014 году), в Саяногорском городском отделе на 37,7% (с 618 в 2013 году до 851 в 2014 году), в Ширинском районном отделе на 31% (с 257 в 2013 году до 337 в 2014 году), в Бейском районном отделе на 23,6% (с 89 в 2013 году до 110 в 2014 году). Уменьшилось количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов в Богградском районном отделе на 43,7% (с 64 в 2013 году до 36 в 2014 году), в Орджоникидзевском районном отделе на 19% (с 100 в 2013 году до 81 в 2014 году).

Количество исполнительных производств о взыскании алиментов, находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей в 2014 году по сравнению с АППГ уменьшилось на 5,9% (с 10 534 в 2013 году до 9 913 в 2014 году). В Богградском районном отделе УФССП России по Республике Хакасия уменьшение исполнительных производств о взыскании алиментов составило 16,4% (с 292 в 2013 году до 244 в 2014 году), в Алтайском и Аскизском районных отделах УФССП России по Республике Хакасия соответственно 14,7% (с 545 в 2013 году до 465 в 2014 году) и 14% (с 788 в 2013 году до 677 в 2014 году).

В Абазинском городском отделе наблюдается рост количества исполнительных производств о взыскании алиментов, находящихся на исполнении, на 5,3% (с 378 в 2013 году до 398 в 2014 году).

Сумма задолженности по алиментам по сравнению с 2013 годом увеличилась на 5,3%. Если в 2013 году сумма задолженности должников по

алиментам составляла 647 880 тысяч рублей, то в 2014 году она составляет 690 554 тысяч рублей.

Увеличение задолженности по алиментам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается в Усть-Абаканском районном отделе Управления на 442%, в Аскизском районном отделе на 288%, в Ширинском районном отделе на 271%, в Орджоникидзевском районном отделе на 114%, в Сорском городском отделе на 50,4%, в Таштыпском районном отделе на 41,7%. В других отделах Управления наблюдается уменьшение задолженности должников по алиментам.

В 2014 году у судебных приставов-исполнителей УФССП России по Республике Хакасия в производстве находилось 4 526 исполнительных производств, возбужденных в отношении обоих родителей либо единственного родителя.

Количество поступивших на исполнение исполнительных производств о взыскании алиментов, где взыскатель-учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшилось на 28% (с 126 в 2013 году до 91 в 2014 году).

В 2014 году на исполнении находилось 775 исполнительных производств о взыскании алиментов, где взыскатель-учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 18,8% меньше, чем в 2013 году (955 исполнительных производств).

Окончено в отчетном периоде 97 исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот, что на 32,6% меньше, чем в АППГ (14 исполнительных производств). Из них 56 копий исполнительных документов о взыскании алиментов направлено в организации на удержание из заработка должников, в 2013 году - 57.

Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов, где взыскатель-учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 31 декабря 2014 года составила 159 920 тысяч рублей.

Меры, направленные на исполнение исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних

В 2014 году количество возбужденных розыскных дел в отношении должников, которые не исполняют обязанности по оплате алиментов по сравнению с АППГ увеличилось на 22% (Приложение № 6).

Наибольший рост количества розыскных дел наблюдается в Боградском районном отделе на 330% (с 3 в 2013 году до 13 в 2014 году), в Аскизском районном отделе на 277% (с 9 в 2013 году до 34 в 2014 году), в Усть-Абаканском районном отделе на 190% (с 10 в 2013 году до 29 в 2014 году).

За 2014 год судебными приставами-исполнителями структурных подразделений наложено 446 арестов на имущество должников в рамках исполнительных производств о взыскании задолженности. По сравнению с 2013 годом (443 ареста) количество арестов возросло на 0,6%.

В отчетном периоде вынесено 3 226 постановлений о временном ограничении на выезд должников по алиментам за пределы Российской Федерации, имеющих задолженность на общую сумму 606 559 тысяч рублей. По сравнению с

2013 годом (1 667 постановлений о временном ограничении на выезд должников по алиментам за пределы Российской Федерации, имеющих задолженность на общую сумму 261 980 тысяч рублей), количество постановлений о временном ограничении на выезд должников по алиментам за пределы Российской Федерации в отчётном периоде возросло в 2 раза.

В результате установленных ограничений на выезд должников за пределы Российской Федерации, требования 90 исполнительных документов по алиментам на общую сумму 14 189 тысяч рублей исполнены в полном объёме. По сравнению с 2013 годом (31 постановление на общую сумму 3 251 тысяч рублей) количество постановлений об отмене временных ограничений на выезд должников за пределы Российской Федерации увеличилось на 190%.

В отчётном периоде на 47% уменьшилось количество проверок, проведённых органами дознания УФССП России по Республике Хакасия, о наличии в действиях должника признаков состава преступления, предусмотренного статьёй 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (с 1 348 в 2013 году до 707 в 2014 году).

Наблюдается рост количество возбужденных уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации на 9% (с 484 в 2013 году до 529 в 2014 году). Наибольший рост в Алтайском районном отделе - 70% (с 17 в 2013 году до 29 в 2014 году), в Богградском районном отделе - 56% (с 18 в 2013 году до 28 в 2014 году), а также в МО по ОВИП Абакан – 43 (с 61 в 2013 году до 87 в 2014 году).

На 16% выросло количество обвинительных приговоров по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (с 394 в 2013 году до 457 в 2014 году).

В Алтайском районном отделе количество обвинительных приговоров выросло на 172% (с 11 в 2013 году до 30 в 2014 году), в Богградском районном отделе на 107% (с 14 в 2013 году до 29 в 2014 году).

В ходе проверок исполнительных производств о взыскании алиментов УФССП России по Республики Хакасия были выявлены нарушения действующего законодательства об исполнительном производстве. В исполнительных производствах: отсутствовали постановления о расчете задолженности по алиментам; в постановлениях об обращении взыскания на заработную плату должника не были указаны сумма задолженности по алиментам, процент удержания алиментов; задолженность по алиментам, взыскиваемым в твердой денежной сумме не была проиндексирована. Данные нарушения допущены судебными приставами-исполнителями, в производстве которых находятся исполнительные производства о взыскании алиментов. По мнению УФССП России по Республике Хакасия устранение указанных нарушений со стороны судебных приставов-исполнителей позволит уменьшить количество неисполненных судебных постановлений о взыскании алиментов.

12. Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми

Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, является поиск путей снижения роста безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, социального сиротства и повышение эффективности их профилактики. В профилактике нуждаются люди, входящие в

группы повышенного риска: малолетние дети, подростки, престарелые, а также люди, ведущие асоциальный образ жизни.

В целях пропаганды ценностей ответственного родительства, укрепления института семьи, раннего выявления семейного неблагополучия, профилактики социального сиротства в республике был разработан и внедрён алгоритм межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и сопровождению семей с детьми, находящихся в «группе риска» и социально-опасном положении.

Выявление фактов социального неблагополучия осуществлялось по информации, поступившей от граждан, образовательных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественных организаций. Например, при администрациях Алтайского, Ширинского и Орджоникидзевского районов созданы мобильные бригады, состоящие из представителей всех субъектов системы профилактики, за которыми закреплены специальные автомобили, полученные в рамках реализации региональной программы «Выбор пути», софинансированной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Данные бригады осуществляли оперативное реагирование в случаях выявления фактов семейного неблагополучия.

По информации Министерства труда и социального развития в Республике Хакасия в течение 2014 года всеми субъектами системы профилактики проведено 6 680 рейдов по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе 1 406 совместных рейдов.

В ходе рейдов выявлено 600 безнадзорных несовершеннолетних, в том числе 101 ребёнок выявлен повторно.

По итогам работы с выявленными безнадзорными проведены следующие мероприятия:



В течение 2014 года территориальными управлениями и учреждениями социальной защиты оказана социальная помощь 50 909 семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В республике уменьшается количество выявленных и поставленных на учёт в органах социальной защиты семей с детьми, находящихся в социально опасном положении (по состоянию на 01.01.2015 на учёте состоит 438 семей, в них 1 008 детей, на 01.01.2014 – 483 семьи, в них 1 011 детей). На социальном патронаже находится 1 056 семей, в которых 2 013 детей.

Сведения о выявленных семьях, находящихся в социально опасном положении, и выявленных безнадзорных несовершеннолетних заносятся в электронные банки данных специалистами государственных казённых учреждений Республики Хакасия - управлений социальной поддержки населения городов и районов.

В течение 2014 года выявлено 23 семьи, в которых 23 ребёнка подверглись жестокому обращению со стороны родителей или других родственников. В отношении родителей возбуждены уголовные дела. После выяснения обстоятельств 18 детей были оставлены в семьях, 5 - переданы в учреждения соцзащиты. Все семьи поставлены на контроль в субъектах системы профилактики безнадзорности, осуществляется социальный патронаж.

На особом контроле в управлении социальной поддержки населения находятся условно осужденные матери, имеющие несовершеннолетних детей. К работе с ними привлечены психологи.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия органами опеки и попечительства совместно с другими субъектами системы профилактики в 2014 году подготовлены планы работы с 247 семьями с целью их сохранения. Кроме этого, 623 семьям предоставлена социально-реабилитационная помощь, 98 семьям оказана материальная помощь.

Волонтёрскими отрядами образовательных организаций столицы Хакасии проводятся традиционные акции «Милосердие», «Я слышу сердцем», «Подарим радость детям», «Имею право знать», флэш-мобы, городской праздник «Мы не другие», конкурсы рисунков «Мир один на всех», «Конвенция о правах ребёнка» и другое.

По инициативе органов опеки и попечительства в 2014 году снято с учёта 74 неблагополучных семьи. Реабилитационная работа проведена почти с 600 семьями. Органы опеки и попечительства принимают участие в реализации 12 муниципальных межведомственных программ, направленных на профилактику социального сиротства и жестокого обращения с детьми, а также ежегодно проводимых акциях: «Внимание неблагополучная семья», «День профилактики», «Группа», «Подросток».

Во всех муниципальных образованиях обеспечена летняя занятость и оздоровление детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, в лагерях с дневным пребыванием детей на базе муниципальных общеобразовательных организаций и загородных оздоровительных лагерей. Получило развитие практика проведения профильных смен с привлечением общественных организаций и силовых структур.

Для преодоления кризисной ситуации в семье дети направляются в социально-реабилитационные учреждения. Комплексный характер социального обслуживания, который могут обеспечить эти учреждения, позволяет

разрабатывать и реализовывать реабилитационные программы, включающие в себя целый ряд услуг, необходимых конкретной семье для решения её проблем. В течение 2014 года в социально-реабилитационных учреждениях обслужено 797 детей, из них в отношении 669 детей, прошедших реабилитацию, приняты следующие меры: 82,6% возвращены в семьи, 7,4% определены в образовательные учреждения для детей-сирот, 10% направлены под опеку и в приёмные семьи.

В учреждениях проводится психолого-педагогическая диагностика с целью определения степени дезадаптации и причин безнадзорности, с учётом полученных данных разрабатывается и реализуется индивидуальная карта реабилитации.

Деятельность специализированных социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних ориентирована на активную работу с родителями воспитанников. В этих целях в учреждениях созданы отделения социально-правовой помощи и патронажа семьи, которые совместно с другими субъектами системы профилактики безнадзорности решают задачи по раннему выявлению и патронажу семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы риска», оказанию им психолого-педагогической помощи, укреплению семейных связей, оказанию помощи в решении социально-бытовых проблем.

В случае возвращения ребёнка в семью, государственные казённые учреждения Республики Хакасия - управления социальной поддержки населения городов и районов направляют рекомендации специалистов учреждений для продолжения реабилитационной работы с ребёнком. При необходимости такая же информация поступает в образовательные организации для работы психологов и социальных педагогов.

Учитывая специфику деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, взаимодействие с другими субъектами осуществляется по направлениям: информирование о помещении ребёнка в учреждение, о предоставлении необходимой документации на несовершеннолетних, предоставление информации о семье и близких, психологическое консультирование, социальное консультирование, решение вопроса о дальнейшем жизнеустройстве воспитанника, обучение несовершеннолетнего в школе, училище, оформление личных документов.

В целях повышения эффективности профилактической работы особое внимание уделяется выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии. В связи с этим стала носить регулярный характер работа с органами здравоохранения в части оказания социальной поддержки беременным женщинам, женщинам с малолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В 2014 году материальная помощь оказана 326 семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе беременным женщинам и женщинам с детьми раннего возраста, находящимся в кризисной ситуации (31 человек).

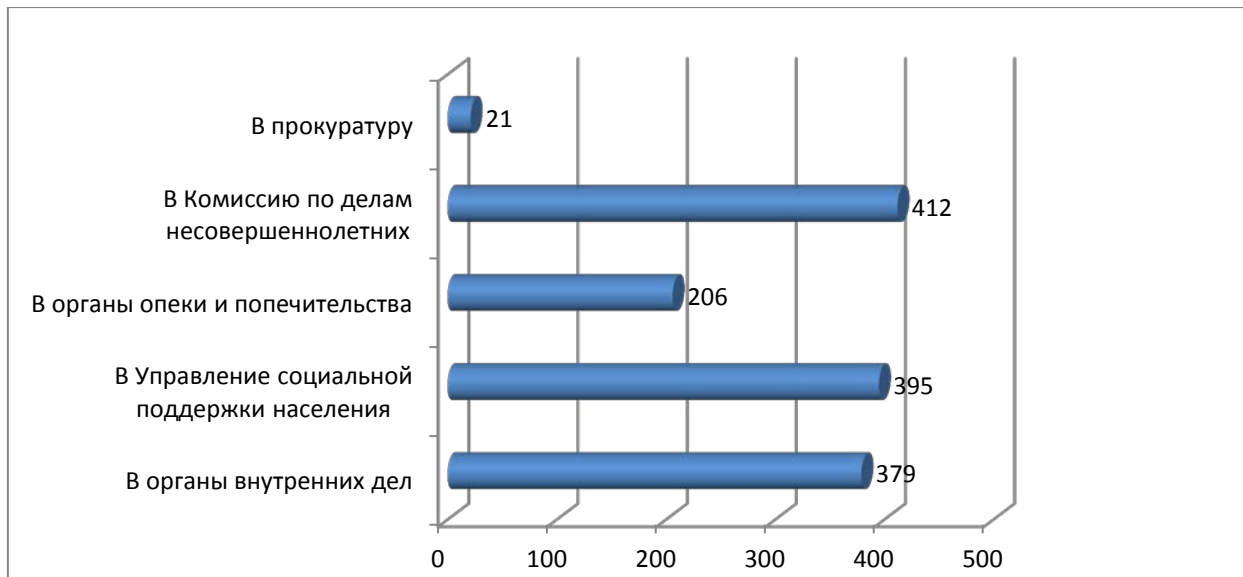
По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия на учёте в медицинских организациях республики состоит 1 018 неблагополучных семей (2013 год – 865 семей), в которых проживает 1 909 детей в возрасте до 17 лет, в том числе 153 семьи выявлено медицинскими работниками за 2014 год.

Около 15% - это семьи, в которых выявлены случаи травматизма и жестокого обращения с детьми; 71% - это семьи, где родители не исполняют своих обязанностей по отношению к детям (дети проживают в условиях, не

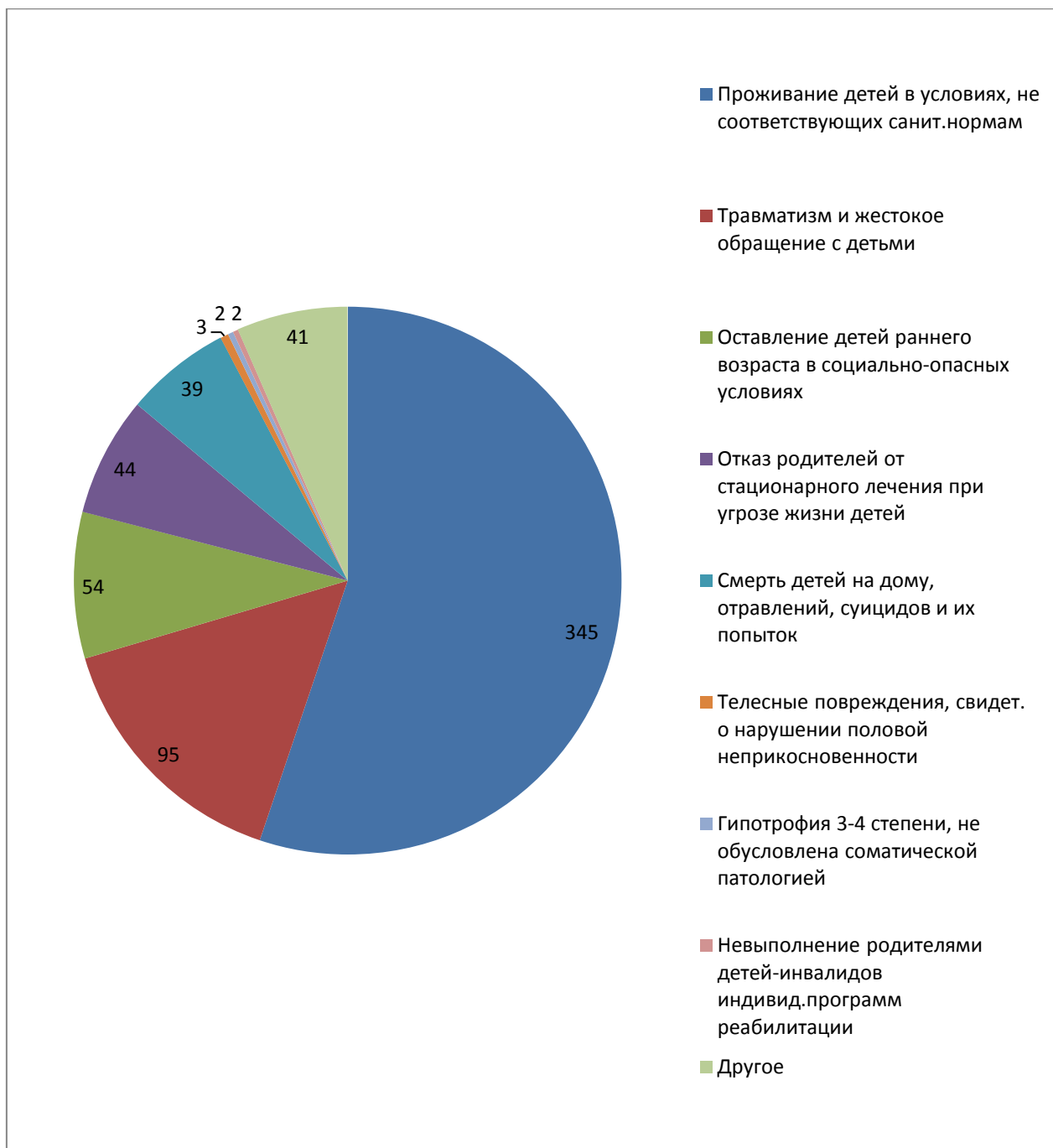
соответствующих требованиям санитарного законодательства, родители не заботятся о здоровье детей и другое).

По состоянию на 01.01.2015 медицинскими работниками государственных учреждений здравоохранения в субъекты профилактики направлено 789 информации о вновь выявленных случаях жестокого обращения с детьми и фактах семейного неблагополучия, в том числе направлено информационных писем:

Количество информационных писем по состоянию на 01.01.2015, шт.



В 2014 году медицинскими работниками выявлено 625 случаев семейного неблагополучия, структуру информации которых можно представить следующим образом (диаграмма, чел.):



Во все муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, государственные и муниципальные образовательные организации, в том числе в организации с круглосуточным пребыванием детей, направлена информация о деятельности республиканской службы «Единый социальный телефон», а также об «Общественной детской приёмной», действующей при государственном бюджетном образовательном учреждении Республики Хакасия «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Радость», который осуществляет приём детей, подвергшихся жестокому обращению, и оказывает им социально-психолого-педагогическую помощь.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Хакасия за 2014 год в республиканскую службу психологической помощи «Единый социальный телефон» поступило 14 374 звонка (2013 год – 13 944 звонка), в том числе удельный вес обращений детей и подростков составил 50,2%

(за аналогичный период 2013 года – 54,2%). Незначительно увеличилось количество обращений от людей юношеского и молодого возраста (18 - 35 лет), их число за 2014 год составило 22,1% (за 2013 год — 22%). 64,9% - звонки психологической направленности (2013 год – 70,1%).

Изменение процентного соотношения обращений граждан по возрастной категории связано с активной и разносторонней разъяснительной работой республиканской службы психологической помощи «Единый социальный телефон» среди трудоспособного населения Республики Хакасия.

Тематика обращений граждан в республиканскую службу психологической помощи «Единый социальный телефон» самая разнообразная – от вопросов семейной психологии, отношений со сверстниками до консультаций по юридическим и иным проблемам.

Одним из направлений деятельности органов исполнительной власти Республики Хакасия является государственная поддержка семей с детьми, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование мотивации к рождению детей.

Традиционно в республике проводятся республиканские, городские и районные мероприятия, на которых чествуются семьи, получившие известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, воспитывающие детей достойными членами общества.

В июле 2014 года в честь празднования Дня семьи, любви и верности 70 семей были награждены грамотами и медалью «За любовь и верность» за большой вклад в укрепление и пропаганду семейных ценностей. На торжественных приёмах в каждом муниципальном образовании республики было организовано чествование семей, вручение им главами муниципальных образований медалей, ценных подарков и грамот.

В целях поощрения граждан Республики Хакасия за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей принят Закон Республики Хакасия от 13.11.2012 № 105-ЗРХ «Об учреждении медали «Родительская доблесть Хакасии». За время действия Закона медалью «Родительская доблесть Хакасии» награждены 8 семей (2 семьи из Таштыпского, 3 семьи из Аскизского районов, 1 из Ширинского района, 1 из города Абакана, 1 из города Саяногорска), пятерым из которых выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере 20 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 4 семьям.

В социозащитных учреждениях разработаны и внедрены программы по пропаганде семейного воспитания: «Радуга успеха», «Поверь в себя», «Лучик солнца», «Воспитание будущего семьянина». В программы включены темы: «Моя родословная», «Родственные связи», «Обычаи и традиции семьи», «Права и обязанности членов семьи», «Семейный бюджет», «Домашний интерьер» и другое.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.03.2008 № 58 «Об утверждении Положения о предоставлении грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственным некоммерческим организациям Республики Хакасия», постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014 - 2020 годы)» Министерством труда и социального развития Республики Хакасия в мае 2014 года проведён конкурс социально значимых программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия.

Одно из направлений конкурса: социальная защита семьи, детства и материнства. На данные цели выделено 188 тыс. рублей. Победителями конкурса стали:

- Саяногорская городская организация хакасской региональной общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (проект «Развитие детского клуба «Радость»») – 134 тыс. рублей;

- Хакасская региональная общественная организация по поддержке семьи, материнства и детства «Доброе сердце Хакасии» (проект «Информационный интернет-портал для родителей (законных представителей) Республики Хакасия, воспитывающих детей-инвалидов») – 54 тыс. рублей.

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, через районные и городские средства массовой информации регулярно ведут информационно-просветительскую работу с населением по вопросам семейного устройства детей, формирования в обществе ценностей семьи, ответственного родительства, позитивного восприятия замещающих семей, проводят общегородские и поселковые родительские собрания с гражданами.

В городе Абакане в рамках долгосрочного проекта «Дисконтная карта школьника» предприниматели предоставляют указанным категориям семей скидки на приобретение необходимых товаров и оплату услуг по особым пластиковым картам.

В городе Черногорске работники органа опеки и попечительства оказывают содействие матерям одиночкам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по устройству несовершеннолетних детей с задержкой психического развития в группу компенсирующей направленности с круглосуточным пребыванием муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Теремок» на срок до 6 месяцев. Результатами работы стало снятие с учёта в органах опеки и попечительства 207 семей, 16 родителей восстановлены в родительских правах, в отношении 5 родителей отменено ограничение в родительских правах.

По информации Министерства образования и науки в Республике Хакасия за минувший год подготовлено около 130 публикаций в СМИ по вопросу профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми и более 40 методических материалов по данному направлению деятельности. Например, службами сопровождения замещающих семей подготовлены методические материалы и буклеты на тему: «Социальное сиротство: проблема, которую можно преодолеть», «Методы воспитания детей в семье», «Профилактика жестокого обращения» и другое.

Широкое распространение в республике получило ежегодное участие различных структур гражданского общества и волонтеров во Всероссийской акции «Добровольцы - детям», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках Благотворительного марафона «Спешите делать добро», проведённого в мае 2014 года Министерством образования и науки Республики Хакасия совместно с Хакасским региональным общественным фондом социальной поддержки населения «Мир Добра», организована акция «Семья помогает семье». В данной акции приняли участие органы опеки и попечительства республики, замещающие семьи, граждане, которые оказали материальную помощь 155 семьям, находящимся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.

На сайтах муниципальных органов Республики Хакасия, осуществляющих управление в сфере образования, в районных и городских печатных изданиях размещается информация о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи граждан, региональном операторе регионального банка данных о детях (далее РБД), оставшихся без попечения родителей, режиме его работы.

Кроме того, информация о детях-сиротах органами опеки и попечительства республики размещается на стендах в управлениях образования, органах социальной поддержки населения, центрах занятости населения. Сюжеты о несовершеннолетних и успешном опыте воспитания детей-сирот приёмными родителями транслируются по региональному и местному городскому (районному) телевидению, распространяются информационные буклеты, листовки в социально значимых местах, автобусах. Органы опеки и попечительства информируют кандидатов в замещающие родители о региональном, федеральном сайтах и других сайтах, содержащих информацию о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи.

В целях обеспечения доступа граждан к информации о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи, Министерство образования и науки Республики Хакасия приняло участие в проекте Благотворительного Фонда «Измени одну жизнь» по созданию видеоанкет детей. Данным фондом в 2013 году было создано 103 видеоанкеты ребёнка, которые размещены на сайте Фонда. В 2014 году - 24 видеоанкеты.

Кроме того, в апреле 2013 года Министерством образования и науки в Республике Хакасия совместно с телекомпанией «Республиканская Телевизионная Сеть» (далее – РТС) создан телепроект «Жду маму». Сюжеты о детях еженедельно транслируются в эфире республиканского телеканала РТС. Участниками телепроекта в 2014 году стало 43 воспитанника организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Хакасия.

В 2013 году начато сотрудничество с рекламно-информационным журналом «АвтоГИД Хакасии», который разместил в 2014 году на своих страницах информацию о 39 детях, состоящих на учёте в РБД, Корпоративным Благотворительным Фондом «Катрен», который на страницах журнала «Дети дома» опубликовал информацию о 54 несовершеннолетних.

В мае 2014 года республика приняла участие в социальном проекте Радио России «Детский вопрос». По результатам посещения республики корреспондентом Радио России на сайте проекта была размещена информация о 37 детях Республики Хакасия.

Результатом такой работы стало увеличение числа сирот, переданных на воспитание в семьи российских граждан, и соответственно сокращение сирот в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году из организаций на воспитание в замещающие семьи было передано 65 детей. Кроме того, государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Хакасия "Аскизская специальная (коррекционная) школа-интернат" с 01.01.2015 утратило статус учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

13. Профилактика безнадзорности и правонарушений совершенных несовершеннолетними в Республике Хакасия

В соответствии со статьёй 9 Закон Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются органами, координирующими деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В республике созданы и действуют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах (далее – комиссии муниципальных образований).

Основными задачами комиссий муниципальных образований являются:

- организация работы по выявлению и социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- установление родителей или иных законных представителей, которые не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних, охране их жизни и здоровья, а также отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних или жестоко обращаются с ними;
- применение в отношении несовершеннолетних мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия;
- рассмотрение жалоб и заявлений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и других лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;
- обращение в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;
- внесение предложений в органы опеки и попечительства о поддержке несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;
- применение мер по обеспечению защиты несовершеннолетних от физического и психического насилия, от всех форм дискриминации, сексуальной и иной эксплуатации, а также от вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

По Республике Хакасия наблюдается уменьшение количества семей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на профилактическом учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на 9,2% (с 501 семьи в 2013 году до 455 семей в 2014 году (Приложение № 7).

Уменьшение количества таких семей наблюдается в Ширинском районе на 45%, Таштыпском районе на 43%, в городе Абакане на 23,3%. Увеличение произошло в городе Саяногорске на 19% и в Усть-Абаканском районе на 20%.

Также наблюдается снижение количество детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учёте в комиссиях муниципальных образований увеличилось на 5,8% (с 1035 детей в 2013 году до 975 детей в 2014 году).

Уменьшение количества таких детей наблюдается в Таштыпском районе на 37%, Ширинском районе на 35%, в городе Абакане на 25,4%. Увеличение показателей произошло в Усть-Абаканском районе на 23%, в Аскизском районе на 19%.

К положительным моментам работы комиссий муниципальных образований можно отнести снижение на 31,7% количества несовершеннолетних, достигших шестилетнего возраста, не посещающих образовательные учреждения и (или) не работающие (с 82 детей в 2013 году до 56 детей в 2014 году).

Незначительно уменьшился процент количества несовершеннолетних, достигших шестилетнего возраста, занятых досуговой деятельностью на 1,3% (с 547 детей в 2013 году до 540 детей в 2014 году).

В 2014 году количество выявленных комиссиями муниципальных образований случаев нахождения несовершеннолетних и семей в социально опасном положении по сравнению с 2013 годом снизилось на 7,5% (с 322 случаев в 2013 году до 298 случаев в 2014 году).

По сравнению с 2013 годом выросла деятельность комиссий муниципальных образований, направленная на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, путём обращения в суд на 12,8% (с 117 обращений в 2013 году до 132 обращений в 2014 году), а также путём внесения в органы опеки и попечительства предложений о поддержке несовершеннолетних на 18,3%.

Основная масса обращений в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних связана с ограничением и лишением родительских прав лиц, которые не исполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей.

В 2014 году в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних ни разу не обращались комиссии муниципальных образований Бейского, Боградского и Ширинского районов. Не вносились в органы опеки и попечительства предложения о поддержке несовершеннолетних в городе Черногорске.

В отчётном периоде комиссиями муниципальных образований было рассмотрено 2 531 (в 2013 году – 2 298) дело об административных правонарушениях, в отношении несовершеннолетних 650 (2013 - 605).

2 227 (в 2013 году – 2 080) лица привлечено в административной ответственности, в том числе привлечено 504 (в 2013 году - 497) несовершеннолетних (Приложение № 8).

Таким образом, по сравнению с прошлым годом произошло увеличение:

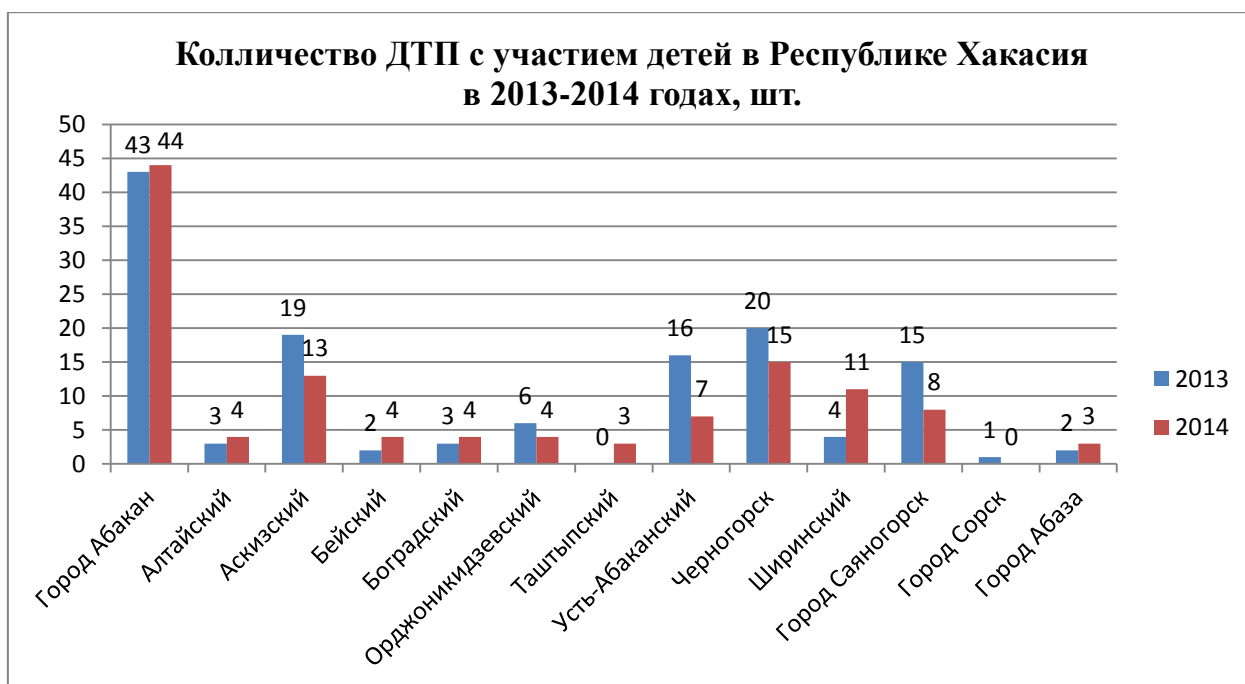
- на 10,1% количества, рассмотренных дел об административных правонарушениях;
- на 7,4% количества, рассмотренных дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних;
- на 9,5% количества лиц, привлеченных к административной ответственности;
- на 1,4% количества несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности.

При этом количество внесённых представлений по вопросам, касающимся прав и законных интересов несовершеннолетних, по сравнению с 2013 годом снизилось на 5,3% (с 171 в 2013 году до 162 в 2014 году). В Боградском районе направлено 0 представлений, в Таштыпском районе и Алтайском районе по 2 представления.

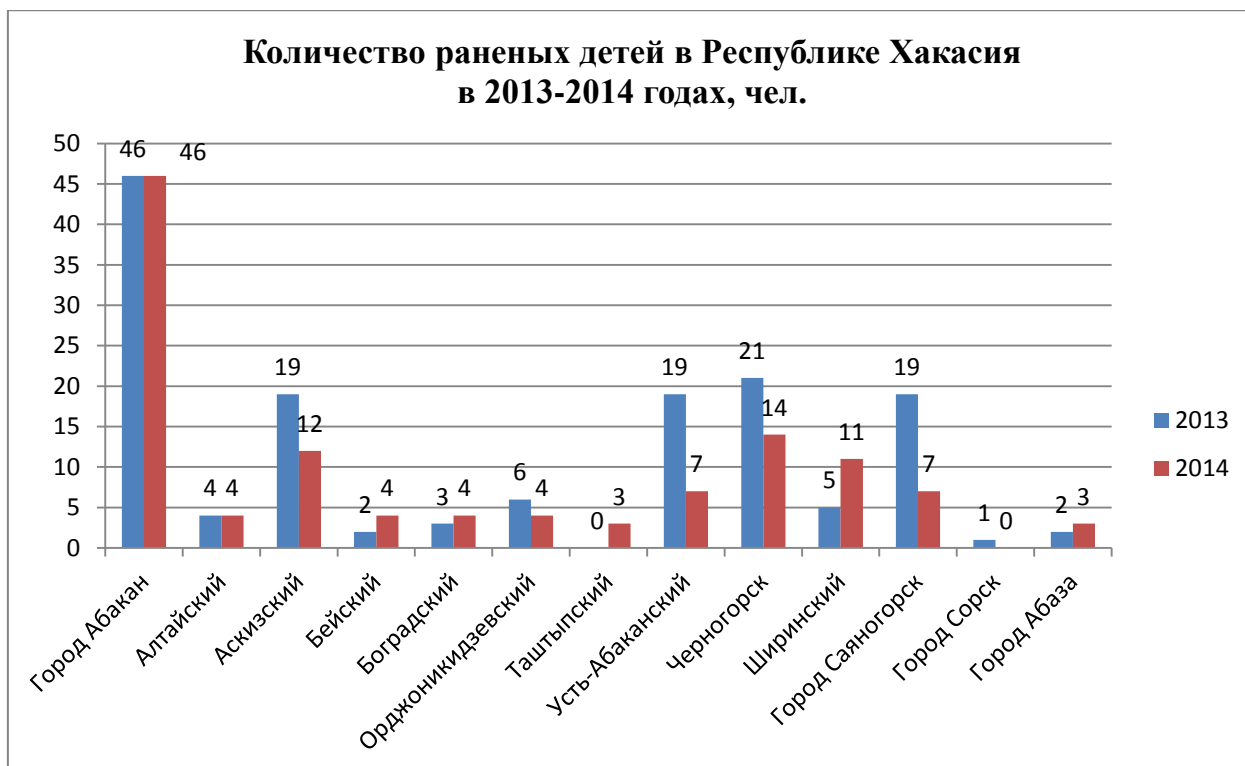
14. Обеспечение безопасности детей в процессе их жизнедеятельности.

Дорожно-транспортные происшествия с участием детей.

По данным Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения по Республике Хакасия в 2014 году в республике совершено 120 (на 10,4% меньше в сравнении с 2013 годом) дорожно-транспортных происшествий (далее по тексту - ДТП), в которых погибло 7 (на 40% больше в сравнении с 2013 годом) и ранено 119 (на 19% меньше в сравнении с 2013 годом) несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.



Значительное увеличение уровня детского дорожного травматизма зарегистрировано в Ширинском (с 4 случаев до 11), Таштыпском (если в 2013 году не было ни одного случая, то в 2014 году их стало 3) и Бейском районах (с 2 до 4 случаев).



В этих же районах наблюдается значительное увеличение количества раненых детей.



57,1% всех погибших в ДТП детей-подростков участвовали в процессе движения в качестве пешеходов. Количество происшествий, в которых пострадали несовершеннолетние пешеходы, в 2014 году увеличилось на 2,1%. Всего зарегистрировано 49 таких происшествий, в результате которых погибло 4

(в сравнении с 2013 годом увеличилось на 300%) и получили ранения 47 (уменьшилось на 2,1% в сравнении с 2013 годом) человек.

Чаще всего ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов регистрировались во второй половине дня и вечернее время в населённых пунктах. 55% происшествий произошли с участием мальчиков, 45% - с участием девочек.

Основными причинами совершения ДТП по собственной вине стали: переход дороги в неустановленном месте и неподчинение сигналам регулирования.

За 12 месяцев 2014 года зарегистрировано 51 ДТП с участием несовершеннолетних детей-пассажиров, в результате которых погибло 2 детей, получили ранения 52 ребёнка. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество таких ДТП уменьшилось на 25%, число погибших и раненых в них детей уменьшилось на 50%. Пострадавших детей-пассажиров находившихся в салонах легковых автомобилей составило 70%, мототранспорта - 21,6%.

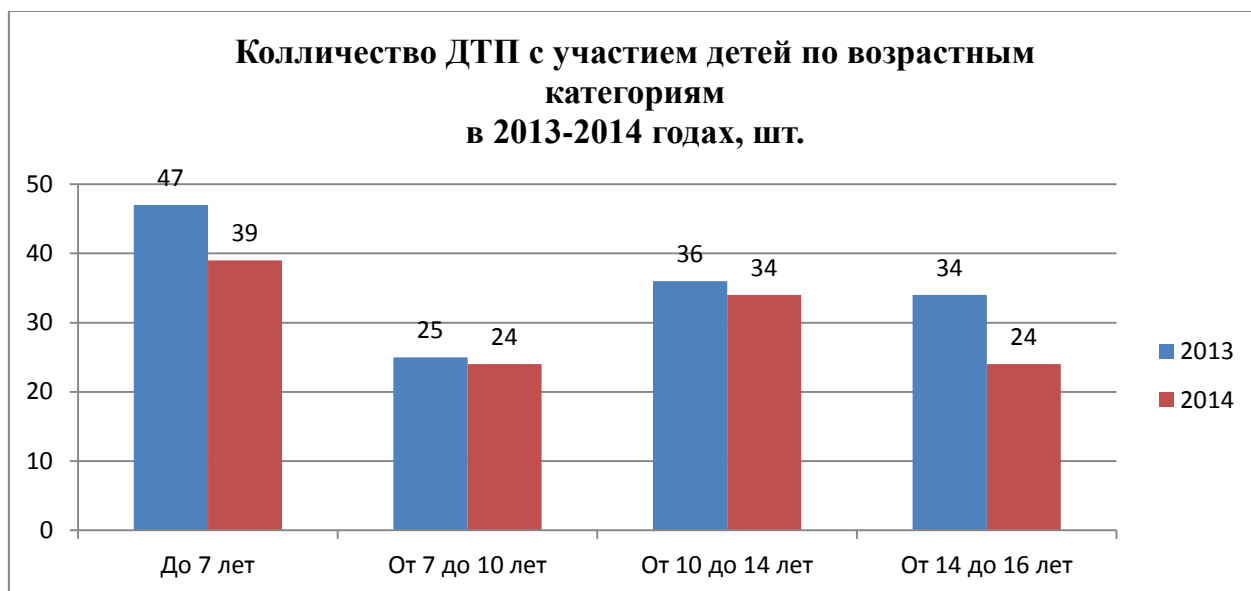
Чаще всего несовершеннолетние пассажиры получали травмы в результате столкновений транспортных средств (58%) и их опрокидываний (25%). Более 60% таких аварий зарегистрировано в населённых пунктах.

Отмечено, что тяжесть последствий возросла в летний период.

С установлением тёплого времени года на дорогах республики увеличивается количество двухколесных транспортных средств и соответственно увеличивается количество ДТП с участием их владельцев. Так с апреля по октябрь 2014 года было зарегистрировано 13 ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов, в которых один ребёнок погиб, 12 получили травмы. Увеличение количества ДТП данного вида в сравнении с 2013 годом составило более 185%.

Мальчики стали участниками велоаварий в 77% случаев, девочки – 23%.

Наибольшее количество ДТП с велосипедистами в возрасте до 16 лет зафиксировано в летние каникулы в период времени с 17.00 до 22.00 часов.



Анализ ДТП с участием детей до 16 лет по возрастным группам позволяет сделать вывод о том, что чаще всего участниками дорожных происшествий в минувшем году становились несовершеннолетние в возрасте до 7 лет (39 случаев) и учащиеся образовательных учреждений от 10 до 14 лет (34).

Дети указанных возрастных категорий чаще становятся участниками ДТП, нежели школьники начальных и старших классов.

По половой принадлежности чаще участниками аварий становятся мальчики (57%).

В 2014 году произошло увеличение (с 3 до 7) количества несовершеннолетних, задержанных при управлении транспортным средством, не имеющих права управления, а также количества ДТП, совершённых несовершеннолетними (с 32 до 34).

Таким образом, проанализировав ДТП с участием детей и подростков до 16 лет, можно сделать следующие выводы:

- чаще всего участниками ДТП становятся дети-пешеходы. Как правило, у школьников не сформирован устойчивый стереотип безопасного поведения на дороге. У детей-пешеходов младшего и среднего школьного возраста недостаточно знаний об источниках опасности и мобильности передвижения транспортных средств, они стремятся подражать поведению взрослых (родителей), неправильно оценивают дорожную ситуацию;

- подавляющее большинство пострадавших детей-пассажиров являлись пассажирами легковых автомобилей. В ряде случаев дети получили травмы, будучи пристёгнутыми с помощью ремня безопасности, оснащённого адаптером либо перевозившиеся в плохо закреплённых автокреслах;

- несовершеннолетние водители велосипедов и мототранспортных средств, в большинстве случаев становятся участниками ДТП по собственной неосторожности, что является доказательством отсутствия знаний правил дорожного движения и навыков безопасного управления транспортными средствами.

Меры к решению проблемы предупреждения ДТП Государственной инспекцией безопасности дорожного движения по Республике Хакасия принимаются.

Так, в 2014 году проведено более пятисот мероприятий по профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий, из них по профилактике ДТП - 359. В целях привлечения внимания широкой общественности к проблемам аварийности, повышения культуры поведения различных категорий участников дорожного движения в 2014 году организованы профилактические акции и мероприятия, приуроченные к социально значимым датам: Дню защиты детей (1 июня), Дню знаний (1 сентября), Дню пожилых людей (1 октября), Всемирному дню памяти жертв ДТП (20 ноября), Дню матери (27 ноября), Международному дню инвалидов (3 декабря) и т.д. Все они широко освещены в средствах массовой информации.

В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, сотрудниками Управления Государственной инспекции безопасности движения по Республике Хакасия за 12 месяцев 2014 года организовано и проведено более 2500 тысяч профилактических занятий и бесед в дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях общего, дополнительного и профессионального образования. Совместно с органами образования проведены 122 проверки состояния работы по организации обучения детей и подростков навыкам безопасного поведения на дороге. Таким образом в 2014 году в полном объёме реализован совместный с Министерством образования и науки Республики Хакасия план мероприятий по профилактике безопасности дорожного движения.

Во исполнение положений Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», с учётом предложения главного государственного инспектора безопасности дорожного движения по республике Хакасия И.А. Юртаева в рамках соглашения между Уполномоченным по правам ребёнка Хакасия и Министерства внутренних дел по Республике Хакасия о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и интересов ребёнка на территории Республики Хакасия с ноября 2013 по февраль 2014 года аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка была проведена проверка дорог вблизи образовательных учреждений муниципальных образований Республики Хакасия на соответствие обеспечению безопасности дорожного движения

Объектами контрольной проверки являлись автомобильные дороги в районах образовательных учреждений. Проверочными мероприятиями были охвачены все 13 муниципальных образований, в ходе которых были выявлены нарушения ГОСТов, регулирующих безопасность дорожного движения.

По результатам проверки главам муниципальных образований республики Уполномоченным по правам ребёнка были направлены письма с рекомендациями по устранению вышеуказанных нарушений и обеспечению безопасности дорожного движения юных пешеходов, которые частично были выполнены в 2014 году. Более подробно проблема безопасности дорожного движения изложена в спецдокладе, подготовленном Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия по результатам проверки, направленном в Верховный Совет Республики Хакасия в декабре 2014 года, в котором были сформулированы рекомендации главам муниципальных образований и сельских поселений.

Уполномоченным по правам ребёнка в 2015 году планируется продолжить работу по проверке устранения выявленных нарушений правил дорожного движения в муниципальных образованиях Республики Хакасия.

15. Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Республике Хакасия (далее по тексту - УФМС России по РХ) одной из причин роста миграционного потока граждан с несовершеннолетними детьми можно назвать поиск рабочих мест, особенно если такие рабочие места требуют неквалифицированного труда, так как в числе видов экономической деятельности, в которых задействован труд иностранных граждан в республике, на протяжении нескольких лет является постоянным: строительство, сельское хозяйство, помощь в ведении домашнего хозяйства, иные виды экономической деятельности.

Увеличился поток мигрантов в Республику Хакасия и в связи с ситуацией на юго-востоке Украины, когда семьи с детьми вынуждены были обратиться за получением гражданства России.

Так, за прошедший 2014 год УФМС России по РХ было поставлено на учёт 1 120 несовершеннолетних мигрантов (2013 год - 885, или + 26,5 %), Наибольшее количество отмечено в г. Саяногорске - 125 (2013 год - 51, или +145%), г. Абазе - 26 (2013 год - 9, или 188,9%), Алтайском районе - 36 (2013 год - 15, или 140%), Бейском районе - 83 (2013 год - 39, или + 112, 8 %), Усть-Абаканском районе - 130 (2013 год - 89, или 46%) (Приложение № 9).

Оформлено наличие гражданства РФ 7334 несовершеннолетним, из них наибольшее количество в г. Черногорске - 658, Алтайском районе – 282.

Кроме того, по представленным данным УФМС России по РХ 13 семьям, прибывшим с несовершеннолетними детьми, оформившим свидетельство участника Государственной программы переселения соотечественников оказана помощь в рамках полномочий в виде единовременного пособия.

96 семей с несовершеннолетними детьми прошли медицинское освидетельствование в медицинских учреждениях Республики Хакасия.

Отдельно необходимо отразить и такие показатели, как выдача паспорта гражданина РФ несовершеннолетним, в том числе взамен утраченных паспортов в 2014 году выдано 5218 паспортов (2013 год - 5332), из них больше всего выдано в г. Черногорске - 658 (2013 год - 633), Алтайском районе - 282 (2013 год - 228).

В 2014 году на личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка обратился несовершеннолетний В. В беседе подросток сообщил, что ему уже 17 лет, в 2014 году он должен закончить школу, необходимо сдавать ЕГЭ, а паспорт он не имеет вообще. Родители давно развелись, отец проживает далеко, связь с ним утрачена, а мать ведёт аморальный образ жизни, не имеет постоянного места жительства, найти её очень трудно. Просил оказать помощь в оформлении паспорта гражданина РФ. С целью оказания помощи несовершеннолетнему, Уполномоченным по правам ребёнка было организовано взаимодействие с территориальным отделом инспекции по делам несовершеннолетних, УФМС России по РХ. Мать несовершеннолетнего была найдена, свидетельство о рождении подростка было восстановлено как утраченное и в мае 2014 года несовершеннолетнему В. был вручён паспорт гражданина РФ.

Самое ценное в нашей жизни – дети. Сегодня вопросы воспитания у детей навыков безопасного поведения, способности предвидеть опасные события и умения по возможности избегать их, а при необходимости действовать очень актуальны.

Задача взрослых - помочь детям научиться безопасному поведению в социуме. Все мы - родители, воспитатели - пытаемся ответить на вопрос: «Как обеспечить безопасность и здоровый образ жизни нашим детям?» Ребёнок попадает в различные жизненные ситуации, в которых он может просто растеряться. Мы считаем, что, во-первых, надо дать детям необходимую сумму знаний об общепринятых человеком нормах поведения, во-вторых, научить адекватно, осознанно действовать в той или иной обстановке, помочь детям овладеть элементарными навыками поведения дома, на улице, в парке, в транспорте и, в-третьих, развить у детей самостоятельность и ответственность.

Здоровье детей тоже не должно подвергаться опасности, за этим должны следить взрослые: родители, опекуны, учителя, воспитатели, медицинские работники. Существуют определенные правила охраны жизни и здоровья детей. Так, например, должны систематически проводиться технические осмотры помещений, где находятся несовершеннолетние, соблюдаться правила пожарной безопасности.

В 2014 году Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия (далее по тексту - УНД ГУ МЧС

России по РХ) усилило работу по проведению проверок в учреждениях и организациях, где находятся несовершеннолетние и, особое внимание акцентировало на детских и образовательных организациях.

Всего в 2014 году УНД ГУ МЧС России по РХ была проведена 181 проверка (2013 год - 79, 2012 год - 47) (Приложение № 10), в том числе:

- образовательных организаций - 139 (2013 год - 43, 2012 год - 27),
- детских учреждений - 29 (2013 год - 2, 2012 год - 2),
- объектов социальной защиты - 9 (2013 год - 23, 2012 год - 12),
- учреждения здравоохранения - 4 (2013 год - 11, 2012 год - 6).

Наибольшее количество проведённых проверок:

- в Аскизском районе - 33 (2013 год - 8, 2012 год - 16), в том числе 24 проверки в образовательных учреждениях (2013 год - 6, 2012 год - 11), 8 - в детских учреждениях (2013 год - 0, 2012 год - 0);

- в Бейском районе - 21 (2013 год - 3, 2012 год - 0), в том числе 19 проверок в образовательных учреждениях (2013 год - 3, 2012 год - 0), 2 - в детских учреждениях (2013 год - 0, 2012 год - 0);

- в Ширинском районе - 16 (2013 год - 7, 2012 - 4), в том числе 14 проверок в образовательных учреждениях (2013 год - 6, 2012 год - 2), 2 - в детских учреждениях (2013 год - 0, 2012 год - 0);

- в Усть-Абаканском районе - 13 (2013 год - 6, 2012 год - 2), проверены только образовательные учреждения;

- в Орджоникидзеvском районе - 8 (2013 год - 0, 2012 год - 0), в том числе 6 - в образовательных учреждениях (2013 год - 0, 2012 год - 0), 1 - в детском учреждении (2013 год - 0, 2012 год - 0), 1 в учреждении здравоохранения (2013 год - 1, 2012 год - 0).

Почти в три раза выросло в целом по республике число выявленных нарушений при проведении УНД ГУ МЧС России по РХ проверок: 2014 год - 333 (2013 год - 96, 2012 - 106). Из них наибольшее количество:

- в Бейской районе - 69 (2013 год - 0, 2012 год - 0);
- в Ширинском районе - 66 (2013 год - 14, 2012 год - 31);
- в г. Абакане - 48 (2013 год - 19, 2012 год - 26).

Основная масса нарушений выявлена в образовательных организациях - 288 (2013 год - 66, 2012 год - 66). Из них:

- в Бейском районе - 69 (2013 год - 0, 2012 год - 0),
- в Ширинском районе - 56 (2013 год - 13, 2012 год - 0),
- в г. Абакане - 46 (2013 год - 12, 2012 год - 26).

В связи с выявленными нарушениями привлечено к административной ответственности 83 должностных лица (2013 год - 19, 2012 год - 13) и 17 юридических лиц (2013 год - 6, 2012 год - 8). При этом, больше всего должностных лиц привлечено к ответственности в Ширинском районе - 27 (2013 год - 6, 2012 год - 3) и в г. Абакане - 16 (2013 год - 3, 2012 год - 4), юридических лиц в Аскизском районе - 6 (2013 год - 0, 2012 год - 1).

За невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), предусмотренного статьёй 19.5 КоАП РФ, УНД ГУ МЧС России по РХ в судебные органы направлено 3 материала (2013 год - 5, 2012 год - 6): по одному в г. Абакане, в Богградском и Ширинском районах.

Количество объектов с нарушениями требований пожарной безопасности в 2014 году составило 4 (2013 год – 4, 2012 год – 5), в том числе 3 - детские учреждения (Аскизский, Богградский, Ширинский районы) и 1 – объект социальной защиты – г. Абакан.

В прошедшем 2014 году при пожарах не погибло ни одного ребёнка (2013 год – 3, 2012 год – 6), травмы получили 4 несовершеннолетних (3 в г. Черногорске и 1 в Орджоникидзевском районе).

Погибло на водных объектах республики 4 детей (2013 год – 2, 2012 год – 7) 2 - в г. Абакане и 2 - в Усть-Абаканском районе.

В дальнейшем всем учреждениям, в которых находятся дети, необходимо развивать и совершенствовать мероприятия по обеспечению безопасности несовершеннолетних с целью недопущения роста количества выявленных УНД ГУ МЧС России по РХ нарушений.

Здоровье - одна из предпосылок гармоничного развития личности, важное условие активного участия человека в высокопроизводительном труде и общественной жизни.

Человек давно заметил, что при употреблении некоторых веществ (растений, лекарств и т.д.) наступает своеобразное состояние возбуждения, одурманивания, опьянения. В результате возникает потребность постоянно ощущать такое состояние. И ради получения желанного наркотика человек способен совершить любое преступление. Именно тотальная потребность, а не просто «пагубное пристрастие» к употреблению наркотиков, делает человека действительно опасным. Помимо этого, наркоманы пытаются втянуть в эту порочную деятельность и других людей. Наиболее подверженная наркотикам группа лиц - это подростки. Поэтому наркомания несовершеннолетних выходит как проблема на первый план. Несовершеннолетние подростки не обладают достаточным количеством данных о вреде наркотиков, о их негативном влиянии на личность и не имеют твёрдой убежденности в отношении наркотиков. Любопытство и желание получить новые ощущения в совокупности с неточным представлением о наркотиках открывает двери для распространения наркомании среди несовершеннолетних.

Причинами появления наркомании среди несовершеннолетних становится желание подростков вести, как им кажется, самостоятельный и взрослый образ жизни. Одним из факторов можно считать и «моду общества». Сейчас среди молодёжи очень важно быть похожим на сверстников и, как говорится, не отбиваться от «стаи».

Как бороться с наркоманией среди несовершеннолетних? Одним из эффективных способов борьбы с любой наркоманией, особенно среди несовершеннолетних, остается снижение общего интереса к наркотикам, тут эффективны профилактические образовательные программы, просветительская деятельность общественных объединений и популяризация здорового образа жизни. Совокупность этих действий плюс наказание наркоторговцев и пресечение каналов поставки наркотиков даёт снижение уровня наркомании. Главная задача - это снижение интереса к наркотикам у молодых людей, для этого даже был принят ряд законов, направленных на ограничение информации о наркотиках, как в учебных заведениях, так и в средствах массовой информации. Но, просто создав вакуум о наркотиках, невозможно укротить интерес ребёнка, дав правдивые данные и разъяснив то, как действует наркотик, можно сформировать у ребёнка

собственную убеждённость, что наркотики не помогут ему в жизни и что есть другие более правильные способы получить удовольствие в жизни. Наркотики не помогают решить ни одну проблему и когда дети осознают это, то их интерес к наркотикам можно снизить, и именно такую профилактическую работу проводит Управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России по Республике Хакасия (далее по тексту - УФСКН России по РХ).

В рамках антинаркотической профилактической деятельности УФСКН России по РХ организовано и проведено 92 (2013 год - 45) профилактических мероприятий в виде бесед, лекций, круглых столов, форумов, спортивных и других мероприятий, из которых 39 организованы и проведены по инициативе УФСКН России по РХ, с охватом около 5 тыс. человек.

Тем не менее, на данный момент проблема развития наркомании как в целом по России, так и в Республике Хакасия, остаётся нерешённой и не найдено метода не только искоренения, но даже приостановки этой эпидемии.

По результатам оперативно-служебной деятельности УФСКН России по РХ в прошедшем 2014 году по республике возбуждено 7 уголовных дел в отношении несовершеннолетних (2013 год – 7) и составлено 2 административных протокола за потребление наркотических средств без назначения врача (2013 год – 2, 2012 год - 1) (Приложение № 11).

По данным УФСКН России по РХ увеличилось количество:

- рассмотренных материалов в порядке статей 144-145 УПК РФ (проведение следственных проверок) в отношении несовершеннолетних в 2014 году – 9 (2013 год – 5, 2012 год – 1),

- выявленных притонов, где были обнаружены несовершеннолетние в 2014 году – 10 (2013 год - 6, 2012 год – 2),

- общий вес изъятых сотрудниками УФСКН России по РХ из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ у несовершеннолетних (в граммах) в 2014 году – 9 037, 269 (2013 год – 3 883,03; 2012 год – 1, 65).

Во исполнение постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 27.09.2013 № 1 «О состоянии законности в сфере борьбы с преступлениями, совершёнными несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних» в 2014 году сотрудниками УФСКН России по РХ в ходе расследования уголовных дел были выявлены факты, свидетельствующие о социально опасном положении детей, а также факты о действиях родителей, которые представляют опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

Установлено 10 случаев проживания детей с родителями, которые являются потребителями наркотических средств и по месту жительства содержат притон для потребления наркотиков (2013 год – 2, 2012 год – 1). В одном случае двое детей, находящихся под опекой, проживали с наркозависимым опекуном, который ещё и осуществлял сбыт наркотиков по месту проживания детей. По всем выявленным случаям сотрудниками УФСКН России по РХ по окончании расследования уголовных дел в органы опеки и попечительства, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях городов и районов республики, были внесены представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений и других нарушений закона.

По результатам внесённых представлений, все выявленные неблагополучные семьи поставлены на профилактический учёт, в отношении двух родителей принято решение о лишении их родительских прав, двое детей изъяты из семьи наркозависимого опекуна и переданы под опеку иному лицу.

К числу основных причин потребления наркотических веществ несовершеннолетними можно отнести:

- недостаток любви и отсутствие душевного тепла со стороны самых близких людей, так как основной проблемой родителей является недостаток свободного времени, которое, в первую очередь, следует посвятить своему ребёнку;

- давление со стороны сверстников. В кругу друзей и знакомых могут быть такие, которые регулярно употребляют наркотики. Общаясь с ними, подростку трудно противостоять их давлению. Надо обладать стойким характером, чтобы выдержать их натиск и суметь отказаться от предложения «просто попробовать»;

- бунтарство - зачастую употребление наркотических средств является формой протеста против тех ценностей, которые исповедует общество и семья;

- отсутствие чувства ответственности и внутренней дисциплины. Это основано на эгоистическом отношении к жизни, полном отсутствии ответственности перед обществом и собой. Действуя импульсивно, подростки, прежде чем подумать, совершают поступок, чаще всего неправильный. Они не желают выполнять какие - либо обязанности, во всём ищут удовольствие. Не обладая чувством ответственности, они зачастую вступают в конфликт с теми, кто обладает властью над ними. Этим можно объяснить их плохую успеваемость в учебных заведениях. Они равнодушно относятся к занятиям в школе и обычно не имеют никаких увлечений. На фоне подростковой наркомании происходит рост преступности, повышается риск заражения различными инфекционными болезнями. Употребление наркотиков практически несовместимо с качественным обучением, с трудовой деятельностью, приводит к деформации личности, снижению общего интеллектуального потенциала, углубляет демографический кризис в государстве.

Поэтому увеличение количества анонимных кабинетов, реабилитационных центров, палат интенсивной терапии для оказания неотложной помощи наркобольшим должно стать необходимой мерой против роста наркомании.

Преступность среди несовершеннолетних

Преступность среди несовершеннолетних во всем мире является одной из самых актуальных социальных проблем. К основным причинам преступности специалисты относят неуверенность в будущем, отсутствие занятости в свободное время, невозможность трудоустроиться подросткам, желающим самостоятельно зарабатывать для себя. Конкретные причины подростковой преступности кроются, прежде всего, в окружающей ребёнка микросоциальной среде, основной и важнейшей составляющей которой является семья.

По сведениям, представленным Министерством внутренних дел по Республике Хакасия (далее по тексту – МВД по РХ) в 2014 году количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, увеличилось и количественный показатель составил 523 преступления (2013 год - 499, 2012 год - 397) (Приложение № 12). Произошёл рост показателей по следующим преступлениям:

- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью 6 (2013 год - 4, 2012 год - 4);
- разбойные нападения- 20(2013 год - 5, 2012 год - 3),
- вымогательство - 7 (2013 год - 1, 2012 год - 0)
- незаконный оборот наркотических веществ - 35 (2013 год - 24, 2012 год - 33).

Основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними явились:

- социальное и семейное неблагополучие (из 507 несовершеннолетних, совершивших преступления, 48% проживают в неблагополучных, неполных, деформированных, малоимущих семьях (2013 год - 374 несовершеннолетних совершили преступления)),
- малообеспеченность и низкий материальный достаток семей, в которых проживают несовершеннолетние, стремление подростков преступным путём решить материальные проблемы;
- употребление несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств;
- незанятость несовершеннолетних (129 подростков на момент совершения преступления нигде не работали и не учились);
- недостаточная организация профилактической работы в образовательных учреждениях республики (369 несовершеннолетних являлись на момент совершения преступлений учащимися образовательных учреждений).

Особо следует отметить, что в прошедшем 2014 году увеличилось число преступлений, совершённых подростками в состоянии алкогольного опьянения – 101 (2013 год - 59, 2012 год – 66). В совершении преступлений приняли участие 181 ученик школ (2013 год – 148, 2012 год - 147), незанятых подростков - 129 (2013 год – 86, 2012 год - 132).

Зарегистрирован рост числа преступлений, совершённых несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления - 214 (2013 год - 188, 2012 год - 127). В совершении преступлений приняли участие 144 несовершеннолетних (2013 год - 94, 2012 год - 77).

Возросло и число составленных протоколов об административных правонарушениях на несовершеннолетних:

- статья 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) - 31 (2013 год - 4, 2012 год - 27);- статья 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) - 96 (2013 год - 73, 2012 год - 75),
- статья 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических или психотропных веществ без назначения врача) - 29 (2013 год - 22, 2012 год - 40).

Увеличилось число лиц, поставленных на учёт за употребление спиртных напитков - 105 несовершеннолетних (2013 год – 90, 2012 год – 110).

В 2014 году на профилактический учёт в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел за потребление наркотических средств, токсических веществ, спиртных напитков поставлено 156 несовершеннолетних (2013 год – 135, 2012 год – 145).

369 учащихся образовательных организаций совершили преступления (2013 год - 283, 2012 год - 282). Из них совершили преступления в группе 177 несовершеннолетних (2013 год - 133, 2012 год - 59).

Отдельно учитываются и общественно-опасные деяния, совершённые несовершеннолетними. В 2014 году в республике 389 несовершеннолетними (2013 год - 321, 2012 год - 264) совершено 305 (2013 год - 267, 2012 год - 208) общественно-опасных деяний как лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, то есть. 16 лет («не субъектами уголовного права» - статья 20 УК РФ).

В целях профилактики алкоголизма среди несовершеннолетних, совершения ими преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в течение 2014 года сотрудниками полиции проводились мероприятия по пресечению фактов незаконной реализации несовершеннолетним алкогольной продукции. Так, в прошедшем году к административной ответственности привлечено 123 (2013 год - 107, 2012 год - 166) работника торговли, в том числе в г. Абакане - 79 (2013 год - 68, 2012 год - 91), г. Черногорске - 11 (2013 год - 11, 2012 год - 19), г. Саяногорске - 11 (2013 год - 11, 2012 год - 31).

В отделе министерства внутренних дел (далее по тексту - ОМВД) России по г. Абакану возбуждено 6 (2013 год - 9) уголовных дел по фактам неоднократной реализации подросткам алкогольной продукции (ст. 151.1 УК РФ). По результатам рассмотрения судами приняты решения о прекращении уголовных дел в связи с деятельным раскаянием.

В 2014 году на профилактический учёт в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел за потребление наркотических средств, токсических веществ, спиртных напитков поставлено 156 (2013 год - 135, 2012 год - 145) несовершеннолетних.

В 2014 году возросло число преступлений, совершённых несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотических средств - 35 (2013 год - 24, 2012 год - 33). Все несовершеннолетние, совершившие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, в возрасте 16-17 лет, из них 22 (2013 год - 21) являются учащимися образовательных организаций, 9 (2013 год - 5) не работающие и не учащиеся.

Сотрудниками полиции пресечено 30 (2013 год - 23) административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом и потреблением несовершеннолетними наркотических средств. За реализацию подросткам вещества «насвай» к административной ответственности привлечено 4 (2013 год - 0) лица.

За прошедший год органами внутренних дел выявлено 15 (2013 год - 18) преступлений, предусмотренных статьей 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений, из них в г. Абакане - 8 (2013 год - 10), г. Черногорске - 3 (2013 год - 4), г. Саяногорске - 1 (2013 год - 1), г. Сорск 1 (2013 год - 0), в Орджоникидзевском и Таштыпском районах - по 1 (2013 год - 0).

В 2014 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Республике Хакасия проведено 16 акций, операций и оперативно-профилактических мероприятий: «Группа», «Повторник», «Профилактика», «Подросток», «Внимание: неблагополучная семья» и ряд других. В целях стабилизации оперативной обстановки на территории республики разработан и утверждён МВД по Республике Хакасия «План проведения профилактических

мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2015 год».

В целях защиты несовершеннолетних от негативной информации сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, сотрудниками МВД по Республике Хакасия в образовательных организациях проводится мониторинг на предмет доступа учащихся к запрещенным сайтам в сети Интернет, в том числе экстремистской направленности. В ходе проверок фактов доступа не выявлено.

В текущем году сотрудниками полиции в образовательных организациях проведено 3 888 бесед и лекций, в том числе 778 по защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию. Принято участие в 1 375 родительских собраниях, на которых с родителями проведены беседы о недопустимости свободного доступа несовершеннолетних на сайты экстремистской и иной направленности.

С целью профилактики алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних Правительством Республики Хакасия утверждено Постановление от 13.11.2013 № 615 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштаба наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия», основными задачами которой являются создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков, их аналогов, прекурсоров, алкоголя; создание комплексно-региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления алкоголем с приоритетом мероприятий первичной профилактической деятельности, проведение информационной политики в средствах массовой информации по формированию в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, злоупотреблению алкоголем и развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании и алкоголизма; организация комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркологических больных.

Кроме того, в целях профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, 30.09.2009 Верховным Советом Республики Хакасия приняты два Закона Республики Хакасия: № 96-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», № 97-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», которые с 19.10.2009 включили в Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91 «Об административных правонарушениях» статью 17.1 «Несоблюдение установленных требований по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда». При принятии нормативно-правовых актов учитывались сезонные климатические условия в республике, указанные в статье 38.1 Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время с 22 до 6 часов местного времени - в период с 1 сентября по 30 апреля и с 23 до 6 часов местного времени - в период с 1 мая по 31 августа.

В 2014 году к административной ответственности по указанной статье

привлечено 206 родителей (законных представителей).

В связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации» с августа 2014 года сотрудниками полиции административные протоколы по статье 17.1 Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» не составляются. В случае выявления несовершеннолетних на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только товаров сексуального характера, в пивных ресторанах, винных и пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены только для реализации алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также несоблюдение установленного порядка уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребёнка в указанных местах, сотрудниками полиции собирается проверочный материал, который впоследствии направляется в адрес главы администрации соответствующего муниципального образования для принятия мер профилактического характера.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 618 утверждена государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия (2014-2016 годы)», основными задачами которой являются повышение уровня правового, культурного, нравственного, спортивного и военно-патриотического воспитания граждан, профилактика экстремизма, повышение уровня профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодёжи; профилактика терроризма, повышение уровня антитеррористической защищённости социально значимых объектов.

Подпрограммами указанной программы являются: «Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности и общественного порядка в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)»; «Противодействие коррупции в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)»; «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)».

Основные мероприятия подпрограммы «Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности и общественного порядка в Республике Хакасия (2014 - 2016 годы)»:

- организация занятости несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, в кружках, спортивных секциях, творческих объединениях по интересам в целях их социальной адаптации и недопущения совершения повторных правонарушений;

- реализация мероприятий, направленных на вовлечение несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях республики, склонных к совершению правонарушений, в занятия в кружках и секциях;

- организация работы по ведению учёта несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных

организациях;

- проведение республиканских слётов, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних и молодёжи, толерантного отношения к окружающим;

- организация и проведение мероприятий с сотрудниками детских оздоровительных учреждений, на базе которых организуется отдых и оздоровление несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте, по вопросам особенностей проведения воспитательной работы с указанной категорией подростков;

- организация военно-патриотических смен в загородном оздоровительном лагере для детей, состоящих на различных видах профилактического учета, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- организация работы по созданию условий для обеспечения занятости подростков путём их трудоустройства в каникулярное и свободное от учебы время, информированию администраций поселений о вакансиях и услугах по профориентации населения;

- организация работы по оказанию содействия в профориентации, трудоустройстве несовершеннолетних в каникулярный период, в том числе находящихся в социально опасном положении, состоящих на всех видах профилактического учета;

- организация и проведение в образовательных организациях республики дней профилактики;

- организация мероприятий по изучению профилактики экстремистских проявлений, межрелигиозных конфликтов среди несовершеннолетних в образовательных организациях республики, проведение мониторинга проблем;

- организация и проведение мероприятий в образовательных организациях республики по вопросам профилактики конфликтов, возникающих на межнациональной и межрелигиозной почве, с приглашением сотрудников правоохранительных органов;

- организация и проведение в образовательных организациях республики профилактических мероприятий с участием сотрудников правоохранительных органов по разъяснению уголовной и административной ответственности за совершение противоправных действий;

- организация и проведение межведомственных рейдов с целью раннего выявления несовершеннолетних и молодёжи, склонных к совершению правонарушений;

- организация и проведение совместных межведомственных профилактических акций по проверке торговых точек на предмет незаконной реализации несовершеннолетним спиртных напитков и табачных изделий, рейдов по выявлению случаев вымогательства, фактов жестокого обращения с детьми, по профилактике самовольных уходов воспитанников из образовательных организаций.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в городских и районных округах Республики Хакасия разрабатываются, утверждаются, реализуются муниципальные программы (подпрограммы) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и финансируются за счёт средств бюджетов соответствующих муниципальных

образований.

Среди наиболее значимых программных мероприятий можно отметить следующие:

- проведение конкурсов на получение гранта за лучшую организацию профилактической работы с несовершеннолетними (оборудование и содержание дворовых спортивных площадок, поддержка детского волонтерского движения, поддержка общественных объединений молодежи);
- оказание материальной помощи семьям и несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, в том числе, лицам, возвратившимся из мест лишения свободы;
- организация в летний период рабочих мест и туристических походов для детей «группы риска»;
- направление несовершеннолетних и членов их семей на лечение от алкогольной зависимости;
- проведение спортивных соревнований (турниров) среди дворовых команд;
- организация оздоровления и летнего отдыха детей «группы риска» из семей неработающих граждан;
- развитие экстремальных видов спорта, привлечение к занятиям в кружках и секциях данной направленности «трудных подростков»;
- организация питания детей из малообеспеченных семей в школьных столовых;
- поддержка военно-спортивных проектов летней занятости подростков «группы риска»;
- проведение семинаров-практикумов для специалистов системы профилактики;
- проведение олимпиад правовых знаний среди школьников и студентов;
- подготовка наглядной агитации по пропаганде здорового образа жизни;
- обеспечение кабинетов профилактики образовательных учреждений методическими материалами по предупреждению потребления несовершеннолетними психоактивных веществ, табакокурения и т.д.;
- проведение различных акций, марафонов, конкурсов и «круглых столов» профилактической направленности районного (городского) уровня;
- повышение профессиональной квалификации специалистов, работающих в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- приобретение оргтехники для обеспечения качественной подготовки комиссией документов, в том числе по ведению административного производства.

Розыск несовершеннолетних

В прошедшем году в органы внутренних дел поступило 456 (2013 год – 457, 2012 год - 688) заявлений о розыске несовершеннолетних, установлено местонахождение 455 подростков. Из общего числа несовершеннолетних 178 детей ушли из государственных учреждений, из них 21 – неоднократно.

Основными причинами совершения самовольных уходов несовершеннолетних, проживающих в семьях являются семейное неблагополучие: конфликты между членами семьи; конфликтные отношения с родителями; негативное влияние лиц, склонных к совершению правонарушений; особенности

подросткового возраста; психические отклонения; склонность к бродяжничеству; конфликты с одноклассниками, педагогами; непринятие в школьном коллективе.

Причинами самовольных уходов воспитанников государственных учреждений можно назвать следующие:

- психические особенности такой категории несовершеннолетних (от психических травм, полученных в период проживания в семье до психических отклонений);
- стремление к общению с родственниками и знакомыми (как недостаток следует отметить отсутствие доверительных отношений педагогов учреждений с родственниками подростков);
- ограниченный круг общения;
- незанятость несовершеннолетних во внеурочное время;
- слабый контроль за воспитанниками со стороны педагогов учреждений в период посещения несовершеннолетними образовательных школ, во внеурочное время.

По информации, представленной МВД по Республике Хакасия в 2014 году в отношении 29 воспитанников государственных учреждений заявления о розыске были поданы несвоевременно, что явилось нарушением требований совместного приказа МВД по Республике Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 15.05.2007 № 335/746д/341 «Об утверждении Инструкции по взаимодействию органов управления образованием, социальной поддержки населения, внутренних дел Республики Хакасия по предупреждению самовольных уходов воспитанников из учреждений различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних».

Тем не менее, по состоянию на 01.01.2015 в розыске не было ни одного несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из государственного учреждения.

Однако, до настоящего времени не установлено местонахождение самовольно ушедшего из дома несовершеннолетнего Н. в связи с тем, что он скрывается от органов следствия за совершение преступления, предусмотренного частью 1 статьи 161 УК РФ (грабёж), в отношении него проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление его местонахождения.

Преступления в отношении несовершеннолетних

Практически на всей территории республики наблюдается рост количества преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних. За 2014 год в Республике Хакасия в отношении 476 (2013 год - 360, 2012 год - 363) несовершеннолетних совершено 442 (2013 год - 333, 2012 год - 309) преступления, из них наибольшее количество:

- в г. Абакане 89 (2013 год - 73, 2012 год - 56),
- в Ширинском районе 52 (2013 год - 40, 2012 год - 35),
- в г. Черногорске 45 (2013 год - 24, 2012 год - 25),
- в Усть-Абаканском районе 32 (2013 год - 14, 2012 год - 18),
- в Аскизском районе 30 (2013 год - 24, 2012 год - 30),
- в Боградском районе 22 (2013 год - 10, 2012 год - 24),
- в Орджоникидзевском районе 26 (2013 год - 18, 2012 год - 10),
- в Алтайском районе 22 (2013 год - 18, 2012 год - 19),

- в Таштыпском районе 32 (2013 год - 26, 2012 год - 28).

По категориям преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, показатели распределились следующим образом

- убийство 2 (2013 год - 3, 2012 год - 3),
- убийство матерью новорождённого ребёнка 1 (2013 год – 1, 2012 год – 2),
- умышленное причинение лёгкого вреда здоровью 14 (2013 год – 9, 2012 год -7),
- побои 120 (2013 год – 104, 2012 год – 81),
- изнасилование 16 (2013 год – 11, 2012 год – 8).

В 2014 году к уголовной ответственности за распространение, публичную демонстрацию порнографических материалов (частью 2 статьи 242 УК РФ) привлечено 17 лиц, за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних (статьи 242.1 УК РФ) 2 лица.

На профилактический учёт в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел было поставлено 203 (2013 год - 171, 2012 год - 215) неблагополучных родителя. Из общего числа состоящих на профилактических учётах 42 родителя имеют судимость (2013 год - 29), 261 - употребляют спиртные напитки (2013 год - 294), 16 - наркотические средства, токсические вещества (2013 год - 7).

В 2014 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в отношении родителей, состоящих на профилактическом учёте подготовлено 40 (2013 год – 56) материалов для возбуждения уголовных дел по фактам невыполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, 103 (2013 год - 123) ходатайства на лишение родительских прав, из которых удовлетворено 72 (2013 год - 87), 30 – на ограничение в родительских правах (2013 год – 55), из них удовлетворено 24.

В качестве профилактического воздействия в отношении родителей, законных представителей составлено 174 (2013 год – 1 562, 2012 год – 1 653) протокола, их них по частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) – 1 684 (2013 год – 1 483, 2012 год – 1 574).

В качестве примера по ненадлежащему исполнению обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних можно привести следующий пример. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение гражданки Ю. о противоправных действиях опекуна Т. в отношении её приёмных детей: К. 2010 года рождения и А. 2013 года рождения, проживающих в приёмной семье в Аскизском районе. В обращении было указано, что, малолетние приёмные дети на протяжении года подвергаются физическому и психологическому воздействию со стороны приёмного родителя.

Уполномоченным по правам ребёнка незамедлительно была организована выездная проверка, в ходе которой установлено, что малолетняя К. имеет на лице признаки нанесения побоев или совершения иных действий, причиняющих физическую боль. По требованию Уполномоченного по правам ребёнка Управление образования направило соответствующее заявление в ОМВД России по Аскизскому району. Сотрудниками полиции Аскизского района проведена проверка по факту обнаружения на лице малолетней К. гематомы в области глаза. Однако, по мнению дознавателя, установить наличие достаточных данных, указывающих

на причастность гражданки Т. к совершению преступления, предусмотренного статьёй 156 УК РФ (жестокое обращение с детьми), статьёй 116 УК РФ (нанесение побоев), кроме показаний самой Т. оказалось не возможно. В связи с чем сотрудниками полиции было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом, в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела от 31.12.2014 информация о проведении судебно-медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений на теле малолетнего ребёнка отсутствовала, хотя такое заключение могло бы доказать применение к малолетнему ребёнку физической силы. Дознавателем сделан вывод о том, что гематома в области левого глаза является «родимым пятном». Вывод сделан исключительно со слов лица в отношении, которого проводилась проверка, то есть опекуном Т. и не подтверждён лицом, обладающим познаниями в области медицины.

В связи с чем, Уполномоченным по правам ребёнка прокурору Аскизского района было направлено письмо с просьбой проверить законность и обоснованность вынесенного дознавателем постановления об отказе в возбуждении уголовного дела с позиции защиты прав и законных интересов ребёнка, в случае необходимости принять меры прокурорского реагирования.

В свою очередь Министерство образования и науки Республики Хакасия официальным письмом проинформировало Уполномоченного по правам ребёнка о том, что действующим законодательством не установлена норма, определяющая полномочия регионального органа, осуществляющего управление в сфере образования, по учёту и контролю за частными дошкольными образовательными организациями, осуществляющими присмотр и уход за детьми. В связи с чем, Министерство образования и науки Республики Хакасия не вправе проводить проверки по подобным случаям в частных детских садах, не осуществляющих образовательную деятельность.

Указанный случай говорит о том, что такие частные детские сады, осуществляющие только присмотр и уход за детьми, фактически никому не подконтрольны, в связи с чем Уполномоченный по правам ребёнка предлагает рассмотреть вопрос по устранению пробела в законодательстве в части возложения обязанностей по контролю за данными учреждениями на соответствующий контролирующий орган.

Профилактика преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних основывается на профилактике семейного неблагополучия, в том числе и раннего, при тесном взаимодействии органов внутренних дел с субъектами профилактики, своевременного обмена информацией и принятия адекватных мер по устранению причин и условий семейного неблагополучия. Семейное неблагополучие необходимо выявлять во время патронирования медицинскими работниками семей с детьми в возрасте до одного года, врачами-педиатрами – с детьми дошкольного возраста, педагогами дошкольного возраста

Проведённый анализ показал, что основными причинами семейного неблагополучия являются: социальная неустроенность, низкий материальный доход, отсутствие рабочих мест, невозможность приобретения жилья, наличие у родителей и детей нарушения психики, невозможность принудительного лечения от алкогольной, наркотической зависимости, лечения у врачей-психиатров.

В связи с изложенным, в целях повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних необходимо:

1. Создание в городах и районах Республики Хакасия центров помощи семье и детям, в которых работа с категорией «трудных» подростков и их семьями строилась бы комплексно как со стороны психолога, психиатра, так и детского нарколога. Обязательным условием таких центров должна стать временная изоляция подростков из неблагополучной социальной среды.

2. Открытие специальных лечебно-профилактических заведений для несовершеннолетних правонарушителей.

3. Создание в управлениях образований отделов по воспитательной работе с несовершеннолетними правонарушителями (аналог школьных инспекторов).

4. Организация в управлениях образований института заместителей директоров образовательных учреждения по обеспечению безопасности, преимущественно из числа бывших сотрудников правоохранительных органов.

5. Разработка механизма для предприятий, учреждений и хозяйств, независимо от форм собственности, осуществляющих трудоустройство несовершеннолетних и создающих для них дополнительные рабочие места, применение условий льготного налогообложения.

6. Создание на базе учреждений культуры сети клубов семейного отдыха, включение в их работу вопросов предупреждения преступности несовершеннолетних.

7. Создание специализированных программ радио- и телепередач для родителей и подростков по правовому просвещению.

8. Расширение сети домов творчества, туристических клубов, детско-юношеских спортивных школ, стадионов и других учреждений для решения проблем занятости несовершеннолетних в свободное время, обеспечение их финансовой и организационной поддержки.

Только совместная работа и заинтересованность в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволит воспитать здоровое подрастающее поколение.

В течение 2014 года на участке обслуживания Абаканского Линейного Отдела МВД России был осуществлён комплекс оперативно – профилактических мероприятий, регламентированных Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120 - ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказами МВД России и указаниями Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу.

В целях предупреждения групповых преступлений несовершеннолетних и выявления взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (статьи 150, 151 УК РФ) ежеквартально в территориальные отделы внутренних дел, подразделения полиции Абаканского Линейного Отдела МВД России направлялись информации о взрослых лицах, привлечённых к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 6.10 КоАП РФ - «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе». Кроме этого, в рамках целевых операций ежеквартально проводились совместные рейды инспекторов ОДН и сотрудников подразделений полиции Абаканского Линейного Отдела МВД России, по семьям,

отнесенным к категории неблагополучных. С несовершеннолетними, требующими помощи со стороны государства и несовершеннолетними, совершившими противоправные деяния на объектах железнодорожного транспорта, проводилась тщательная профилактическая работа. Устанавливались причины и условия, способствующие безнадзорности и противоправному поведению несовершеннолетних.

№ п/п	Наименование	2014 год	2013 год
1	Поставлено на учёт преступлений, совершённых несовершеннолетними в группе со взрослыми	1	4
2	Привлечено к уголовной ответственности лиц за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность (ст. 150 УК РФ)	1	0
3	Всего привлечено к административной ответственности взрослых лиц по ст. 14.2 КоАП РФ «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена» и по ч.1 ст. 14.16 КоАП РФ «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	15	
4	Выявлено фактов ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних	2	2
5	Привлечено лиц к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей родителей или лиц, их замещающих	147	213
6	Всего доставлено за различные правонарушения несовершеннолетних, из них:	355	440
	- за совершение административных правонарушений	181	233
	- безнадзорных	170	200
7	Привлечено к административной ответственности несовершеннолетних	88	193
8	Зарегистрировано фактов травмирования несовершеннолетнего	1	1
9	В учебных заведениях проведено профилактических бесед и лекций с целью профилактики правонарушений	257	208

Профилактические беседы и лекции проводились совместно с работниками железнодорожного музея станции Абакан, сотрудниками подразделений полиции Абаканского Линейного Отдела МВД России, Следственного Отдела и Отделения дознания. При проведении выступлений активно использовались нестандартные формы проведения профилактических мероприятий. В железнодорожном музее станции Абакан проводились беседы с демонстрацией видеofilmа «Осторожно,

поезд!», серией мультипликационных фильмов, предоставленных работниками Абаканского отделения Красноярской железной дороги.

Снижение выявленных правонарушений произошло в результате активно проводимой профилактической работы по предупреждению правонарушений и преступлений, несовершеннолетних на объектах транспорта.

Профилактика преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних их основывается на профилактике семейного неблагополучия, в том числе и раннего, при тесном взаимодействии органов внутренних дел с субъектами профилактики, своевременного обмена информацией и принятия адекватных мер по устранению причин и условий семейного неблагополучия. Семейное неблагополучие необходимо выявлять во время патронирования медицинскими работниками семей с детьми в возрасте до одного года, врачами-педиатрами – с детьми дошкольного возраста, педагогами дошкольного возраста

Проведенный анализ показал, что основными причинами семейного неблагополучия являются: социальная неустроенность, низкий материальный доход, отсутствие рабочих мест, невозможность приобретения жилья, наличие у родителей и детей нарушения психики, невозможность принудительного лечения от алкогольной, наркотической зависимости, лечения у врачей-психиатров.

В связи с изложенным, в целях повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних необходимо:

1. Создание в городах и районах Республики Хакасия центров помощи семье и детям, в которых работа с категорией «трудных» подростков и их семьями строилась бы комплексно как со стороны психолога, психиатра, так и детского нарколога. Обязательным условием таких центров должна стать временная изоляция подростков из неблагополучной социальной среды.

2. Открытие специальных лечебно-профилактических заведений для несовершеннолетних правонарушителей.

3. Создание в управлениях образований отделов по воспитательной работе с несовершеннолетними правонарушителями (аналог школьных инспекторов).

4. Организация в управлениях образований института заместителей директоров образовательных учреждения по обеспечению безопасности, преимущественно из числа бывших сотрудников правоохранительных органов.

5. Разработка механизма для предприятий, учреждений и хозяйств, независимо от форм собственности, осуществляющих трудоустройство несовершеннолетних и создающих для них дополнительные рабочие места, применение условий льготного налогообложения.

6. Создание на базе учреждений культуры сети клубов семейного отдыха, включение в их работу вопросов предупреждения преступности несовершеннолетних.

7. Создание специализированных программ радио- и телепередач для родителей и подростков по правовому просвещению.

8. Расширение сети домов творчества, туристических клубов, детско-юношеских спортивных школ, стадионов и других учреждений для решения проблем занятости несовершеннолетних в свободное время, обеспечение их финансовой и организационной поддержки.

Только совместная работа и заинтересованность в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволит воспитать здоровое подрастающее поколение.

Основными задачами следственных органов Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Хакасия (далее по тексту – СУ СК России по РХ) являются: оперативно и качественное расследование преступлений, обеспечение законности при приёме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина, особенно малолетних и несовершеннолетних граждан.

За 12 месяцев 2014 года в производстве следственных подразделений СУ СК России по РХ находилось 183 уголовных дела по расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними (2013 год - 175) (Приложение № 13).

Среди несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, преобладают подростки в возрасте от 17 до 18 лет, преимущественно мужского пола. Преобладающее большинство совершённых преступлений - преступления против собственности (кражи, грабежи, разбои) и преступления против здоровья населения (незаконный оборот наркотических веществ, организация или содержание притонов и т.д.). Число прекращённых уголовных дел данной категории в 2014 году составило 3 уголовных дела (2013 год - 4, 2012 год - 1), постановления о прекращении уголовных дел не отменялись ни руководителями следственных отделов, ни прокурорами. В 2014 году уголовные дела указанной категории не приостанавливались (2013 год - 2).

В каждом конкретном случае в обязательном порядке следователями выяснялись причины и условия, способствовавшие совершению преступлений несовершеннолетними, вносились представления. Так, например, в рамках расследования уголовного дела в отношении Д. в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 228 УК РФ (незаконный оборот наркотических веществ), установлено, что условием, способствующим его совершению, явилось бесконтрольное произрастание дикорастущей конопли, из которой изготавливают наркотические вещества. В адрес главы сельсовета было внесено представление с требованием уничтожения очагов произрастания дикорастущей конопли, которое было удовлетворено.

Другой пример: уголовное дело в отношении С. по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 134 УК РФ (половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста). Органом предварительного расследования установлено, что обстоятельством, способствовавшим совершению данного преступления, явилось нахождение несовершеннолетней Б. на дискотеке в сельском клубе в ночное время с 23 часов по 02 часа, где также присутствовал и совершеннолетний С., после чего около 03 часов между С. и Б., не достигшей шестнадцати лет, произошло половое сношение. Следователем Следственного отдела СУ СК России по РХ в адрес главы сельсовета было внесено представление с требованием привлечения к ответственности должностных лиц, ответственных за выявление в общественных местах, в частности - сельских клубах в ночное время несовершеннолетних. Представление было рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечена заведующая клуба.

Кроме того, в следственных подразделениях СУ СК России по РХ в 2014 году

находились в производстве и уголовные дела по следующим статьям Уголовного кодекса РФ:

- статья 226 - хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего А. направлено в суд;

- статья 238 – производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Уголовное дело, где потерпевшей является несовершеннолетняя находится в производстве СУ СК России по РХ;

- статья 240 - вовлечение в занятие проституцией. Уголовное дело в отношении двух потерпевших находится в производстве;

- статья 241 - организация занятия проституцией. Уголовное дело в отношении двух потерпевших находится в производстве;

- статья 282 – действия, направленные на возбуждение ненависти по признакам национальности. Уголовное дело в отношении потерпевшего В. направлено в суд.

За 12 месяцев 2014 года в производстве следственных подразделений следственного управления находилось 120 уголовных дел по расследованию преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних (2013 год – 104).

По уголовным делам, где потерпевшими являются несовершеннолетние, установлено, что наиболее часто преступным посягательствам подвергаются дети в возрасте от 10 до 18 лет, преимущественно женского пола. Наряду с ростом общего числа потерпевших возросло и количество несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких, членов семьи. Среди преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, большая часть относится к преступлениям против половой неприкосновенности. Повышенная общественная опасность таких преступлений против детей и подростков заключается в том, что несовершеннолетние в силу своей беззащитности, не понимая характера совершаемых с ними сексуальных действий, легко становятся жертвами.

Из числа дел, относящихся к преступлениям против половой неприкосновенности в 2014 году было прекращено 9 уголовных дел (2013 год - 13, 2012 год - 23), из них за отсутствием состава или события преступления – 6 (2013 год – 1). Все постановления о прекращении уголовных дел прокурорами признаны законными и обоснованными. Прекращённые уголовные дела данной категории часто возбуждались в виду смерти детей или обнаружения у них телесных повреждений в целях установления следственным путём всех обстоятельств произошедшего, по результатам же расследования факт совершения преступлений в отношении них не находил своего подтверждения. Имелись и случаи прекращения уголовных дел данной категории в связи со смертью подозреваемого или обвиняемого.

Так, например, в январе 2014 года дознавателем ОМВД России по Бейскому району было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 116 УК РФ (побои), в последующем уголовное дело было передано по подследственности на основании постановления заместителя прокурора Бейского района Республики Хакасия в связи с тем, что в действиях подозреваемого Н. были усмотрены признаки преступления, предусмотренного пунктом «г» частью 2 статьи 117 УК РФ (истязание). В ходе расследования уголовного дела факт истязания двух несовершеннолетних детей со

стороны обвиняемого Н. нашёл своё подтверждение, однако уголовное дело было прекращено в связи со смертью обвиняемого.

В 2014 году приостановлено 1 уголовное дело (2013 год - 6) в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого (2013 год - 3). Постановления о приостановлении предварительного следствия не отменялись ни руководителями следственных отделов, ни прокурорами (2013 год – 2, из них прокурорами - 2). Например, в январе 2014 года в Ширинском Межрайонном следственном отделе СУ СК России по РХ было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 2 статьи 105 УК по факту исчезновения малолетней В. По уголовному делу был выполнен весь комплекс необходимых следственных и иных процессуальных действий направленных на установление лица, совершившего преступление. Однако лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, установлено не было. Дальнейшие возможности для собирания дополнительных доказательств полностью исчерпаны. В связи с чем, в ноябре 2014 года предварительное следствие по данному уголовному делу было приостановлено в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

Другой пример: в июле 2014 года в Усть-Абаканский Межрайонный следственный отдел СУ СК России по РХ поступило сообщение об обнаружении трупов трёх малолетних детей и их матери. Следователями было установлено, что убийство детей и матери совершил родной отец, находясь в состоянии алкогольного опьянения, т.к. его жена и мать детей не захотела с ним проживать дальше. После чего отец малолетних детей попытался покончить жизнь самоубийством, но был доставлен в больницу, где ему была оказана медицинская помощь. Отец был незамедлительно задержан, в последующем заключён под стражу и ему было предъявлено обвинение по пунктам «а,в» части 2 статьи 105 УК РФ (убийство). Позднее, по пути этапирования отца малолетних детей для проведения стационарной комплексной судебной психолого-психиатрической экспертизы в Государственном научном центре социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского г. Москвы, он покончил жизнь самоубийством. Уголовное дело было прекращено в связи со смертью обвиняемого.

В 2014 году из 81 оконченного уголовного дела о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних, 42 уголовных дела окончено в срок свыше установленного уголовно-процессуальным законодательством срока. Основной причиной нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства является категория указанных дел - в большинстве своём тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе против половой неприкосновенности и свободы несовершеннолетних (малолетних) детей, при расследовании которых требуется производство допросов ряда специалистов - педагогов, психологов, лингвистов и др., комплекса судебных экспертиз - медицинских, сексолого - психолого-психиатрических, биологических, психофизиологических с использованием полиграфа. По информации Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Хакасия, в настоящее время сложилась негативная ситуация при производстве судебно-медицинских, комплексных психолого-психиатрических экспертиз в отношении несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) и потерпевших, а также сексолого- психиатрических экспертиз в отношении совершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) для решения вопроса о наличии или об отсутствии расстройства сексуального предпочтения

(педофилии) по данной категории дел. В большинстве случаев заключения судебно-медицинских экспертиз трупов представляются следователю по истечении 1,5 - 2 месяцев с момента вскрытия. Производство же психиатрических экспертиз организовано согласно имеющейся очередности, при этом зачастую очередь составляет 1,5 - 2 месяца, то есть в конце установленного двухмесячного срока расследования, в связи с чем сроки следствия вынуждено продлеваются, а права сторон уголовного судопроизводства на разумные сроки следствия нарушаются.

Кроме того, эксперт-сексолог на территории республики только один, производство экспертиз в период его отпуска или болезни вообще прекращается.

Также одним из оснований продления процессуальных сроков является поступление уголовных дел в территориальные следственные подразделения следственного управления из других органов со сроками расследования свыше 2-х месяцев, а также многочисленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства, что в последующем влечёт потерю доказательственной базы, трудности процесса расследования и другие отрицательные последствия.

По-прежнему высок удельный вес уголовных дел с участием нескольких лиц, обвиняемых в совершении нескольких преступлений, что влечёт за собой необходимость производства большого объема следственных и процессуальных действий и существенно влияет на сроки следствия.

В то же время в качестве недостатков отмечается рост преступности как несовершеннолетних, так и в отношении несовершеннолетних. Данное обстоятельство, несмотря на усилия следственных подразделений следственного управления и положительную тенденцию по установлению причин и условий, способствующих совершению данных преступлений, внесению качественных представлений по окончании предварительного расследования, привлечению виновных лиц к ответственности и устранению выявленных недостатков, продолжает свидетельствовать о недостаточной работе органов системы профилактики, а также о наличии ряда социально-экономических проблем, которые толкают людей на совершение преступлений.

Суициды среди несовершеннолетних

В 2014 году в следственных подразделениях СУ СК России по РХ зарегистрировано 32 сообщения о суицидальных проявлениях среди несовершеннолетних (2013 год – 41, 2012 год – 35). Из них 24 сообщения о покушениях на самоубийство (2013 год - 34, 2012 год – 33), и 8 – об оконченных самоубийствах (2013 год – 7, 2012 год – 2). Снижение количества суицидальных проявлений среди несовершеннолетних произошло за счёт уменьшения числа покушений на самоубийство. Однако, число оконченных суицидов среди несовершеннолетних продолжает увеличиваться.

По результатам 5 проверок фактов самоубийств несовершеннолетних приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного статьёй 110 УК РФ (доведение до самоубийства). Следственными органами в 2014 году возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного статьёй 119 УК РФ (угроза убийством) в связи с необходимостью всестороннего установления всех фактических обстоятельств самоубийств несовершеннолетних. При данном анализе следственными органами не учитывался один несовершеннолетний, смерть

которого произошла в результате несчастного случая.

Среди несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством 4 лица женского пола и 3 мужского. По возрастной категории: 13 лет – 1, 16 лет – 2, 17 лет – 4. Типы семьи: полная -2, неполная – 3, опекунская – 2. Занятость: школа – 2, техникум, колледж – 3, не занят – 2. Из 7 несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством на учёте у психиатра стоял только 1, на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних - 1, в отделе по делам несовершеннолетних – 1. Учтена была и кратность попыток: первичная – 6, повторная - 1.

Среди причин и мотивов суицидов установлены следующие: неразделённое чувство любви – 3, незначительная ссора с родственниками или близкими людьми, обида на сделанные замечания – 3, проблемы со здоровьем – 1. Обстоятельствами, способствовавшими совершению суицидов явились «отягощённая наследственность» (суицидальное поведение родителей) – 2, смерть близкого человека – 1, отсутствие контроля со стороны родителей – 1, алкогольное опьянение – 1, не установлено – 2.

Проверки по фактам младенческой смертности

По данным Следственного Управления Следственного Комитета России по Республике Хакасия в 2014 году зарегистрировано 10 сообщений о фактах младенческой смертности (в том числе плодов) в роддомах республики (2013 год – 5), из них зарегистрировано:

- в Абаканском Межрайонном следственном отделе СУ СК России по РХ – 8 (2013 год – 3),
- в Следственном отделе по г. Черногорск – 1 (2013 год – 2),
- в Следственном отделе по Аскизскому району -1 (2013 год – 0).

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях приняты решения: о возбуждении уголовного дела – 3; об отказе в возбуждении уголовных дел – 6 (по одному выделены материалы и направлены по подследственности для проверки в связи с тем, что в действиях врачей усматриваются признаки преступления, предусмотренного частью 2 статьи 118 УК РФ – причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности); о направлении материала по подследственности – 1 (по части 2 статьи 118 УК РФ).

Так, в июле 2014 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) в связи со смертью матери и плода ребёнка. Срок расследования по уголовному делу продлён в связи с неготовностью комиссионной судебно-медицинской экспертизы.

В сентябре 2014 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 УК РФ (халатность) по факту смерти ребёнка в ходе родов. В ходе следствия было установлено, что после обращения беременной женщины в женскую консультацию, ей было выписано направление на срочную госпитализацию в роддом. Женщина по выданному направлению обратилась в этот же день в роддом, где ей было необоснованно отказано в госпитализации, а в дальнейшем у женщины были вызваны искусственные роды, в результате которых она родила мёртвый плод. Срок следствия также продлён.

В числе вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного

дела в связи с отсутствием в действиях врачей составов преступлений в качестве примеров можно указать следующие:

- в сентябре 2014 года в следственном подразделении Следственного управления следственного комитета (далее по тексту - СУ СК) России по РХ зарегистрировано сообщение по факту смерти плода ребёнка гражданки В.. В ходе проведения процессуальной проверки было установлено, что причиной смерти явилась внутриутробная гипоксия плода вследствие тугого обвития пуповины вокруг шеи;

- в ноябре 2014 года в следственном подразделении СУ СК России по РХ было зарегистрировано сообщение по факту смерти плода ребёнка гражданки А. В ходе проведения процессуальной проверки было установлено, что причиной смерти явилась травма сдавления в результате прохождения головки плода по родовым путям матери.

Состав осужденных несовершеннолетних и назначенные им наказания по уголовным делам.

Возраст несовершеннолетних является обстоятельством, требующим специфического законодательного подхода к решению проблем привлечения данной возрастной категории лиц к уголовной ответственности в силу психической и социальной незрелости таких преступников, несформированности их личностных качеств, отсутствия жизненного опыта и знаний, достаточных для объективной оценки социальной значимости своих действий и понимания их характера.

Особенности находящейся в процессе становления психики подростков обуславливают возможность применения к ним более мягких либо специфических мер воздействия в основном воспитательной направленности, достаточных для их исправления. Именно поэтому в Уголовном кодексе Российской Федерации выделена глава 14, регулирующая вопросы, связанные с уголовной ответственностью несовершеннолетних. Само её название – «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» подчёркивает особый подход законодателя к уголовной ответственности лиц, достигших к моменту совершения преступления 14-ти, но не достигших 18-летнего возраста.

Так, по данным Управления судебного департамента в Республике Хакасия за 2014 год в судах Республики Хакасия находилось на рассмотрении 368 (2013 год – 302, 2012 год - 326) уголовных дел в отношении несовершеннолетних (Приложения № 14.).

Всего производством окончено дел данной категории - 317 (2013 год - 247, 2012 год - 291), из них:

- с вынесением приговоров - 148 (2013 год - 97, 2012 год - 142),
- осуждено несовершеннолетних лиц - 177 (2013 год – 121, 2012 год - 169),
- осуждено к лишению свободы – 32 (2013 год – 16, 2012 год – 22),
- лишение свободы назначено условно – 75 (2013 год – 58, 2012 год – 63),
- осуждено в группе лиц – 87 (2013 год – 65, 2012 год – 84),
- осуждено ранее судимых несовершеннолетних – 34 (2013 год – 24, 2012 год – 42).

Из общего количества рассмотренных уголовных дел мировыми судьями республики рассмотрено по существу дел в отношении 66 лиц:

- с вынесением приговоров в отношении несовершеннолетних – 8,

- прекращено уголовных дел – 60,
- с применением принудительных мер к невменяемым – 1,
- применены принудительные меры воспитательного воздействия в отношении 5 лиц.

Городскими и районным судами Республики Хакасия рассмотрено уголовных дел:

- с вынесение приговоров – 140,
- прекращено уголовных дел – 101,
- с применением принудительных мер к невменяемым – 3,
- применены принудительные меры воспитательного воздействия в отношении 8 лиц.

В 2014 году возросло количество осужденных несовершеннолетних по статье 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 7 (2013 год – 4), из них осуждено в возрасте 14-15 лет – 3 (2013 год – 0), в возрасте 16-17 лет 4 (2013 год – 4). При этом 5 осужденных несовершеннолетних по данной статье совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения (2013 год – 0) (Приложение №15).

Увеличилось количество осужденных за совершение преступления, предусмотренного статьёй 158 УК РФ (кража) – 52 (2013 год – 42), из них осуждено в возрасте 14-15 лет – 22 (2013 год – 13), 16-17 лет – 30 (2013 год – 29), причём 20 из них воспитывались в семье с одним родителем (2013 год – 25), 10 – воспитывались в государственных учреждениях (2013 год – 3).

По вынесению приговоров в отношении несовершеннолетних, осужденных по статье 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) количественный показатель также увеличился и составил - 31 осужденное лицо (2013 год – 18).

В два раза возросло количество осужденных за преступления, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами (статьи 228-234 УК РФ) – 31 осужденное лицо (2013 год – 16), при этом все преступления совершены лицами в возрасте 16-17 лет (2013 год – 13), 25 из которых являлись на момент совершения преступления учащимися (2013 год – 11).

По категориям преступлений, которые в соответствии со статьёй 15 УК РФ делятся на преступления небольшой, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. Из перечисленных, наибольшее количество преступлений совершено из категории тяжких – 103 (2013 год – 61) лицами в возрасте 16-17 лет – 69 (2013 год – 42), из них по роду занятия являвшихся учащимися – 74 (2013 год – 39).

В части назначения наказания несовершеннолетним осужденным за совершённые преступления больше всего назначалось наказание в виде условного осуждения к лишению свободы – 72 (2013 год – 57). К обязательным работам осуждено 24 лица (2013 год – 16) (Приложение №16).

В современных социально - экономических и социально - политических условиях России проблема преступности несовершеннолетних приобрела особую остроту и актуальность. Специалисты из различных областей высказывают тревогу по поводу деградации молодого поколения, которое, ещё не начав жить, уже лишило себя перспективы найти достойное место в обществе. Рост различных форм девиантного поведения, преступности, аморальных проявлений тревожит всё общество.

В этой связи особую значимость приобретает профилактика противоправного поведения детей и подростков. Такая деятельность обеспечивает защиту общества от преступных посягательств, не даёт неустойчивым членам общества выбрать неверный путь. Очень важно на ранних этапах предотвратить распространение преступности среди детей и подростков, не допустить распространение культа насилия и жестокости в семьях, школах, детских домах. Дети - это одна из наиболее уязвимых групп общества, которая может быть подвергнута негативному влиянию со стороны взрослого населения, что зачастую приводит к определенным последствиям: нарушается психическое развитие ребёнка, появляются различные формы патологий, таких как наркомания, пьянство, преступность. Это может привести к необратимым последствиям, ведь преступность несовершеннолетних очень часто перерастает в рецидивную, то есть повторяющуюся преступность. Как обезопасить детей от такого влияния? Какие меры предпринять, чтобы помочь детям сделать правильный выбор? Отчасти возможно это сделать при помощи определенных профилактических мероприятий, ведь профилактика - это не только ликвидация негативных обстоятельств, но и стимулирование различных позитивных процессов социальной жизни общества. Конечно, в случае подростковой преступности необходим другой подход, нежели в случае со взрослыми людьми. Необходимо учитывать психические и биологические особенности подростка, связанные с периодом полового созревания, и, конечно, политика защиты несовершеннолетних от криминального влияния и вовлечения их в преступную деятельность должна соответствовать идее справедливости, а сама защита обращена к гуманному отношению к подрастающему поколению. Благополучие подростков - это благополучие общества.

Основными причинами и условиями совершения несовершеннолетними преступлений являются: социальное неблагополучие семей, отсутствие должного контроля со стороны родителей, употребление спиртных напитков, психоактивных веществ, бродяжничество, отсутствие интереса к учёбе и труду, незанятость, неорганизованность досуга, общение с лицами, склонными к совершению правонарушений, неоднократное осуждение к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные к тяжким и особо тяжким преступлениями содержатся в Федеральной казённом учреждении Следственный изолятор № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия (далее по тексту - ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ). Особенности содержания несовершеннолетних под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством задержаны по подозрению в совершении преступлений, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу определены требованиями статьями 31 и 33 Федерального закона от 15.06.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Все несовершеннолетние размещены по камерам в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона от 15.07.2013 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений».

Материально-бытовые условия соответствуют предъявляемым требованиям. Для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых созданы необходимые условия обучения и воспитания, образовательный процесс проходит в соответствии с возрастной категорией. Особое внимание обращено на оказание психологической помощи несовершеннолетним, заключенным под стражу.

Все камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, оборудованы средствами радиовещания. В каждой камере имеется цветной телевизор, настольные игры, выдается художественная литература.

В ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ действует учебно-консультационный пункт, в котором осуществляется образовательный процесс по основным школьным предметам: для проведения занятий оборудовано два учебных класса на 32 посадочных места. В полном объеме школьный инвентарь (ученические столы, стулья, ученические доски), комплекты мультимедийного оборудования (компьютер, проектор). Также оборудованы и места для спортивных занятий, включая открытую спортивную площадку. Создан уголок живой природы. Для занятий спортом имеется открытая спортивная площадка, оборудованная спортивным инвентарём. В свободное время несовершеннолетним, содержащимся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ предоставляется возможность просмотра кинофильмов, которые носят познавательную, эстетическую и духовно-нравственную направленность, без пропаганды жестокости и насилия.

В 2014 году для несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ проведено 14 спортивных мероприятий, направленных на профилактику употребления наркотических, психоактивных веществ и алкоголя. Кроме того, членами Общественного Совета в прошедшем году осуществлено 12 выездов в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ, в ходе которых проводились такие мероприятия, как конкурсы на лучшее исполнение песен, концертные программы, посвященные праздничным дням, спортивные спартакиады, конкурсы сочинение и ряд других.

Всего в 2014 году в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по РХ содержалось 6 несовершеннолетних осужденных к реальному лишению свободы (2013 год - 0, 2012 год - 17) (Приложение № 17), направленных для отбывания наказания в Бийскую воспитательную колонию УФСИН России по Алтайскому краю. Все несовершеннолетние осужденные в возрасте от 17 до 18 лет. Из них осуждено по статье 105 УК РФ (убийство) – 1, по статье 111 УК РФ (умышленное причинение вреда здоровью) – 2, статье 228 УК РФ (незаконный оборот наркотических веществ) – 1, по статьям 131-135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности) – 1, статье 161 УК РФ (грабёж) – 1.

По данным Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия» (далее по тексту - ФКУ УИИ УФСИН России по РХ) за 2014 год количество осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы составило 144 несовершеннолетних (2013 год – 126, 2012 год – 153). Из них 121 несовершеннолетний ранее состоял на учёте в инспекциях по делам несовершеннолетних (2013 год – 81, 2012 год – 90); ранее привлекавшихся к уголовной ответственности – 32 (2013 год – 36, 2012 год – 31).

По возрастной категории таких несовершеннолетних осужденных можно разделить следующим образом:

- от 14 до 15 лет – 6 (2013 год – 2, 2012 год – 1),
- от 15 до 16 лет – 32 (2013 год – 7, 2012 год – 11),
- от 16 до 17 лет – 52 (2013 год – 53, 2012 год – 65),
- от 17 до 18 лет – 54 (2013 год – 64, 2012 год – 76).

Из представленных количественных показателей видно, что возрастная категория несовершеннолетних осужденных в возрасте от 14 до 16 лет резко возросла.

В целях профилактики и снижения уровня подростковой преступности ФКУ УИИ УФСИН России по РХ взаимодействует с органами внутренних дел, государственными, общественными и иными организациями и учреждениями, участвующими в профилактике повторных преступлений, совместно с которыми проводит оперативно-профилактические операции, рейды, проверки и иные мероприятия.

Сотрудники ФКУ УИИ УФСИН России по РХ совместно с участковыми уполномоченными полиции и подразделениями по делам несовершеннолетних проводят регулярно рейды по месту жительства осужденных: проверяется их поведение в быту, условия проживания в семьях, а также влияние родителей или лиц, их замещающих, на формирование личности подростка. За прошедший год проверкам были подвергнуты все несовершеннолетние осужденные, состоявшие на учёте. Благодаря проводимой совместной работе с органами профилактики в адрес ФКУ УИИ УФСИН России по РХ своевременно поступают информации о каждом административном правонарушении со стороны осужденных несовершеннолетних. Всего за 2014 год сотрудниками инспекций совместно с отделениями по делам несовершеннолетних в ночное время проведено 60 рейдов.

Сотрудниками ФКУ УИИ УФСИН России по РХ совместно с участковыми уполномоченными полиции проводились оперативно-профилактические мероприятия «Группа», «Повторник», направленные на предупреждение повторных преступлений среди несовершеннолетних. В ходе таких мероприятий было выявлено два нарушения по возложенным судом обязанностям

В рамках оказания психологической помощи психологами ФКУ УИИ УФСИН России по РХ проводятся индивидуальные мероприятия, направленные на формирование у несовершеннолетних осужденных положительного отношения к труду и социальным нормам, принятым в обществе; групповые занятия, целью которых является профилактика рецидивной преступности, употребления алкоголя и психоактивных веществ, а также мотивирование осужденных к осмыслению собственных жизненных ценностей и построение положительных планов на будущее.

Не оставляют без внимания сотрудники ФКУ УИИ УФСИН России по РХ и проводимые родительские собрания. Так, например, в ноябре 2014 года на базе ФКУ УИИ УФСИН России по РХ по г. Черногорску было проведено родительское собрание с участием родителей и опекунов несовершеннолетних осужденных, состоявших на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях. Мероприятие было направлено на профилактику и предупреждение повторных преступлений среди несовершеннолетних без изоляции от общества. Родители и опекуны получили рекомендации по улучшению личностных связей между детьми и родителями или опекунами, которые могут способствовать в дальнейшем, противостоянию жизненным трудностям, помогут развивать чувство ответственности у подростков, уверенность в себе.

Для несовершеннолетних осужденных, которым назначено наказание не связанное с изоляцией от общества в 2014 году проводились военно-спортивная игра «Лазертаг», турнир по пейнтболу и ряд других.

В связи с чем, есть основания считать, что проводимая сотрудниками ФКУ УИИ УФСИН России по РХ профилактическая работа позволит, в дальнейшем, сократить рост повторных преступлений среди несовершеннолетних осужденных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка первостепенное внимание уделяет проблемам, которые порождают нарушения прав детей, и они нашли отражение в докладе. Это проблемы социального сиротства, ответственности родителей за воспитание детей, жестокое обращение с детьми, невыполнение алиментных обязательств, необходимость формирования эффективного правового пространства в общеобразовательных учреждениях и более активного привлечения родительской общественности и институтов гражданского общества к участию в жизни детских учреждений и школы и другое.

В настоящем докладе Уполномоченным по правам ребёнка приведены данные о состоянии дел в сфере соблюдения и обеспечения прав и интересов детей Республики Хакасия, представлен ряд рекомендаций и предложений, которые могут быть применены в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественных организаций.

В Республике Хакасия много делается по улучшению качества жизни детей, защите их прав и законных интересов. Причём положительная динамика наблюдается от года к году.

Однако, государственная политика в сфере детства, законодательство и правоприменительная практика, направленные на обеспечение прав и свобод ребёнка в Республике Хакасия требуют дальнейшего развития, а существующие проблемы - системного подхода к их решению.

Ещё раз хочется выразить благодарность всем, кто направил качественную информацию к докладу и оказал содействие в его подготовке.

Физкультурные и спортивные мероприятия среди детей

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014	в % к 2013
1.1	Республиканские физкультурные и спортивные мероприятия	141	126	-10,7
	В них участвовало детей	18790	15668	-16,7
Из них	1.1.1. Для детей находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1	1	-
	В них участвовало детей	48	48	-
	1.1.2. Для детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов	4	7	+75
	В них участвовало детей	359	442	+23,1
1.2.	Комплексные республиканские физкультурные и спортивные мероприятия	15	13	-13,4
Из них	В них участвовало детей	2753	2833	+2,9
	1.2.1. Для детей находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-	-	-
	В них участвовало детей	-	-	-
	1.2.2. Для детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов	1	1	-
	В них участвовало детей	119	112	-5,9

Мероприятия по подготовке спортивного резерва

Наименование показателя		2013	2014	В % к 2013
2.1. Количество отделений в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских школах олимпийского резерва по подготовке спортивного резерва		27	28	+3,7
Количество занимающихся в них детей		14617	16448	+12,5
Из них	2.1.1. По адаптивному спорту	1	2	+100
	В них участвовало детей	34	75	+120
2.1.2. Вновь открытые отделения в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских школах олимпийского резерва по подготовке спортивного резерва		-	1	-
Количество занимающихся в них детей		-	37	-

Государственные пособия гражданам, имеющим детей.

Муниципальное образование	Наименование показателя											
	Количество семей, имеющих детей, получивших единовременное пособие при рождении ребёнка			Количество семей, имеющих детей, получивших ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет одному из родителей (законному представителю)			Количество семей, имеющих детей, получивших единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву			Количество семей, имеющих детей, получивших ежемесячное пособие на ребёнка (в возрасте до 3-х лет) военнослужащего, проходящего военную службу		
	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013
город Абаза	54	52	-3,7	226	221	-2,2	2	1	-50	5	4	-20
город Абакан	533	513	-3,7	1846	1852	+0,3	9	4	-56	38	26	-31
город Саяногорск	151	116	-23,2	717	712	-0,7	1	2	+100	7	12	+70
город Сорск	27	37	+37	125	143	+14,4	0	4	в 4 раз	3	6	+100
город Черногорск	237	256	+8	982	998	+1,6	2	2	-	8	14	+75
Алтайский район	114	123	+7,9	412	409	-0,7	1	3	в 3 раза	4	12	+200
Аскизский район	385	361	-6,2	1256	1173	-6,6	6	6	-	29	29	-
Бейский район	167	165	-1,2	522	521	-0,2	1	1	-	8	11	+37,5
Боградский район	97	79	-18	393	296	-24,7	0	0	-	4	6	+50
Орджоникидзевский район	77	70	-9	186	298	+60	0	2	в 2 раза	4	5	+25
Таштыпский район	129	113	-12	411	369	-10	1	3	в 3 раза	9	7	-22
Усть-Абаканский район	209	215	+2,9	764	752	-1,6	5	3	-40	15	16	+6,7
Ширинский район	141	131	-7	511	549	+7,4	2	0	-	17	9	-47
Итого по республике	2321	2231	-3,8	8351	8293	-0,6	30	31	+3,3	151	157	+4

№ п/п	Наименование	Всего по республике 2013 / 2014 / %	Абаза 2013 / 2014 / %	Абакан 2013 / 2014 / %	Саяногорск 2013 / 2014 / %	Сорск 2013 / 2014 / %	Черногорск 2013 / 2014 / %	Алтайский район 2013 / 2014 / %	Аскизский район 2013 / 2014 / %	Бейский район 2013 / 2014 / %	Боградский район 2013 / 2014 / %	Орджоникидзев - ский район 2013 / 2014 / %	Таштыпский район 2013 / 2014 / %	Усть-Абаканский район 2013 / 2014 / %	Ширинский 2013 / 2014 / %
1	Количество семей с детьми, которые пользовались бесплатным проездом для учащихся и одного из родителей на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных маршрутов	5832/5496 -5,7	184/137 -26	1130/898 -21	319/494 +54,8	247/121 -51,1	1060/785 -25,9	140/84 -40	154/282 +83,1	0/39 -	21/28 +33	54/97 +80	546/201 -63	1721/ 1941 +12,8	256/389 +52
2	Количество семей с детьми, которые получали бесплатные лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет	3143/3196 +1,7	102/102 -	396/479 +24	302/260 -13,9	52/59 +13,5	163/271 +66,3	76/95 +25	264/326 +23,5	0/120 -	403/117 -71	55/57 +3,6	423/301 -29	847/955 +12	60/54 -60
3	Количество многодетных семей, получивших ежегодную денежную выплату в размере 2000 рублей на одного ребёнка, для подготовки его к началу учебного года	4510/5124 +13,6	132/337 +155	732/879 +20	308/341 +10,7	80/97 +21	407/462 +13,5	270/301 +11,5	929/1046 +12,6	273/299 +9,5	172/168 -2,3	163/188 +15,3	357/374 +4,8	402/460 +14,2	285/342 +20
4	Количество многодетных семей, получивших ежемесячные денежные выплаты в размере 3000 рублей, на третьего ребёнка	0/292 -	0/6 -	0/48 -	0/16 -	0/0 -	0/22 -	0/14 -	0/67 -	0/17 -	0/15 -	0/9 -	0/21 -	0/33 -	0/24 -
5	Количество многодетных семей (7 и более детей), которым предоставлено ежемесячные компенсационные выплаты в размере 4611 рублей одному из родителей	18/16 -11	0/0 -	3/3 -	0/0 -	0/0 -	4/4 -	0/0 -	4/4 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	2/1 -50	3/3 -	2/1 -50

№ п/п	Наименование	Всего по республике 2013 / 2014 / %	Абаза 2013 / 2014 / %	Абакан 2013 / 2014 / %	Саяногорск 2013 / 2014 / %	Сорск 2013 / 2014 / %	Черногорск 2013 / 2014 / %	Алтайский район 2013 / 2014 / %	Аскизский район 2013 / 2014 / %	Бейский район 2013 / 2014 / %	Боградский район 2013 / 2014 / %	Орджоникидзев - ский район 2013 / 2014 / %	Таштыпский район 2013 / 2014 / %	Усть-Абаканский район 2013 / 2014 / %	Ширинский 2013 / 2014 / %
6	Количество многодетных семей, получивших единовременную материальную помощь в размере 10000 рублей ребёнку, поступившему в высшее учебное заведение	112/108 -3,5	5/1 -80	24/22 -8,3	2/3 +50	2/0 -	9/6 -33	7/6 -14,2	28/28 -	7/10 +42,8	2/0 -	5/2 -60	10/5 -50	8/9 +12,5	5/16 +220
7	Количество многодетных семей, получившие единовременные денежные выплаты в размере 100 тысяч рублей, при рождении одновременно трёх и более детей	1/1 -	0/0 -	0/1	0/0 -	0/0 -	1/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -	0/0 -
8	Количество многодетных семей, получивших сертификат на республиканский материнский (семейный) капитал	1285/1290 +0,4	43/44 +2	308/293 -2	81/90 +8,6	22/26 +18,6	149/137 -8	61/79 +29,5	236/232 -1,6	66/89 +34,8	36/38 +5,5	45/46 +2,2	76/55 -28	82/99 +20,7	80/97 +21,3
9	Количество многодетных семей (7 и более детей), состоящих на учёте для предоставления транспортного средства	42/48 +14,3	2\1 -50	7\4 -42,8	0\0 -	0\0 -	5\4 -20	2\4 +100	9\13 +44	5\6 +20	1\1 -	0\0 -	1\0 -	5\7 +40	7\8 +14

Отдел УФССП России по РХ	Наименование показателя													
	Количество исполнительных производств, возбужденных (в текущем году)			Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении			Количество исполнительных производств, возбужденных в отношении обоих родителей либо единственного родителя	Количество поступивших на исполнение исполнительных производств, где взыскатель - учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			Сумма задолженности по алиментам по состоянию на 31 декабря (тыс. руб.)			Сумма задолженности по исполнительным производствам, где взыскатель - учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 31 декабря (тыс. руб.)
	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2014	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2014
МО по ОВИП Абакан	1000	1684	+68,4	2552	2524	-1	1632	69	49	-29	142 211	119 019	-16,3	26 841
Абазинский городской	154	181	+17,5	378	398	+5,3	181	1	0	-	50 918	30 487	-40,1	7 126
Саяногорский городской	618	851	+37,7	1581	1582	+0,1	844	12	7	-42	135 111	83 344	-38,3	16 804
Сорский городской	164	181	+10,4	356	323	-9,3	181	0	0	-	20 717	31 157	+50,4	8 401
Черногорский городской	573	477	-16,7	1525	1329	-12,8	472	14	5	-64	135 561	46 185	-65,9	12 330
Алтайский районный	235	191	-18,7	545	465	-14,7	188	0	3	-	28 926	23 398	-19,1	6 106
Аскизский районный	161	181	+12,4	788	677	-14	181	0	0	-	37 550	145 703	+288	21 842
Бейский районный	89	110	+23,6	379	366	-3,4	110	0	0	-	19 219	33 024	+72	7 905
Боградский районный	64	36	-43,7	292	244	-16,4	29	9	7	-22	16 420	14 902	-9,2	5 749
Орджоникидзевский районный	100	81	-19	275	241	-12,4	75	10	6	-40	12 579	26 964	+114	8 677
Таштыпский районный	92	108	+17,4	279	253	-9,3	108	0	0	-	9 532	13 514	+41,7	4 960
Усть-Абаканский районный	281	202	-28	779	709	-9	188	11	14	+27	16 117	87 400	+442	17 864
Ширинский районный	257	337	+31	805	802	-0,4	337	0	0	-	23 019	85 457	+271	15 315
Итого по УФССП РХ	3788	4617	+21,9	10534	9913	-5,9	4526	126	91	-28	647 880	690 554	+6,5	159 920

Меры, направленные на исполнение исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних

Отдел УФССП России по РХ	Наименование показателя											
	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск			Количество должников, в отношении которых проводилась проверка о наличии в его действиях состава преступления предусмотренного ст. 157 УК РФ			Количество возбужденных уголовных дел по ст. 157 УК РФ			Количество обвинительных приговоров по ст. 157 УК РФ		
	2013	2014	<i>в % к 2013</i>	2013	2014	<i>в % к 2013</i>	2013	2014	<i>в % к 2013</i>	2013	2014	<i>в % к 2013</i>
МО по ОВИП Абакан	108	174	<i>+61</i>	678	163	<i>-76</i>	61	87	<i>+43</i>	53	72	<i>+36</i>
Абазинский городской	21	10	<i>-52</i>	52	33	<i>-36</i>	42	31	<i>-26</i>	34	28	<i>-18</i>
Саяногорский городской	48	17	<i>-65</i>	53	64	<i>+21</i>	47	55	<i>+17</i>	43	36	<i>-16</i>
Сорский городской	9	1	<i>-89</i>	34	17	<i>-50</i>	20	12	<i>-40</i>	18	6	<i>-67</i>
Черногорский городской	34	24	<i>-29</i>	141	110	<i>-22</i>	55	72	<i>+31</i>	44	64	<i>+45</i>
Алтайский районный	12	6	<i>-50</i>	41	37	<i>-10</i>	17	29	<i>+70</i>	11	30	<i>+172</i>
Аскизский районный	9	34	<i>+277</i>	71	58	<i>-18</i>	56	49	<i>-12</i>	40	39	<i>-3</i>
Бейский районный	7	15	<i>+114</i>	72	32	<i>-56</i>	23	29	<i>+26</i>	18	24	<i>+33</i>
Боградский районный	3	13	<i>+330</i>	27	28	<i>+4</i>	18	28	<i>+56</i>	14	29	<i>+107</i>
Орджоникидзевский районный	3	2	<i>-33</i>	29	27	<i>-7</i>	21	24	<i>+14</i>	17	21	<i>+24</i>
Таштыпский районный	4	7	<i>+75</i>	42	34	<i>-19</i>	41	30	<i>-27</i>	33	29	<i>-12</i>
Усть-Абаканский районный	10	29	<i>+190</i>	61	61	<i>-</i>	48	50	<i>+4</i>	43	48	<i>+12</i>
Ширинский районный	5	1	<i>-80</i>	47	43	<i>-8</i>	35	33	<i>-6</i>	26	31	<i>+19</i>
Итого по УФССП по РХ	273	333	+22	1348	707	-47	484	529	+9	394	457	+16

**Количественные показатели и меры профилактического характера,
проводимые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Муниципальное образование	Наименование показателя																				
	Количество семей находящихся в социально-опасном положении, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП			Количество детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении			Количество детей школьного возраста, не посещающих образовательные учреждения и (или) не работающие			Количество детей школьного возраста, занятых досуговой деятельностью			Количество выявленных случаев нахождения несовершеннолетних и семей в социально опасном положении			Количество обращений в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетнего			Количество внесенных в органы опеки и попечительства предложений о поддержке несовершеннолетних		
	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013
город Абаза	18	15	-7	39	38	-3	0	0	-	20	29	-5	28	37	+32	0	2	в 2 раза	3	3	0
город Абакан	60	46	-23,3	102	76	-25,4	0	0	-	54	69	+27,8	89	38	-57,3	0	1	+100	87	82	-5,7
город Саяногорск	58	69	+19	108	119	+10,2	0	0	-	42	54	+28,6	47	58	+23,4	26	44	+69,2	15	20	+33,3
город Сорск	21	20	-5	36	37	+2	5	8	+60	31	29	-7	11	6	-46	6	2	-77	8	11	+37
город Черногорск	37	43	+14	66	75	+12	27	0	-	20	21	+5	29	33	+13	33	15	-55	1	0	-100
Алтайский район	38	37	-3	71	77	+8	21	26	+24	23	28	+22	15	16	+6,5	12	9	-25	3	5	+66
Аскизский район	34	40	+18	87	104	+19	0	1	+100	30	36	+20	27	16	-40	16	42	+162	73	114	+56
Бейский район	73	61	-16,5	156	152	-3	5	5	0	85	85	0	11	11	0	0	0	-	0	3	в 3 раза
Боградский район	17	17	0	39	38	-3	18	14	-23	21	12	-43	11	9	-18	0	0	-	10	6	-40
Орджоникидзевский район	24	26	+8	46	54	+17	0	0	-	34	45	+32	9	15	+67	10	8	-20	10	8	-20
Таштыпский район	61	35	-43	145	91	-37	0	0	-	96	73	-24	21	34	+62	0	1	+100	0	8	в 8 раз
Усть-Абаканский район	20	24	+20	44	54	+23	0	0	-	35	20	-43	20	24	+20	14	8	-43	15	8	-47
Ширинский район	40	22	-45	93	60	-35	6	0	в 6 раз	56	39	-10	4	1	-75	0	0	-	5	4	-20
Итого по Республике Хакасия	501	455	-9,2	1035	975	-5,8	82	56	-31,7	547	540	-1,3	322	298	-7,5	117	132	+12,8	230	272	+18,3

**Рассмотрение комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав
дел об административных правонарушениях**

Муниципальное образование	Наименование показателя								
	Количество рассмотренных КДН и ЗП дел об административных правонарушениях / в отношении несовершеннолетних			Количество привлеченных лиц к административной ответственности / в отношении несовершеннолетних			Количество внесенных в ГО, ОМС, а также в организации и учреждения, представлений по вопросам, касающимся прав и законных интересов несовершеннолетних		
	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013	2013	2014	в % к 2013
город Абаза	191/50	159/40	-7/-20	191/50	141/25	-26/-50	16	10	-37,5
город Абакан	489/147	629/245	+28,6/+66,6	462/130	585/220	+26,6/+69,2	27	52	+92,5
город Саяногорск	272/10	323/15	+18,8/+50	257/7	310/12	+20,6/+71,4	0	7	в 7 раз
город Сорск	36/4	70/4	+94/0	36/4	67/4	+86/0	8	13	+62
город Черногорск	309/64	320/45	+4/-30	306/62	318/45	+4/-28	32	10	-69
Алтайский район	76/24	109/45	+43/+87,5	65/13	68/22	+4,5/+69	4	2	-50
Аскизский район	148/49	173/23	+18/-54	78/27	120/16	+53/-41	2	6	в 3 раза
Бейский район	58/26	85/14	+48/-46	58/26	85/13	+46,5/-50	3	6	в 2 раза
Боградский район	94/10	82/16	-13/+60	71/9	60/9	-16/0	6	0	-
Орджоникидзевский район	50/28	57/35	+14/+25	42/22	57/35	+36/+59	9	9	0
Таштыпский район	219/34	202/52	-8/+53	219/34	195/50	-11/+47	0	2	в 2 раза
Усть-Абаканский район	190/63	175/32	-8/-49	152/26	165/24	+8/-8	56	36	-36
Ширинский район	166/96	147/84	-22/-23	143/87	106/54	-26/-38	8	9	+12
Итого по республике	2298/605	2531/650	+10,1/+7,4	2080/497	2277/504	+9,5/+1,4	171	162	-5,3

№ п/п	наименование	Всего по республике 2014 / 2013	Абакан 2014 / 2013	Черногорск 2014 / 2013	Саяногорск 2014 / 2013	Сорск 2014 / 2013	Абаза 2014 / 2013	Алтайский район 2014 / 2013	Аскизский район 2014 / 2013	Бейский район 2014 / 2013	Боградский район 2014 / 2013	Таштыпский район 2014 / 2013	Ширинский район 2014 / 2013	Усть-Абаканский Район 2014 / 2013	Орджоникидзевский район 2014 / 2013
1	Сколько несовершеннолетних было поставлено на миграционный учет	1120/ 885 (+26,5%)	356/ 307 (+15,9%)	239/ 233 (+2,6 %)	125/ 51 (+145 %)	29/ 20 (+45)	26/9 (+ 188,9 %)	36/15 (+ 140 %)	20/9 (+ 45%)	83/39 (+ 112,8 %)	36/35 (+ 2,8%)	8/23 (- 34,8%)	22/36 (-61%)	130/ 89 (+ 46%)	10/19 (-52%)
2	Выдано разрешений на временное проживание	95/76													
3	Выдано паспортов несовершеннолетним, в т.ч. взамен утраченных	5218/5332	1475/ 1502	658/ 633	548/ 555	113/ 122	173/ 184	282/ 228	560/ 576	255/ 254	142/ 151	205/ 190	269/ 352	398/ 437	140/ 148
4	Приобрели гражданство РФ в 2014 году	116	32	21	18	2	4	6	1	0	1	5	10	14	2
5	Оформлено наличие гражданства в 2014 году	7334	1304	451	1057	308	286	624	711	642	278	230	210	901	332
6	Количество семей с несовершеннолетними, которым предоставлено временное убежище в 2014 году	68													
7	Количество семей с несовершеннолетними, состоящими на учёте в связи с предоставлением временного убежища в 2014 году	64	25	17	6	3	2	4	-	-	1	-	2	4	-

№ п/п	Наименование	Всего по республике 2014 / 2013 / 2012	Абакан 2014 / 2013 / 2012	Черногорск 2014 / 2013 / 2012	Саяногорск 2014 / 2013 / 2012	Сорск 2014 / 2013 / 2012	Абаза 2014 / 2013 / 2012	Алтайский район 2014 / 2013 / 2012	Аскизский район 2014 / 2013 / 2012	Бейский район 2014 / 2013 / 2012	Боградский район 2014 / 2013 / 2012	Таштыпский район 2014 / 2013 / 2012	Ширинский район 2014 / 2013 / 2012	Усть-Абаканский район 2014 / 2013 / 2012	Орджоникидзевский район 2014 / 2013 / 2012
1	Проведено проверок:	181/ 79/ 47	23/23/12	19/12/7	4/8/6	7/0/0	1/1/0	16/1/0	33/8/16	21/3/0	14/3/0	6/2/0	16/7/4	13/9/2	8/2/0
	объекты социальной защиты	9/23/12	4/6/2	4/6/1	0/2/3		0/1/0		1/2/4				0/3/2	0/3/0	
	учреждения здравоохранения	4/11/6	1/7/4	1/1/-					0/0/1		1/1/0		0/1/1		1/1/0
	детские учреждения	29/2/2	4/0/0	4/2/2			1/0/0	2/0/0	8/0/0	2/0/0	2/0/0	3/0/0	2/0/0		1/0/0
	образовательные организации	139/ 43/ 27	14/10/6	10/3/4	4/6/3	7/0/0	0/0/0	14/1/0	24/6/11	19/3/0	11/2/0	3/2/0	14/3/1	13/6/2	6/1/0
2	Выявлено нарушений:	333/ 96/ 106	48/19/26	8/22/14	12/8/5	6/0/0		28/0/0	39/23/30	69/0/0	32/10/0	19/0/0	66/14/31	6/0/0	
	объекты социальной защиты	2/23/40	2/0/0	0/20/9					0/2/0				0/1/31		
	учреждения здравоохранения	0/7/0	0/7/0												
	детские	43/0/0							14/0/0		3/0/0	16/0/0	10/0/0		

	учреждения														
	образовательные учреждения	288/66/66	46/12/26	8/2/5	12/8/5	6/0/0		28/0/0	25/21/30	69/0/0	29/10/0	3/0/0	56/13/0	6/0/0	
3	Привлечено к администрат. ответственности	100/25/21	17/6/7	1/3/2	2/4/4	1/0/0	0/0/0	7/0/0	15/5/5	11/0/0	10/1/0	3/0/0	27/6/3	4/0/0	2/0/0
	должностных лиц	83/19/13	16/3/4	0/3/0	1/2/2			6/0/0	9/5/4	10/0/0	8/0/0	1/0/0	27/6/3	3/0/0	2/0/0
	юридических лиц	17/6/8	1/3/3	1/0/2	1/2/2	1/0/0		1/0/0	6/0/1	1/0/0	2/1/0	2/0/0		1/0/0	
4	Направлено информации	52/29/13	-/3/2	8/2/2	1/4/2	2/0/0			23/10/3		6/4/0	4/0/0	5/0/4	3/0/0	
5	Направлено в судебные органы материалов по ст. 19.5 КоАП РФ	3/5/6	1/4/4		0/1/0						1/0/0		1/0/2		
Прим: статья 19.5 КоАП РФ: Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)															
6	Количество объектов с нарушениями требования пожарной безопасности:	4/4/5	1/1/2		0/0/2				1/3/1		1/0/0		1/0/0		
	объекты социальной защиты	1/2/0	1/1/0						0/1/0						
	учреждения здравоохранения														
	детские учреждения	3/0/0							1/0/0		1/0/0		1/0/0		

	на улицах	189/1 28/83	63/ 58/ 12	6/4/2	5/8/3	11/ 8/ 11	2/4/5	5/4/1	6/1/2	13/ 10/ 14	3/2/6	3/2/4	17/2/6	44/ 20/ 14	11/ 5/ 3
	в общественных местах	94/5/ 8	34/0/2	15/ 0/1	2/1/0	3/0/1	4/1/0	6/0/0	2/0/0	14/ 1/2	2/0/0		1/0/2	9/ 2/0	2/ 0/0
2	Ранее судимыми подростками, из них:	89/94 /77	22/ 25/17	0/ 3/10	2/4/6	2/7/6	6/5/5	7/4/1	14/3/0	1/6/7	5/3/5	6/5/6	5/4/3	15/ 21/8	4/ 4/3
	от 14 до 15 лет включительно	3/23/ 8	1/7/0	0/0/3	0/1/0	0/3/1	0/0/1			0/1/0	0/1/1	1/2/1	0/2/1	0/ 5/0	1/ 1/0
	от 16 до 17 лет включительно	44/71 /69	15/ 18/17	0/3/7	1/3/6	0/4/5	2/5/4	3/4/1	5/3/0	3/5/7	0/2/4	2/3/5	3/2/2	8/ 16/8	2/ 3/3
3	В состоянии алкогольного опьянения	101/5 9/66	21/13/23	2/0/0	1/1/2	11/5/6	5/2/2	3/9/1	9/2/1	9/9/8	1/1/5	6/1/2	6/1/2	19/ 11/5	8/ 5/8
	В состоянии наркотического и токсического опьянения	6/8/1 8	1/4/12	0/0/2				1/0/0		0/0/2			0/2/0	4/ 2/2	0/ 0/2

4	Количество преступлений и общественно-опасных деяний, совершённых лицами, не достигшими возраста привлечения к ответственности («не субъекты»)	305/ 267/ 208													
5	Приняли участие в совершении преступлений:														
	школьников	181/ 148/ 47	40/ 40/42	10/ 8/10	4/3/3	24/ 9/13	6/4/7	5/2/4	8/5/2	8/ 16/10	7/6/4	12/ 9/8	16/ 10/11	19/ 25/ 22	22/ 11/ 11
	учащихся средних специальных заведений	181/ 134/ 132	38/ 39/43	15/ 3/6	11/5/5	13/ 8/13	9/4/13	8/9/2	13/3/2	16/ 15/16	1/6/1	3/9/4	13/7/6	20/ 24/ 13	21/ 2/8
	незанятых подростков	129/8 6/90	31/ 31/32	1/ 11/2	4/1/2	11/4/8	4/4/0	9/4/1	4/1/5	10/ 4/8	4/1/7	6/1/6	14/3/4	19/ 15/8	12/ 6/7
6	Количество зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних (статьи УК РФ)	442/ 333/ 309	89/ 73/56	19/ 15/24	22/ 18/19	30/ 24/30	17/ 15/6	22/ 10/24	26/18/10	36/ 34/19	20/ 14/13	32/ 26/38	32/ 14/18	45/ 24/ 25	52/ 40/ 35
	105 (убийство)	2/3/3	0/1/1		0/1/0				1/0/1			0/1/0	1/0/0	0/ 0/1	
	106 (убийство материю новорожденного ребёнка)	1/1/2	1/0/0		0/1/0					0/0/1			0/0/1		
	112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	5/4/7	0/2/2	1/0/0	0/0/2		1/0/0			0/0/1			0/0/1	1/ 2/1	2/ 0/0
	115(умышленное причинение легкого вреда здоровью)	14/9/ 9	1/1/0	0/1/0		2/1/0	1/0/0	1/0/0	1/0/1	2/2/1		3/2/1	2/1/2	1/ 1/3	0/ 0/1
	116 (побои)	120/1	5/8/4	11/	5/1/0	7/	3/7/0	13/3/2	5/9/4	17/	11/4/1	19/	10/6/7	12/	2/

		04/81		13/14		11/10				22/3		15/21		4/9	1/1
	119 (угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью)	20/15 /12	3/3/0	1/0/0	0/1/0	0/2/4	2/0/0	1/0/0		1/0/0	2/0/0	2/1/3	7/1/2	0/ 1/1	1/ 6/2
	131 (изнасилование)	16/11 /8	1/0/1	1/0/0	0/0/1	0/0/2	1/0/0	2/0/0	2/6/2	2/0/0	0/2/0	0/1/1	1/2/1	5/ 0/0	1/ 0/0
	132 (насильственные действия сексуального характера)	11/13 /16	1/5/2		0/0/1	0/0/3		1/1/6	1/0/0	2/0/2	1/4/2		0/2/0	5/ 1/0	
	134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшем 16-летнего возраста)	28/6/ 10	4/1/4			7/0/2	2/1/0			4/1/0	1/0/1	2/2/2	1/0/1	2/ 1/0	5/ 0/0
7	Из них потерпевших:	476/ 360/3 63	92/ 77/62	20/ 24/15	27/ 23/27	35/ 24/31	18/ 15/7	22/ 10/41	26/19/11	0/ 36/19	0/ 14/14	0/ 27/43	0/ 16/20	0/ 26/ 25	0/ 49/ 48
	Новорожденных	3/1/1 1	2/0/2		1/0/1	0/0/2				0/0/2			0/0/2	0/ 1/2	
	в возрасте от 14 до 18 лет	209/ 179/1 70	13/ 15/39	6/2/8	2/6/10	5/4/12	4/7/1	7/0/4	7/3/8	14/ 6/10	4/1/11	7/ 5/22	7/5/12	14/ 5/14	3/ 8/19
	Погибших	17/15 /19	5/2/3		0/1/3	5/2/3	0/2/2	1/1/1	1/2/0	1/0/2		0/0/2	4/1/1	3/ 3/2	1/ 1/0
8	Отношение потерпевшего к лицу, совершившему преступление против несовершеннолетнего:														
	Знакомый	71/45 /46	3/3/6	1/4/0	0/0/1	13/8/5	3/1/1	1/1/1	7/3/7	3/4/0	4/3/4	10/ 7/14	12/6/4	6/ 5/3	5/ 0/0
	Сожитель	1/2/0							0/1/0	1/1/0					
	Член семьи	108/9 8/75	5/1/1	31/ 5/6	14/ 13/13	7/8/2	4/0/0	3/0/1	9/11/0	14/ 8/3	10/7/4	10/ 11/18	3/1/2	5/ 3/6	21/ 30/ 19

	Иные родственники	15/4/ 10	1/0/0	0/1/1		2/0/0		1/0/0	1/0/1	2/1/0	2/0/0	1/1/3	4/1/1	1/ 0/4	
9	Объявлено в розыск несовершеннолетних:														
	самовольно ушедших (из дома, из гос.учреждений)	380/ 394/6 14	152/ 154/246	15/ 25/65	9/12/16	39/ 45/28	1/9/10	19/ 16/14	1/0/0	7/ 10/31	1/ 19/22	29/ 12/16	36/ 18/24	23/ 36/ 84	48/ 38/ 58
	безвести пропавших	71/54 /62	3/1/13	2/1/1	3/0/1	12/ 140/5		4/2/8	25/16/12	3/3/1	0/1/3	12/ 12/8	1/1/1	0/ 0/1	3/ 7/8
10	Завершенных суицидов	6/7/2	1/1/2			2/2/0	2/0/0		1/1/0			0/2/0			0/ 1/0
	Попыток самоубийства	3/27/ 36	0/7/1	1/2/3	0/1/2	1/7/2	0/1/2	0/0/2	1/3/1	0/2/2	0/2/0	0/5/3	0/2/1	0/ 4/5	0/ 0/3
	По возрасту:														
	от 10 до 14 лет	0/6/3		0/1/1						0/1/0	0/1/0	0/2/0		0/ 1/0	0/ 0/2
	от 14 до 15 лет	2/11/ 13	0/1/0	0/1/1	0/1/1	1/4/2	0/0/1	0/0/2	1/1/0	0/0/1		0/1/2	0/0/1	0/ 2/2	
	от 16 до 18 лет	1/19/ 11	0/6/1	1/0/1	0/0/1	0/3/0	0/1/1	0/0/0	0/2/1	0/1/1	0/1/0	0/2/1	0/2/0	0/ 1/3	0/ 0/1
	Из них проживало:														
	в полной семье	3/8/1 4	0/1/1	1/0/1	0/0/1	1/2/2	0/0/1		1/0/1	0/0/2	0/1/0	0/1/0	0/2/1	0/ 1/4	
11	Составлено протоколов об административных правонарушениях на несовершеннолетних (статьи КоАП РФ)														
	20.20 (потребление (распитие)	31/4/ 27	14/2/5		3/0/0		1/0/0			2/0/2		0/2/1	0/0/2	10/ 2/7	

алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах															
20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения)	96/73 /75	57/ 30/21	3/4/8	1/0/1	3/4/1	1/2/1	2/3/2	5/1/0	0/0/1	1/3/2	13/ 3/9	0/2/0	9/ 22/ 29	1/0/0	
6.8 (незаконный оборот наркотических веществ)	1/1/2	1/1/1													
6.9 (потребление наркотических или психотропных веществ без назначения врача)	29/22 /40	8/6/15	0/2/0		0/1/0	1/1/1	1/0/0	2/1/0	5/0/8		3/1/2	0/5/1	9/ 6/13		
Составлено протоколов об административных правонарушениях на родителей / лиц, их замещающих (статьи КоАП РФ)	1764/ 1562 /1653	324/ 267/280	115/ 138/ 141	60/ 52/53	136/ 138/ 122	75/ 20/47	58/ 76/96	17/17/26	317/ 252/ 242	73/ 43/62	137/ 153/ 138	132/ 112/ 159	265/2 45/ 233	55/ 49/ 54	
5.35 (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)	1684/ 1483/ 1574	306/ 247/256	110/ 135/ 134	58/ 49/52	134/ 137/ 121	72/ 20/40	58/ 76/95	16/17/25	317/ 252/ 240	64/ 41/54	133/ 142/ 136	129/ 107/ 155	235/ 212/ 212	52/ 48/ 54	
6.10 (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ)	1/24/ 29	1/1/5	0/1/2	0/1/0	0/1/0		0/1/9	0/1/3	0/0/1	0/1/2	0/4/1	0/7/1	0/ 5/2	0/ 1/0	
Составлено протоколов об административных правонарушениях на работников торговли (статьи КоАП РФ)	137/ 159/2 20	79/ 79/99	2/3/3	4/6/3	5/3/5	0/1/4	1/3/5	2/4/1	11/ 24/43	0/2/3	2/4/4	2/1/3	11/ 16/ 37	4/ 14/ 10	
ч.2.1 ст. 14.16 (Розничная	123/	79/	2/0/2	4/3/0	5/3/3	0/1/2	1/3/3	2/2/0	11/	0/1/0	2/4/4	2/1/2	11/	4/	

	продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния) ч.3 ст. 14.53 (насвай) – данные за 2014 год	107/1 66 4	68/91 4							5/19				11/ 31	5/9
12	Поставлено на учёт несовершеннолетних за употребление:														
	спиртных напитков	105/9 0/110	45/ 35/44	1/2/2	2/0/5	4/1/5	1/0/4	3/3/1	1/0/0	11/ 8/9	8/3/8	4/0/3	3/ 12/24	15/ 26/ 24	7/ 0/0
	наркотических, токсических веществ	51/ 45/35	12/5/7	4/2/0		1/0/1	2/1/1	2/2/1	1/0/2	6/6/5	2/1/0		4/7/0	17/ 20/ 18	0/ 1/0
13	Состоит на учёте несовершеннолетних в ПДН по состоянию на 01.01.2015, из них по возрасту:	796	230	23	44	58	53	29	16	81	15	34	74	98	41
	От 10 до 14 лет	248	50	5	9	24	21	13	2	39	7	8	33	30	7
	От 14 до 15 лет	212	59	11	12	18	15	5	6	18	3	9	17	27	12
	От 15 до 18 лет	336	14	7	23	16	17	11	8	24	5	17	24	41	22

№ п/п	Наименование	Всего по республике 2014 / 2013 / 2012	Абакан 2014 / 2013 / 2012	Абаза 2014 / 2013 / 2012	Алтайский район 2014 / 2013 / 2012	Аскизский район 2014 / 2013 / 2012	Бейский район 2014 / 2013 / 2012	Боградский район 2014 / 2013 / 2012	Орджоникидзевский район 2014 / 2013 / 2012	Саяногорск 2014 / 2013 / 2012	Сорск 2014 / 2013 / 2012	Таштыпский район 2014 / 2013 / 2012	Усть-Абаканский район 2014 / 2013 / 2012	Черногорск 2014 / 2013 / 2012	Ширинский район 2014 / 2013 / 2012
1.	Всего направленных в суд уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними	102/ 65/47	20/ 20/9	7/5/1	2/2/2	9/5/8	4/2/4	6/1/0	6/2/0	4/3/8	3/3/1	6/4/2	8/6/2	16/ 11/8	11/1/ 2
из них по статьям УК РФ (из строки 1)	105 (убийство)	2/1/1	1/0/1			1/0/0					0/1/0				
	ч. 4 ст. 111 (причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего)	3/0/1	0/0/1					1/0/0	1/0/0				1/0/0		
	131 (изнасилование)	1/2/2				0/2/2	1/0/0								
	132 (насильственные действия сексуального характера)	2/1/1						0/1/0					2/0/0	0/0/1	
	158 (кража)	23/ 12/12	3/3/0	1/1/0	1/0/2	6/2/3	1/0/3	1/0/0	0/2/0	0/0/1	1/2/0	2/0/0	2/0/0	1/1/1	5/1/2
	161 (грабёж)	10/ 12/9	1/3/4			0/1/0	0/2/0	1/0/0	1/0/0	1/2/2	0/0/1	1/1/0	1/0/1	3/3/1	1/0/0
	162 (разбой)	8/4/3	4/4/1	1/0/0	1/0/0					0/0/2			1/0/0	1/0/0	
	163 (вымогательство)	2/1/0		2/0/0										0/1/0	
	228 (незаконный оборот наркотиков)	13/ 15/10	3/3/2	1/1/1	0/1/0		1/0/0	2/0/0		0/0/3	2/0/0	1/2/0	0/5/0	3/3/4	
	другие	38/ 17/8	8/7/0	2/3/0	0/1/0	2/0/3	1/0/1	1/0/0	4/0/0	3/1/0	1/0/0	2/1/2	1/1/1	8/3/1	5/0/0

из них (из строки)	с обвинительным заключением	100/ 65/45	20/ 20/9	7/5/1	2/2/2	9/5/8	4/2/4	6/1/0	6/2/0	4/3/8	3/3/1	6/4/2	6/6/1	16/ 11/7	11/ 1/2
	с постановлением о применении принудительных мер мед. характера	2/0/2											2/0/1	0/0/1	
2.	Число обвиняемых по возрасту:	135/ 102/ 64	26/ 31/16	13/ 17/1	2/2/4	11/6/ 9	5/2/5	6/1/0	7/2/0	4/5/1 0	4/7/2	9/3/2	9/7/1	20/ 17/11	19/2/ 3
	14 лет	6/7/3	1/2/2			1/2/0							1/0/0	1/3/1	2/0/0
	15 лет	10/ 14/8	1/7/3		0/0/1	2/0/2		1/0/0	0/2/0		0/0/1		1/0/0	2/4/1	3/1/0
	16 лет	44/ 38/25	7/10/ 6	3/11/ 0	0/1/2	4/3/6	0/0/1	1/0/0		0/1/0	0/1/0	0/1/2	1/2/0	2/7/5	3/1/3
	17 лет	75/ 43/28	17/ 12/5	10/6/ 1	2/1/1	4/1/1	5/2/4	3/1/0	1/0/0	4/4/1 0	1/6/1	2/2/0	5/5/1	12/3/ 4	9/0/0
3.	Всего по направленным в суд уголовным делам признано потерпевшими несовершеннолетних	88/ 31/31	38/ 8/11	4/0/0	2/2/0	5/2/0	4/2/1	4/2/2	0/2/0	2/2/3	3/2/3	6/1/4	5/2/0	9/5/7	6/1/0
из них по статьям УК РФ (из строки 3)	105	2/0/0	2/0/0												
	ч. 4 ст. 111	1/0/0						1/0/0							
	131	5/4/3	0/0/2	1/0/0			1/0/0		0/2/0			0/1/1	2/1/0		1/0/0
	132	10/ 5/3	3/1/0		0/1/0			1/1/1			2/2/1		2/0/0	2/0/1	
	158	1/1/0					1/0/0							0/1/0	
	161	6/8/5	0/4/3			0/1/0		2/0/0		0/1/2				4/2/0	
	162	8/2/0	6/2/0		1/0/0	1/0/0									
	163	3/1/2	0/0/1	3/0/0								0/0/1		0/1/0	
	другие	52/ 10/18	27/ 1/5		1/1/0	4/1/0	2/2/1	0/1/1		2/1/1	1/0/1	6/0/3	1/1/0	3/1/6	5/1/0
4.	Число потерпевших по возрасту:	88/ 31/31	38/ 8/11	4/0/0	2/2/0	5/2/0	4/2/1	4/2/2	0/2/0	2/2/3	3/2/3	6/1/4	5/2/0	9/5/7	6/1/0
	до 1 года	7/2/5	2/0/0		1/1/0	2/1/0	0/0/1			0/0/1				2/0/3	
	от 1 года до 5 лет	4/1/4			1/0/0			1/0/0			0/0/1		1/0/0	1/0/3	0/1/0

	от 5 до 10 лет	7/5/2	3/1/1	1/0/0				1/1/0			0/1/0	0/1/0	1/1/0	1/0/1	
	от 11 до 14 лет	42/ 6/4	26/4/ 3	1/0/0		1/0/0	1/0/0	0/0/1	0/1/0	1/0/0	3/1/0	2/0/0		2/0/0	5/0/0
	от 15 до 18 лет	28/ 17/16	7/3/7	2/0/0	0/1/0	2/1/0	3/2/0	2/1/1	0/1/0	1/2/2	0/0/2	4/0/4	3/1/0	3/5/0	1/0/0
5.	Всего прекращено уголовных дел (о преступлениях несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних) по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (за отсутствием события преступления)	4/5/5	0/2/1				1/0/0			1/0/0	1/0/1	0/2/0	1/0/0	1/0/0	0/1/3
	Из них:														
а.	о преступлениях несовершеннолетних	1 / 0	1 / 0												
из низ (из строки а)	105														
	228														
	другие	0/1/0	0/1/0												
б.	о преступлениях в отношении детей	4/4/5	0/1/ 1			1/0/0				1/0/0	0/0/1	0/2/0	1/0/0	1/0/0	0/1/3
из низ (из строки б)	105	0/0/1									0/0/1				
	111														
	другие	4/4/4	0/1/1			1/0/0				1/0/0		0/2/0	1/0/0	1/0/0	0/1/3
	Из них число потерпевших по возрасту:	5/4/5	0/1/1			1/0/0				1/0/0	0/0/1	0/2/0	1/0/0	2/0/0	0/1/3
	до 1 года	0/0/2	0/0/1												0/0/1
	от 1 года до 5 лет	2/0/2									0/0/1			1/0/0	0/0/1
	от 5 до 10 лет														
	от 11 до 14 лет	3/1/0	0/1/0			1/0/0				1/0/0			1/0/0		

	из них:														
	Оконченных (примечание: При данном анализе следственными органами не учитывался один несовершеннолетний, смерть которого произошла в результате несчастного случая.):	8/7/2	2/1/1		0/0/1	2/2/0	2/0/0		1/1/0			0/2/0	1/0/0		0/1/0
	по возрасту														
	от 5 до 10 лет	2/0/0					1/0/0						1/0/0		
	от 11 до 14 лет														
	от 15 до 18 лет	6/7/2	2/1/1		0/0/1	2/2/0	1/0/0		1/1/0			0/2/0			0/1/0
	Попыток:	23/ 34/33	3/8/4	1/1/0	0/0/3	5/7/3		0/0/2	2/3/1	3/5/4	1/1/0	1/5/5	0/2/4	6/2/4	1/0/3
	по возрасту														
	от 5 до 10 лет	1/0/0								1/0/0					
	от 11 до 14 лет	7/5/2	0/0/1			1/0/0				1/3/0	1/0/0	1/2/1		3/0/0	
	от 14 до 18 лет	15/ 29/31	3/8/3	1/1/0	0/0/3	4/7/3		0/0/2	2/3/1	1/2/4	0/1/0	0/3/4	0/2/4	3/2/4	1/0/3
8.	Поступило сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних	71/ 31/48	3/2/3	2/ 14/25	3/0/0	12/3/ 7		4/0/0	25/2/ 2	3/7/5	0/0/1	12/0/ 0	1/1/0	0/1/0	6/1/5
из них	возбуждено уголовных дел	0/0/2							0/0/1		0/0/1				
	отказано в возбуждении	71/ 31/46	3/2/3	2/ 14/25	3/0/0	12/3/ 7		4/0/0	25/2/ 1	3/7/5		12/0/ 0	1/1/0	0/1/0	6/1/5
из них	Число самовольно ушедших несовершеннолетних в 2014 году	380	152	15	9	39	1	19	1	7	1	29	36	23	48

Примечание к таблице: В таблице сведения о поступивших сообщениях о безвестном исчезновении несовершеннолетних отражены с учётом всех правоохранительных органов. Официальный учёт лиц, в том числе несовершеннолетних, самовольно ушедших, не имеет деления по категориям ушедших из дома и ушедших из специализированных учреждений, в связи с чем статистические данные приведены без указания классификации по «самовольно ушедшим из дома» и «самовольно ушедших из специализированных учреждений».

«Сведения о рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних»

Сведения о рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних 2014 - 2013 -2012 годы

	Районные (городские) суды РХ			Мировые судьи РХ			Общие сведения по РХ		
	2014 год	2013 год	2012 год	2014 год	2013 год	2012 год	2014 год	2013 год	2012 год
Находилось уголовных дел в производстве	4104	3778	3649	3382	3015	2878	7486	6793	6527
- в т. ч. несовершеннолетних	294	223	256	74	79	70	368	302	326
Всего окончено дел	3580	3263	3182	3028	2719	2593	6608	5982	5775
- в т. ч. несовершеннолетних	248	181	231	69	66	60	317	247	291
Рассмотрено дел по существу	3508	3195	3088	2990	2693	2564	6498	5888	5652
- в т. ч. несовершеннолетних	244	179	230	69	66	59	313	245	289
- из них с вынесением приговора (н/л)	140	90	133	8	7	9	148	97	142
- с прекращением производства (н/л)	101	86	91	60	58	50	161	144	141
Осуждено лиц	3092	2909	2794	1504	1426	1408	4596	4335	4202
- в т. ч. несовершеннолетних	166	113	160	11	8	9	177	121	169
Оправдано лиц (н/л)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прекращено по реабилитирующим (н/л-лиц)	1	0	0	2	2	1	3	2	1
Прекращено по др. основаниям (н/л-лиц)	158	116	122	48	57	53	206	173	175
Осуждено к л/свободы н/л	31	16	22	1	0	0	32	16	22
Осуждено условно к л/св. (н/л)	74	58	61	1	0	2	75	58	63
В группе (н/л)	87	65	83	0	0	1	87	65	84
Ранее судимые (н/л)	31	23	41	3	1	1	34	24	42

Приложение № 15
«Состав осужденных»

Виды преступлений	Статьи УК РФ	ВСЕГО ОСУЖДЕНО несовершеннолетних 2014 / 2013	В возрасте 14-15 лет 2014 / 2013	В возрасте 16-17 лет 2014 / 2013	Женского пола 2014 / 2013	Воспитывались в семье с одним родителем 2014 / 2013	Воспитывались вне семьи 2014 / 2013	По роду занятий: учащиеся 2014 / 2013	Работавшие 2014 / 2013	не учившиеся и не работавшие 2014 / 2013	из них нетрудоспособные 2014 / 2013	Совершили преступления: в алкогольном опьянении 2014 / 2013	в наркотическом и ином опьянении 2014 / 2013	Совершили преступление в группе 2014 / 2013	из них с участием взрослых 2014 / 2013	несовершеннолетние, имевшие неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления 2014 / 2013	(из гр.17) Ранее осужденные к реальному лишению свободы 2014 / 2013	(из гр.18) Не отбывшие наказание по предыдущему приговору: реальное лишение свободы 2014 / 2013	(из гр.17) Не отбывшие наказание по предыдущему приговору: условное осуждение к лишению свободы и иным мерам 2014 / 2013	Юридически несудимые: судимости сняты и погашены 2014 / 2013	Несовершеннолетние не судимые, но подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера 2014 / 2013	Несовершеннолетние не судимые, но состояли на учете в специальном государственном органе 2014 / 2013	Имеющие неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения 2014 / 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Убийство	105	2/0	1/0	1/0	1/0	0/0	1/0	1/0	0/0	0/0	0/0	2/0	0/0	2/0	2/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	2/0	0/0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	111	7/4	3/0	4/4	0/1	2/1	2/1	3/3	0/0	4/1	0/0	5/0	0/0	0/0	0/0	2/1	0/0	0/0	1/1	1/0	0/0	1/0	2/1
Изнасилование	131	1/1	0/0	1/1	0/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/1	0/0	0/1	0/0	0/1	0/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Насильственные действия сексуального характера	132	0/1	0/1	0/0	0/0	0/1	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0	0/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0
Кража	158	52/42	22/13	30/29	5/2	20/25	10/3	37/29	2/2	13/11	1/2	6/5	0/0	25/24	9/14	13/17	4/3	4/1	5/4	0/0	1/1	12/4	15/17
Грабеж	161	15/17	4/4	11/13	0/1	10/10	0/1	9/12	2/2	4/3	0/0	7/5	0/0	8/13	5/5	5/6	1/2	1/2	3/2	0/0	0/0	1/4	7/6
Разбой	162	10/6	3/2	7/4	0/0	7/2	1/1	7/4	0/0	3/2	0/0	2/3	0/0	3/5	1/3	1/1	0/0	0/0	1/1	0/0	0/0	3/1	2/1

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	166	31/18	12/5	18/13	2/0	16/11	1/1	25/12	0/0	0/6	0/0	8/3	0/0	30/13	10/7	4/1	2/0	0/0	0/0	1/1	3/1	3/6	5/1
Преступления, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами	228-234	32/16	0/0	32/16	0/1	14/6	6/3	25/11	1/0	6/5	0/0	0/0	6/0	8/6	4/2	4/2	0/0	0/0	2/0	1/2	0/2	7/3	4/2
Преступления средней тяжести		31/37	11/5	20/32	6/2	14/19	9/3	20/28	1/2	10/7	0/0	8/9	0/0	14/18	5/11	9/15	2/2	2/1	4/5	0/0	1/1	9/4	11/15
Тяжкие преступления		103/61	34/19	69/42	3/3	55/34	8/6	74/39	5/2	24/20	1/2	21/10	5/0	59/45	22/22	16/12	5/3	5/2	7/4	2/2	3/1	18/13	22/12
Особо тяжкие преступления		8/2	2/1	6/1	1/0	2/1	3/0	5/1	0/0	3/1	0/0	4/1	0/0	3/0	3/0	2/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0	2/1	2/0
Лишение свободы на определенный срок		31/15	2/1	29/14	1/0	18/9	5/0	12/5	1/1	18/9	0/0	10/4	0/0	11/10	5/6	15/10	6/4	6/3	4/4	1/0	0/0	5/1	18/10
Штраф как основной вид наказания		8/9	4/3	4/6	1/0	0/2	1/4	8/6	0/2	0/1	0/0	0/1	0/0	4/3	4/2	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1/0	0/4	0/0
Условное осуждение к лишению свободы		72/57	24/13	48/44	3/5	38/31	9/5	54/39	5/1	13/17	1/2	16/13	5/0	37/38	15/18	11/14	0/1	0/0	8/4	1/2	3/2	12/12	16/14
Обязательные работы		24/16	7/3	17/13	2/0	9/8	5/3	19/13	0/1	5/2	0/0	4/3	0/0	10/7	3/5	4/3	0/0	0/0	1/1	0/0	5/2	5/2	0/3
Иные основные виды наказания		3/2	1/0	2/2	1/0	1/1	0/0	1/2	0/0	2/0	1/0	1/1	0/0	0/0	0/0	2/0	0/0	0/0	2/0	0/0	0/0	1/1	2/0
По приговору освобождено осужденных от наказания или наказание не назначалось		24/4	8/2	16/2	2/1	8/2	5/0	20/3	0/0	4/1	0/0	5/0	1/0	15/1	4/1	3/0	2/0	2/0	0/0	0/0	0/0	5/0	3/0

Приложение № 16
«Назначение наказаний»

Виды преступлений	Статьи УК РФ	ВСЕГО ОСУЖДЕНО несовершеннолетних 2014 / 2013	Всего к лишению свободы 2014 / 2013	В том числе в сроки: до 1 года вкл. 2014 / 2013	Свыше 1 до 2 лет вкл. 2014 / 2013	Свыше 2 до 3 лет вкл. 2014 / 2013	Свыше 3 до 5 лет вкл. 2014 / 2013	Свыше 5 до 8 лет вкл. 2014 / 2013	Штраф 2014 / 2013	Условное осуждение к лишению свободы 2014 / 2013	Условное осуждение к иным видам наказания 2014 / 2013	Назначено лишение свободы реально: ниже низшего предела 2014 / 2013	Выше верхнего предела: при совокупности приговоров 2014 / 2013	Воспитательная колония общего режима 2014 / 2013	Другие виды колоний лицу, достигшему на момент вынесения приговора 18 лет 2014 / 2013	Иные меры ниже низшего предела 2014 / 2013	Назначен более мягкий вид наказания: вместо лишения свободы 2014 / 2013	Обязательные работы 2014 / 2013	Ограничение свободы, назначенное в качестве основного вида наказания 2014 / 2013	Освобождено осужденных от наказания с применением других принудительных мер воспитательного воздействия (ст.90 УК) 2014 / 2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Убийство	105	2/0	2/0	0/0	0/0	0/0	0/0	2/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	2/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Иные посягательства на жизнь человека	106-110	1/0	1/0	1/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	111	7/4	4/1	0/0	0/0	1/0	3/1	0/0	0/0	3/3	0/0	0/0	0/0	2/0	2/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Изнасилование	131	1/1	0/1	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Насильственные действия сексуального характера	132	0/1	0/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0	0/0	0/0	0/1	0/0	0/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Кража	158	52/42	7/5	0/2	3/0	2/3	1/0	0/0	6/2	19/18	1/4	0/0	0/0	2/1	5/4	3/1	0/0	13/10	0/1	1/2
Грабёж	161	15/17	3/2	1/0	0/2	1/0	1/0	0/0	0/1	11/8	0/5	0/0	0/0	0/1	3/1	0/0	0/1	1/1	0/0	0/0
Разбой	162	10/6	5/3	1/0	2/0	1/0	1/3	0/0	0/0	5/3	0/0	0/0	0/0	2/1	3/2	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0

Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	166	31/18	1/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1/2	15/15	0/0	0/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0	1/1	0/0
Преступления, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами	228-234	32/16	4/1	0/0	1/1	0/0	1/0	2/0	1/2	14/8	4/2	2/1	0/0	1/0	3/1	0/0	0/1	5/2	0/0	4/1	
Преступления средней тяжести		31/37	5/5	0/2	2/1	2/2	1/0	0/0	0/3	10/14	1/3	0/0	0/0	0/2	5/3	0/0	0/1	12/10	1/1	1/1	
Тяжкие преступления		103/61	17/8	2/0	8/2	3/1	3/5	0/0	0/4	7/43	61/5	0/0	0/0	7/3	10/5	3/1	0/2	0/1	0/0	0/0	
Особо тяжкие преступления		8/2	7/2	0/0	0/1	0/0	3/0	4/1	0/0	0/0	1/0	2/2	0/0	3/1	4/1	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	
Осужденные с неснятой и непогашенной судимостью		35/29	15/10	2/2	4/3	3/3	4/2	1/0	0/0	11/14	0/2	2/0	1/0	3/3	12/7	0/0	0/1	4/3	2/0	0/0	

	Наименование	Всего по республике 2014 / 2013 / 2012	Абакан 2014 / 2013 / 2012	Абаза 2014 / 2013 / 2012	Алтайский район 2014 / 2013 / 2012	Аскизский район 2014 / 2013 / 2012	Бейский район 2014 / 2013 / 2012	Боградский район 2014 / 2013 / 2012	Орджоникидзевский район 2014 / 2013 / 2012	Саяногорск 2014 / 2013 / 2012	Сорск 2014 / 2013 / 2012	Таштыпский район 2014 / 2013 / 2012	Усть-Абаканский район 2014 / 2013 / 2012	Черногорск 2014 / 2013 / 2012	Ширинский район 2014 / 2013 / 2012
1	Количество несовершеннолетних осужденных к реальному лишению свободы (статьи УК РФ):	6/0/17	1/0/3			2/0/1	0/0/1	0/0/1	0/0/1	0/0/4		1/0/0		2/0/4	0/0/2
	ст. 105	1/0/2	0/0/1			1/0/0								0/0/1	
	ч.4 ст. 111														
	ч. 1 ст. 111	1/0/1												1/0/0	0/0/1
	228	1/0/2								0/0/1				1/0/1	
	131- 135	1/0/5	0/0/1			1/0/1	0/0/1	0/0/1	0/0/1						
	162	0/0/2								0/0/2					
	161	1/0/0	1/0/0												
	166	0/0/2	0/0/1											0/0/1	
	158	1/0/3								0/0/1		1/0/0		0/0/1	0/0/1
2	Осужденных по возрасту: к реальному лишению свободы	6/0/17	1/0/3			2/0/1	0/0/1	0/0/1	0/0/1	0/0/4		1/0/0		2/0/4	0/0/2
	от 14 до 15 лет включительно														
	от 15 до 16 лет включительно	0/0/2				0/0/1		0/0/1							
	от 16 до 17 лет включительно	0/0/8	0/0/2				0/0/1			0/0/2				0/0/1	0/0/2

	от 17 до 18 лет включительно	6/0/7	1/0/1			2/0/0			0/0/1	0/0/2		1/0/0		2/0/3	
3	Количество осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы:	144/ 126/ 153	39/ 39/ 47	7/7/6	8/1/4	4/9/7	3/9/13	3/1/6	9/7/4	10/8/7	1/1/3	6/7/14	12/6/4	30/ 26/ 33	12/5/5
	Условное осуждение	112/94/112	30/31/36	4/2/4	5/1/3	4/8/6	3/5/8	3/1/5	5/4/3	7/8/6	1/1/3	4/7/10	9/5/4	25/16/18	12/5/5
	Исправительные работы	1/2/5	1/0/1											0/2/4	
	Обязательные работы	27/20/28	7/4/5	3/5/2	3/0/1	0/1/1	0/4/5	0/0/1	4/3/1	3/0/0		2/0/4	2/0/0	3/3/8	
	Ограничение свободы	4/10/10	1/4/5							0/0/1			1/1/1	2/5/3	
	Из них:														
	ранее состоявших на учёте в инспекциях по делам несовершеннолетних	121/81/90	30/ 15/ 17	7/7/6	8/0/0	4/0/0	3/5/8	3/1/5	8/2/0	10/8/7	1/0/1	6/7/4	12/5/4	17/ 26/ 33	12/5/5
	привлекавшихся к уголовной ответственности	32/36/31	12/ 13/ 15	0/5/5	2/1/0	0/4/1	2/2/0	2/0/0	4/2/0	0/1/0		1/0/1		9/8/9	
	относящихся к категории лиц отрицательной направленности	42/38/40	2/13/15	0/6/6	0/1/0	3/4/1	3/3/4	0/1/3	8/0/0	4/1/0	1/0/1	3/0/0	2/0/0	13/9/10	3/0/0
4	Количество лиц, которым за систематическое и злостное невыполнение обязанностей, возложенных судом, применены меры воздействия в виде:														
	продления испытательного срока	19/26/16	6/13/6	0/1/1	2/1/0	0/0/2	0/3/1		2/0/0	0/1/0		0/2/0	2/0/0	7/5/5	0/0/1
	возложения дополнительных обязанностей	15/11/10	5/1/1	0/1/0	2/0/0	0/0/1	1/3/2	0/0/1		0/3/0			2/0/0	5/3/4	0/0/1

	отмены условного осуждения и направлению в места лишения свободы	10/8/5	3/4/1	1/1/0			1/	0/0/1	3/0/0	0/2				2/3/1	
5	Количество осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы по возрасту	144/ 126/ 153	39/ 39/ 47	7/7/6	8/1/4	4/9/7	3/9/13	3/1/6	9/7/4	10/8/7	1/1/3	6/7/14	12/6/4	30/ 26/ 33	12/5/5
	от 14 до 15 лет включительно	6/2/1		1/0/0		1/0/0							2/1/0	0/1/1	2/0/0
	от 15 до 16 лет включительно	32/7/11	9/0/0	2/1/1	1/0/0	1/0/0	0/0/1	1/0/0	1/1/0	0/1/1		3/0/0	7/1/1	3/2/6	4/1/1
	от 16 до 17 лет включительно	52/53/65	14/8/11	0/3/2	5/0/1	0/0/2	2/8/8	2/1/6	4/3/3	2/4/3	1/0/1	3/1/0	2/3/2	13/19/23	4/3/3
	от 17 до 18 лет включительно	54/64/76	16/31/36	4/3/3	2/1/3	2/9/5	1/1/4		4/3/1	8/3/3	0/1/2	0/6/14	1/1/1	14/4/3	2/1/1
6	Повторно осужденных, из них по возрасту:	19/4/5	3/1/1	0/0/1	1/0/0	0/2/0			3/1/0			4/0/1	1/0/0	7/0/2	
	от 14 до 15 лет включительно														
	от 15 до 16 лет включительно	3/0/0										2/0/0		1/0/0	
	от 16 до 17 лет включительно	8/0/0	1/0/0	0/0/1					1/0/0			2/0/0		4/0/0	
	от 17 до 18 лет включительно	8/0/0	2/1/1		1/0/0	0/2/0			2/1/0			0/0/1	1/0/0	2/0/2	
7	Количество лиц, которым за добросовестное исполнение обязанностей, возложенных судом отменены судимости (ОР, ИР, у/о) и сняты досрочно	5/1/4	1/1/0	1/0/0				0/0/1	0/0/1			1/0/2	1/0/0	1/0/0	

8	сколько несовершеннолетних находилось в СИЗО-2 (всего в 2014 году), из них:	12/6/3	3/2/2		2/0/0	2/1/0				1/0/0		1/1/0	1/1/0	2/1/1	
	были в розыске	2/0/0	1/0/0		1/0/0										
	привлекались в уголовной ответственности	5/2/0	1/0/0			1/1/0						1/0/0		2/1/0	